

# České a československé právní dějiny

Vznik ČSR, ústavní základy a politický  
systém ČSR v letech 1918 – 1938

Ladislav Vojáček

# Národní hnutí v českých zemích a na Slovensku po vypuknutí války

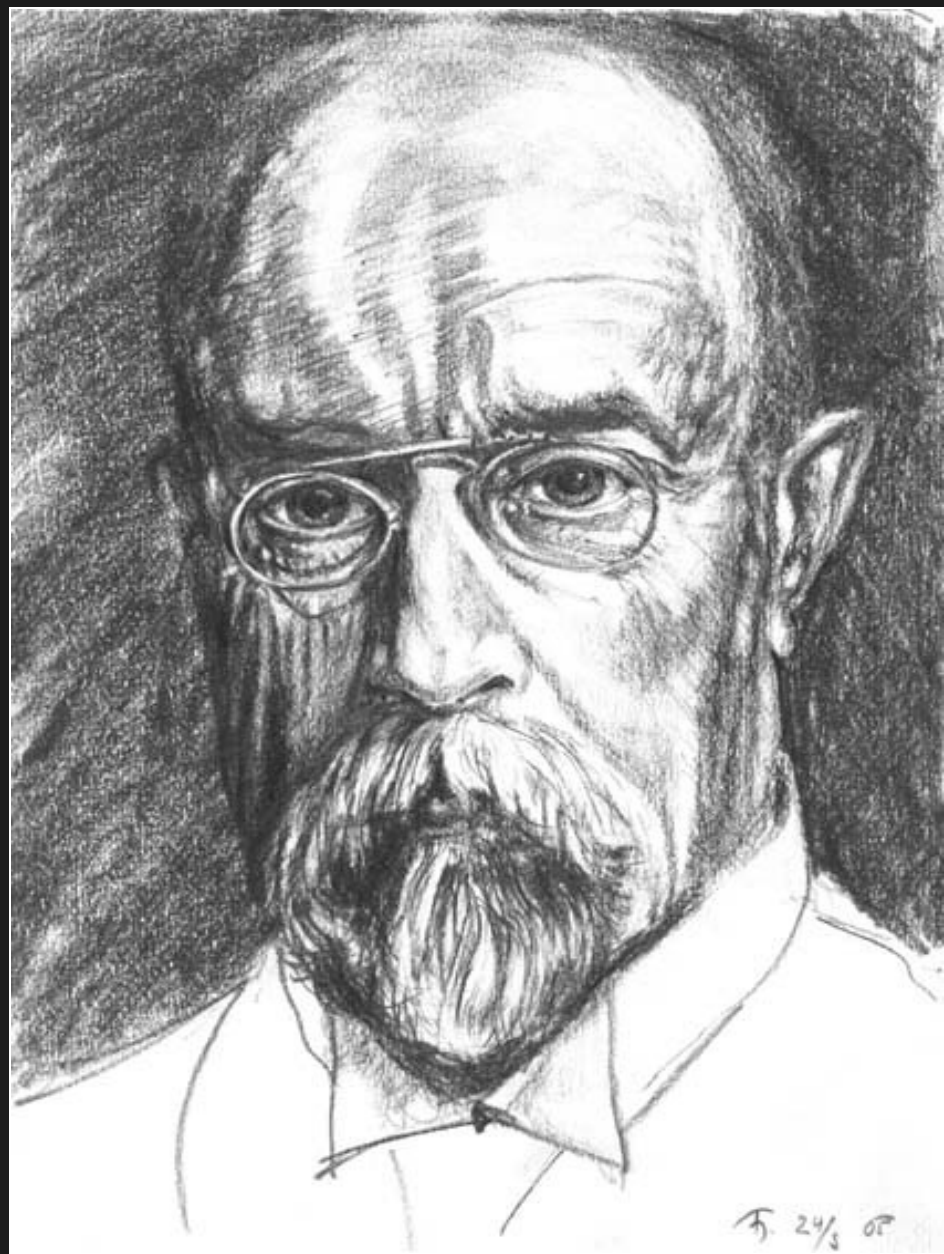
- utlumení aktivní činnosti
- koncepty T. G. Masaryka a K. Kramáře
- v české politice aktivismus, ale od roku 1917 postupný příklon k myšlence samostatného státu
- prvomájová rezoluce (Liptovský Mikuláš)

# Koncepce poválečného uspořádání

- **K. Kramář:** koncept ústavy všeslovanské říše (1914)  
= rusofilská představa
- **T. G. Masaryk:** memorandum "Independent Bohemia" (1915)  
= čechoslovakistická představa
  - monarchie



JUDr. Karel Kramář  
(1860 – 1937)



# Zahraničního odboj

- slovenští krajané v USA (Slovenská liga) a Rusku
- Masarykova zahraniční akce
  - Český komitét
  - M. R. Štefánik
  - Československá národní rada
  - legie

Gen. M. R. Štefánik



# Ruští legionáři (sedící L. S.)





# Dokumenty zahraničního odboje

- Memorandum Slovenské ligy (o krivdách a požiadavkách slovenských; 10. 09. 1914)  
= právo na sebeurčení, samospráva
- Clevelandská dohoda (1915)
- Pittsburská dohoda (30. 05. 1918)
- Washingtonská deklarace (18. 10. 1918)  
= ČsNR jako prozatímní vláda prohlásila československou nezávislost

# Vyvrcholení boje za společný stát na domácí půdě

- Národní výbor československý
- formování Slovenské národní rady
- konstituování společného státu
  - vyhlášení samostatného státu v Praze (28. 10. 1918)  
+ přebírání významných institucí + zákon č. 11/1918 Sb.
  - Martinská deklarace (30. 10. 1918)

V den vítězství čs. revoluce  
a nové samostatnosti národa

sepsal D'abís Rašín  
zákon

Originál přecho zákona  
československé republiky

vydaný Národním výborem dne 28. října 1918 <sup>uložil</sup> <sup>pro archiv</sup> **loukup**

Samostatný stát československý vstoupil v život zachována byla souvislost  
dosavadního právního řádu se stavem novým, aby nenastaly zmatky a upre-  
ven byl nový právní řád k novému státnímu životu, Národní výbor  
jmenem Československého národa jako vykonavatel státní přechodnosti  
nářizuje:

### Článek I

Státní formou československého státu vůči Národní shromáždění ve složení  
má s Československým Národním Radou v Paříži jako orgánu přechodné  
vlády národa. Věc se tak stane vykonávanou přechodností státní  
výbor.

### Článek II

Všecky dosavadní zákony a nařízení zůstávají prozatím  
v platnosti. *off. H. H. H.*

Článek III

Všecky právy samoprávné, a sdělné <sup>na zemi</sup> rustany slachní, zemské, okresní <sup>zemi</sup> a  
obecní pro povýžen Národní výbor a pučatim mřtđajř a pučajř  
dle dosud platných zákonů a nariadení.

Článek IV

Zákon tento nabývá platnosti dnem vydání.

Článek V

Předsednictvo Národní výboru se skládá, aby tento zákon provedlo

Dáno v Praze, dne 28 října 1918

~~Antonín~~

Antonín Krejčí, Alois Párek, Jan Šteubny

D. Fr. Soukup, D. V. V. V. V. V.

# Zákon č. 11/1918 Sb. o zřízení samostatného československého státu

- první ústavní provizorium
- vyhlášení samostatného státu
- **Národní výbor československý**  
= nejvyšší státní orgán
- recepce
  - státního aparátu
  - práva

# Muži 28. října



# Zákony NVČs

- Sbírka zákonů a nařízení státu československého (zákon č. 1/1918 Sb.)
- 12 nejvyšších úřadů státní správy
- Nejvyšší správní soud (č. 3/1918 Sb.)
- Nejvyšší soud (č. 5/1918 Sb.)
- udržení chodu hospodářství, zajištění zásobování obyvatelstva a udržení klidu a pořádku
- Prozatímní ústava

# Zákon č. 37/1918 Sb. o prozatímní ústavě (druhé ústavní provizorium)

- systém ústředních orgánů
- způsob vyhlašování rozsudků a nálezů soudů
- stanovení státní formy  
= republika



# System ústředních orgánů

- jednokomorové (revoluční) Národní shromáždění
- president republiky (T. G. Masaryk)
  - velmi slabé postavení
- vláda

# Novelizace prozatímní ústavy

- úprava počtu členů (z. č. 138/1919 Sb.)
- posílení pozice prezidenta republiky (zák. č. 271/1919 Sb.)
  - podle francouzské ústavy
- + § 14 zákona č. 64/1918 Sb.

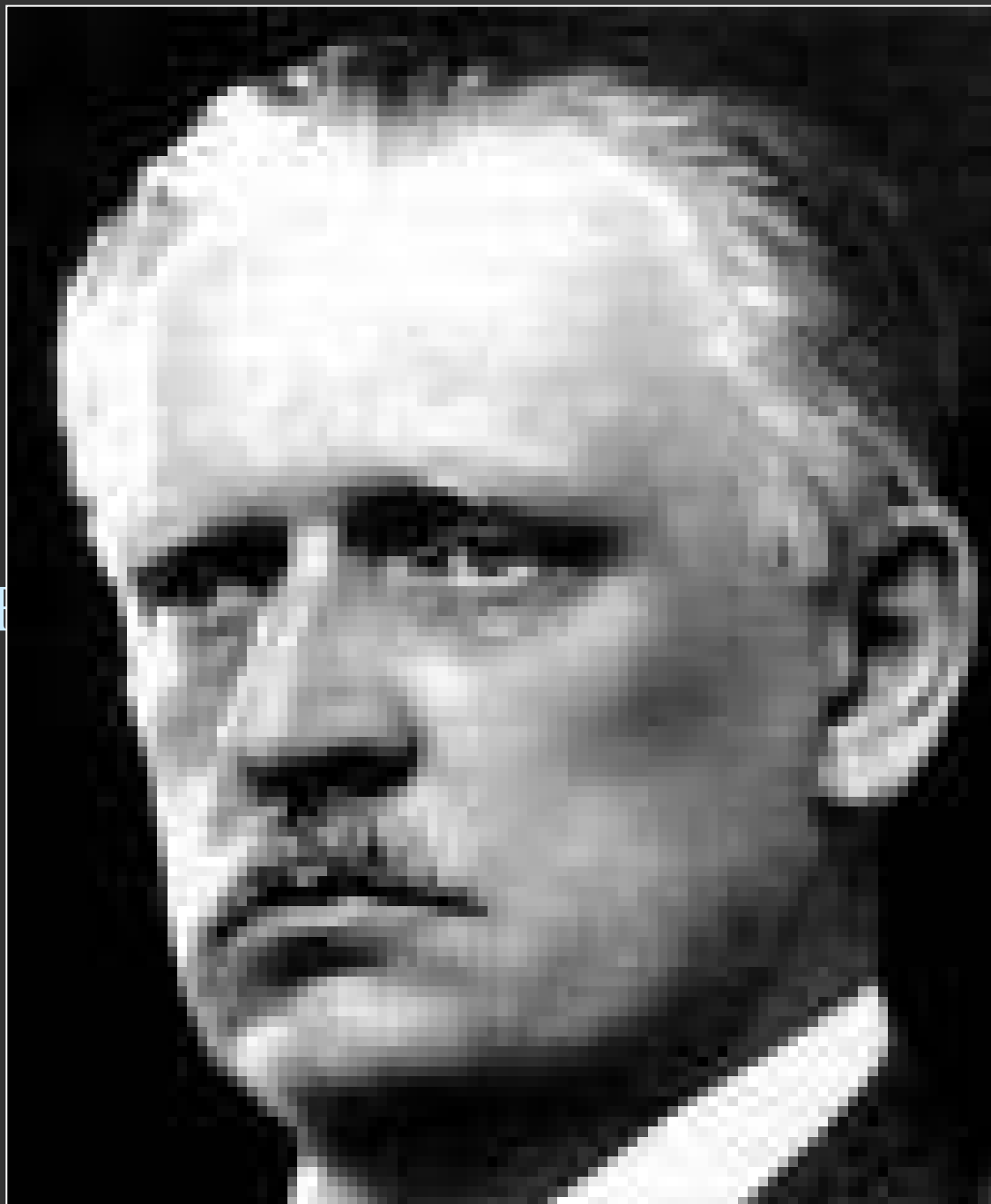
# Přijetí definitivní ústavy

- PNS se stalo ústavodárným
- Ústavní výbor
  - (4 subkomise, předseda dr. Meissner, Jan Malypetr, dr. Bouček a dr. Weyr)
- změna jednacího řádu:
  - = PNS mohlo jednat i o návrzích svých výborů



Jan Malypetr

**František  
Weyr**



# Postup prací

- koncept ústavy a další s ústavou souvisící osnovy připraveny na MV (prof. **J. Hoetzel** a ministr vnitra **A. Švehla**)
- projednání s představiteli politických stran a s prezidentem republiky
- začátkem prosince 1919 návrhy předloženy Ústavnímu výboru PNS
- v plénu PNS začala diskuse 27. 02. 1920

Jiří Hoetzel





Antonín Švehla



# Vzory a východiska

- ústavy USA, Švýcarska, Francie, prosincová ústava
- domácí materiály:
  - Pantůčkův návrh politického zákona
  - Washingtonská deklarace
  - návrh dr. Belly a spol. na vypracování ústavy
  - návrh dr. Boučka a spol. na vydání ústavního zákona
- zákon č. 271/1919 Sb. o změně prozatímní ústavy
- Saint-germainská smlouva, „malá“ (též minoritní)  
Saint-germainská smlouva

# Ústavní listina (č. 121/1920 Sb.)

- demokratická
- unitární
  - (+ autonomie Podkarpatské Rusi)
- vychází z principu jednotného československého národa
- rigidní
  - (+ výslovně „ústavní zákon“)

# Členění a obsah ústavy

A) Preambule

B) Uvozovací zákon

C) Vlastní text

= 6 hlav (134 §)

# Hlavy ústavy z roku 1920

1. Všeobecná ustanovení
2. Moc zákonodárná
3. Moc výkonná a vládní
4. Moc soudcovská
5. Práva a svobody, jakož i povinnosti občanské
6. Ochrana národnostních, náboženských a rasových menšin

# Úvod ústavy (preambule)

- = slavnostní politické prohlášení
- demokratický charakter
- čechoslovakismus

# Uvozovací zákon k ústavě

- příslušnost Ústavního soudu
- prováděcí zákony nejsou součástí ústavy, pokud ...
- účinnost ústavy + pozbytí účinnosti:
  - a) všech ustanovení, která jsou s ústavou v rozporu
  - b) všech dřívějších ústavních zákonů

# Hlavy ústavy z roku 1920

1. Všeobecná ustanovení
2. Moc zákonodárná
3. Moc výkonná a vládní
4. Moc soudcovská
5. Práva a svobody, jakož i povinnosti občanské
6. Ochrana národnostních, náboženských a rasových menšin

# 1. Všeobecná ustanovení

- veškerá moc vychází z lidu
- demokratická republika, jejíž hlavou je volený prezident
- území ČSR (změna, nedílnost, Podkarpatská Rus)
- jednotné státní občanství
- hlavní město Praha
- státní symboly





# Podkarpatská Rus

- Generální statut (1919, gen. Hennocque)
  - vojenská diktatura (do ledna 1922)
  - od srpna 1919 doplněna civilní správou („administrátor“), 1923 volby do obcí
- podle ústavy autonomie
  - sněm, zastoupení v NS, guvernér, funkcionáři pokud možno z místního obyvatelstva
- vl. nař. č. 356/1920 Sb.
  - guvernér + nekonstituovaná „guberniální rada“
- župy (1920 – 4, 1921 – 3, 1926 – 1)

# 1. Všeobecná ustanovení (pokr.)

- veškerá moc vychází z lidu
- demokratická republika, jejíž hlavou je volený prezident
- území ČSR (změna, nedílnost, Podkarpatská Rus)
- jednotné státní občanství
- hlavní město Praha
- státní symboly

Příloha k č. 1. k. 1. 1273.

1919

Státní (národní) vlajka  
republiky československé.



Rozměr 2 (šířka) : 3 (délka).  
Délka klinu =  $\frac{1}{3}$  délky vlajkové.





## 2. Moc zákonodárná (1)

- Národní shromáždění = Poslanecká sněmovna a Senát
- Poslanecká sněmovna
  - 300 členů
  - volební právo 21 (30) let
  - šestileté funkční období
- Senát
  - 150 členů
  - volební právo 26 (45) let
  - osmileté funkční období
- (Stálý výbor)

# Moc zákonodárná (2)

- volební právo + poměrné zastoupení
- imunita členů NS
- usnesení PS platné i přes odpor Senátu
- zákon platný i přes prezidentovo veto
- výslovně uvedeno, že zanikla zákonodárná činnost zemských sněmů
- („Pětka“)





# 3. Moc výkonná a vládní

## ■ Prezident

+ náměstek prezidenta (6 měsíců ...)

## ■ **Vláda**

- ministerstva
- rakouský vzor

## ■ (Nejvyšší účetní a kontrolní úřad - už od roku 1919)



**Milan Hodža**

# 4. Moc soudcovská

- **civilní a trestní soudy**
- **obecná úprava**
  - výkon státními soudy
  - jeden Nejvyšší soud
  - příslušnost porotních soudů stanoví zákon
  - oddělení od správy
  - nezávislost a nepřeložitelnost soudců
  - obžalovací zásada v trestních věcech
  - právo soudce zkoumat platnost nařízení

# Soudní organizace

- soudy civilní a trestní (1928)
  - řádné (okresní, krajské, vrchní, Nejvyšší soud)
  - mimořádné a rozhodčí
    - trestní (kmetské, vojenské, státní, mládeže)
    - civilní (pracovní, labské plavební, pojišťovací)
- veřejnoprávní soudy
  - Ústavní soud
  - Nejvyšší správní soud
  - Volební soud

# 5. Práva a svobody, jakož i povinnosti občanské

- klasický výčet

/neuznávání výsad pohlaví, rodu a povolání; osobní a majetková svoboda; domovní svoboda; svoboda tisku, shromažďovací a spolčovací právo; petiční právo; listovní tajemství; svoboda učení a svědomí (včetně náboženské); svoboda projevu; ochrana manželství, rodiny a mateřství/

- (ú. z. 293/1920 Sb. o ochraně domovní a osobní svobody a listovního tajemství)

- branná povinnost

## 6. Ochrana národnostních, náboženských a rasových menšin

- podle „malé“ Saint-germainské smlouvy:
  - rovnost a stejná práva
  - rovný přístup k úřadům, hodnostem, povoláním a živnostem
  - volnost používání jazyka
  - „značný zlomek“ státních občanů náležejících k menšinám
  - právo na vyučování ve vlastní řeči
  - násilné odnárodňování není dovoleno

# Zákony navazující na ústavu

- 122/1920 Sb. jazykový zákon
- 123/1920 Sb. volby do poslanecké sněmovny
- 124/1920 Sb. složení a pravomoc senátu
- 125/1920 Sb. o Volebním soudě
- 161/1920 Sb. o volbě prezidenta
- 162/1920 Sb. o Ústavním soudě



# Politické strany

- neupraveny zákonem
- podle judikatury ani spolkovým zákonem
- zákon o zastavování činnosti a rozpouštění politických stran (č. 201/1933 Sb.) = nesystémové opatření
- volební předpisy používaly termín „*volební strany*“

# Ozbrojené složky státního aparátu

- armáda
- četnictvo (žandárstvo)
- státní policie
- obecní policie
- finanční stráž

(1919 – 1927: pohraniční finanční stráž a důchodková kontrola)

# Organizace územní správy podle župního zákona č. 126/1920 Sb.

- částečně realizována jen na Slovensku (1923)

- (župní svazy)

- 21 žup

(mimo Praha, spory o Podkarpatskou Rus)

- okresy

# Zákon o organizaci politické správy (č. 125/1927 Sb.)

= kombinace státní správy a samosprávy

- země (krajiny)

- Česká
- Moravsko-slezská
- Slovenská
- Podkarpatoruská

- okresy

# Obce v českých zemích

## ■ zákon č. 76/1919 Sb.

= doplnění a změna obecních zřízení

- obecní zastupitelstvo (dříve výbor)
- obecní rada (dříve představenstvo)
- starosta
- komise

# Armáda

- vrchním velitelem prezident republiky
- MNO
- Hlavní štáb čs. branné moci
- 4 zemská vojenská velitelství (+ 48 doplňovacích okresních velitelství)
- NROS (1936)
- Stráž obrany státu (SOS, 1936)

# Četnictvo (žandárstvo)

- zákon o četnictvu 299/1920 Sb. (1928)
- MV
- Generální velitelství četnictva (+ územní organizace)
- Ústřední pátrací oddělení 1922 (+ pátrací oddělení 1928)
- četnické pohotovostní oddíly (1933)

# Státní policie

- policejní ředitelství + policejní komisariáty (pohraniční p. k.)
- zákon č. 165/1920 – zmocnění pro vládu, zřizovat policejní úřady (1936)
- sbory strážce bezpečnosti (1922, sjednocení 1936)
- Zpravodajská ústředna (1923)
- Všeobecná kriminální ústředna (1929)