

INTEGROVANÁ PREVENCE A OMEZOVÁNÍ ZNEČIŠŤOVÁNÍ (IPPC)

Hlona Jančářová

2013 podzim

EVROPSKÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích
- Nařízení 166/2006 Sb., kterým se zřizuje Evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek

PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY

- Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů, ve znění č. 69/2013 Sb.
- Vyhl. č. 288/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci
- Z.č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí, ve znění č. 169/2013 Sb.
- Nař.vl.č. 145/2008 Sb., kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí

ZÁKON O INTEGROVANÉ PREVENCI

- Účel zákona - při povolování provozu určitých zařízení zabezpečit integrovaný výkon veřejné správy
- Cíl - dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku

INTEGROVANÉ POVOLENÍ

Integrované povolení – rozhodnutí, kterým se stanoví podmínky k provozu zařízení a které se vydává namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů vydávaných podle zvl. předpisů v oblasti ochrany ŽP, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují.

POSTUP INTEGROVANÉHO POVOLOVÁNÍ

1. Žádost o vydání integrovaného povolení (předběžná informace o žádosti – na žádost provozovatele); součástí žádosti je „Základní zpráva“
2. Postoupení žádosti a její zveřejnění
3. Vyjádření subjektů
4. Ústní jednání o žádosti
5. Rozhodnutí
6. Opravné prostředky proti rozhodnutí
7. Kontrola – přezkum plnění závazných podmínek
8. Přejechod, změna a zánik integrovaného povolení

ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

Účastníci řízení:

- provozovatel zařízení
- vlastník zařízení
- obec a kraj, na jejichž území je nebo má být zařízení umístěno
- občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory,
- obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí
- ten, kdo by jím byl podle zvláštních právních předpisů

ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

Další osoby nemající postavení účastníka:

- Úřad příslušný k rozhodování (KÚ, MŽP)
- Příslušné DOSS
- Odborně způsobilá osoba
- každý

PROVOZ ZAŘÍZENÍ IPPC

- Zpráva o plnění podmínek integrovaného povolení (každoročně)
- Přezkum závazných podmínek int. povolení
 - řádný (každých 8 let)
 - mimořádný
- Řízení o změně povolení
- Přechod práv a povinností z IP na právního nástupce
- Zánik povolení IPPC
- Ukončení provozu zařízení

POVINNOSTI PROVOZOVATELE ZAŘÍZENÍ

- Provozovat zařízení v souladu s vydaným povolením
- Ohlásit plánovanou změnu v provozu
- Ohlásit neprodleně všechny mimořádné situace a přijmout opatření k omezení dopadů na ŽP
- Vést evidenci údajů o plnění podmínek povolení

Zákaz provozovat zařízení bez platného int. povolení
Práva a povinnosti z IPPC přecházejí na právního
nástupce provozovatele – povinnost oznámit přechod

ZÁSADY IPPC

- výběr zařízení podléhajících IPPC
- nejlepší dostupná technika
- systém výměny informací o nejlepších dostupných technikách
- účast veřejnosti
- prevence
- odbornost
- komplexnost
- vzájemná spolupráce a vyjednávání

ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

Zařízení - stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více průmyslových činností uvedených v **příloze č. 1 zákona**, a jakékoliv další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v Příloze č. 1 k zákonu probíhajícími v dotčeném místě a mohly by ovlivnit emise a znečištění, nejde-li o jednotky používané k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů;
- za zařízení se považuje i stacionární technická jednotka, ve které neprobíhá činnost uvedená v příloze č. 1, jestliže pro ni bylo požádáno o vydání integrovaného povolení.

ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

Kategorie činností uvedených v Příloze 1

• Zařízení stávající

- zákaz provozování zařízení bez platného integrovaného povolení

• Zařízení nová

- bez pravomocného integrovaného povolení **nelze vydat stavební povolení** podle SZ

ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

Nejlepší dostupná technika (BAT – Best Available Technique) – viz definice obsažená v § 2 písm. e)



Základ pro stanovení emisních limitů a dalších závazných podmínek provozu zařízení

Závěry o nejlepších dostupných technikách (obsahují části BREFs)

ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

BREF - referenční dokumenty k BAT

- jsou to technické dokumenty obsahující popis BAT pro určené činnosti (úroveň emisí a spotřeby apod.)

TWG - technická pracovní skupina na úrovni EU (ustavená speciálně za účelem přípravy BREF) i ČR (§ 27/3)

Systém výměny informací o BAT

- jeho úlohou je dohlížet na proces výměny informací
- systém výměny informací o BAT na úrovni ČR (§ 27 zákona)

ZÁSADA ODBORNOSTI

1. **Agentura integrované prevence (CENIA)** – odborná podpora výkonu státní správy
 - zpracování odborných vyjádření
 - spolupráce na zabezpečování systému výměny info o BAT
 - spolupráce s odborem Strategií MŽP a další.
2. **odborně způsobilá osoba** – právnická osoba nebo fyzická osoba, která je pověřena MŽP k poskytování odborných vyjádření a jako taková je zapsána do Seznamu odborně způsobilých osob (na max. 5 let)

ZÁSADA INFORMOVANOSTI A ÚČASTI VEŘEJNOSTI

- a) Zveřejnění a připomínkování žádosti (každý)
- b) Zveřejnění vyjádření k žádosti a zveřejnění rozhodnutí
- c) Účastenství v řízení (OS, OPS, komory)
- d) Integrovaný registr znečišťování
 - IRZ je veřejně přístupný informační systém veřejné správy
 - IRZ databáze údajů o vybraných látkách, jejich přenosech emisích

ZÁSADA PREVENCE

- požadavky na obsah žádosti o integrované povolení
- stanovení závazných podmínek provozu včetně emisních limitů na základě BAT a závěrů o BAT (lze udělit výjimky) a jejich přezkum
- úřad v integrovaném povolení stanoví provozovateli, který nemůže dosáhnout s použitím nejlepších dostupných technik standard kvality životního prostředí, povinnost uskutečnit dodatečné podmínky ke splnění standardu kvality životního prostředí (například podmínky omezující provoz zařízení v určité denní dobu)
- opatření k nápravě (v důsledku porušení povinností nebo mimořádné události)
- omezení a zákaz činnosti
- požadavky na ukončení provozu

EMISNÍ LIMITY

Východiska

- Limity stanovené ve složkových předpisech
 - minimální standard
- Nejlepší dostupné techniky

Způsob stanovení

- Emisní limity, které nepřekračují úrovně emisí spojené s BAT
- Jiné emisní limity s povinností každoročního vyhodnocování monitoringu

EMISNÍ LIMITY

Výjimky

- Mírnější emisní limity na základě odborného posouzení za podmínky:
 - nedojde k závažnému znečištění ŽP
 - bude dosaženo vysoké úrovně ochrany ŽP
 - proporcionalita mezi náklady a přínosy
- Ke zkoušení a použití nově vznikajících technik

STANDARD KVALITY

Standard kvality životního prostředí – souhrn požadavků stanovených na základě zvláštních právních předpisů, které musí životní prostředí splňovat v daném místě a čase.

POVINNOSTI PROVOZOVATELE ZAŘÍZENÍ

Provozovatel nesmí bez platného integrovaného povolení zařízení provozovat.

- Provozovat zařízení v souladu s vydaným povolením
- Ohlásit plánovanou změnu v provozu
- Ohlásit neprodleně všechny mimořádné situace a přijmout opatření k omezení dopadů na ŽP
- Vést evidenci údajů o plnění podmínek povolení

Práva a povinnosti z IPPC přecházejí na právního nástupce provozovatele – povinnost oznámit přechod

SANKČNÍ NÁSTROJE

- **Pokuta** do výše 2 000 000, resp. 10 000 000 Kč
- možnost rozhodnout o zastavení řízení o uložení pokuty
- **Opatření k nápravě**
- **Zastavení provozu zařízení**

ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Státní správa
- Odborné zajištění výkonu státní správy
 - Agentura (CENIA)
 - osoby zapsané do Seznamu odborně způsobilých osob

STÁTNÍ SPRÁVA

- MŽP (rozhoduje o povolení pro zařízení, jehož provoz může významně nepříznivě ovlivnit životní prostředí dotčeného státu)
- MPO (systém výměny info o BAT aj.)
- Mze (systém výměny info o BAT aj.)
- MZd (vyjadřuje se k odvolání nebo rozkladu)
- kraje (rozhodují o povolení, kontroly, sankce ap.)
- ČiŽP
- krajské hygienické stanice
