

ÚVOD DO VEŘEJNÉ SPRÁVY

Přednáška č. 5

ORGANIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY, ORGANIZAČNÍ PRINCIPY, MOC, STRUKTURA

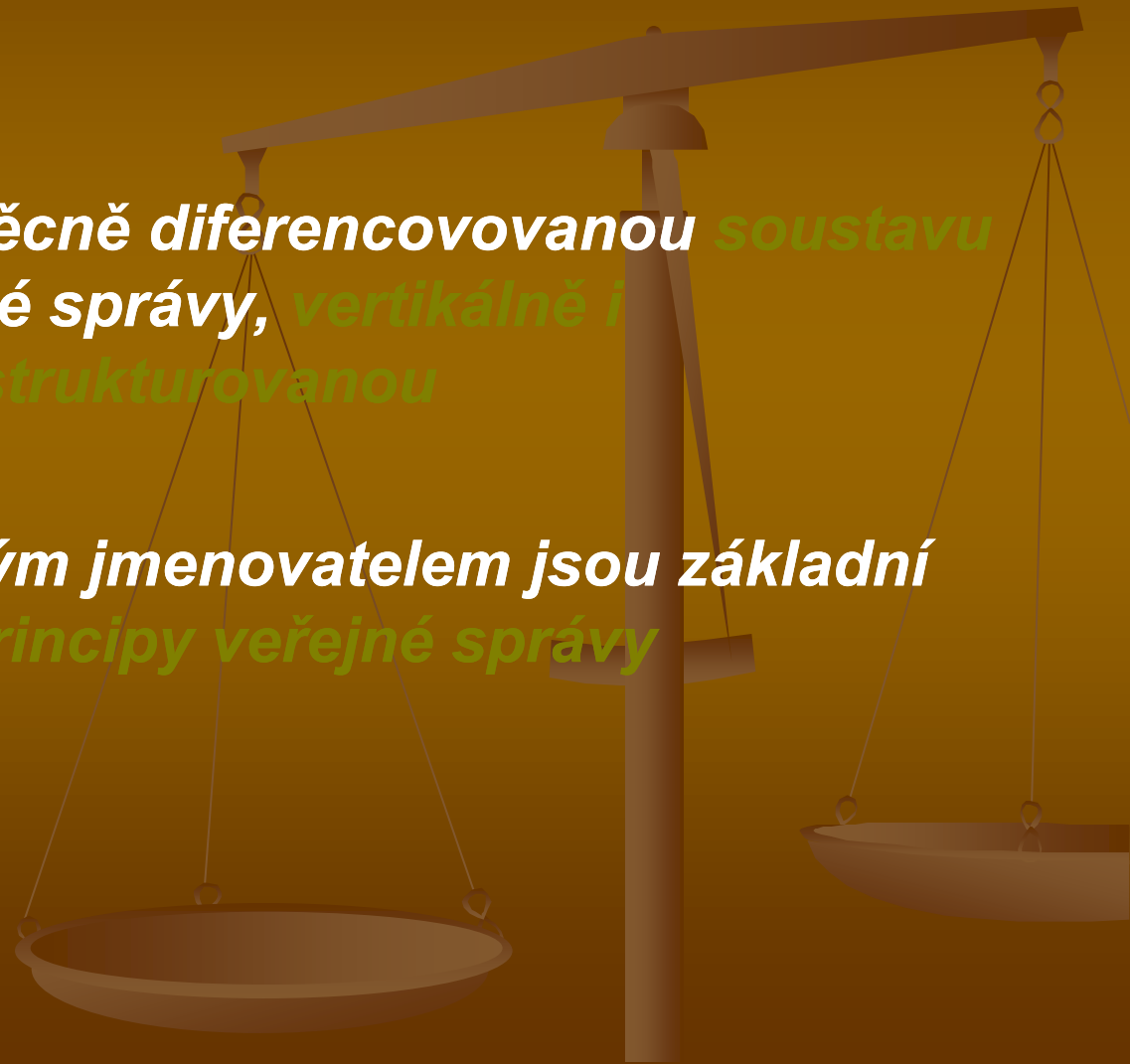


PrF MU, říjen 2012

© petr průcha, 2012

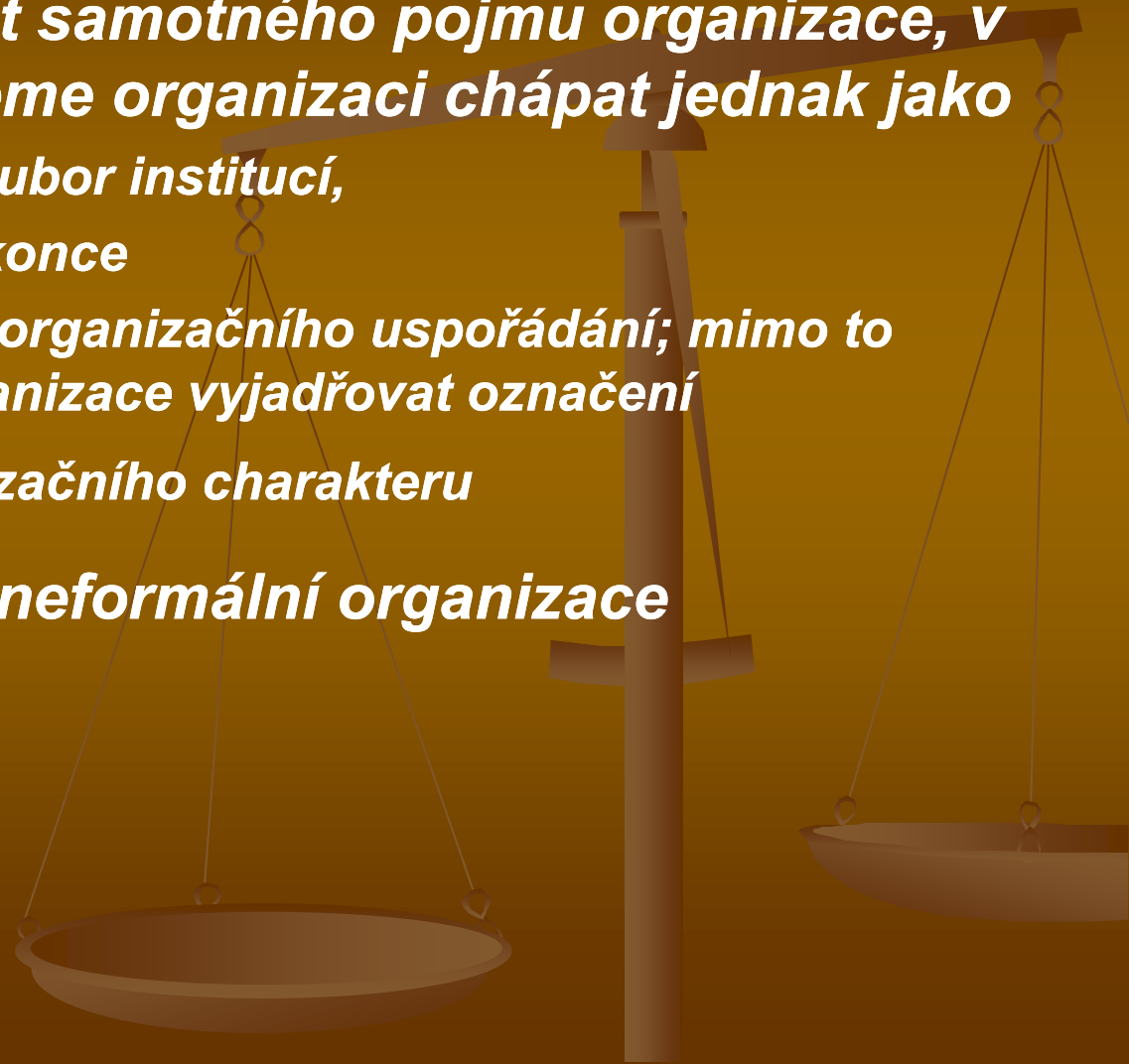
Organizace veřejné správy

- představuje věcně diferencovanou soustavu orgánů veřejné správy, vertikálně i horizontálně strukturovanou
- jejím společným jmenovatelem jsou základní organizační principy veřejné správy



K pojmu organizace

- *Mnohovýznamovost samotného pojmu organizace, v jejímž smyslu můžeme organizaci chápat jednak jako*
 - *instituci nebo soubor institucí,*
 - *strukturu, či dokonce*
 - *system určitého organizačního uspořádání; mimo to může pojem organizace vyjadřovat označení*
 - *činnost(i) organizačního charakteru*
- *Tzv. formální a tzv. neformální organizace*
- *Reorganizace*

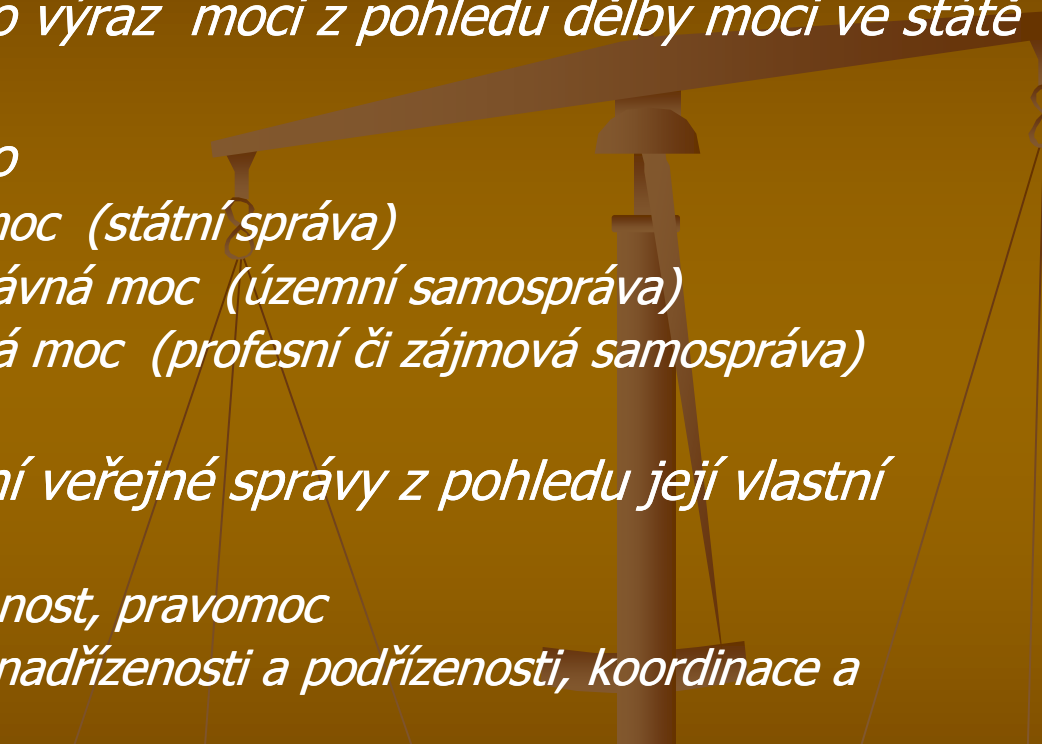


Principy organizace veřejné správy

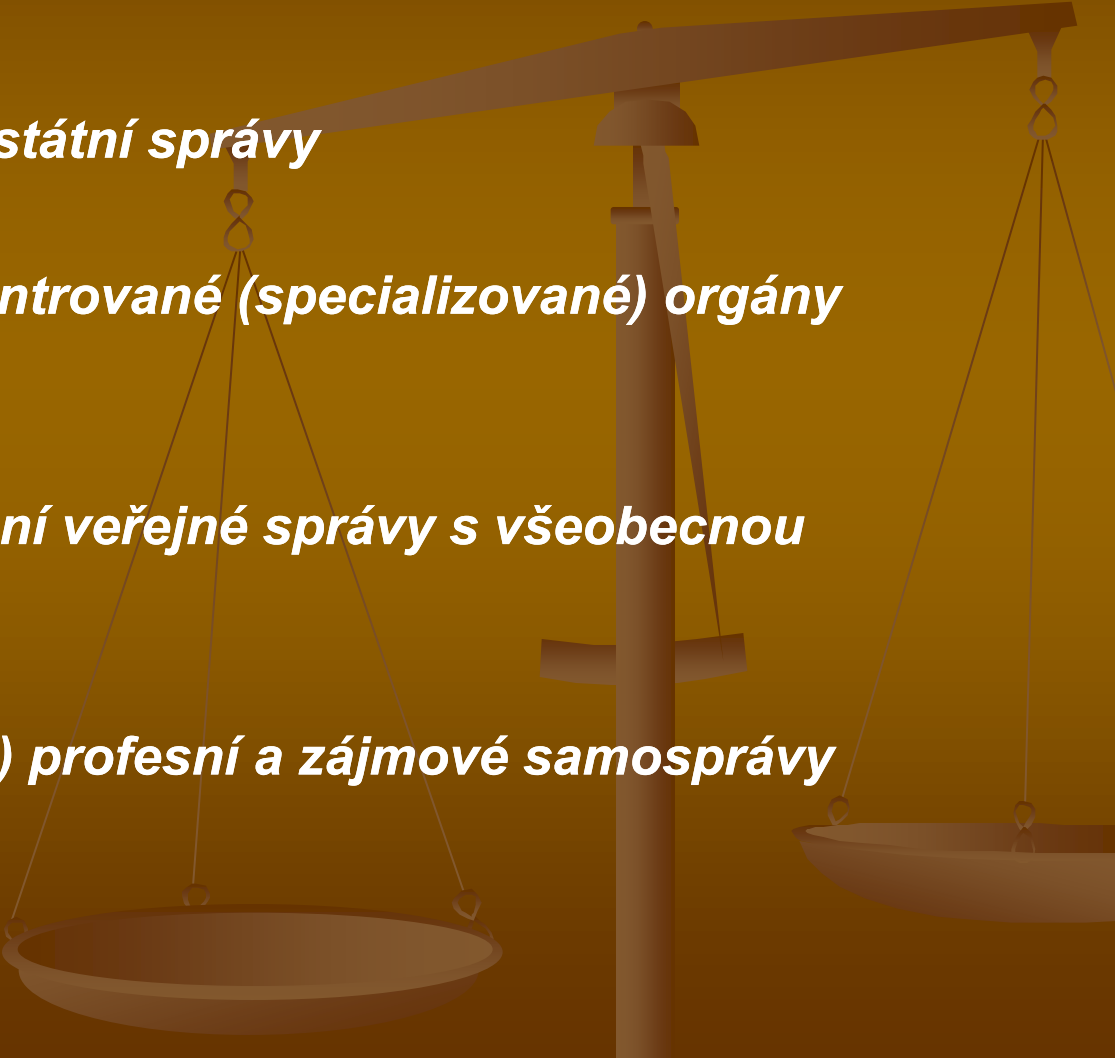
- *Princip centralizace, decentralizace, koncentrace a dekoncentrace*
- *Princip územní a rezortní*
- *Princip monokratický a kolegiální*
- *Princip volební a jmenovací*



Povaha a formy projevu „moci“ veřejné správy

- *Veřejná správa jako výraz moci z pohledu dělby moci ve státě*
 - *Veřejná správa jako*
 - *výkonná státní moc (státní správa)*
 - *územní samosprávná moc (územní samospráva)*
 - *jiná samosprávná moc (profesní či zájmová samospráva)*
 - *Mocenské postavení veřejné správy z pohledu její vlastní organizace*
 - *navenek - působnost, pravomoc*
 - *dovnitř - vztahy nadřízenosti a podřízenosti, koordinace a kooperace*
- 

Struktura organizace veřejné správy

- **Ústřední orgány státní správy**
 - **Územně dekoncentrované (specializované) orgány státní správy**
 - **Organizace územní veřejné správy s všeobecnou působností**
 - **Orgány (subjekty) profesní a zájmové samosprávy**
- 

Ústřední orgány státní správy, ministerstva a jiné ústřední správní úřady

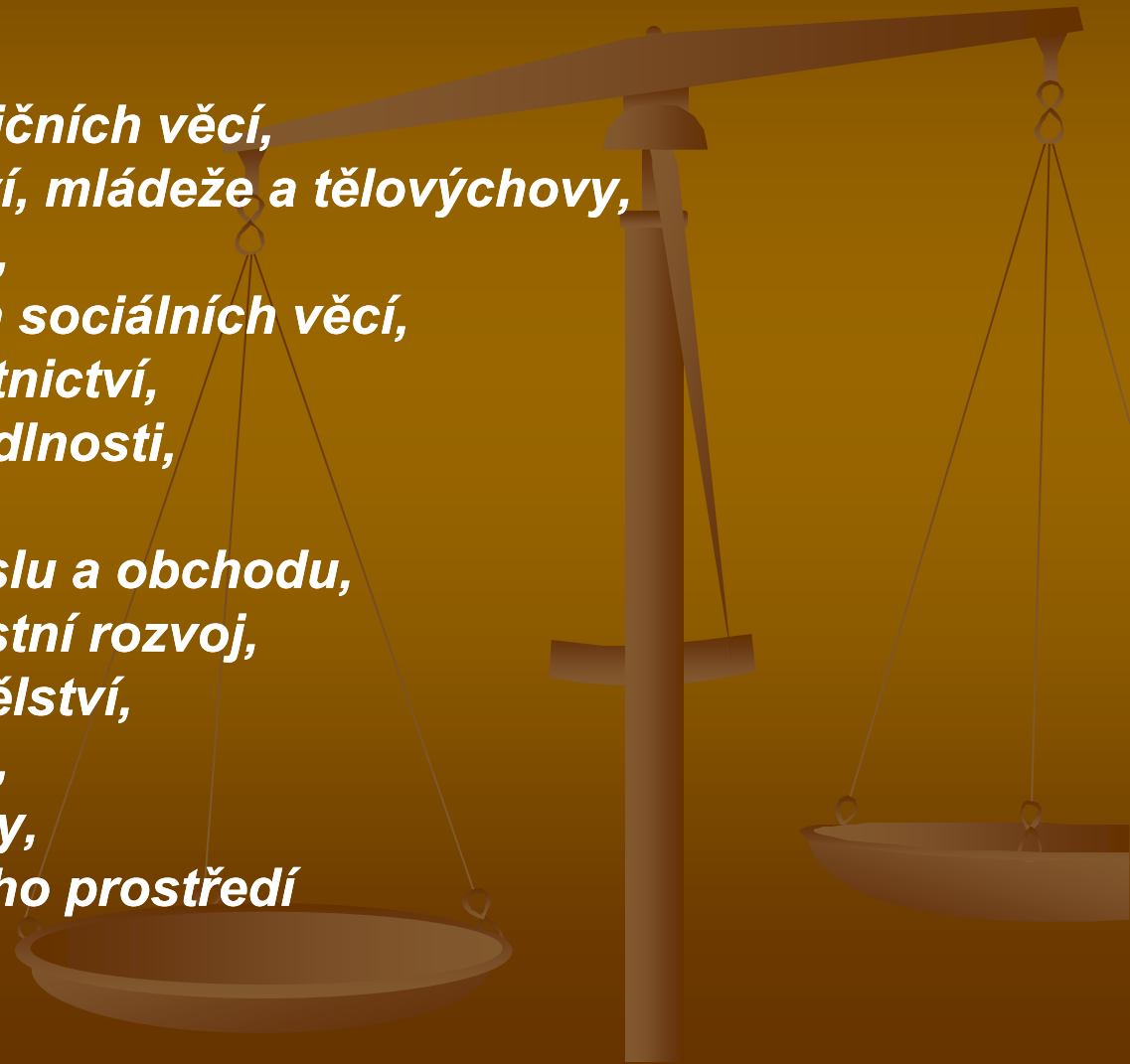
■ navazují na vládu

- **vláda - vrcholný orgán výkonné moci** (Ústava České republiky, úst. zákon č. 1/1993 Sb.; tzv. **ústavní orgán**)
 - **disponuje tzv. všeobecnou působností (včetně normotvorné pravomoci) a v tomto smyslu je také vrcholným koncepčním a řídicím orgánem výkonu státní správy,**
 - **řídí, sjednocuje a kontroluje činnost ministerstev,**
 - **úkoly spojené s provozním zabezpečením činnosti vlády České republiky a jejich orgánů plní Úřad vlády České republiky**
 - **organizační jednotkou Úřadu vlády České republiky je Generální ředitelství státní služby,**
 - **může zřídit Legislativní radu vlády**

Ministerstva - ústřední orgány státní správy, resp. ústřední správní úřady, v jejichž čele stojí člen vlády

(v pořadí dle zákona č. 2/1969 Sb.)

- **Ministerstvo financí,**
- **Ministerstvo zahraničních věcí,**
- **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,**
- **Ministerstvo kultury,**
- **Ministerstvo práce a sociálních věcí,**
- **Ministerstvo zdravotnictví,**
- **Ministerstvo spravedlnosti,**
- **Ministerstvo vnitra,**
- **Ministerstvo průmyslu a obchodu,**
- **Ministerstvo pro místní rozvoj,**
- **Ministerstvo zemědělství,**
- **Ministerstvo obrany,**
- **Ministerstvo dopravy,**
- **Ministerstvo životního prostředí**



Členění ministerstev podle oblastí, resp. úseků veřejné správy

■ **správa hospodářská**

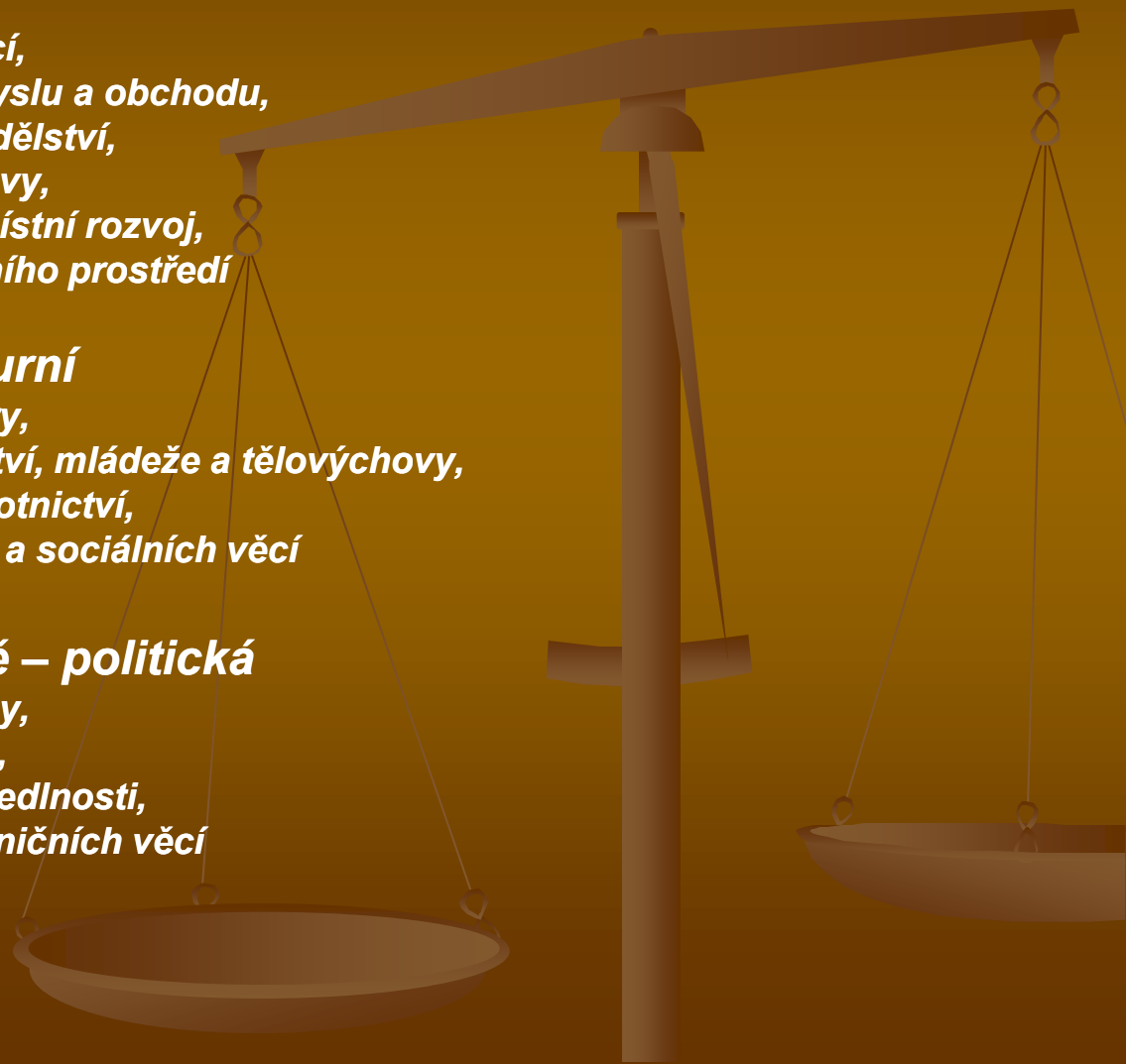
- *Ministerstvo financí,*
- *Ministerstvo průmyslu a obchodu,*
- *Ministerstvo zemědělství,*
- *Ministerstvo dopravy,*
- *Ministerstvo pro místní rozvoj,*
- *Ministerstvo životního prostředí*

■ **správa sociálně – kulturní**

- *Ministerstvo kultury,*
- *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,*
- *Ministerstvo zdravotnictví,*
- *Ministerstvo práce a sociálních věcí*

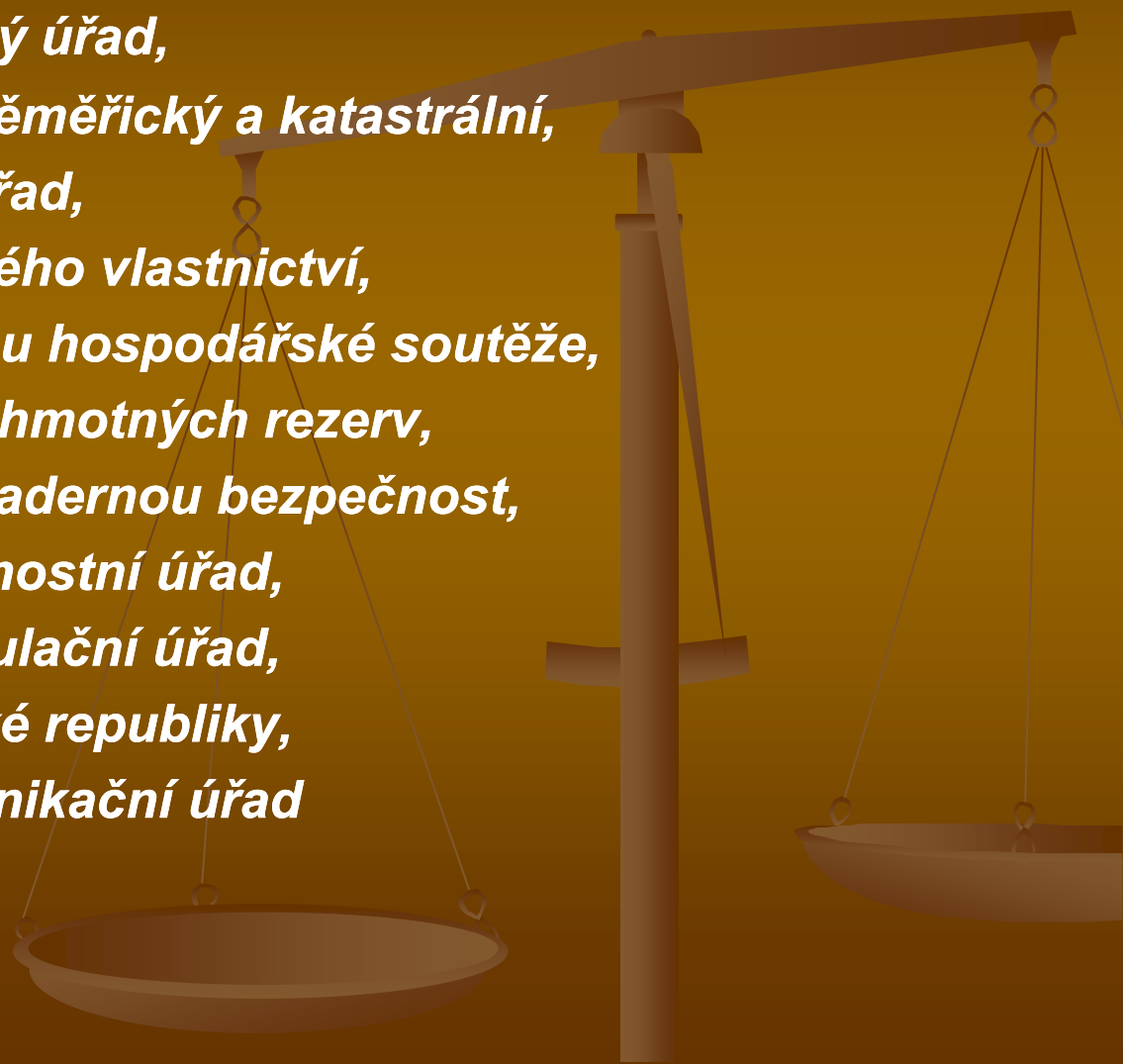
■ **správa administrativně – politická**

- *Ministerstvo obrany,*
- *Ministerstvo vnitra,*
- *Ministerstvo spravedlnosti,*
- *Ministerstvo zahraničních věcí*

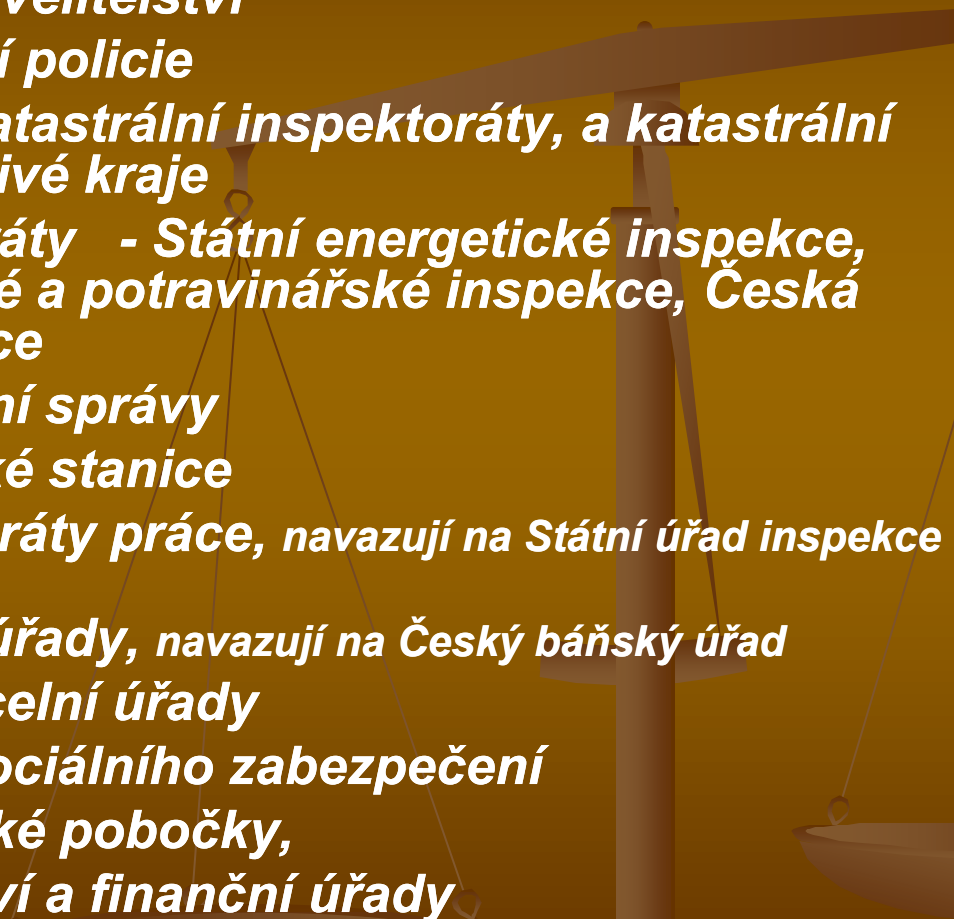


Tzv. jiné, resp. další ústřední správní úřady

- *Český statistický úřad,*
- *Český úřad zeměměřický a katastrální,*
- *Český báňský úřad,*
- *Úřad průmyslového vlastnictví,*
- *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,*
- *Správa státních hmotných rezerv,*
- *Státní úřad pro jadernou bezpečnost,*
- *Národní bezpečnostní úřad,*
- *Energetický regulační úřad,*
- *Úřad vlády České republiky,*
- *Český telekomunikační úřad*



Územně dekoncentrované (specializované) orgány státní správy

- **krajská vojenská velitelství**
 - **krajská ředitelství policie**
 - **zeměměřické a katastrální inspektoráty, a katastrální úřady pro jednotlivé kraje**
 - **územní inspektoráty - Státní energetické inspekce, Státní zemědělské a potravinářské inspekce, Česká obchodní inspekce**
 - **krajské veterinární správy**
 - **krajské hygienické stanice**
 - **oblastní inspektoráty práce, navazují na Státní úřad inspekce práce**
 - **obvodní báňské úřady, navazují na Český báňský úřad**
 - **celní ředitelství, celní úřady**
 - **okresní správy sociálního zabezpečení**
 - **úřad práce, krajské pobočky,**
 - **finanční ředitelství a finanční úřady**
- 

Organizace územní veřejné správy se všeobecnou působností

- *kraje, obce - jako výsledek reformy po přelomu r. 1989/90*
- *okresy - nebyly zrušeny*
- *územní členění (vč. stavu dle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů)*
- *specifika obecního „uspořádání“ (tříúrovňový model, specifikem **statutární města** a hlavní město **Praha**)*

Existující kraje

■ Zákon č. 36/1960 Sb.

■ vytvářejí se tyto kraje:

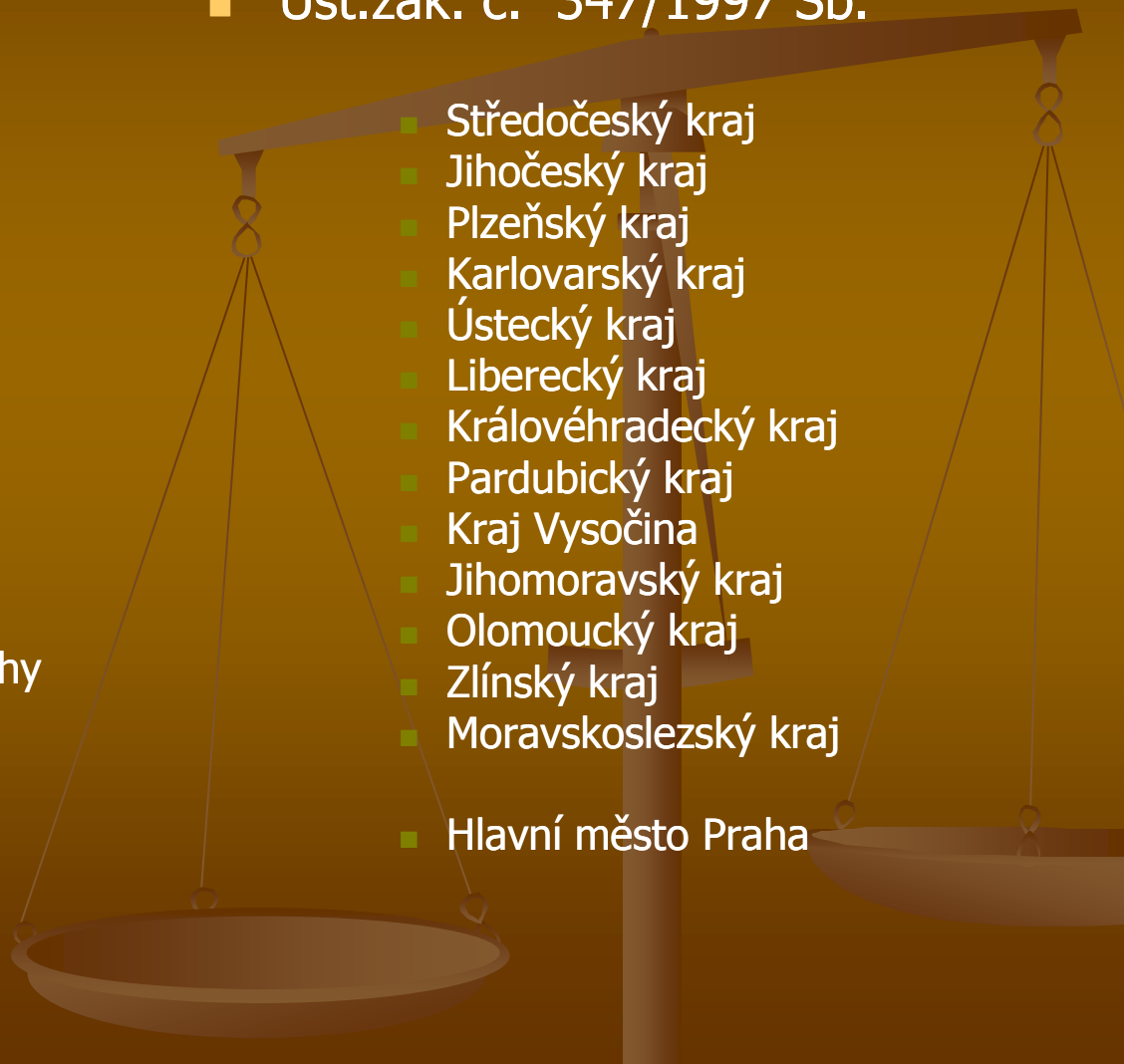
- Kraj Středočeský
- Kraj Jihočeský
- Kraj Západočeský
- Kraj Severočeský
- Kraj Východočeský
- Kraj Jihomoravský
- Kraj Severomoravský

- zvl. postavení hl.m Prahy

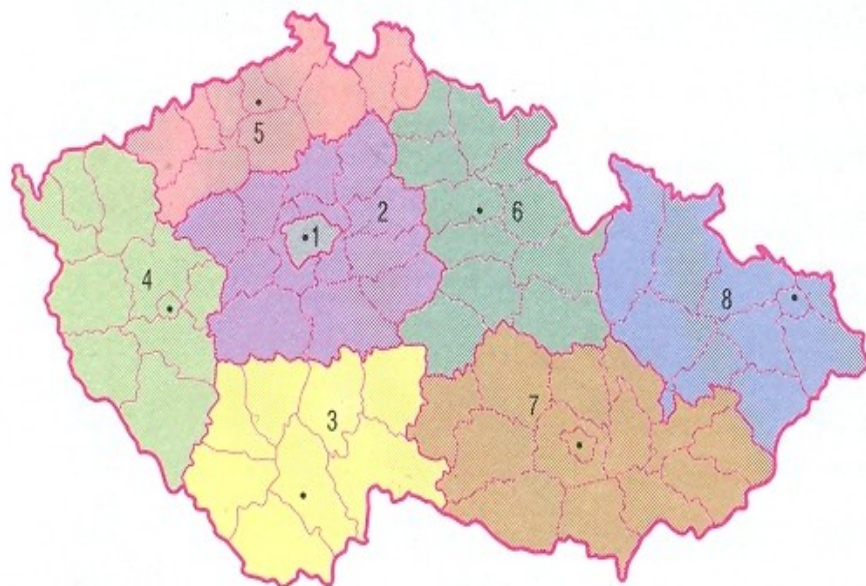
■ Úst.zák. č. 347/1997 Sb.

- Středočeský kraj
- Jihočeský kraj
- Plzeňský kraj
- Karlovarský kraj
- Ústecký kraj
- Liberecký kraj
- Královéhradecký kraj
- Pardubický kraj
- Kraj Vysočina
- Jihomoravský kraj
- Olomoucký kraj
- Zlínský kraj
- Moravskoslezský kraj

- Hlavní město Praha



ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 2000



14 VÚSC, 76 okresů

- | | | | |
|----------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1. PRAHA | 3. JIHOČESKÝ | 7. LIBERECKÝ | 11. JIHMORAVSKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 4. PLZEŇSKÝ | 8. KRÁLOVÉHRADECKÝ | 12. ZLÍNSKÝ |
| | 5. KARLOVARSKÝ | 9. PARDUBICKÝ | 13. OLOMOUCKÝ |
| | 6. ÚSTECKÝ | 10. VYSOČINA | 14. MORAVSKOSLEZSKÝ |

Kraje (barevně odlišeny), s vyznačením okresů



Jihomoravský kraj - se sídlem v Brně,
vymezený územím okresů Blansko, Brno-město, Brno-venkov,
Břeclav, Hodonín, Vyškov a Znojmo



Druhy obcí

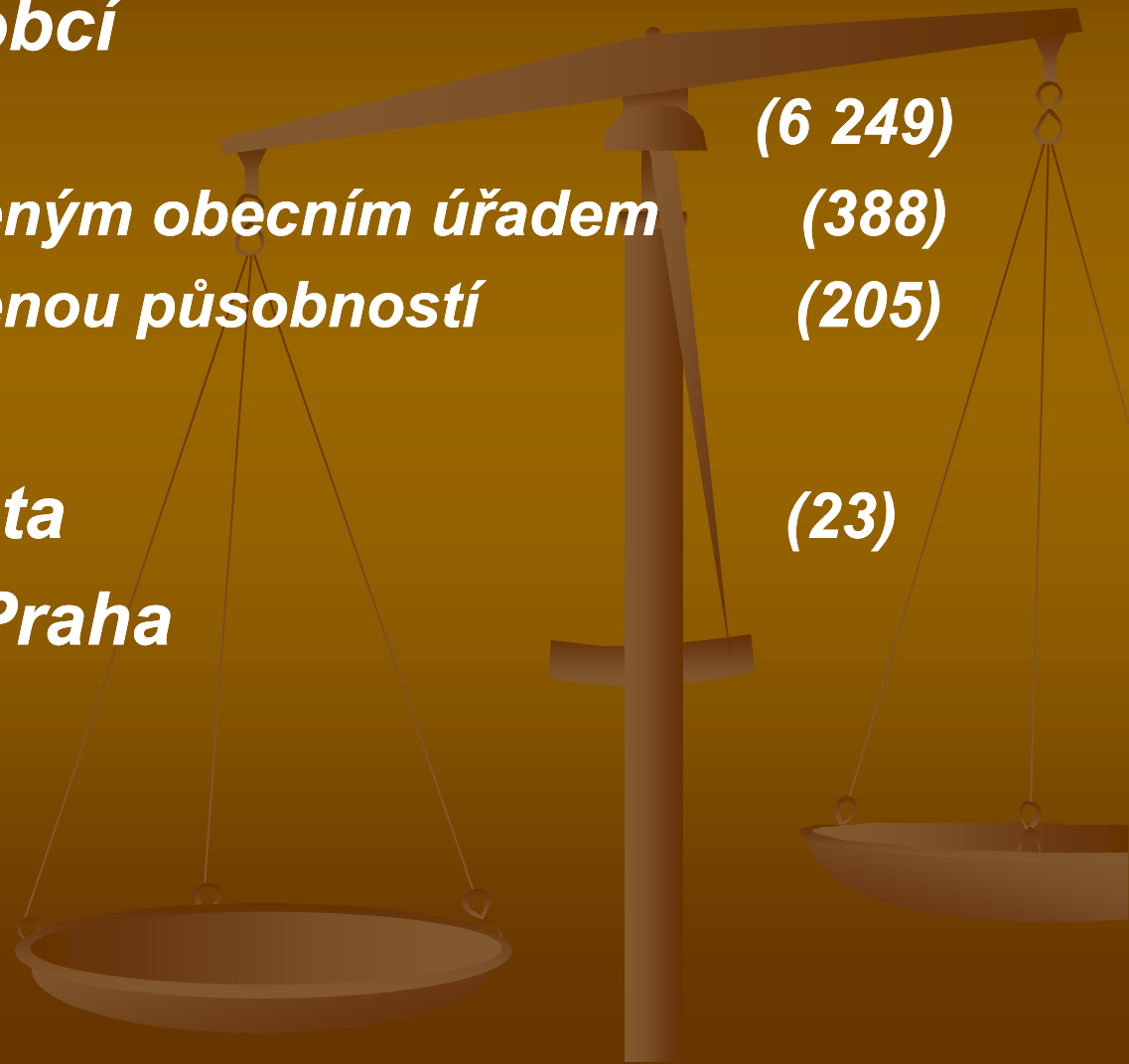
■ *kategorizace obcí*

- *obce (běžné)* (6 249)
- *obce s pověřeným obecním úřadem* (388)
- *obce s rozšířenou působností* (205)

■ *statutární města*

(23)

■ *hlavní město Praha*



SHRNUTÍ, ZÁVĚR

