



# PRAMENY A NORMY FINANČNÍHO PRÁVA

---

Mrk.



# Prameny

---

- Materiální
- Formální

# Materiální prameny finančního práva

---

- Důvody regulace
- Prostředí realizace chování
- Finanční politika, program vlády
- Ekonomická situace
- Typ ekonomiky, ekonomický model
- Mezinárodní závazky
- Funkce státu
- Potřeby veřejné finanční činnosti  
etc.

# Formální prameny finančního práva

---

- Státem stanovené nebo státem uznané formy právní regulace vztahů, jež jsou předmětem regulace finančního práva
- Vnitrostátní formy
- Unijní formy
- Mezinárodní formy



# Normativní právní akty

---

- Primární normativní akty
- Sekundární normativní akty

# Primární normativní akty

---

- Ústavní pořádek ČR
- Zákony Parlamentu ČR a jeho předchůdců (zásada materiální kontinuity) – úst. zák. č. 4/1993 Sb., o opatřeních souvisejících se zánikem ČSFR, a starší recepce
- Zákonná opatření Senátu PČR
- Obecně závazné vyhlášky ÚSC

# Ústavní pořádek

---

- např.
- Státní rozpočet
- Česká národní banka
- Nejvyšší kontrolní úřad
- Ekonomický základ územní samosprávy
- Čl. 11 odst. 5 LZPS: „Daně a poplatky lze ukládat jen na základě zákona“ – ***Konstitucionalizace FP***

# Zákony

---

- FP je inkorporované odvětví
- Kodifikace subsystémů finančního práva
- Kategorie „daňové zákony“
- Zákon o státním rozpočtu na rok ....



# Opatření Senátu PČR

---

○ Příklad:

340/2013 Sb.

ZÁKONNÉ OPATŘENÍ SENÁTU

ze dne 9. října 2013

## **o dani z nabytí nemovitých věcí**

○ Čl.33/5 ústavy: ZOS musí být schváleno PS na její první schůzi. Neschválí-li je PS, pozbývá další platnosti.

# Zákonná opatření Senátu

---

- a. rozpuštěnost Poslanecké sněmovny
  - ZOS lze přijmout pouze, pokud byla PS rozpuštěna
- b. neodkladnost
  - ZOS lze přijmout pouze ve věcech, které nesnesou odkladu
- c. výhrada zákona
  - ZOS lze přijímat ve věcech, které by vyžadovaly jinak přijetí zákona

# Zákonná opatření Senátu

---

## d. zákaz přijímat ZOS v určitých věcech

- ZOS nelze přijímat ve věcech Ústavy, státního rozpočtu, státního závěrečného účtu, volebního zákona a mezinárodních smluv podle čl. 10 Ústavy

## e. návrhvatel

- ZOS může Senátu navrhnout jen vláda.

## f. ratihabice

- ZOS musí být schváleno na ustavující schůzi nové PS
- Co nastane, když nebude??

# Obecně závazné vyhlášky ÚSC

---

- Příklad: zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích; § 14 odst. 2:  
Obecně závazná vyhláška obce

# Sekundární NSA

---

- (NV – celní sazebník)
- Vyhlášky MF
- Vyhlášky ČNB
  - emisní vyhlášky

# Právo Evropské unie (členění podle K. Borchardt)

---

- Primární právo
- Sekundární právo
- Všeobecné právní principy
- Mezinárodní smlouvy sjednané EU s třetími státy nebo s mezinárodními organizacemi
- Smlouvy sjednané mezi členskými státy

# Primární právo

---

- Přímě aplikovatelné a není nutné jeho transformace do národního právního řádu
- Zakládací smlouvy (ESUO, Euroatom, EHS) + sml. doplňující a měnící ... Maastricht 1992, Amsterdam 1997, Nice 2001, Lisabon 2007
- Smlouvy o přistoupení

# Sekundární právo (1)

---

- Právo tvořené institucemi EU na základě a podle primárního práva – různé formy
- Nařízení: *Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se stanoví **Celní kodex Společenství*** - unifikace
- Směrnice: *Směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému DPH* - harmonizace



## Sekundární právo (2)

---

- Rozhodnutí (NPA): *Rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (2007/436/ES, Euroatom)*
- Doporučení: *není pramenem práva v pravém smyslu slova (x Soudní dvůr EU – národní soudy musí brát ve své rozhodovací činnosti doporučení v úvahu, především při objasnění vnitrostátní úpravy, kterou se implementuje právo EU – C-322/88 Grimaldi vs. Fonds des Maladies Professionnelles)*

# Všeobecné právní principy (1)

---

- Odráží základní koncepty práva a spravedlnosti, které by měly být respektované v každém právním řádu.
- Pramen nepsaného práva EU, které vyplňuje mezery v psaném právu a vedou k interpretaci.
- Uplatnění v aplikaci práva

# Všeobecné právní principy (2)

---

- Autonomie
- Přímé aplikovatelnosti a priority unijního práva
- respektování základních práv
- Proporcionality,
- Právní odpovědnosti členských států za porušení unijního práva
- Dobré správy a dobrého vládnutí, ...

# Mezinárodní smlouvy EU+

---

- Dohoda o Evropském hospodářském prostoru
- Dohoda ES + Lichtenštejnsko
- Dohoda ES + Monaco, San Marino ...

# Mezináro

---

- Smlouvy o zamezení dvojího zdanění
- Smlouvy o spolupráci při správě daní a vymáhání pohledávek
- Smlouvy o podpoře a ochraně investic
- Smlouvy v oblasti měny a platebního styku

# Nenormativní akty heteronomní povahy

---

- Pokyny GFŘ, GŘC, MF

**Pokyn není obecně závazný právní předpis!**

**Pokyn není legální interpretací!**

- **Metodika**
- **Instrukce**
- **Problém závaznosti i pro fin.správu**

# Prameny finančního práva v systému finančního práva

---

- Kritérium předmětu regulace
- Fiskální prameny: rozpočtové právo, finanční kontrola, rozpočtové příjmy, rozpočtové výdaje, rozpočtová kázeň, rozpočtový proces
- Prameny daňového (berního) práva
- Prameny měnového a devizového práva
- Prameny práva finančního trhu

# Finančněprávní předpis

---

- Základní pojmy
- Adresáti
- Vlastní regulace
- Proces
- Sankce
- Přechodná ustanovení
- Derogační klauzule
- účinnost



# Finančněprávní norma – struktura parametrické normy

---

- Antecedent - předpoklad
  - Konsekvent – normativní část
- Parametr, taxa

# Charakteristika FPN

---

- Imperativnost a kogentnost
- Různorodost
- Nestabilita
- Relativně konkrétní A i K
- Taxativní výčty
- Represivní sankce (ne reparační, restituční, satisfakční)
- Sankce trestní, administrativní

# Členění FPN (1)

---

- Podle oblasti regulace
- Podle stupně právní síly
- Podle postavení normotvůrce – prim., sek.
- Podle rozsahu územní působnosti
- Podle povahy předmětu normy: hmp, proc.p., smíšené

## Členění FPN (2)

---

- Podle způsobu aplikace: striktní x ekvivalentní; mocenské x autoaplikační
- Podle funkce normy: regulační, ochranné
- Podle délky účinnosti: určité x neurčité

## Členění FPN (3)

---

- Podle specifik účelu: operativní (účinnost), blanketové, kolizní, teleologické, parametrické, definice, principy.

# Konstitucionalizace FP

---

Konstitucionalizace finančního práva je specifický normativní jev, jenž znamená, že ústavní pořádek obsahuje ustanovení upravující materii finančního práva takovým způsobem (takovou metodou), který umožňuje bezprostředně bez účasti obyčejných zákonů kreovat práva a povinnosti osob a oprávnění a povinnosti orgánů ve vztazích souvisejících s veřejnou finanční činností.

# Metody konstitucionalizace

---

- Definování určitých institutů,
- Ústavní zakotvení určitých restrikcí, povinností, práv, oprávnění, formalizovaných postupů,
- Vymezení základních zásad



# Dopady konstitucionalizace

---

- Garance stability
- Omezení politické soutěže
- Nízká operativnost
- Potvrzení finanční suverenity



# Míra konstitucionalizace

---

- **Minimální:** generální principy státního zřízení a zásady veřejného práva,
- **Střední:** zásady rozpočtů, centrálního bankovníctví, garance zákonnosti při nakládání daňové a poplatkové povinnosti
- **Vysoká:** rozsáhlé ústavní mechanismy zajištění cenové či měnové stability, vyrovnanosti státního rozpočtu a stability veřejných financí vůbec, jakož i fungování fiskálního federalismu a garantování ekonomické autonomie veřejné samosprávy, především samosprávy územní.
- **Maximální:** *nereálná, celé FP v ústavním pořádku*

# Nejvyšší míra konstitucionalizace FP ve střední Evropě

---

- **Německo** : zejména hlava X základního zákona „Finance“
- **Polsko**: zejména hlava X ústavy „Veřejné finance“
- **Rakousko**: zejména čl. 51 – 52, hlava V. ústavy



# Sféry konstitucionalizace

---

1. Konstitucionalizace veřejných financí v užším smyslu.
2. Konstitucionalizace příjmů veřejných rozpočtů.
3. Konstitucionalizace měny a centrálního bankovníctví.



# Rozsah konstitucionalizace

---

- Dílčí konstitucionalizace
- Úplná konstitucionalizace

# Podmínky uplatnění konstitucionalizace finančního práva

---

- **dozrání** společnosti a politické reprezentace **ke konsensu** v uplatnění míry konstitucionalizace finančního práva, a to **nikoliv ke stabilizaci panství** nad veřejnou finanční činností, **ale ke stabilizaci státu a společnosti** jako takových