



BEP302Zk Veřejná správa v ČR a v Evropě

**Základní orientace v právu a  
úvod do studia veřejné správy.  
Místo veřejné správy v systému  
veřejné moci ve státě.  
(22. 9. 2015)**

JUDr. Veronika Kudrová, Ph.D.

# Obsah

- Obecné informace k výuce
- Právo a právní řád
- Veřejná správa a veřejnoprávní vztah
- Právní úprava veřejné správy

# Obscné informace k výuce

- Přednášky každý týden (s výjimkou 17. listopadu)
- Garantka JUDr. Jurníková, Ph.D. (první přednáška 27. října)
- Příprava na přednášku
  - právní předpisy dle tématu přednášky + Ústava ČR, Listina základních práv a svobod, Správní řád
  - popř. úkoly zadané na předchozí přednášce či ve studijních materiálech
- Zkouška
  - ústní s přípravou
  - termíny budou vypsány do 4. 12., přihlašování bude možné od pondělka 7. 12. od 17:00
  - výhradně opravný termín (pro ty, kterým se nepodařilo složit zkoušku) bude vypsán i ve zkuškovém období jarního semestru; pokud se nepodaří splnit, bude třeba zapsat si předmět opakovaně

# Právo

= regulativní systém (podobně jako morálka či náboženství), vynutitelný „silou“ (veřejnou mocí)

≠ spravedlnost, ke spravedlnosti by ale mělo směřovat

- je systémem *právních norem* (závazných pravidel chování)

## Problémy

- Co je spravedlivé?
- Co je „po právu“?

# Co je po právu

- Text ustanovení  $\neq$  *právní norma* (PN)
  - Právní norma je pravidlo chování zjištěné z textu ustanovení výkladem
    - Jazykový, systematický, logický výklad
    - Účelový výklad, historický, komparativní
- [doporučená literatura: jakákoli učebnice teorie práva, kapitola o interpretaci (výkladu)]


# Příklady [ze zákona o VŠ]

- Jazykový výklad (§ 8 odst. 1)
  - *[Akademický senát veřejné vysoké školy...] Má nejméně jedenáct členů, z toho nejméně jednu třetinu a nejvýše jednu polovinu tvoří studenti.*
- Systematický výklad (§ 65)
  - *Disciplinárním přestupkem je zaviněné porušení povinností stanovených právními předpisy nebo vnitřními předpisy vysoké školy a jejích součástí.*
- Logický výklad (§ 48 odst. 1)
  - *Podmínkou přijetí ke studiu v magisterském studijním programu, který navazuje na bakalářský studijní program, je rovněž řádné ukončení studia v bakalářském studijním programu.*

# Právní řád

- Souhrnem pravidel určité země, vzniklých na základě určité „společenské smlouvy“
- Tvořen právními předpisy, ty jsou tvořeny PN
- Hierarchicky uspořádán
  - Ústavní pořádek
  - Zákony (a zákonná opatření senátu)
  - Podzákonné právní předpisy (vyhlášky, nařízení)

# Právní řád

- Ústavní pořádek
    - Zejména Ústava ČR a Listina základních práv a svobod
  - Zákony (a zákonná opatření senátu)
  - Podzákonné právní předpisy
    - Nařízení vlády
    - Vyhlášky ministerstev
    - Obecně závazné vyhlášky obcí a krajů
    - Nařízení obcí a krajů
- 



# Ústavní základy

Listina základních práv a svobod je katalogem řady základních lidských práv (a svobod), např.

- Právo na život
- Právo vlastnit majetek
- Svoboda slova
- Právo na informace
- Právo na bezplatnou zdravotní péči
  - Právo na vzdělání

# Veřejná správa

- systém orgánů a činností, kterými stát (jiné veřejnoprávní subjekty) zajišťuje dodržování základních hodnot a umožňuje realizaci základních lidských práv a svobod
- vykonávána v zájmu občanů (obyvatel) za \$ občanů (obyvatel)

# Státní správa a samospráva

- Státní správa
  - Přímá (orgány státu)
  - Nepřímá (jiné subjekty, typicky obce a kraje)
- Samospráva
  - Územní (obce a kraje)
  - Zájmová (profesní komory, (veřejné) vysoké školy, komory s nepovinným členstvím)

# Veřejná správa

- v organizačním (formálním) pojetí
  - velmi zjednodušeně souhrn orgánů a vztahů mezi nimi
  - > přednáška 27. 10. Organizace veřejné správy, vztah ústřední, regionální a místní správy. Organizace veřejné správy v České republice
- ve funkčním (materiálním) pojetí
  - velmi zjednodušeně souhrn činností
  - > přednáška 29. 9. Metody a formy realizace veřejné správy, rozhodovací procesy ve veřejné správě

# Veřejná správa v rámci dělby moci

- Je realizována **v rámci moci výkonné**
- Její mantinely jsou určovány **mocí zákonodárnou**
- Kontrolována je mimo jiné **mocí soudní**

# Veřejnoprávní vztah

- je právní vztah (poměr mezi stranami), který vzniká při realizaci veřejné správy
- *nadřazený* subjekt jednostranně, závazně určuje *podřazenému* subjektu, co bude či nebude dělat (a může to vynutit)

*Stát (správní úřad, vykonavatel veřejné správy)*



*Občan (adresát veřejnosprávního působení)*

**Kdo je ve výhodnějším postavení - úřad nebo občan?**

# Veřejnoprávní vztah

## Čl. 2 Ústavy ČR

- *(3) Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.*
- *(4) Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.*

## Čl. 2 Listiny základních práv a svobod

- *(2) Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanoveným zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.*
- *(3) Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.*

# Veřejnoprávní vztah

## Občan

- může činit vše, co mu zákon nezakazuje

## Úřad

- může činit jen to, co mu Z umožňuje (k čemu ho zmocňuje)
- na základě zákona (působnost, pravomoc), v jeho mezích (hmotněprávní základ), stanoveným způsobem (forma, procedura) = výhrada zákona (ústavní maxima, ...)



# Právní úprava veřejné správy

## Správní právo

= právní odvětví, které patří do veřejného práva

- upravuje vztahy uskutečňující se při realizaci veřejné správy, typicky jsou si subjekty v nerovném postavení
- má blízko k jiným správním odvětvím (ÚP, FinP, ObčP, TrP...)
- lze jej vnitřně členit na
  - SprP hmotné
  - SprP procesní
  - SprP organizační
  - SprP trestní

# Ústavní základy veřejné správy

## **Vymezení činnosti (zejména)**

- ústavní maxima (výhrada zákona), (soudní) kontrola
- základní pravidla pro podzákonnou normotvorbu
- okruh činností (Listina)

## **Vymezení organizace (zejména)**

- základní orgány moci výkonné
- územní samospráva

# Ústavní maxima (výhrada zákona)

## Čl. 2 Ústavy ČR

*(3) Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.*

*(4) Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.*

## Čl. 2 Listiny

*(2) Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanoveným zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.*

*(3) Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.*

# Soudní kontrola (a náhrada škody)

## **Čl. 36 Listiny**

*(1) Každý se může domáhat stanoveným postupem svého práva u nezávislého a nestranného soudu a ve stanovených případech u jiného orgánu.*

*(3) Každý má právo na náhradu škody způsobené mu nezákonným rozhodnutím soudu, m. jiného státního orgánu či orgánu veřejné správy nebo nesprávným úředním postupem.*

# Úst. východiska podzák. normotvorby

## **Čl. 78 Ústavy**

*K provedení zákona a v jeho mezích je vláda oprávněna vydávat nařízení. Nařízení podepisuje předseda vlády a příslušný člen vlády.*

## **Čl. 79 Ústavy**

*(3) Ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny.*

## **Čl. 104 Ústavy**

*(3) Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.*

# Základní orgány moci výkonné

## Hlava třetí (čl. 54 – 80) Ústavy

- postavení (vč. ustavení)
- vztah k jiným orgánům
- vybrané kompetence
- **prezident**
- **vláda**
- *podmínky zřízení ministerstev a jiných správních úřadů (čl. 79)*
- *postavení státních zaměstnanců*
- *postavení státního zastupitelství*

# Územní samospráva

## **Hlava sedmá (čl. 99 – 105) Ústavy**

- členění na obce a kraje
- právo na samosprávu
- základní postavení obce a kraje
- postavení zastupitelstva

## **Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků**

- zřízení a vymezení krajů

# Zákonný základ veřejné správy

- Správní právo není kodifikované
- Vybrané stěžejní předpisy pro činnost
  - Správní řád
  - Zákon o přestupcích
- Vybrané stěžejní předpisy pro organizaci
  - Kompetenční zákon
  - Zákon o obcích, o krajích, o hlavním městě Praze
- Zmocňující ustanovené předpisů



# Podzákonné předpisy

- Nařízení vlády
- Vyhlášky ministerstev a jiných ústředních orgánů
- Obecně závazné vyhlášky obcí a krajů
- Nařízení obcí a krajů

# Shrnutí

- Co to je veřejná správa?
- Kým je veřejná správa vykonávána?
- Co veřejná správa činí?
- Čím je veřejná správa regulována?
- Jak dál veřejná správa reguluje, co má a nemá být?

Konec

Děkuji za pozornost

Příští přednáška (29. 9. 2015)

Metody a formy realizace veřejné správy,  
rozhodovací procesy ve veřejné správě

