

Úvod do předmětu Správa živnostenská

JUDr. Veronika Kudrová, Ph.D.

BZ505Zk Vybrané otázky správního práva a veřejné správy

Pátek 9. 10. 2015



Obsah

- Úvod do předmětu
 - Pojem veřejná správa
 - Veřejná správa na určitém „úseku“
- Správa živnostenská
 - Pojem
 - Ústavní základy
 - Prameny právní úpravy
 - Základní pojmy a instituty
 - Orgány
 - Procesní postupy

Co je to veřejná správa?

Veřejná správa na určitém úseku

- Správa v jednotlivých relativně oddělitelných oblastech veřejné správy
 - Vnitřní správa, bezpečnostní, správa dopravy, školská, živnostenská...
- Zvláštní část správního práva
 - Hmotněprávní normy
 - Organizační normy
 - Zvláštní procesněprávní normy
 - (Trestněprávní normy)

Veřejná správa na určitém úseku

- (Pojem)
- Ústavní základy
- Prameny právní úpravy
- Základní pojmy a instituty
- Orgány (a jejich kompetence)
- Správní proces

Živnostenská správa

= správa na úseku živnostenského podnikání

Podnikání (dle ObchZ) je *soustavná činnost prováděna samostatně podnikatelem vlastním jménem a na vlastní odpovědnost za účelem dosažení zisku*

Podnikatelem je

- *osoba zapsaná v **obchodním rejstříku**,*
- *osoba, která podniká na základě **živnostenského oprávnění**,*
- *osoba, která podniká na základě jiného než živnostenského oprávnění **podle zvláštních předpisů**, (resp. osoba, která provozuje zemědělskou výrobu a je zapsána do evidence podle zvláštního předpisu).*

Ústavní základy

Čl. 2 Ústavy ČR

- (3) Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.
- (4) Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.

Čl. 2 Listiny

- (2) Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.
- (3) Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.

Čl. 4 Listiny

- (1) Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.

Ústavní základy

Čl. 26 Listiny

- (1) Každý má právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo **podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost.**
- (2) Zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.

Zákaz provozovat živnost lze učinit jen zákonem, např.

- soudci, příslušníci bezpečnostních sborů a ozbrojených sil

Ústavní základy

Článek 49 Smlouvy o fungování EU

- V rámci níže uvedených ustanovení jsou **zakázána omezení svobody usazování pro státní příslušníky jednoho členského státu na území jiného členského státu**. Stejně tak jsou zakázána omezení při zřizování zastoupení, poboček nebo dceřiných společností státními příslušníky jednoho členského státu usazenými na území jiného členského státu.
- Svoboda usazování zahrnuje přístup **k samostatně výdělečným činnostem a jejich výkon, jakož i zřizování a řízení podniků**, zejména společností ve smyslu čl. 54 druhého pododstavce, **za podmínek stanovených pro vlastní státní příslušníky právem země usazení**, nestanoví-li kapitola o pohybu kapitálu jinak.

Prameny právní úpravy

- Ústava & Listina
- Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (**živnostenský zákon**)
- Zákon č. 570/1991 Sb., **o živnostenských úřadech**
- Nařízení vlády č. 278/2008 Sb., **o obsahových náplních** jednotlivých živností
- **Správní řád**

Základní pojmy a instituty

- **Živnost** = podnikatelská činnost, která je
 - soustavná (nikoli nahodilá či jednorázová; ovšem sezónní ano)
 - provozovaná samostatně (nejedná se o činnost v závislém, podřízeném postavení; tedy zaměstnaneckém poměru)
 - vlastním jménem
 - na vlastní odpovědnost (živnostník odpovídá za závazky celým svým majetkem)
 - za účelem dosažení zisku a
 - za podmínek stanovených živnostenským zákonem
- **Živnostenské oprávnění** je svou povahou subjektivním právem veřejnoprávní povahy.
- **Živnostenský rejstřík** = veřejně přístupný seznam úřední povahy provozovaný KrŽÚ; dostupný online <http://www.rzp.cz/>

Základní pojmy a instituty

Živností NENÍ (§3)

- provozování činnosti vyhrazené zákonem státu nebo určené PO (tzv. státní monopoly) – dříve poštovní služby
- využívání výsledků duševní tvůrčí činnosti, chráněných zvl. zákony, jejich původci nebo autory – např. činnost hudebních skupin a kapel
- výkon kolektivní správy práva autorského a práv souvisejících s právem autorským podle zvláštního právního předpisu
- restaurování kulturních památek nebo jejich částí, které jsou díly výtvarných umění nebo uměleckořemeslnými pracemi
- provádění archeologických výzkumů
- další činnost v rozsahu regulovaném dle zvláštních zákonů (včetně tzv. svobodných povolání) ...

Základní pojmy a instituty

Živností NENÍ (§3)

- výkon povolání regulovaný zvláštními zákony (mnohdy souvisejícími s profesními komorami) , tj. činnost
 - lékařů, zubních lékařů a farmaceutů, nelékařských zdravotnických pracovníků
 - veterinárních lékařů, dalších veterinárních pracovníků
 - advokátů, notářů, patentových zástupců a soudních exekutorů
 - znalců a tlumočnicků
 - auditorů a daňových poradců
 - burzovních dohodců
 - zprostředkovatelů a rozhodců, mediátorů (dle Z o mediaci)
 - úředně oprávněných zeměměřických inženýrů
 - autorizovaných architektů, aut. ing. činných ve výstavbě a aut. inspektorů
 - auditorů bezpečnosti pozemních komunikací

Základní pojmy a instituty

Živností NENÍ (§3)

- další činnost v rozsahu regulovaném dle zvláštních zákonů, např.
 - spektrum specifických finančních služeb (činnost bank, pojišťoven, obchodníků s CP)
 - pořádání loterií a jiných podobných her
 - hornická činnost
 - výroba a distribuce elektřiny a plynu
 - námořní doprava a rybolov, drážní doprava
 - výkon inspekce práce, zprostředkování zaměstnání
 - výchova a vzdělávání ve školách, předškolních a školských zařízeních zařazených do rejstříku škol a školských zařízení, vzdělávání v bakalářských, magisterských a doktorských studijních programech a programech celoživotního vzdělávání
 - provozování letišť
 - poskytování zdravotních služeb, provozování pohřebišť
 - archivnictví

Přístupové režimy

Dle způsobu vzniku

Ohlašovací živnosti

- Vznikají na základě akceptovaného aktu ohlášení živnosti

Koncesované živnosti

- Vznikají na základě konstitutivního rozhodnutí příslušného ŽÚ o udělení koncese

Dle požadavků

- Volné
- Řemeslné
- Vázané

Ohlašovací živnosti

- Vznikají **ohlášením**
 - Jednostranný úkon ohlašovatele
- Po splnění určitých podmínek jsou **nárokové**
 - Obecné podmínky (věk, způsobilost k PÚ, bezúhonnost)
 - Zvláštní podmínky (odborná nebo jiná způsobilost, pokud ji ZoŽP nebo zvláštní předpisy vyžadují)

Ohlašovací živnosti

- Volné

- Netřeba prokázání odborné ani jiné způsobilosti

- Řemeslné

- Potřebné prokázání odborné způsobilosti, zpravidla vyučením v oboru spojeným se získáním tříleté praxe v oboru

- Vázané

- Potřebné prokázání složitějších kvalifikačních předpokladů, zpravidla zvláštního oprávnění či osvědčení , event. SŠ či VŠ vzdělání, popř. rekvalifikaci s praxí

Koncesované živnosti

- Svou podstatou jde o živnosti složitější, s „většími možnými riziky“, pročež jsou na (budoucí) podnikatele kladeny vyšší odbornostní a kontrolní požadavky, než u živností ohlašovacích; patrně též ověření jejich splnění je náročnější
- Nejsou nárokové

Podmínky pro získání Ž oprávnění

- **Obecné**
 - dosažení věku 18 let (popř. souhlas soudu)
 - způsobilost k právním jednáním (FO nebo PO)
 - bezúhonnost (osoba nesmí být pravomocně odsouzena pro úmyslný TČ spáchaný v souvislosti s podnikáním; prokazuje se výpisem z rejstříku tr.)
- **Zvláštní**
 - odborná nebo jiná způsobilost, pokud ji ZoŽP nebo zvláštní předpisy vyžadují
- **& Správní poplatek**
 - 1.000 Kč

Podmínky pro získání Ž oprávnění

- **Odpovědný zástupce**

- = osoba (smluvně) ustavená FO, která chce živnostensky podnikat, aby namísto ní splňovala zvláštní podmínky pro provozování živnosti (musí samozřejmě i obecné); může být ustavena i fakultativně
- odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování předpisů vztahujících se k živnostenskému oprávnění, podnikatelsky (navenek) však stále odpovídá podnikatel

Překážky

- Prohlášení konkurzu
- 3 roky od zamítnutí insolvenčního návrhu proto, že majetek dlužníka nebude postačovat k úhradě nákladů insolvenčního řízení
- Další omezení související insolvencí ... § 8 odst. 3 a 4
- Soudem nebo správním orgánem uložený trest nebo sankce zákazu činnosti týkající se provozování živnosti v oboru nebo příbuzném oboru

Překážky

Dále nemůže provozovat

- (3 roky) FO či PO, které bylo zrušeno živnostenské (dle § 58 odst. 2 a 3) oprávnění, protože
 - podnikatel závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, ŽivnZ nebo zvláštními právními předpisy
 - podnikatel neplní závazky vůči státu v oblasti sociálního zabezpečení
 - podnikatel neprovozuje živnost po dobu delší než 4 roky (a nepřerušil)
 - (zvláštní lhůta) podnikatel - zahraniční fyzická osoba přestala splňovat podmínku povolení k pobytu v ČR, pakliže je oprávnění na tuto podmínku vázáno
- (3 roky) FO či PO, která byla členem statutárního orgánu PO, kterému bylo z uvedených důvodů zrušeno živnostenské oprávnění
- PO, členem jejíhož statutárního orgánu je FO nebo PO, které bylo z uvedených důvodů zrušeno živn. oprávnění (ledaže prokážou vynaložení veškerého úsilí)
- PO, členem jejíhož statutárního orgánu je FO nebo PO, která byla členem statutárního orgánu v době, kdy nastaly nebo trvaly skutečnosti, které vedly ke zrušení živnostenského oprávnění z uvedených důvodů

Živnosti volné

5. Chov zvířat a jejich výcvik (s výjimkou živočišné výroby)
8. Pěstitelské pálení
10. Výroba textilií, textilních výrobků, oděvů a oděvních doplňků
34. Výroba, vývoj, projektování, zkoušky, instalace, údržba, opravy, modifikace a konstrukční změny letadel, motorů letadel, vrtulí, letadlových částí a zařízení a leteckých pozemních zařízení
45. Přípravné a dokončovací stavební práce, specializované stavební činnosti
47. Zprostředkování obchodu a služeb
48. Velkoobchod a maloobchod
49. Zastavárenská činnost a maloobchod s použitým zbožím
50. Údržba motorových vozidel a jejich příslušenství
55. Ubytovací služby
58. Realitní činnost, správa a údržba nemovitostí
60. Poradenská a konzultační činnost, zpracování odborných studií a posudků
69. Překladatelská a tlumočnická činnost
75. Praní pro domácnost, žehlení, opravy a údržba oděvů, bytového textilu a osobního zboží
76. Poskytování technických služeb
77. Opravy a údržba potřeb pro domácnost, předmětů kulturní povahy, výrobků jemné mechaniky, optických přístrojů a měřidel
78. Poskytování služeb osobního charakteru a pro osobní hygienu
79. Poskytování služeb pro rodinu a domácnost
80. **Výroba, obchod a služby jinde nezařazené**

Pěstitelské pálení

Výroba ovocných destilátů pro pěstitele ovoce v pěstitelských pálenicích.

Výroba, obchod a služby jinde nezařazené

Výroba, obchod a služby v oblastech, které nejsou předmětem jinde nezařazené živností koncesovaných, vázaných a řemeslných, ani nespádají pod jinou činnost uvedenou v příloze č. 4 k zákonu č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Živnosti řemeslné

Řeznictví a uzenářství	strojů a přístrojů, el. a	zkoušky tlakových zařízení a
Mlékárenství	telekomunikačních zařízení	nádob na plyny
Mlynářství	Hodinářství	Montáž, opravy, revize a
Pekařství, cukrářství	Zlatnictví a klenotnictví	zkoušky zdvihacích zařízení
Pivovarnictví a sladovnictví	Truhlářství, podlahářství	Izolatérství
Zpracování kůží a kožešin	Výroba a opravy hud. nástrojů	Malířství, lakýrnictví, natěračství
Aplikace, výroba a opravy ortopedické obuvi	Opravy ostatních dopravních prostředků a pracovních strojů	Pokrývačství, tesařství
Broušení a leptání skla	Zednictví	Klempířství a oprava karoserií
Zpracování gumárenských směsí	Montáž, opravy, revize a	Kamnářství
Zpracování kamene	zkoušky elektrických zařízení	Opravy silničních vozidel
Slévárenství, modelářství	Montáž, opravy a rekonstrukce	Holičství, kadeřnictví
Kovářství, podkovářství	chladicích zařízení a tepelných	Barvení a chemická úprava textilií
Obráběčství	čerpadel	Čištění a praní textilu a oděvů
Zámečnictví, nástrojářství	Vodoinstalátérství, topenářství	Kominictví
Galvanizérství, smaltérství	Montáž, opravy, revize a zkoušky	Hostinská činnost
Výroba, instalace, opravy el.	plyn. zařiz. a plnění nádob plyny	Kosmetické služby
	Montáž, opravy, revize a	Pedikúra, manikúra

Hostinská činnost

Činnosti spočívající v přípravě a prodeji pokrmů a nápojů k bezprostřední spotřebě v provozovně, v níž jsou prodávány.

V rámci živnosti je možno poskytovat ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci. Pokud zůstane zachována povaha živnosti, lze provádět prodej pomocí automatů (nápojové, občerstvovací), doplňkový prodej (například tabákové výrobky, upomínkové předměty, základní hygienické potřeby), prodej pokrmů a nápojů přes ulici, půjčování novin a časopisů, půjčování stolních společenských her (například karty, šachy), provozování her (například kulečnick, bowling).

Hostinská činnost

Činnosti spočívající v přípravě a prodeji pokrmů a nápojů k bezprostřední spotřebě v provozovně, v níž jsou prodávány.

V rámci živnosti je možno poskytovat ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci. Pokud zůstane zachována povaha živnosti, lze provádět prodej pomocí automatů (nápojové, občerstvovací), doplňkový prodej (například tabákové výrobky, upomínkové předměty, základní hygienické potřeby), prodej pokrmů a nápojů přes ulici, půjčování novin a časopisů, půjčování stolních společenských her (například karty, šachy), provozování her (například kulečnick, bowling).

Živnosti vázané

- Diagnostická, zkušební a poradenská činnost v ochraně rostlin a ošetřování rostlin, rostlinných produktů, objektů a půdy proti škodlivým organismům přípravky na ochranu rostlin nebo biocidními přípravky
- Geologické práce
- Zpracování tabáku a výroba tabákových výrobků
- Výroba a zpracování paliv a maziv
- Výroba nebezpečných chem. látek a nebezp. chemických přípravků a prodej chemických látek a chemických přípravků klasifikovaných jako vysoce toxické a toxické
- ...
- Oční optika
- Podnikání v oblasti nakládání s nebezpečnými odpady
- Projektová činnost ve výstavbě
- Provádění staveb, jejich změn a odstraňování
- Nákup a prodej kulturních památek nebo předmětů kulturní hodnoty.
- Obchod se zvířaty určenými pro zájmové chovy
- Činnost účetních poradců, vedení účetnictví, vedení daňové evidence
- ...
- Průvodcovská činnost horská
- Vodní záchranná služba
- ...
- Péče o dítě do tří let věku v denním režimu
- Psychologické poradenství a diagnostika
- ...
- Provozování solárií

Průvodcovská činnost horská

Činnost horského průvodce spočívá v organizování a provádění jednotlivců nebo skupin v horském prostředí, s výjimkou oblastí ledovců, skal, kaňoningu a všech dalších terénů, v nichž postup vyžaduje použití horolezecké techniky, horolezeckých pomůcek a materiálu (zejména stoupacích želez, cepínů, lan, jisticích prostředků), kdy v zasněžených horských terénech je provádění možné pouze ve zvlněných terénech severského typu a je vyloučena realizace jakýchkoli lyžařských, skialpinistických a obdobných činností, s výjimkou chůze na sněžnicích po značených turistických cestách.

Činnost horského vůdce, kterou je organizování a provádění jednotlivců nebo skupin ve vysokohorském prostředí, včetně ledovců, při skalním lezení a horolezectví na zajištěných cestách, umělých lezeckých stěnách, při skialpinistických túrách, vedení a organizování vysokohorských expedic, včetně zajišťování bezpečnosti.

V rámci živnosti je možno uskutečňovat činnost informační, půjčování lezecké, horolezecké, skialpinistické a obdobné výbroje a výstroje.

Průvodcovská činnost horská

a) střední vzdělání s maturitní zkouškou a profesní kvalifikace pro horskou průvodcovskou činnost podle zvláštního právního předpisu

Nebo

b) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru

Živnosti koncesované

- Nejrůznější doprava
- Provoz střelnic, krematorií...
- Ochrana majetku a osob, detektivní služby
- Provozování cestovní kanceláře
- Výroba a rozvod tepelné energie apod.

Živnosti koncesované

Výroba a úprava kvasného lihu, lihovin a ostatních alkoholických nápojů (s výjimkou piva, ovocných vín, ostatních vín a medoviny a ovocných destilátů získaných pěstitelem pálením) alternativně:

- a) vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, farmacii, lékařství nebo veterinární lékařství,
- b) vyšší odborné vzdělání v oboru zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, farmacii nebo veterinární lékařství a 3 roky praxe v oboru,
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, nebo v oboru laborant pro farmaceutickou výrobu a 3 roky praxe v oboru,
- d) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akr. podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠMT, nebo minist., do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 3 roky praxe v oboru,
- e) doklady podle § 7 odst. 5 písm. a), b), c), d) nebo e) ZoŽP

Zánik živnostenského oprávnění

Zánik živnostenského oprávnění

- smrtí podnikatele, nejde-li o případy, kdy pokračuje někdo jiný (§ 13)
- zánikem právnické osoby, nejde-li o případy, v nichž pokračuje nástupce (§ 14),
- uplynutím doby, pokud bylo živnostenské oprávnění omezeno na dobu určitou,
- výmazem zahraniční osoby povinně zapsané v obchodním rejstříku nebo jejího předmětu podnikání z obchodního rejstříku,
- stanoví-li tak zvláštní právní předpis,
- rozhodnutím živnostenského úřadu o **zrušení** živnostenského oprávnění.

Zánik živnostenského právnění

Zrušení ŽÚ

- Nesplňování obecných podmínek
- Překážky (§ 8 – konkurz, insolvence, zákaz činnosti)
- Žádost podnikatele
- *Neprokázaní právního důvodu užívání prostor určených pro podnikání*
- *Na návrh orgánu státní správy vydávajícího stanovisko podle § 52 odst. 1 z důvodu, že podnikatel **závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, ŽivnZ** nebo zvláštními právními předpisy....*
- *MŮŽE zrušit/pozastavit, jestliže podnikatel závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, tímto zákonem nebo zvláštními právními předpisy....*

Vybrané instituty

Odpovědný zástupce

- FO ustanovená podnikatelem, která odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování živnostenskoprávních předpisů a je k podnikateli ve sml. vztahu
- Může splňovat zvláštní podmínky namísto podnikatele samotného ; musí být u PO, jsou-li dány zvláštní podmínky

Provozovna

- prostor, v němž je živnost provozována, může jí být i automat nebo obdobné zařízení sloužící k prodeji zboží nebo poskytování služeb a mobilní provozovna

Tržní řád

- Nařízení obce (vydané v přenesené působnosti), jíž může obec vymezit určité podmínky pro nabízení a prodej zboží a poskytování služeb

Orgány

Živnostenské úřady = orgány státní správy ŽP

Obecní ŽÚ (v rámci obcí III)

- vykonává činnosti v rozsahu stanoveném živnostenským zákonem a dále zejména
 - přijímá přihlášky k registraci nebo oznámení dle daňového řádu
 - přijímá oznámení a hlášení v oblasti sociálního zabezpečení od fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění, a to v rozsahu stanoveném zvláštními právními předpisy
 - přijímá oznámení osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění o vzniku volných pracovních míst nebo jejich obsazení
 - přijímá oznámení a hlášení fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění vůči zdravotním pojišťovnám v rozsahu stanoveném zvláštním právním předpisem

Orgány

Krajský ŽÚ zejména

- rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím obecních ŽÚ
- vykonává řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost, a to včetně výkonu funkce centrálních registračních míst a jednotných kontaktních míst, vůči obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu; obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu může nařídit provedení živnostenské kontroly
- spolupracuje se správními úřady (s jejichž činností se živnostenská správa potkává)
- je oprávněn vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření

Orgány

Živnostenský úřad České republiky zejména

- zpracovává koncepce v oblasti živnostenského podnikání, spolupracuje se správními úřady (s jejichž činností se živnostenská správa potkává)
- vykonává řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost vůči krajským ŽÚ, může nařídit ŽÚ provedení živnostenské kontroly
- v zákonem stanovených případech rozhoduje jako 1st. orgán, rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím krajských ŽÚ
- je správcem živnostenského rejstříku
- je oprávněn vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření

POZOR – ještě nevznikl

Postupy

- Ohlášení
 - > ohlášení => vznik,
popř. rozhodnutí o tom, že živnost nevznikla...
- Koncese

Živnosti koncesované

Řízení o koncesi (§ 50 a násl. ŽivnZ)

- **žádost** (náležitosti + doklady, které jsou nezbytné k zaujetí stanoviska příslušného orgánu státní správy)
- je-li nutné oprávnění nebo souhlas nebo povolení nebo vyjádření orgánu státní správy, živnostenský úřad mu předloží žádost, aby zaujal stanovisko do 30 dnů od doručení žádosti
- *Před rozhodnutím o koncesi živnostenský úřad zjišťuje, zda jsou splněny všeobecné a zvláštní podmínky pro provozování živnosti a zda netrvá překážka provozování živnosti (§ 53 odst. 1)*
- § 53 odst. 2 *Není-li splněna některá z podmínek podle odstavce 1 nebo nesouhlasí-li s udělením koncese orgán státní správy příslušný podle přílohy č. 3 k tomuto zákonu, živnostenský úřad žádost zamítne.*

Živnosti koncesované

Výroba a úprava kvasného lihu...

- **žádost** (náležitosti + doklady, které jsou nezbytné k zaujetí stanoviska příslušného orgánu státní správy)
- orgán, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi Ministerstvo zemědělství
- relevantním je zákon č. 61/1997 Sb. (o lihu)
- *Před rozhodnutím o koncesi živnostenský úřad zjišťuje, zda jsou splněny všeobecné a zvláštní podmínky pro provozování živnosti a zda netrvá překážka provozování živnosti (§ 53 odst. 1)*
- *Není-li splněna některá z daných podmínek nebo nesouhlasí-li s udělením koncese Ministerstvo zemědělství, ŽÚ žádost zamítne.*

Kontrola

- prováděna ŽÚ (fakticky jejich zaměstnanci)
- z moci úřední, postupem podle kontrolního řádu (zákon č. 255/2012 Sb.)
 - kontrolovaný je povinen poskytnout součinnost
 - o kontrole se sepisuje protokol (do 30, max 60 dní), který se doručuje kontrolované osobě
 - kontrolovaný proti němu může do 15 dnů podat námitky
- je zaměřena na plnění
 - povinností stanovených ŽivnZ, zvl. předpisy (dopadajícími na živnostenské podnikání)
 - podmínek provozování živnosti v rozhodnutí o udělení koncese

Správní delikty

- Přestupky
 - § 61
 - jen FO, subjektivní odpovědnost (zavinění)
 - procesní postup dle ŽivnZ (odst. 5) + PřestZ + SprŘ
- Jiné správní delikty
 - § 62
 - PO nebo podnikající FO, objektivní odpovědnost (s možností liberace – osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila)
 - procesní postup dle ŽivnZ + SprŘ

Přestupky

Přestupky (§ 61)

- neustanovení odpovědného zástupce, neoznámení, že hodlá pokračovat v provozování živnosti, nebo neustanoví odpovědného zástupce (jako správce dědictví nebo insolvenční správce) (do 10.000 Kč)
- předložení nepravdivého čestného prohlášení o bezúhonnosti (do 100.000 Kč)
- provozování činnosti, která je živností, bez příslušného oprávnění (do 500.000 Kč – do 1.000.000 Kč)

Jiné správní delikty

- Smíšené delikty (§ 62 odst. 1)
 - Např. neprokázání na žádost živnostenského úřadu vlastnické nebo užívací právo k objektům nebo místnostem provozovny, nebo oprávněnost umístění mobilní provozovny
 - nezajištění, aby jeho zaměstnanci prokázali splnění podmínky bezúhonnosti podle § 31 odst. 9
 - nevydání na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží nebo poskytnutí služby, nebo na dokladu neuvede zákonem stanovené údaje podle § 31 odst. 14
- Delikty PO (odst. 3), delikty podnikající FO (odst. 2)
 - např. PO se dopustí správního deliktu dále tím, že provozuje činnost, která je živností, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění.

Jiné správní delikty

- PO osoba se dopustí správního deliktu dále tím, že provozuje činnost, pro níž je potřebné živnostenské oprávnění, aniž by jej měla

Jiné správní delikty

Některá společná ustanovení

Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

Při určení výměry pokuty právnícké osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

Odpovědnost právnícké osoby za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 1 roku ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 3 let ode dne, kdy byl spáchán.

Děkuji Vám za pozornost

Veronika Kudrová

Veronikakudrova@gmail.com