

# Odpovědnost za škodu

Pracovní právo ve veřejné správě

Podzim 2014

# Odpovědnost za škodu

- Třeba rozlišovat právní vztah
  - „běžný“ zaměstnanec
  - úředník
  - „státní“ zaměstnanec
  - zaměstnanec „bezpečnostního sboru“
- Odlišná pravidla odpovědnosti za škodu a náhrady škody
- Pozor! Speciální úprava vs. obecné právo soukromé

# Občanskoprávní vs. pracovněprávní odpovědnost

- NOZ subsidiarita k ZP
  - § 2401 NOZ *„Pracovní poměr, jakož i práva a povinnosti zaměstnance a zaměstnavatele z pracovního poměru upravuje jiný zákon. Totéž platí v rozsahu stanoveném jiným zákonem o smlouvách o výkonu závislé práce zakládajících mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem obdobný závazek.“*
  - § 4 ZP *„Pracovněprávní vztahy se řídí tímto zákonem; nelze-li použít tento zákon, řídí se občanským zákoníkem, a to vždy v souladu se základními zásadami pracovněprávních vztahů.“*

# Pracovněprávní vs. občanskoprávní odpovědnost

- Pozor, nutno rozlišovat (různé důsledky i předpoklady náhrady škody)
- 21 Cdo 2612/2010
  - **Není rozhodující porušení povinností plynoucí ze zák. práce. Rozhodující je zda činnost, kterou byla zaměstnancem způsobena škoda jeho zaměstnavateli, postrádá či nepostrádá místní, časový a zejména věcný (vnitřní účelový) vztah k plnění pracovních úkolů škůdce.**

# Odpovědnost za škodu – generální klauzule

- Prevenční povinnost předcházení škodám
- Zaměstnavatel vytváří bezpečné pracovní podmínky
  - Kontroluje stále – vyhledávání rizik
  - Ochranné pracovní pomůcky
  - Osobní prohlídky
- Zaměstnanec předchází škodám
  - na majetku a zdraví svém, z-le i ostatních
  - Informační a zakročovací povinnost

# Odpovědnost zaměstnance za škodu

- Obecná odpovědnost
- Subjektivní - zavinění
- Zvláštní skutkové podstaty
  - Nesplnění zakročovací povinnosti
  - Odpovědnost za schodek
  - Odpovědnost za ztrátu předmětů
- Forma
  - Věcná škoda skutečná
  - Ušlý zisk

# Pracovněprávní vs. občanskoprávní odpovědnost

- Pozor, nutno rozlišovat (různé důsledky i předpoklady náhrady škody)
- 21 Cdo 2612/2010
  - **Není rozhodující porušení povinností plynoucí ze zák. práce. Rozhodující je zda činnost, kterou byla zaměstnancem způsobena škoda jeho zaměstnavateli, postrádá či nepostrádá místní, časový a zejména věcný (vnitřní účelový) vztah k plnění pracovních úkolů škůdce.**

# Odpovědnost zaměstnance – porušení povinnosti

- Povinnosti – abstraktní pojem
  - V celém předpise
  - § 1a odst. 1 písm. d) „oprávněné zájmy z-le“
  - § 38 ZP povinnosti plynoucí z uzavření prac. poměru
  - § 249 ZP – prevenční povinnost
    - *„Zaměstnanec je povinen počínat si tak, aby nedocházelo ke škodám na zdraví, majetku ani k bezdůvodnému obohacení. Hrozí-li škoda, je povinen na ni upozornit nadřízeného vedoucího zaměstnance.“*



# Odpovědnost zaměstnance – porušení povinnosti

- § 301 ZP
- Ochrana majetku z-le
- Pracovní doba využita
- Dodržování právních předpisů
- Obecně:
  - povinnost řádně pracovat,
  - povinnost řádně využívat pracovní dobu,
  - povinnost dodržovat předpisy,
  - povinnost řádně hospodařit s majetkem.
- Péče řádného hospodáře

# Odpovědnost zaměstnance – příčinná souvislost

- Příčinná souvislost mezi vznikem škody a porušením povinností
  - okolnost, bez které by následky nenastaly
  - vznik škody – porušení povinností“
  - porušení povinnosti nemusí být jedinou příčinou

# Odpovědnost zaměstnance – zavinění

- Vztah zaměstnance k jednání (myšlenkový)
- Úmysl vs. Nedbalost
- Není-li zavinění, není odpovědnost!!!
- Zavinění prokazuje zaměstnavatel
  - Př. Účetní – pozdní platba
    - Porušení povinnosti
    - Škoda
    - Příčinná souvislost
    - Není zavinění

# Odpovědnost zaměstnance – předcházení škodám

- Ust. § 249 ZP „*hrozí-li škoda, je povinen na ni upozornit nadřízeného*“
- Ust § 251 ZP „*Na zaměstnanci, který **vědomě** neupozornil nadřízeného vedoucího zaměstnance na škodu hrozící zaměstnavateli nebo nezakročil proti hrozící škodě, ačkoliv by tím bylo zabráněno bezprostřednímu vzniku škody ...*“
- Tzv. zakročovací povinnost

# Odpovědnost zaměstnance - schodek

- Zavinění se presumuje
- Ceniny, oběživo, zúčtovatelné hodnoty
- Předměty určené k obratu nebo oběhu
- Osobní dispozice zaměstnancem
- 21 Cdo 3794/2007
  - NE
    - Automobil
    - Vybavení kanceláře
    - Služební telefon
- 21 Cdo 2196/2010
  - Osobní dispozice
  - NE drobné předměty a např. i auto

# Odpovědnost zaměstnance - schodek

- Inventarizace
- Odstoupení od dohody
- Společná odpovědnost
  
- 21 Cdo 1358/2002
  - Inventarizace není jediným důkazním prostředkem
  - Z-l prokáže i jinými způsoby
- 21 Cdo 2426/2009
  - Více individuálních dohod místo společné odpovědnosti - OK

# Odpovědnost zaměstnance - ztráta

- Zavinění se presumuje
- Dohoda
- Potvrzení o převzetí (do 50 tis.)
  
- Př. Telefon
  - Klidně rozbít a znefunkčnit
  - Vrátit zaměstnavateli
  
- 21 Cdo 2196/2010
  - Předpokladem je existence pracovněprávního vztahu

# Odpovědnost zaměstnance

- Služební vozidlo a jeho užití
- Cesta domů – parkování před domem (domluveno) – souvislost s výkonem
- Víkendové užití – zneužití (porušení povinnosti)



# Odpovědnost zaměstnance – náhrada škody

- § 250 ZP „Zaměstnanec, který odpovídá za škodu podle § 250 je povinen nahradit zaměstnavateli skutečnou škodu, a to v penězích, jestliže neodčiní škodu uvedením v předešlý stav“
- Náhrada:
  - 1) vrácení v předešlý stav, nejde –li
  - 2) peníze
- Limitace:
  - Nedbalost – 4,5 násobku průměrného výdělku
  - Úmysl – nejen skutečnou škodu, ale i ušlý zisk

# Odpovědnost zaměstnance – náhrada škody

- Zakročovací povinnost (§251 ZP)
  - Až 3 násobek průměrného výdělku
  - Nejde – li uhradit jinak
- Schodek a ztráta
  - Bez limitace
  - V plné výši
  - Liberace
- Výši náhrady určuje zaměstnavatel (§262)
- Moderační právo soudu (§264)

# Odpovědnost zaměstnavatele

- Objektivní odpovědnost
- Není a NEzkoumá se zavinění
- § 265 odst. 1 ZP *„Zaměstnavatel odpovídá zaměstnanci za škodu, která mu vznikla při plnění pracovních úkolů nebo v přímé souvislosti s ním porušením právních povinností nebo úmyslným jednáním proti dobrým mravům“*

# Odpovědnost zaměstnavatele

- §265 odst. 2 ZP *„Zaměstnavatel odpovídá zaměstnanci též za škodu, kterou mu způsobili porušením právních povinností v rámci plnění pracovních úkolů zaměstnavatele zaměstnanci jednající jeho jménem.“*
- POZOR!
  - Odpovědnost za podání nepravdivé informace (náhrada ztráty na výdělku – starobní důchod)
  - Nepravdivý posudek – nepřijetí do zaměstnání

# Odpovědnost zaměstnavatele

- Při výkonu pracovní činnosti nebo v přímé souvislosti s ní
- § 273 ZP
  - Úkoly plynoucí z pracovní smlouvy či dohod
  - Podnět odborové organizace
  - Vlastní iniciativa
  - Dobrovolná výpomoc organizovaná zaměstnavatelem
- § 274 ZP
  - Úkony obvyklé před započítáním a skončením práce
  - Pracovní cesta
  - Úkony obvyklé v přestávce v práci
  - Cesta na stravování (v místě zaměstnavatele)

# Odpovědnost zaměstnavatele

- 21 Cdo 4834/2010
  - Pracovní cesta vs. Cesta do zaměstnání (konference)
  - Místo působnosti zaměstnavatele – turniket
  - Nástup do dopravního prostředku
- 21 Cdo 688/2005
  - Podřízenost pokynům z-le
  - Ostraha společných prostor
- 21 Cdo 2259/2011
  - Teambuilding
  - Kdy? Časové určení – kdy se jedná o *časovou* souvislost?

# Odpovědnost zaměstnavatele

- § 266 ZP „Zaměstnavatel odpovídá za věcnou škodu, kterou utrpěl zaměstnanec při odvracení škody hrozící zaměstnavateli nebo nebezpečí hrozící životu nebo zdraví, jestliže škoda nevznikla úmyslným jednáním zaměstnance a zaměstnanec si počínal způsobem přiměřeným okolnostem.“
- POZOR ne exces (zvážit, jakou škodu způsobím při zasahování proti vzniku primární škody)

# Odpovědnost zaměstnavatele

- § 267 ZP – odpovědnost na odložených věcech
- *„zaměstnavatel odpovídá zaměstnanci za škodu na věcech, které se obvykle nosí do práce a které si zaměstnanec odložil při plnění pracovních úkolů nebo v přímé souvislosti s ním na místě k tomu určeném nebo obvyklém.“*
- §226 ZP – povinnost z-le zajistit bezpečnou úschovu svršků
- Bez účinků: „za volně odložené věci neručíme“



# Odpovědnost zaměstnavatele - náhrada

- § 268 ZP
- Náhrada skutečné škody
  - S přihlédnutím k hodnotě věci v době poškození
- Obecná odpovědnost – bez limitace
- Odvrácení škody – věcná škoda

# Odpovědnost zaměstnavatele - náhrada

- Vnošené věci
  - Obvykle nositelné do práce v plné výši
  - Ostatní do výše 10 000 Kč
  - POZOR! Prekluzivní subjektivní lhůta 15 dní
  - Škoda způsobená jiným z-cem?
- Odcizení mzdy – finanční obnos ve výši ne obvyklé
  - Odpovídá zaměstnavatel???

# Odpovědnost zaměstnavatele - náhrada

- Regres
- § 271
- *„Zaměstnavatel, který nahradil poškozenému škodu, má právo na náhradu vůči tomu, kdo poškozenému za tuto škodu odpovídá podle občanského zákoníku, a to v rozsahu odpovídajícím míře této odpovědnosti vůči poškozenému, pokud nebylo předem dohodnuto jinak.“*

# Odpovědnost – náhrada – obecná pravidla

- Uvedení v předešlý stav, pak peníze
- Hodnota věci podle stavu v době poškození
- Možno sjednat dohodu o srážkách ze mzdy/platu (k umoření dluhu)
- Žalovatelný nárok

# Bezpečnostní sbor; příslušník – generální klauzule

- Zák. č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
- Obecná povinnost předcházet škodám (ust. § 93 a ust. § 94)
  - Bezpečnostní sbor
    - Vytváření bezpečných podmínek výkonu služby; kontrola plnění služebních úkolů v souvislosti s předcházení škodám
    - Osobní prohlídky (vnošené/odnášené věci) v nezbytném rozsahu
  - Příslušník
    - Předcházení škodám na majetku i zdraví bezpečnostního sboru
    - Informační a zakročovací povinnost
    - Oznámit, pokud nejsou vytvořené vhodné podmínky výkonu služby

# Příslušník

- Ust. § 95 a násl.
- Zaviněné porušení povinnosti při výkonu služby nebo v přímé souvislosti s ním.
- Forma náhrady škody:
  - V penězích nebo uvedením v předešlý stav (se souhlasem služebního funkcionáře)
- Výše náhrady:
  - Skutečná škoda
  - Hodnota věci v době poškození nebo ztráty

# Příslušník

- Výše náhrady škody
  - Obecná odpovědnost
    - Limitace ( nedbalost - 4,5 násobek služebního příjmu) vyjma opilost/návykové látky/úmysl
  - Zakročovací povinnost
    - Přiměřeně a nelze li uhradit jinak
    - Max. 3 násobek průměrného služebního příjmu
- Zproštění se odpovědnosti při ztrátě svěřených předmětů
  - Částečné (prokázat, že nezavinil zcela)
  - Úplné (nezavinil z části)

# Bezpečnostní sbor

- Ust. § 96 a násl.

Bezpečnostní sbor odpovídá za škodu způsobenou příslušníkovi porušením právní povinnosti při výkonu služby, v přímé souvislosti s ním nebo pro výkon služby.

- Forma náhrady
  - V penězích
  - Uvedením v předešlý stav (se souhlasem příslušníka)
- Výše
  - S přihlédnutím k hodnotě věci v době poškození
  - Celá (skutečná) škoda
- Bez odpovědnosti – věc použítá bez souhlasu



# Bezpečnostní sbor – věci vnešené a odložené

- Odpovědnost za škodu na věci
  - Běžně nošené do zaměstnání
  - Odložené na služebně nebo místě obvyklém nebo určeném
- Výše náhrady
  - Plná výše
    - Běžně nošené věci
    - Ne běžně nošené
      - Škoda způsobena jiným příslušníkem
      - Sbor převzal věc do úschovy
  - Limitovaná – 10 000 Kč
    - Věci, které se obvykle nenosí
- Prekluzivní lhůta 15 dní (od „vím o tom“)

# Bezpečnostní sbor – služební úraz/nemoc z povolání

- Poškození zdraví v souvislosti s výkonem služebních úkolů
  - Úkon obvyklý v přestávce na jídlo a oddech
  - Před a po skončení přímého výkonu
  - Při cestě do místa plnění služebního úkolu
  - Při cestě na studijní pobyt či převelení

# Bezpečnostní sbor – služební úraz

- Druhy náhrad
  - náhradu za ztrátu na služebním příjmu (ust. § 102 a násl.)
  - náhradu za bolest a ztížení společenského uplatnění (§ 104),
  - náhradu účelně vynaložených nákladů spojených s léčením a pohřbem (§ 107),
  - Náhrada nákladů na výživu pozůstalých (§ 108)
  - Jednorázové odškodnění pozůstalých (§ 109)
  - Jednorázové odškodnění (§ 105) – 230 tis.
  - Náhrada věcné škody

# Bezpečnostní sbor – zproštění se

- Příslušník
  - Porušil právní předpisy, rozkazy, služební předpisy
  - Alkohol, návykové látky
- Částečné vs. úplné zproštění

# Státní zaměstnanec – zákon o státní službě

- Zák. č. 234/2014 Sb., zákon o státní službě
- Samostatná právní úprava, ale pozor! DELEGAČNÍ PRINCIP

## *Ust. § 122*

*Odst. 1) Vytváření podmínek státním zaměstnancům k předcházení škodám, kontrola, zda státní zaměstnanci plní své služební úkoly tak, aby nedocházelo ke škodám, a kontrola věcí, které státní zaměstnanci vnášejí nebo odnášejí ze služebního působiště, se řídí zákoníkem práce. Pracovním řádem se pro tyto účely rozumí služební předpis.*

*Odst. 2) Povinnosti státního zaměstnance při předcházení škodám se řídí zákoníkem práce.*

# Služební poměr - Státní zaměstnanec

- Odpovědnost řešena dle zákoníku práce
- Výše náhrady
  - Limitace
    - Obecná odpovědnost – 4, 5 násobek průměrného výdělku
    - Zakrořovací povinnost – 3 násobek průměrného výdělku
  - Bez limitace
    - Obecná odpovědnost - úmysl, alkohol, návykové látky
    - Odpovědnost založená dohodami (schodek; ztráta)
- Dohoda o odpovědnosti za schodek a ztrátu svěřených předmětů
  - Okruh činností určený služebním orgánem –služební předpis (§ 123 odst. 2)

# Služební poměr – služební úřad

- Odpovědnost za služební úraz i nemoc z povolání
- Odpovědnost za škodu na majetku
- Zvláštní odpovědnost (§ 125)
  - Služební úřad nahradí škodu osobě, která poskytla státnímu zaměstnanci na jeho žádost nebo s jeho vědomím pomoc při plnění jeho služebních úkolů; této odpovědnosti se zproští jen tehdy, způsobí-li si poškozený tuto škodu úmyslně.
- Úprava dle zákoníku práce

# Úřední obce a kraje

- podpůrné působení „subsidiarita“, zákoníku práce k úředníkům (§ 1 odst. 2 zákona o úřednících)
- Komplexní úprava zákoníkem práce