

# Celní právo a celní správa

---

WCO

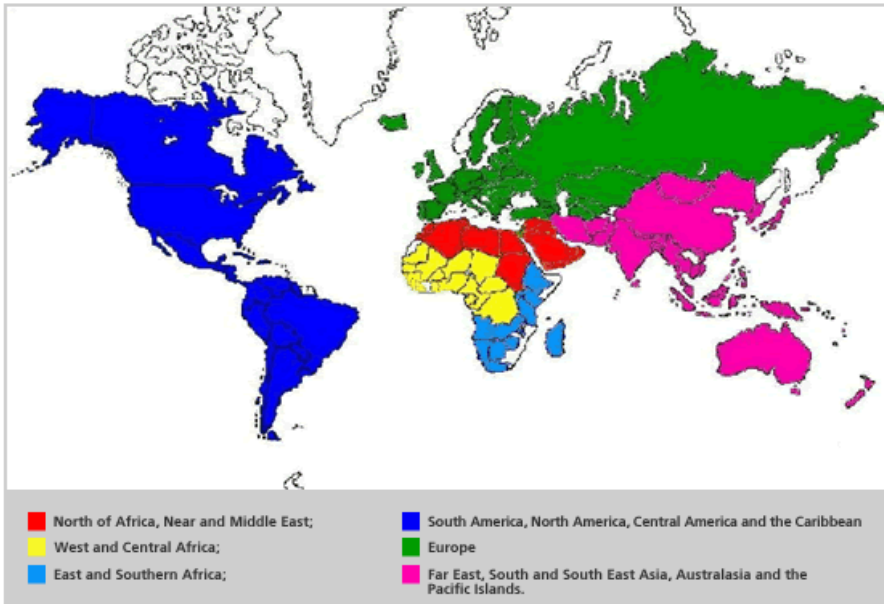
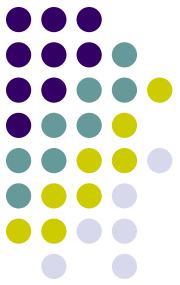
Dana Šramková





# Proč o WCO?

- Clo coby jednu z dávek uvalovaných na zboží a služby lze považovat za výrazný faktor ovlivňující mezinárodní obchod.
- Je třeba brát v potaz nejen EU, ale i aspekty celosvětové.
- Cílem je proto stručné představení Světové celní organizace.





- **WCO v současnosti:**

- přes 170 členských zemí (2011: 177)  
= většina celních správ
- zahrnuje země s podílem přes 95-98 %  
celosvětového obchodu



# Název WCO / CCC

- „**Světová celní organizace**“ (World Customs Organisation – **WCO**) je název pracovní
- **Rada pro celní spolupráci** (the Customs Co-operation Council – **CCC**) - oficiální název
- celosvětová mezivládní organizace se sídlem v Bruselu



# Cíle a funkce WCO

- **Hlavním cílem WCO je zjednodušování a harmonizace celních postupů.**
- Mezi **funkce WCO** lze v souladu s všeobecným cílem:
  - Studium všech otázek týkajících se spolupráce v celních věcech.
  - Rozbory technické stránky celních systémů včetně souvisejících eko-nomických činitelů.
    - Cílem WCO v této oblasti je navrhnout svým členům praktická opatření k získání co nejvyššího možného stupně harmonizace a sjednocení celních systémů a procedur.
  - Vypracování návrhů mezinárodních smluv či jejich změn.
    - WCO následně doporučuje jejich přijetí zúčastněným vládám.



- Tvorba doporučení k zajištění jednotné interpretace a aplikace smluv uzavřených v rámci činností WCO a v rámci problematiky úmluv týkajících se názvosloví pro třídění zboží v celních tarifech a určování celní hodnoty zboží.
- Formulace doporučení k řešení případných sporů z úmluv.
  - WCO v roli smírčího orgánu pro urovnání sporů, které by mohly vzniknout ve věci výkladu nebo provádění úmluv.
  - Zúčastněné strany se mohou společnou dohodou předem zavázat, že přijmou doporučení Rady jako závazná.
- Zajištění předávání a rozšiřování informací týkajících se celních předpisů a celní techniky.
- Poskytování informací a poradenství v celních záležitostech zúčastněným vládám
  - z vlastního podnětu nebo
  - na jejich žádost.
- Spolupráce s jinými mezivládními organizacemi ve všech oblastech spadajících do působnosti WCO (např. s WTO).



# Historie WCO

- Výbor pro EHS
  - 1947: Pracovní skupina dvou výborů
    - Hospodářského
    - **Celního**
  - Výsledek práce skupiny:
    - vytvoření OEEC
    - => později OECD





- **Celní výbor – další analýzy:**

- jednotného názvosloví popisu zboží
- jednotné definice celní hodnoty
- existujících celních předpisů



- **3 smlouvy z 15.12.1950 (Brusel)**

- Úmluva o vytvoření Rady pro celní spolupráci
- Úmluva o hodnocení zboží pro celní účely
- Úmluva o názvosloví pro zařazování zboží do celních sazebníků

# Založení CCC



- Úmluva účinná od 4.11.1952
  - První Council Session **26.1.1953**
- 
- Mezinárodní den celníků
  - Prac. název WCO od 1994 (podobně jako WTO)

# ČR ve WCO



- V souladu s československými ústavními předpisy byla dne 23. září 1965 uložena u belgického ministerstva zahraničních věcí listina o přístupu Československé socialistické republiky k Úmluvě o zřízení Rady pro celní spolupráci
- Úmluva v souladu s článkem XVIII. vstoupila pro ČSSR v platnost dnem 23. září 1965.

# Struktura WCO: světové lokace



- 6 regionů světa:
  - S Afrika a Blízký a Střední Východ
  - Z a střední Afrika
  - J a V Afrika
  - Daleká Východ, J a JV Asie, Austrálie a Tichomořské ostrovy
  - J, střední a S Amerika a Kaaribská oblast
  - Evropa



# Struktura WCO - orgány

- **Council Session** (zasedání Rady)
- **Sekretariát** WCO
- **Výbory** - jejich prostřednictvím WCO vykonává svou činnost
  - Zejména:
    - **Finanční**
    - **Výbor pro všeobecné záležitosti (= V pro politiku)**



- **Další výbory – realizace činností WCO, např.:**
  - *Výbor pro harmonizovaný systém*
  - *Technický výbor pro celní hodnotu (GATT č. VII)*
  - *Stálý technický výbor*
  - *Výbor pro boj proti podloudnictví*
  - *Technický výbor pro pravidla původu zboží*
- **Kontaktní pracovní skupiny:**
  - *Např. otázky boje proti porušování autorských práv, ochrana flóry a fauny (CITES), poštovní přepravy (se Světovou poštovní unií)*

# Ad Stálý technický výbor



- činnosti související s harmonizací a zjednodušováním celních postupů
- spolupráce např.
  - s Mezinárodní obchodní komorou (International Chamber of Commerce – ICC) a
  - se Světovou poštovní unií (Universal Postal Union – UPU)

# Ad Výbor pro harmonizovaný systém



- spolupracuje např. s
  - WTO,
  - se Statistickým oddělením OSN (United Nations Statistics Division – UNSD)
  - v rámci Úmluvy o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora – CITES).



# Ad Výkonný výbor



- ochrana společnosti v širším slova smyslu
- spolupracuje s širokou sítí partnerů včetně
  - Interpolu,
  - Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC),
  - Světové organizace duševního vlastnictví (World Intellectual Property Organisation – WIPO),
  - Organizace spojených národů pro výchovu, vědu a kulturu (United Nations Education Science and Culture Organisation – UNESCO),
  - zástupců soukromého sektoru.

# Ad Technický výbor pro celní hodnotu



- zajišťuje jednotný výklad pravidel WTO pro oceňování zboží
- příklad kooperace mezi WTO a WCO



# Ad Technický výbor pro pravidla původu



- spolupracuje s Výborem WTO o pravidlech původu (WTO's Committee on Rules of Origin – CRO)
- má status pozorovatele
  - mj. v rámci Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD) či
  - Konference OSN o ob-cho-du a rozvoji (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD)

# WCO - činnost



- **udržuje mezinárodní harmonizovaný systém celní nomenklatury a podílí se na zajištění realizace dohody WTO o celní hodnotě a pravidlech původu zboží.**
  - 15. prosince 1950 vyjednána Úmluva o nomenklatuře pro třídění zboží v celních tarifech,
  - 14. června 1983 nahrazena Mezinárodní úmluvou o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží („harmonizovaný systém“).

# WCO - činnost



- **Kombinovaná nomenklatura** znamená jednotný systém třídění a označování zboží, který je nezávislý na jednotlivých jazycích používaných ve světě. K číselným kódům, které jsou univerzálně srozumitelné, je možné přiřadit slovní popis zboží v libovolném jazyce.
- **Harmonizovaný systém** pak představuje klasifikaci zboží na základě číselných kódů, která je užívána v řadě států světa. Tyto kódy slouží k zařazení zboží do příslušné celní sazby. Vedle celního řízení se však kódy nomenklatury běžně využívají mj. v oblasti nepřímých daní – např. k určení vybraných druhů zboží, které podléhají spotřebním daním.
- Z mezinárodního harmonizovaného systému celní nomenklatury v rámci EU vychází Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o Společném celním sazebníku



# WCO - činnost

- Úmluva o oceňování zboží pro celní účely z roku 1950.
- Překonána, a to v roce 1973 Kodexem celní hodnoty při tzv. tokijském kole („Tokyo Round Customs Valuation Code“) v rámci implementace čl. VII GATT

# WCO - činnost



- Úmluva o dočasném použití zboží, která byla projednána v rámci WCO a uzavřena v Istanbulu dne 26. června 1990:
  - týká se dočasného dovozu zboží a upravuje „**karnet ATA**“.
  - Název „ATA“ je zkratkou francouzských a anglických slov „Addmission temporaire / temporary admission“.
  - Jedná se o mezinárodní celní doklad pro dočasný vývoz a dovoz zboží, který usnadňuje celní odbavení a manipulaci s vyváženým zbožím. Karnet ATA je vhodné použít při dočasných vývozech a dovozech
    - vzorků zboží za účelem rozšíření obchodních aktivit,
    - předmětů pro účely výstav a veletrhů či
    - profesionálního vybavení (např. nástrojů pro lékaře, aparatur pro umělce nebo zařízení pro archeology a jiné vědecké pracovníky).
- <http://www.komora.cz/podpora-exportu-a-zahranicni-vztahy/exportni-dokumenty/ata-karnety/ata-karnety.aspx>

# WCO - činnost



- **Stejně jako WCO se na přijetí řady dokumentů podílí i další orga-nizace, např. Hospodářská komise OSN pro Evropu, pod jejíž záštitou byly vyjednány a přijaty tři důležité dohody.**
- Šlo o:
  - Celní úmluvu o mezinárodní přepravě zboží na podkladě karnetu TIR (tzv. „**Úmluva TIR**“) z roku 1975.
    - Operace TIR je však možná jen v zemích, které mají schválená záruční sdružení (k 1. led-nu 2009 to bylo celkem 57 zemí).
    - „**karnet TIR**“ - celní prohlášení, na jehož základě je možné v rámci systému TIR provádět tranzitní přepravu zboží ve schválených vozidlech nebo kontejnerech pod celní závěrou. Zboží je pak v praxi kontrolováno pouze na počátku a konci cesty, zpravidla již není kontrolo-váno v zemích tranzitu. Karnety distribuuje vnitrostátním záručním sdruže-ním Mezinárodní unie silniční dopravy (International Road Transport Union – IRU).





- Mezinárodní úmluvu o **sladění hraničních kontrol zboží**, která byla uzavřena v Ženevě dne 21. října 1982. Smyslem této úmluvy je usnadnění mezinárodního pohybu zboží podporou harmonizace a spolupráce v oblasti hraničních kontrol.
- Mezinárodní úmluvu o zjednodušení a sladění celních režimů, která je známější jako tzv. **Kjótská úmluva**.
  - má více než 30 příloh týkajících se různých aspektů celního práva. Původní Kjótská úmluva byla sjednána již v roce 1973 (jako součást práva ES bylo přijato v roce 1975 spolu s úmluvou 21 z celkových 31 příloh). **Kjótská úmluva je spravována Stálým technickým výborem WCO**, pod jehož záštitou byla vytvořena zvláštní revizní skupina pro tuto úmluvu (viz dále). Dne 26. června 1999 WCO na základě revize původní úmluvy přijala Protokol o změně mezinárodní úmluvy o zjednodušení a sladění celních režimů.



# APEC

