



## MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

### SPRÁVNÍ PRÁVO PROCESNÍ - WORKSHOP

- 1) Literatura, odkazy, zdroje, pomůcky
- 2) Systematika správního řádu, správní řád v komparativním pojetí
- 3) Soudní kontrola veřejné správy
- 4) Zvláštní správní řízení (přestupkové a stavební); novela stavebního zákona
- 5) Cvičný test
- 6) Vyhodnocení
- 7) Opakování, dotazy

#### **Ad 1) literatura, odkazy, zdroje a pomůcky**

##### **Základní učební pomůcka:**

- Skulová, S. a kol. Správní právo procesní, 2. upravené vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2012. 386 s. [lze pracovat i starším vydáním z roku 2008, ale není v něm zahrnuta nová judikatura a problematika poměrně zásadních novelizací správního řádu týkající se doručování (srov. zákon č. 7/2009 Sb. a č. 227/2009 Sb.)]. Výhodou této publikace je, že v sobě koncentruje celou problematiku správního práva procesního.

##### **Stručná verze učební pomůcky (pro zopakování, případně pro doplnění při studiu):**

- Skulová, S. s kol. Správní právo – procesní část. Multimediální učební text pro bakalářské studium na Právnické fakultě MU. 1. dotisk 2., doplněného vyd. Brno : Masarykova univerzita, 2012. Edice multimediálních učebních textů č. 80. 103 s. Výhodou této publikace je její multimediální část (CD) s otázkami, judikaturou a závěry poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu. Nejde však o plnohodnotnou učební pomůcku pro účely magisterského studia.

##### **Komentářová literatura:**

- Jemelka, L. a kol. Správní řád. Komentář. 3. vydání. Praha: C. H. Beck, 2011, 716 s. Jde o výstižnou a praktičtější publikaci. Zaměřuje se však pouze na správní řád. Oproti tomu komentář Vedral, J. Správní řád. Komentář. 2. Vydání. Praha: BOVA Polygon, 2012, 1446

#### **Zaměstnáním čerstvých absolventů doktorského studia k vědecké excelenci (CZ.1.07/2.3.00/30.0009)**



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

MASARYKOVA UNIVERZITA, PRÁVNICKÁ FAKULTA, Veveří 70, 611 80 Brno

tel.: +420 549 49 1211 • fax: +420 541 210 604 • www.law.muni.cz

Bankovní spojení: KB, pobočka Brno, č.ú.: 85636621/0100 • IČ: 00216224 • DIČ: CZ00216224

s. představuje již poněkud náročnější publikaci. Nicméně jde o velmi podrobný a zevrubný komentář.

- Průcha, P. Správní řád s poznámkami a judikaturou. Praha: Leges, 2012, 464 s. Zde je rovněž věnován výklad pouze problematice správního řádu. Nejde o klasický komentář, nicméně tato publikace obsahuje v poměrně velkém množství relevantní judikaturu.

V případě komentářů ke správnímu řádu je ovšem třeba mít na paměti, že předmět správního práva procesního se nevyčerpává obsahem správního řádu, ale potom bude třeba hledat v dalších publikacích a využívat je při studiu. Zejména půjde o to nastudovat problematiku soudní kontroly veřejné správy.

### **Z problematiky soudní kontroly veřejné správy tak lze zmínit publikaci:**

- Sedláček, S. Soudní kontrola veřejné správy. Brno: Masarykova univerzita, 2011, 125 s. Jde o publikaci, která výstižně pojednává o soudní kontrole veřejné správy uskutečňované jak ve správním soudnictví, v režimu části páté občanského soudního řádu, tak i na úrovni ústavního (a z části také mezinárodního) soudnictví.

### **Poradní sbor ministra vnitra ke správnímu řádu:**

- <http://www.mvcr.cz/clanek/spravni-rad-informace-o-spravnim-radu.aspx>

### **Dostupná judikatura:**

- ASPI
- Sbíрка rozhodnutí Nejvyššího správního soudu
- Webové stránky Nejvyššího správního soudu [www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz) (možnost vyhledávat v některých rozhodnutích krajských soudů a takřka všech rozhodnutích Nejvyššího správního soudu), vyhledávací maska pro judikaturu správních soudů jako takové je dostupná: <http://www.nssoud.cz/main0Col.aspx?cls=JudikaturaBasicSearch&menu=262> nebo výlučně pro rozhodnutí Nejvyššího správního soudu je dostupná: <http://www.nssoud.cz/main2Col.aspx?cls=AnonymizovaneZneniList&menu=188>

## **2) správní řád a správní řád v komparativním pojetí**

- Zákon č. 500/2004 Sb., účinný od 1. 1. 2006. Poslední novela provedená zákonem č. 167/2012 Sb. s účinností od 1. 7. 2012.
- Správní řád je nastaven svým **rozsahem působnosti** (srov. § 1 odst. 1 a 3) na celou veřejnou správu, takže před ním „*není úniku*“. Z hlediska **možných forem správní činnosti** reguluje individuální správní akty (rozhodnutí a tzv. jiné úkony), smíšené správní akty (opatření obecné povahy) a veřejnoprávní smlouvy. **Svémi zásadami však dopadá i na další formy správní činnosti**, které nejsou ze strany správního řádu upraveny (tj. normativní správní akty a faktické úkony a bezprostřední zásahy).
- Je nastaven jako **obecný právní předpis**, a to jako celek, ve všech jeho ustanoveních a ve všech jeho částech. Uplatňuje se pro něj princip **subsidiární aplikace** (srov. § 1 odst. 2). Zvláštní právní úprava, která se aplikuje přednostně je obsažena výlučně ve **zvláštních zákonech** (nelze prováděcími právními předpisy vyloučit správní řád).
- Z hlediska systematiky má správní řád **8 částí**. Tyto části jsou přitom mezi sebou poměrně silně vzájemně provázané. Jedna část tak navazuje na další (blíže srov. § 154, § 170 a § 174).
- **Část první** (§ 1 až 8) upravuje **rozsah působnosti**, princip **subsidiarity** a **základní zásady činnosti správních orgánů**. Pro oblast zásad je důležitý **§ 177 odst. 1**, podle něj se správní řád se svými zásadami použije i tehdy, je-li zvláštním zákonem správní řád z aplikace sice

vyložen, ale tento zvláštní zákon po své kvalitativní stránce nedostojí obsahu a požadavku základních zásad činnosti správních orgánů.

- **Část druhá a třetí** (§ 9 až 153) upravují správní řízení. Tato obecná právní úprava správního řízení je rozdělena **do dvou částí**. Část druhá obsahuje některé obecné instituty (např. doručování), ale také upravuje chronologický průběh a postup správního řízení. Oproti tomu část třetí obsahuje jen některé ojedinělé instituty, které je lze ve správním řízení využít. Výstupem správního řízení, jako rozhodování o právech a povinnostech fyzických a právnických osob v oblasti veřejné správy je správní rozhodnutí (individuální správní akt).
- **Část čtvrtá** (§ 154 až 158) upravuje procesní postup při vydávání **jiných individuálních správních aktů, než rozhodnutí** (tzv. jiné úkony). Jde o nejrůznější posudky, souhlasy, vyjádření, stanoviska, závazná stanoviska, osvědčení, sdělení, apod.
- **Část pátá** (§ 159 až 170) upravuje procesní režim **uzavírání veřejnoprávních smluv**. Správní řád zná **tři druhy** veřejnoprávních smluv (1. koordinační v § 160, 2. subordinační v § 161 a 3. o převodu práv a povinností v § 162).
- **Část šestá** (§ 171 až 174) upravuje procesní postup při vydávání opatření obecné povahy, jakožto smíšeného správního aktu (srov. negativní definici v § 171).
- **Část sedmá** (§ 175 až 182) upravuje některá společná ustanovení, jako je zejména institut stížnosti (§ 175), nebo pravidla pro určení nadřízeného správního orgánu (§ 178). Vedle toho jsou v této části obsažena též přechodná ustanovení.

### Slovensko

- Zákon č. 71/1967 Sb. – bývalá česká právní úprava, podstatné novelizace
- Úprava správního řízení
- Opatření obecné povahy – hovoří se o jeho existence, neexistence právní úpravy ohledně jeho vydání a možnosti jeho přezkoumání

### Rakousko

- Obecný správní řád – Allgemeines Verwaltungsverfahrensgesetz (**AVG**) z roku 1925
- Uvozovací zákon k zákonům o správním řízení (**EGVG**)
- Zákon o správním trestání (**VStG**)
- Zákon o správní exekuci (**VVG**)
- Samostatná právní úprava doručování (zákon o doručování)
- Dualita správních aktů ISA a NSA, **nemají OOP**

### Polsko

- Správní řád – Kodeks postępowania administracyjnego (**KPA**) z roku 1960
- Znají VŘPS a OOP (generalny akt administracyjny)
- KPA upravuje i tzv. **jiné úkony a VŘPS**

### Německo

- **VwVfG** z roku 1976
- Upravuje jako **správní akt rozhodnutí a opatření obecné povahy**
- Upravuje problematiku **uzavírání VŘPS**
- Věnuje se též specifické formě OOP – **plánování a plánům**

### Ad 3) soudní kontrola veřejné správy

- Obecná východiska v čl. 36 odst. 2 LZPS a čl. 6 odst. 1 EÚLP na požadavek následného soudního přezkumu/soudní ochrany

- Soudní kontrola veřejné správy se člení podle **charakteru dotčeného práva** na soudnictví civilní (část pátá o. s. ř. – **soukromá subjektivní práva**), správní (s. ř. s. – **veřejná subjektivní práva**) a ústavní (zákon o ústavním soudu č. 182/1993 Sb.- **ústavně zaručená veřejná subjektivní práva**)
- Soudní kontrola má mít své místo až v případě, kdy již **nelze využít prostředků nápravy na úrovni veřejné správy** (požadavek dělby moci).

#### **Ad 4) zvláštní správní řízení**

- **§ 1 odst. 2 správního řádu**, princip subsidiarity
- Zvláštní správní řízení ve zvláštních zákonech
- **Přestupkové řízení** (zákon č. 200/1990 Sb.) – samostatný materiál v ISu
- **Územní a stavební řízení** (zákon č. 183/2006 Sb.)
- Novelizace a procesní postupy podle stavebního zákona – samostatný materiál v ISu

#### **Ad 5) cvičný test**

Písemná část zkoušky zahrnuje jednak testovou část, nabízející odpovědní varianty, dále otázky, u nichž je třeba formulovat vlastní odpověď, a nakonec příklad k řešení.

V testové části s odpovědními variantami nemusí být správná žádná z odpovědí, stejně jako může být správná jedna, dvě i tři nabízené varianty. Na tyto otázky je třeba u každé z variant odpovídat (při levém okraji strany u písmene a), b) nebo c) výrazem ANO nebo NE. Chybějící nebo nejednoznačná odpověď bude považována za odpověď špatnou.

U otázek, kde je třeba formulovat vlastní odpověď, požadujeme věcné, přesné a výstižné formulace.

Ke zkoušce je nezbytné mít zejména **zákon č. 500/2004 Sb. správní řád** (poslední novela provedená zákonem č. 167/2012 Sb. s účinností od 1. 7. 2012), **zákon č. 150/2002 Sb. soudní řád správní** (ve znění posledních novel provedených zákonem č. 275/2012 s účinností od 1. 10. 2012 a zákonem č. 396/2012 Sb. s účinností od 26. 11. 2012), **zákon č. 183/2006 Sb. stavební zákon** (poslední novela provedená zákonem č. 350/2012 Sb. s účinností od 1. 1. 2013) a **přestupkový zákon č. 200/1990 Sb.** (poslední novela provedená zákonem č. 390/2012 s účinností od 8. 12. 2012; u této novely pozor, ve Sbírce zákonů byla publikována až poté, kdy měla nabýt účinnosti. Proto se při určení data účinnosti aplikovalo obecné pravidlo 15denní legisvakanční lhůty).

#### **Ad 6) vyhodnocení**

#### **Ad 7) opakování dotazy**