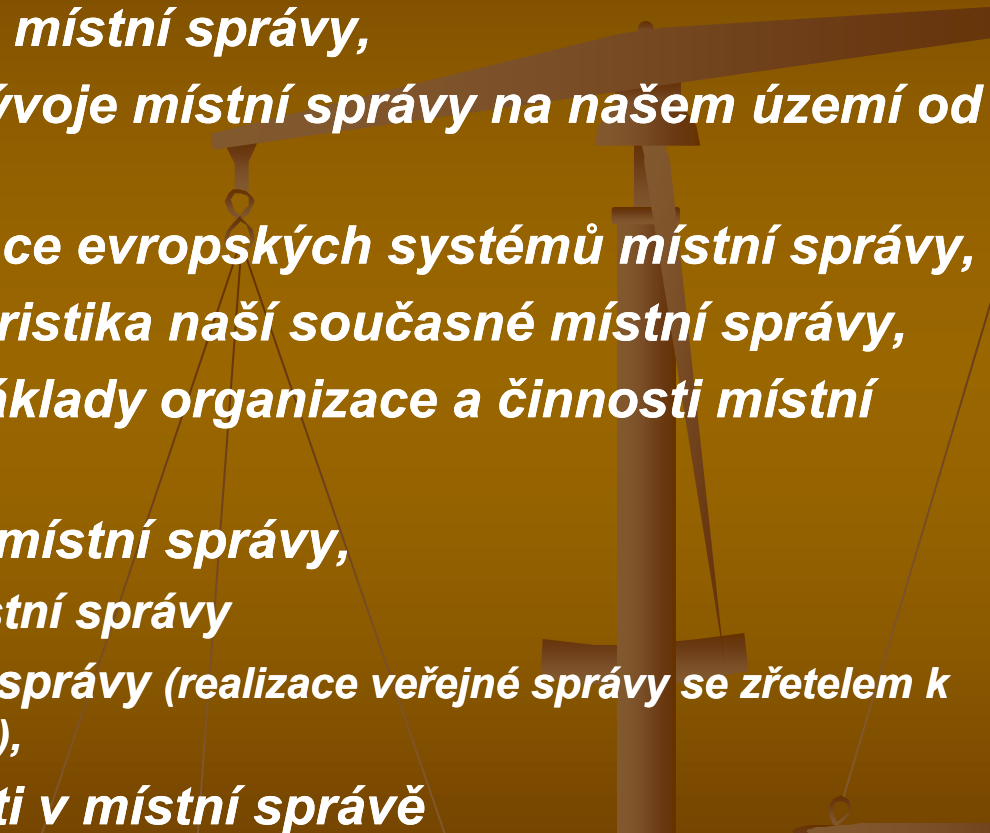


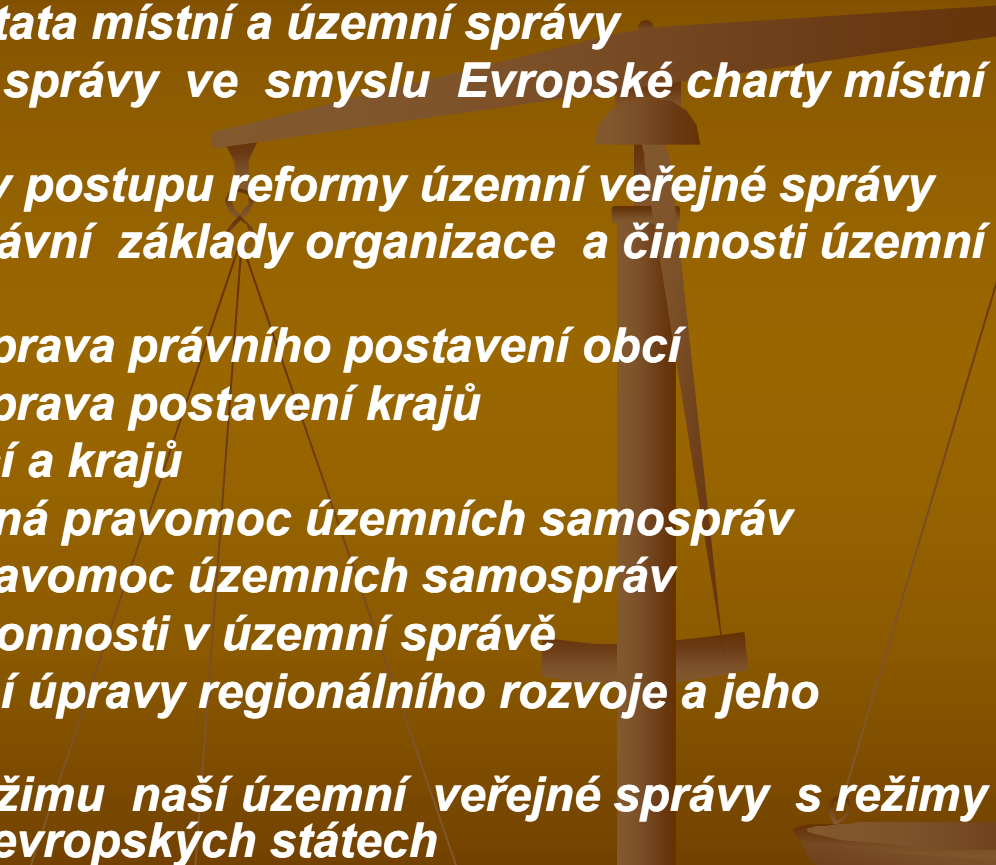
MÍSTNÍ SPRÁVA I.



Osnova předmětu

- *pojem a podstata místní správy,*
 - *charakteristika vývoje místní správy na našem území od pol. 19. stol.,*
 - *principy organizace evropských systémů místní správy,*
 - *pojem a charakteristika naší současné místní správy,*
 - *ústavně právní základy organizace a činnosti místní správy,*
 - *zákonná úprava místní správy,*
 - *organizace místní správy*
 - *činnost místní správy (realizace veřejné správy se zřetelem k její místní úrovni),*
 - *záruky zákonnosti v místní správě*
- 

Tematické okruhy písemných seminárních prací

- *pojmem a podstatu místní a územní správy*
 - *režim místní správy ve smyslu Evropské charty místní samosprávy*
 - *dosažený stav postupu reformy územní veřejné správy*
 - *ústavně právní základy organizace a činnosti územní správy*
 - *zákonná úprava právního postavení obcí*
 - *zákonná úprava postavení krajů*
 - *vztahy obcí a krajů*
 - *normotvorná pravomoc územních samospráv*
 - *sankční pravomoc územních samospráv*
 - *záruky zákonnosti v územní správě*
 - *základy právní úpravy regionálního rozvoje a jeho podpory*
 - *komparace režimu naší územní veřejné správy s režimy ve vybraných evropských státech*
- 

■ **Studijní prameny**

- ***Průcha, P., Schelle, K.: Základy místní správy, Brno, Iuridica Brunensia, 1995***
- ***Koudelka, Z.: Samospráva, Linde Praha, 2008***
- ***Koudelka, Z., Ondruš, R., Průcha, P.: Zákon o obcích, komentář, 4. doplněné a přepracované vydání, Linde Praha, 2009***
- ***Kopecký, M.: Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva, Wolters Kluwer ČR, a.s., Praha 2010***
- ***Místní správa v liberálních demokraciích : úvodní náčrt. Edited by J. A. Chandler, Translated by Jan Svatoň - Soňa Skulová, Brno, Doplněk, 1998***
- ***další prameny aktuálně zadávané ve výuce***
- ***platná právní úprava, související judikatura***

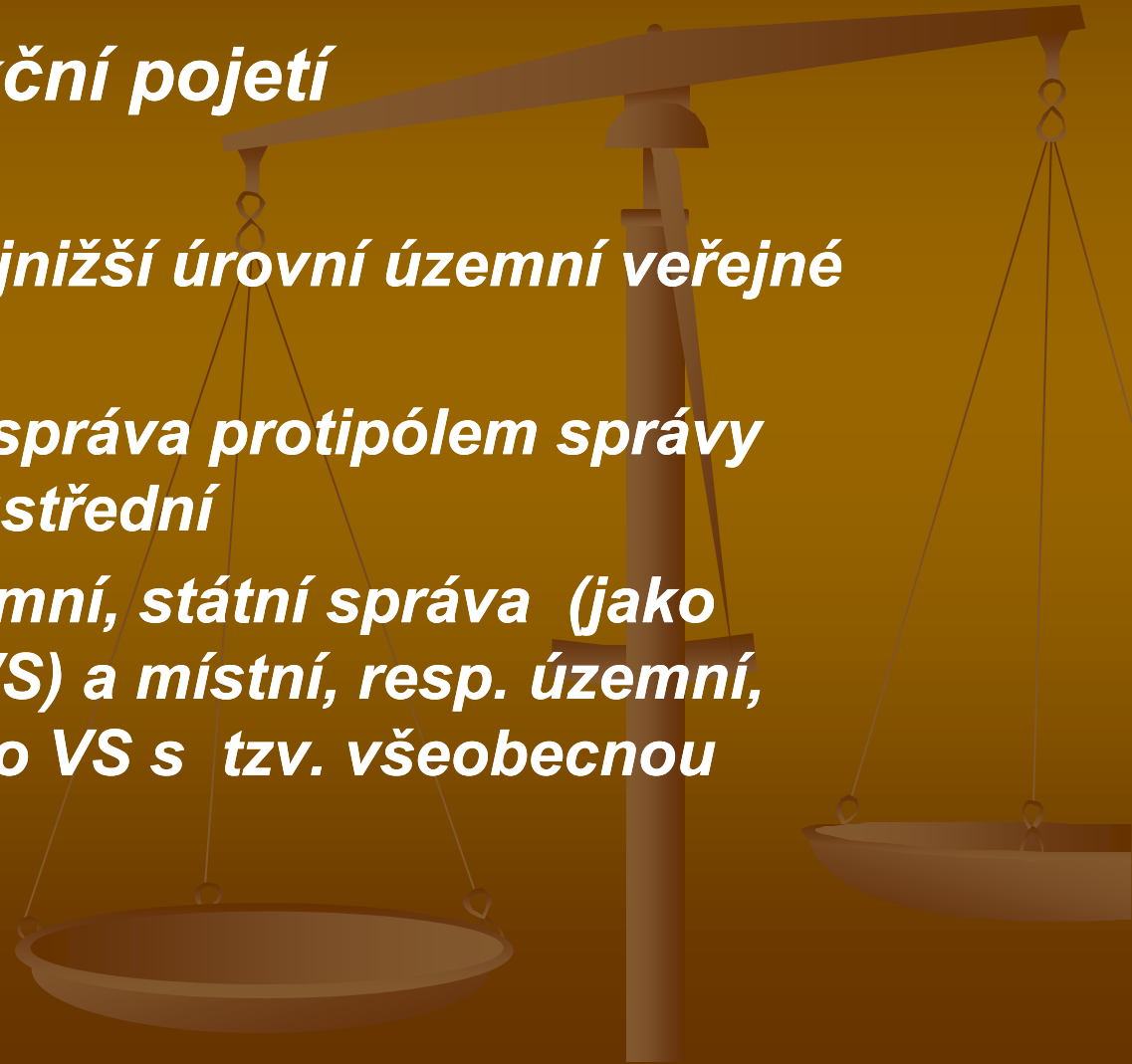
■ **Ukončení předmětu**

- ***Předmět se ukončuje kolokviem. Podmínkou je, mimo absolvování výuky, zpracování, prezentace a odevzdání seminární práce (v rozsahu cca 6 – 8 stran) na zvolené téma (subtéma) z tematických okruhů (příp. z osnovy předmětu), dle vlastního výběru zpracovatele.***

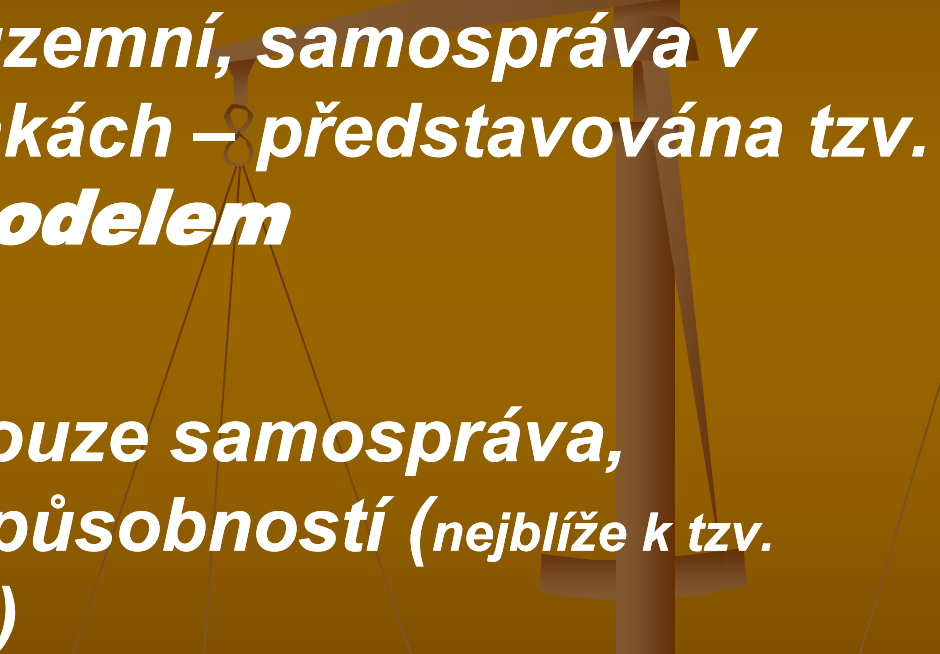
1. POJEM A PODSTATA MÍSTNÍ SPRÁVY a její místo či vymezení v rámci institutu veřejné správy

Organizační a funkční pojetí

- ***místní správa nejnižší úrovní územní veřejné správy***
- ***místní a územní správa protipólem správy centrální, resp. ústřední***
- ***místní, resp. územní, státní správa (jako specializovaná VS) a místní, resp. územní, samospráva (jako VS s tzv. všeobecnou působností)***

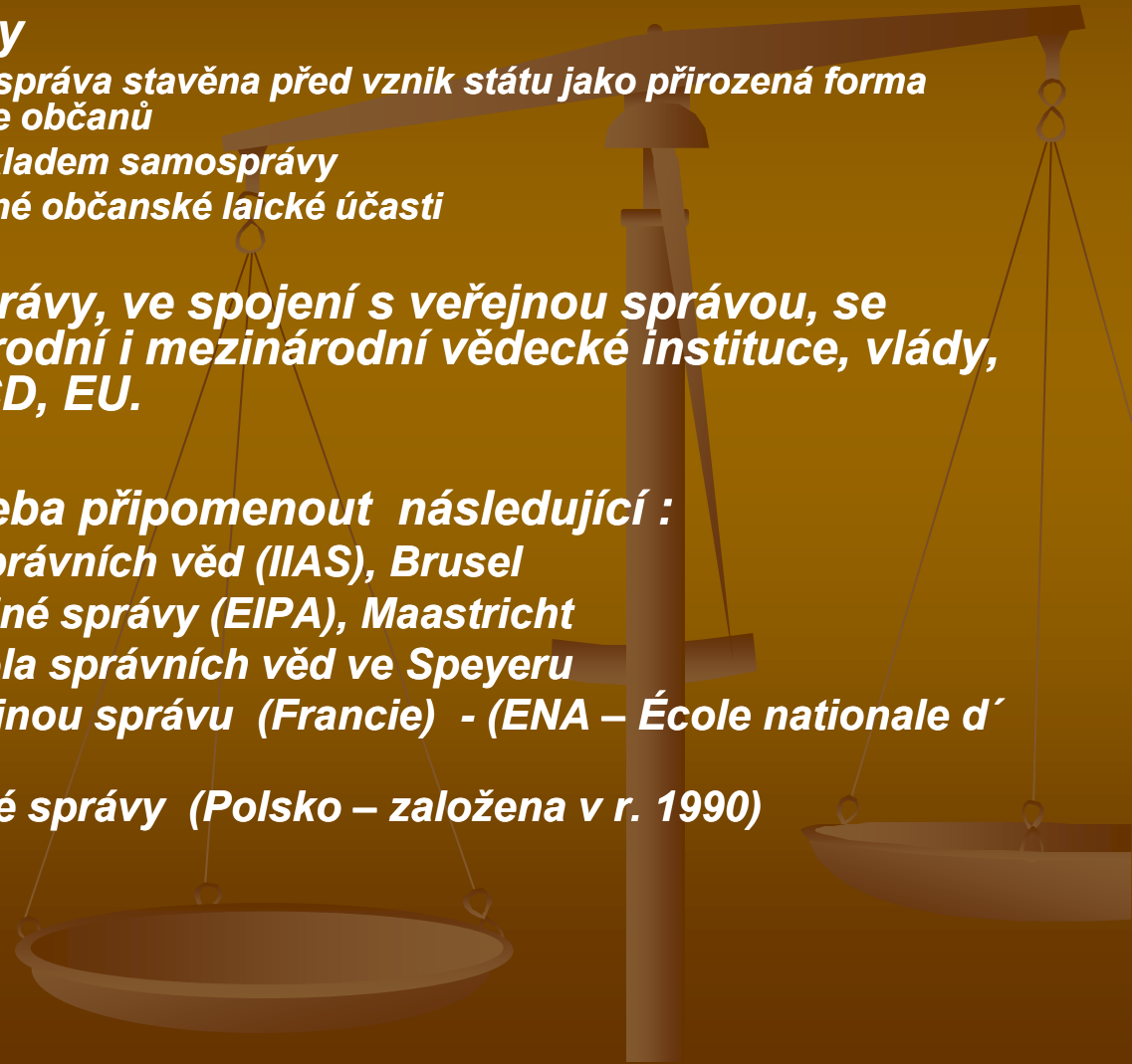


MÍSTNÍ, resp. ÚZEMNÍ, SAMOSPRÁVA

- *místní, resp. územní, samospráva v našich podmínkách – představována tzv. smíšeným modelem*
 - *organizačně pouze samospráva, s přenesenou působností (nejblíže k tzv. rakouskému modelu)*
- 

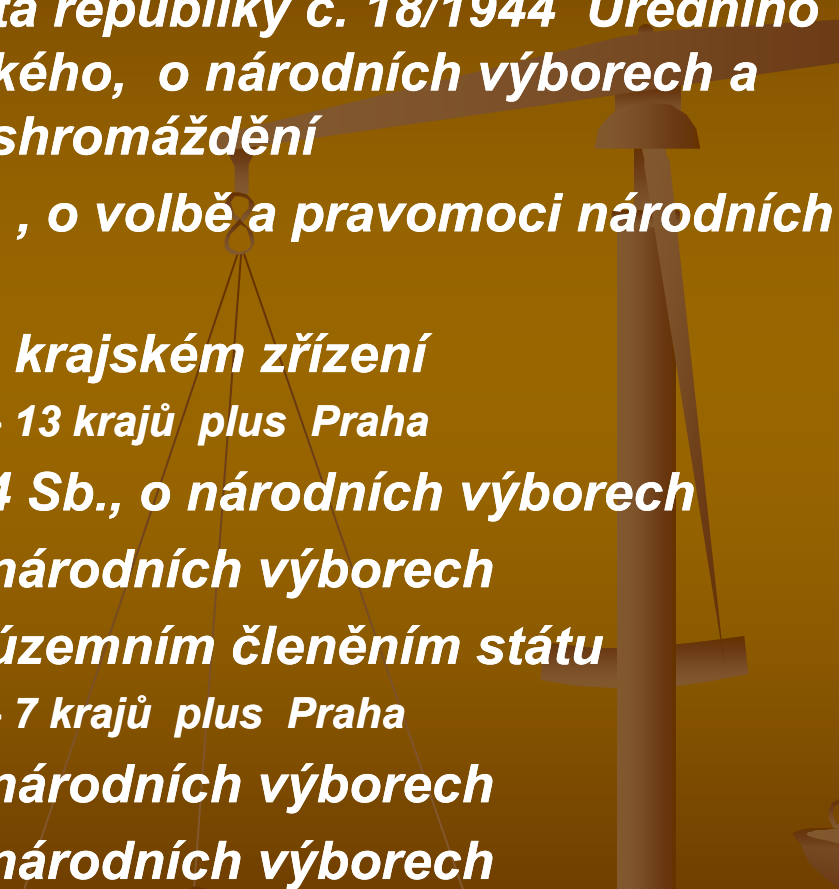
MÍSTNÍ A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA JAKO PŘEDMĚT ZÁJMU VĚDY A STUDIA

- **Výchozí teorie samosprávy**
 - *přírozenoprávní – samospráva stavěna před vznik státu jako přirozená forma pospolitostní organizace občanů*
 - *státoprávní – stát je základem samosprávy*
 - *politická – základ v pouhé občanské laické účasti*
- **Problémy územní samosprávy, ve spojení s veřejnou správou, se zabývají vysoké školy, národní i mezinárodní vědecké instituce, vlády, orgány Rady Evropy, OECD, EU.**
- **Z institucí je jmenovitě třeba připomenout následující :**
 - *Mezinárodní ústav správních věd (IIAS), Brusel*
 - *Evropský ústav veřejné správy (EIPA), Maastricht*
 - *Německá vysoká škola správních věd ve Speyeru*
 - *Státní škola pro veřejnou správu (Francie) - (ENA – École nationale d'administration)*
 - *Národní škola veřejné správy (Polsko – založena v r. 1990)*



2. CHARAKTERISTIKA VÝVOJE MÍSTNÍ SPRÁVY NA NAŠEM ÚZEMÍ

- **období před vznikem samostatného československého státu - Stadionovo prozatímní obecní zřízení – č. 170/1849** – „*Die Grundfeste des freien Staates ist die freie Gemeinde*“ (Základem svobodného státu je svobodná obec.)
- **období I. republiky, po válce do r. 1949 - důraz na obecní samosprávu**
- **1949 – 1989 - místní správa ve formě správy státní (soustava „národních výborů“)**
- **od r. 1990 - revitalizace územní samosprávy, demokratická transformace, reforma a modernizace**

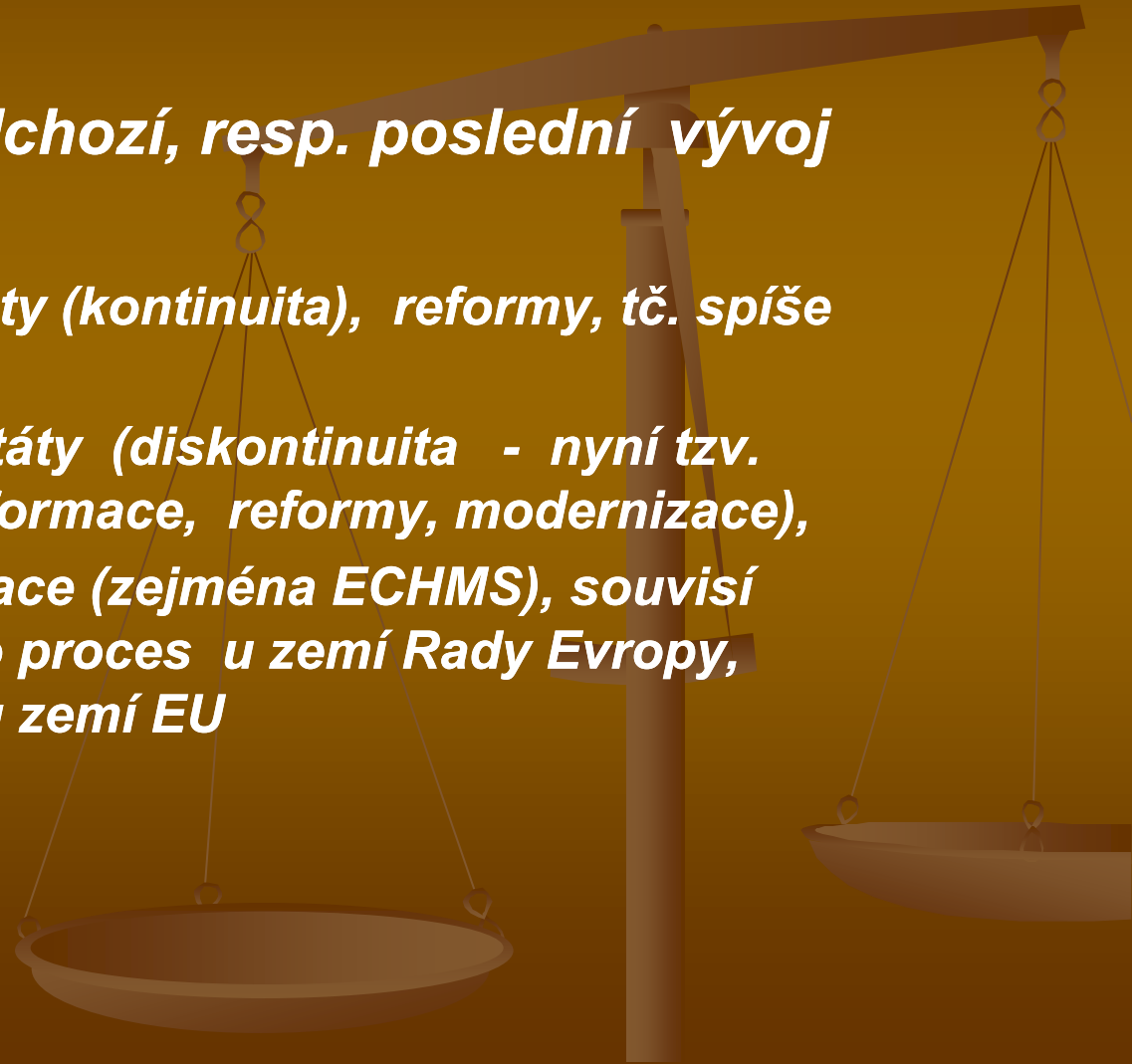
- 
- **ústavní dekret presidenta republiky č. 18/1944 Úředního věstníku československého, o národních výborech a prozatímním Národním shromáždění**
 - **vl. nařízení č. 5/1945 Sb., o volbě a pravomoci národních výborů**
 - **zákon č. 280/1948 Sb., o krajském zřízení**
 - **na území dnešní ČR – 13 krajů plus Praha**
 - **ústavní zákon č. 12/1954 Sb., o národních výborech**
 - **zákon č. 13/1954 Sb., o národních výborech**
 - **zákon č. 36/1960 Sb., o územním členěním státu**
 - **na území dnešní ČR – 7 krajů plus Praha**
 - **zákon č. 65/1960 Sb., o národních výborech**
 - **zákon č. 71/1967 Sb., o národních výborech**

3. *PRINCIPY (MODEL) ORGANIZACE EVROPSKÝCH SYSTÉMŮ MÍSTNÍ SPRÁVY*

- *smíšený - německý (pův. pruský, později tzv. rakouský model (většina evropských zemí - Německo, Rakousko, Belgie, Holandsko, Itálie, Polsko, Slovensko, Maďarsko, severské země)*
- *dělený - nejbližší k tzv. francouzskému modelu (dnes se již blíží smíšenému modelu)*
- *výlučně samosprávný (self government) – (na základní úrovni – obce) – anglický, resp. anglosaský model (na vyšších úrovních (okresy, hrabství), také státní správa – kombinace samosprávy a státní správy*

4. POJEM A CHARAKTERISTIKA NAŠÍ SOUČASNÉ MÍSTNÍ SPRÁVY VÝCHODISKA SOUČASNÉHO STAVU

- **bezprostředně předchozí, resp. poslední vývoj**
 - **západoevropské státy (kontinuita), reformy, tč. spíše modernizace**
 - **východoevropské státy (diskontinuita - nyní tzv. demokratická transformace, reformy, modernizace),**
 - **společné - europeizace (zejména ECHMS), souvisí s modernizací, tento proces u zemí Rady Evropy, intenzivnější však u zemí EU**



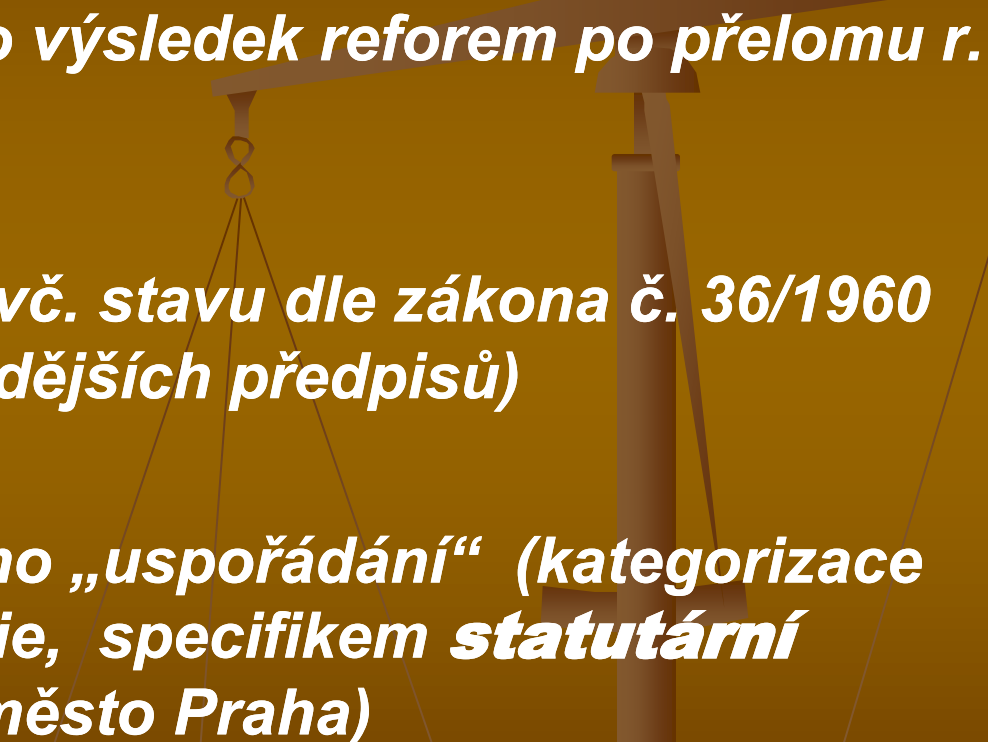
EVROPSKÁ CHARTA MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY

(sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb.)

- *je dokumentem Rady Evropy, který byl přijat (podepsán prvními státy) v říjnu 1985 ve Štrasburku, a který nabyl platnosti po předepsané ratifikaci stanoveným minimálním počtem členských států k 1.9.1988*
- *Česká republika Evropskou chartu místní samosprávy podepsala v květnu 1998 a po její ratifikaci se Charta stala pro Českou republiku platnou dnem 1.9.1999*
- *upravuje základní otázky postavení a poslání místní samosprávy, a to :*
 - *ústavní a zákonné základy místní samosprávy,*
 - *pojem místní samosprávy a tzv. rozsah místní samosprávy,*
 - *ochrana hranic místních správních jednotek,*
 - *správní struktury a zdroje k plnění úkolů místních společenství,*
 - *podmínky výkonu odpovědnosti na místní úrovni,*
 - *institut dozoru nad činností místních společenství,*
 - *finanční zdroje místních společenství,*
 - *právo místních společenství se sdružovat,*
 - *soudní ochrana místní samosprávy*

- Ústavní soud ve spojení s Chartou poukázal na limity svobody územní samosprávy, a to když v nálezu ze dne 5.2.2003, sp.zn. Pl. ÚS 34/02 uvedl:
 - *Český ústavní standard místní samosprávy je doplněn a obohacen standardem, který vyplývá z mezinárodních závazků České republiky, jmenovitě Charty místní samosprávy.*
 - *Charta není klasickou smlouvou o lidských právech, netýká se jednotlivců, nýbrž společenství občanů, zakládá kolektivní práva. Z toho vyplývají zvláštnosti jejího výkladu a aplikace. Pravidla jí vyjádřená, která tvoří evropský standard místní samosprávy, jsou stěží přímo uplatnitelná (self-executing).*
 - *Práva zaručená Chartou územní samosprávě smluvních stran jsou rámcová. Charta sama v řadě ustanovení počítá s podrobnou vnitrostátní právní úpravou, která zajistí představuje meze, ve kterých se územní samospráva bude pohybovat. Rozhodně nezaručuje úplnou svobodu územní samosprávy. Ta není evropskou tradicí.*
 - *Zákony, popř. další předpisy podle volby a tradice smluvních stran mohou podrobně vymezovat okruh záležitostí spravovaných územní samosprávou včetně těch, které má samospráva za povinnost sledovat, její organizaci včetně podoby a postavení jednotlivých orgánů, určovat rámeček pro hospodaření, přiznávat majetek a její finanční zdroje.*
 - *Už vůbec Charta nečiní z územní samosprávy svrchovaná tělesa blížíci se státům.*

SOUČASNÝ STAV MÍSTNÍ A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY

- *obce, kraje - jako výsledek reformy po přelomu r. 1989/90*
 - *územní členění (vč. stavu dle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů)*
 - *specifika obecního „uspořádání“ (kategorizace obcí – tři kategorie, specifikem **statutární města** a hlavní město Praha)*
- 

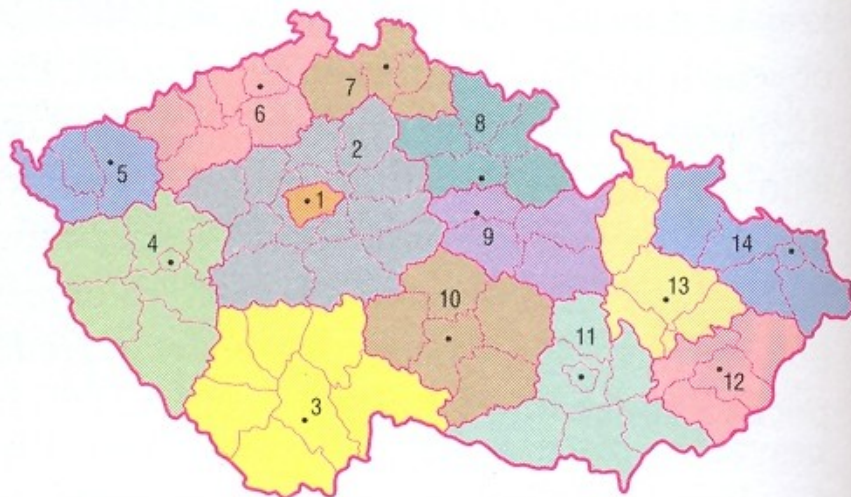
ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHOMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 2000



14 VÚSC, 76 okresů

- | | | | |
|----------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1. PRAHA | 3. JIHOČESKÝ | 7. LIBERECKÝ | 11. JIHOMORAVSKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 4. PLZEŇSKÝ | 8. KRÁLOVÉHRADECKÝ | 12. ZLÍNSKÝ |
| | 5. KARLOVARSKÝ | 9. PARDUBICKÝ | 13. OLOMOUCKÝ |
| | 6. ÚSTECKÝ | 10. VYSOČINA | 14. MORAVSKOSLEZSKÝ |

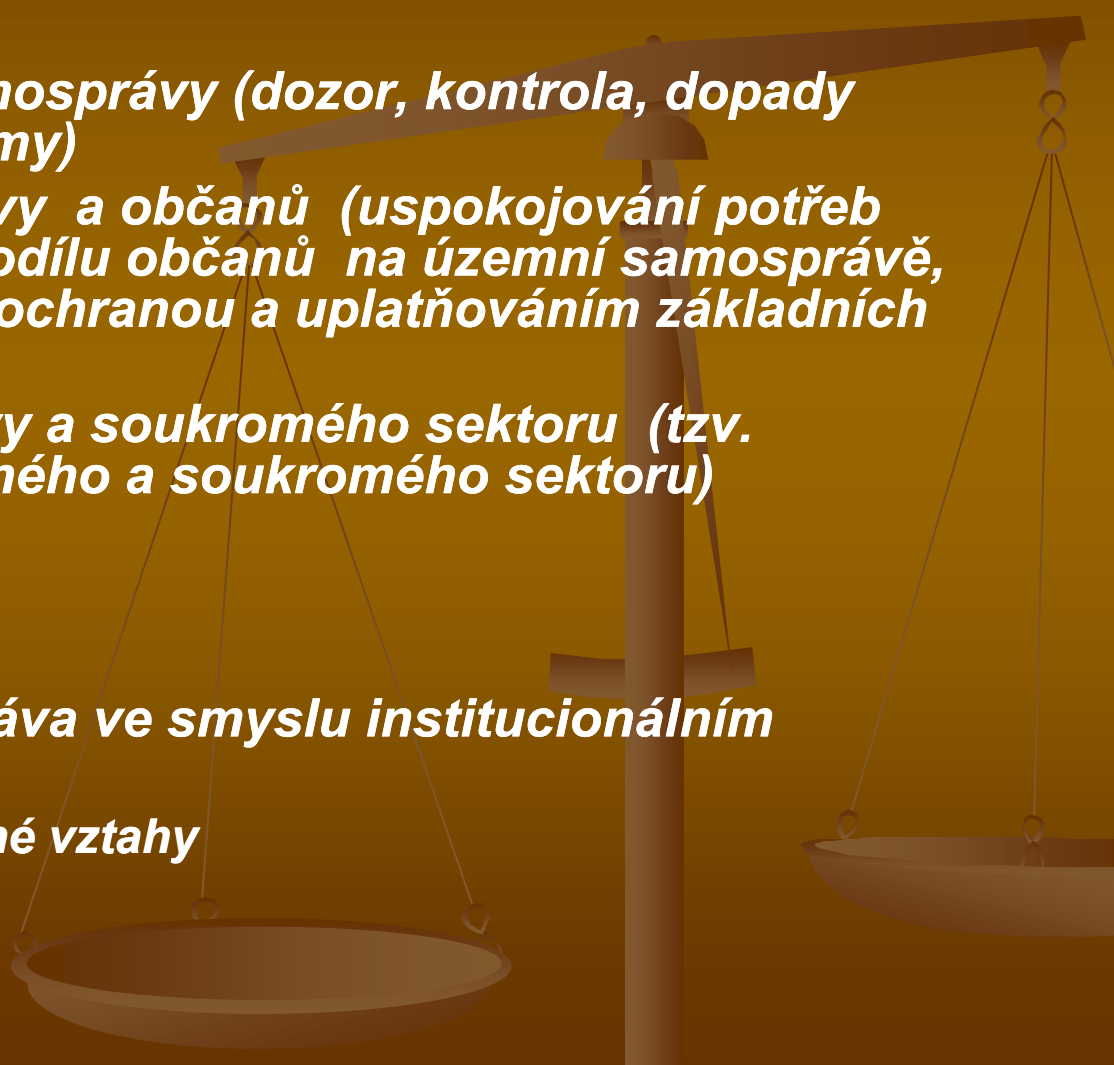
PROBLÉMY K ŘEŠENÍ

■ *v poloze vnější*

- *vztah státu a samosprávy (dozor, kontrola, dopady regulatorní reformy)*
- *vztah samosprávy a občanů (uspokojování potřeb občanů, formy podílu občanů na územní samosprávě, vše ve spojení s ochranou a uplatňováním základních práv a svobod)*
- *vztah samosprávy a soukromého sektoru (tzv. partnerství veřejného a soukromého sektoru)*

■ *v poloze vnitřní*

- *územní samospráva ve smyslu institucionálním*
 - *úrovňovost*
 - *počty, vzájemné vztahy*



SHRNUTÍ, ZÁVĚR

