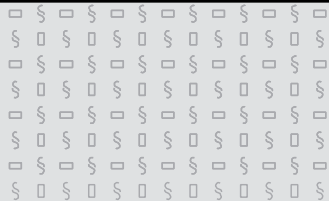


# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

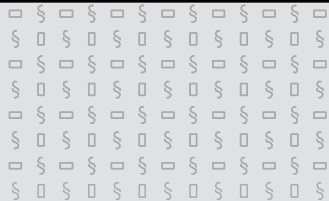
## Tvorba práva místní správy

Mgr. Jiří Plachý



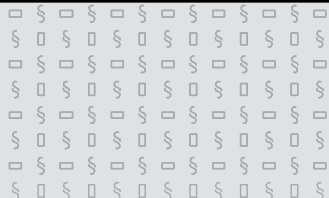
## Literatura

- KNĚŽÍNEK, Jan. VEDRAL, Josef. MLSNA, Petr, et al. *Legislativní proces (teorie a praxe)*. Vyd. Praha: Ministerstvo vnitra, 2011. s. 158 - 175
- PRŮCHA, Petr. *Místní správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 277 s. Edice učebnic PrF MU č. 474. ISBN 978-80-210-5590-2
- MINISTERSTVO VNITRA, Metodické doporučení k činnosti ÚSC *Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí*, dostupné na: <http://www.mvcr.cz/odk2/>.
- FURKOVÁ, Petra; MATĚJKOVÁ, Lenka; ROSOVÁ, Šárka. *Tvorba obecně závazných vyhlášek : praktický průvodce pro obce*. 2013. ISBN 978-80-7400-470-4.



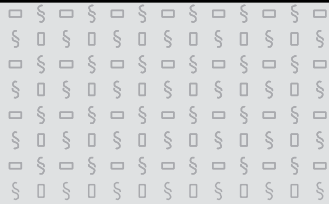
## Zákony

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., **Ústava České republiky**, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 128/2000 Sb., **o obcích** (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 129/2000 Sb., **o krajích** (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 131/2000 Sb., **o hlavním městě Praze**, ve znění pozdějších předpisů
- **Legislativní pomůcka tvorby práva**  
**Pravidla pro vydávání právních předpisů obcí, krajů a hlavního města Prahy**  
**Legislativní pravidla vlády**, ve znění pozdějších předpisů, schválená Usnesením vlády č. 188, ze dne 19. března 1998



## Osnova

1. Pojem „Právo tvorba místní správy“
2. Územní externí normativní správní akt
3. Mezinárodní a ústavní základy právo tvorby místní správy
4. Účast ÚSC na tvorbě zákonů
5. Tvorba - nařízení
6. Tvorba - obecně závazné vyhlášky
7. Zásady tvorby práva
8. Legislativní pravomoc
9. Proces tvorby a schvalování
10. Evidence právních předpisů místní správy
11. Veřejný přístup
12. Legislativní technika
13. Metodická pomoc MV + dozor
14. Rušení právního předpisu místní správy
15. Judikatura



## Pojem „právo tvorba místní správy I.“

### ■ **Normotvorba**

Tvorba norem herních, sportovních, apod.

**Norma** = obecné pravidlo chování

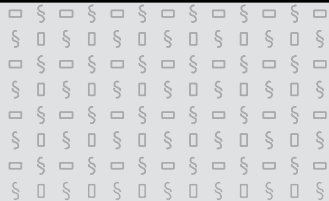
### ■ **Právo tvorba**

tvorba právních norem

**Právní norma** = obecně závazné pravidlo chování vydávané ve státem stanovené formě a státem vynutitelné

### ■ **Zákonodárství**

normotvorba > právo tvorba > zákonodárství



## Pojem „právo tvorba místní správy II.“

### ■ **Veřejná správa**

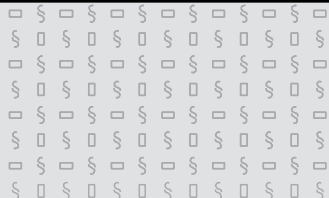
správa veřejných záležitostí zorganizovanou ve státě

### ■ **Územní správa**

Pod správou centrální, **obce + kraje**

### ■ **Místní správa**

- Sensu largo - veškerá správa než centrální
- Sensu stricto - nejnižší stupínek územně členěné správy
  - **obce** (kraje)



## Formy realizace orgánů VS

### **Normativní správní akty**

**Externí - právní předpisy**

Interní - vnitřní směrnice, int. nařízení

**Individuální správní akty -**

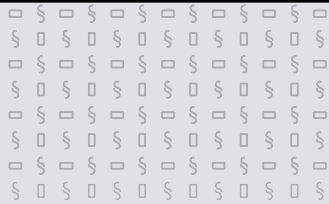
Externí (přestupkové řízení)

Interní (pokyn zaměstnanci)

**Opatření obecné povahy**

**Veřejnoprávní smlouvy**

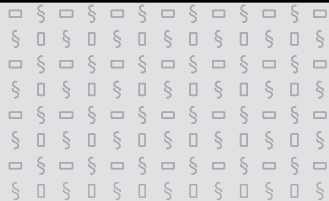
**Faktické úkony**



## Územní externí normativní správní akty

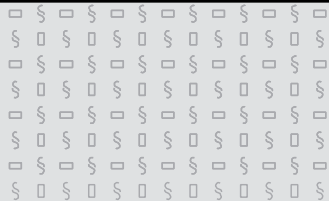
- **Územní** - vydávané výhradně pro vlastní obvod
- **Externí** - důsledky pro fyzické a právnické osoby, obecně závazný k adresátům
- **Normativní akt** - obsahuje normy - závazná pravidla chování, abstraktní, státní donucení
- **Správní akt** - vydáván subjektem veřejné správy  
mocenský charakter





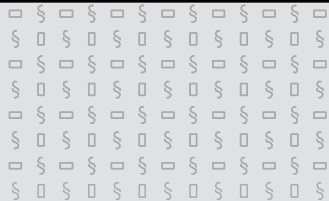
## Mezinárodní základ právo tvorby místní správy

- **Evropská charta místní samosprávy**      Sbírka zákonů č. 181/1999 Sb.
- Preambule  
účast občanů na chodu věcí veřejných prostřednictvím zvolených orgánů
- Čl. 4 odst. 2  
Místní společenství uplatňují svou iniciativu v jakékoliv věci, pokud není vyňata z jejich působnosti ani svěřena jinému orgánu



## Ústavní základy

- Čl. 104 odst.3 Ústavy - obce mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky
- Čl. 79 odst. 3 Ústavy - ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny.
- Čl. 104 odst. 3 - Hlava VII. - **Územní samospráva**  
Čl. 79 odst. 3 - Hlava III. - **Moc výkonná**
- Samospráva - **samostatná působnost**  
Státní správa - **přenesená působnost**
- **Obecně závazné vyhlášky**  
**Nařízení** (§ 11 zákona o obcích, § 7 zákona o krajích)



## ■ výkon státní správy

tj. v přenesené působnosti mohou obce a kraje vydávat právní předpisy na základě a v mezích zákona pouze v případě, jsou-li k tomu zákonem zmocněny. Vyžaduje se přímo zákonného zmocnění uvedeného v zákoně

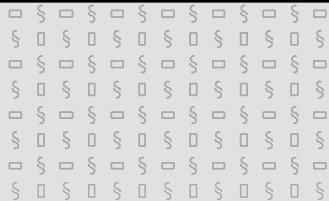
„**Nařízení**“ (obce, kraje)

Charakter právo tvorné činnosti:

- Podzákonný
- Výkonný
- Nařizovací

Odvozený právní předpis

Nařízení musí být v souladu se zákony a právními předpisy vydanými vládou a ústředními správními úřady.

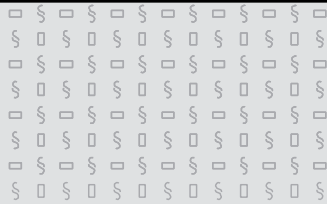


## ■ výkon samosprávy

akcentován samosprávný charakter obcí a krajů  
Realizace vlastní samosprávné moci.

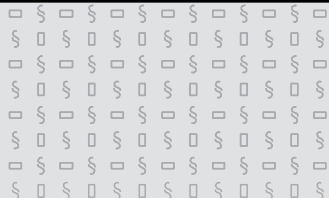
Obecně závazné vyhlášky musí být v souladu se zákony

Ukládané povinnosti jen na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod. (Srov. čl. 4 odst. 1 ZLPS)



## Účast ÚSC na tvorbě zákonů I.

- **Aktivní legislativa**
- čl. 41 odst. 2 Ústavy  
*Návrh zákona může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda nebo zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.*
- Ust. § 35 odst. 2 a) zákona o krajích  
*Zastupitelstvu je vyhrazeno*
  - a) předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně,
- Ust. § 59/2 a) o hlavním městě Praze  
*Zastupitelstvu hlavního města Prahy je vyhrazeno*
  - a) předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně,



## Účast ÚSC na tvorbě zákonů II.

### ■ Pasivní legislativa

- kraje, hlavní město Praha a sdružení obcí s celostátní působností tzn. Svaz měst a obcí ČR, tzv. připomínková místa (čl. 5 odst. 1 písm. c) Legislativních pravidel vlády)

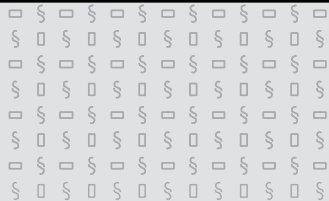
- Připomínkování vládních návrhů zákonů, ústavních zákonů, jestliže se dotýká jejich působnosti

- Ust. § 15 odst. 1 zákona o krajích

*„kraj oprávněn vyjadřovat se k návrhům státních orgánů, které se dotýkají působnosti kraje. Státní orgány jsou povinny, pokud je to možné, předem projednat s krajem opatření dotýkající se působnosti kraje“*

- Ust. § 13 odst. 1 zákona o obcích

*„státní orgány a orgány kraje jsou povinny, pokud je to možné, předem projednat s obcí návrhy na opatření dotýkající se působnosti obce“*



## Tvorba nařízení I.

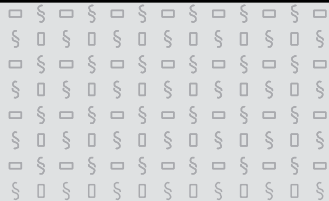
- Čl. 79 Ústavy „ ... *jsou-li k tomu zákonem zmocněny* ...“  
Nařízení ÚSC - obligatorní zákonné zmocnění

### Předpoklady pro zmocnění:

- vůle zákonodárce otevřít prostor pro podzákonné právní předpisy
- určitost a správnost zvolené formy
- posouzení souladu podzákonných předpisů se zákonem
- požadavky na zákonné zmocnění

### nařízení

- Na základě zákona
- K provedení zákona
- V jeho mezích

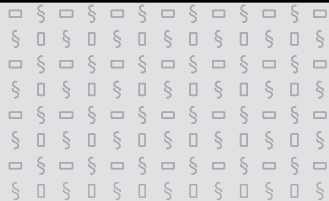


## Tvorba nařízení II.

### Formulace textu zmocnění

- a) označení orgánu
- b) druh právního předpisu
- c) vymezení okruhu úpravy





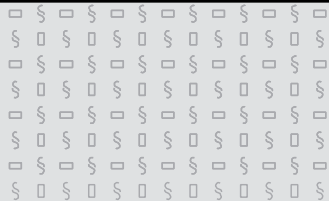
## Tvorba - nařízení III.

- **Příklad zmocňovacího ustanovení v nařízení ÚSC**
- Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- Ust. § 23 odst. 1 písm.a)

### „ § 23

*(1) Pro účely organizování dopravy na území obce může **obec** v **nařízení obce** vymezit **oblasti obce**, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užit za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy*

*a) **k stání silničního motorového vozidla** v obci na dobu časově omezenou, **nejvýše však na dobu 24 hodin,**“*

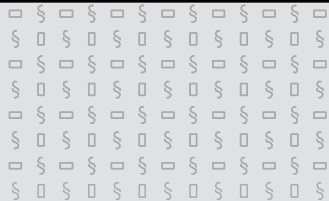


## Tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC I.

- Čl. 104 odst. 3 Ústavy „... *v mezích své působnosti* ...“  
Samostatná působnost - v mezích své působnosti

### **Rozsah samostatné působnosti obce**

- § 8 zákona o obcích (§ 4 zákona o krajích)  
*Vzhledem k tomu, že vymezení samostatné působnosti je značně širokém, lze v souladu s ustanovením § 8 zákona o obcích říci, že **vše, co není v zákoně výslovně označeno jako výkon přenesené působnosti obce, spadá do působnosti samostatné.***
- § 35 odst. 1 + 3 zákona o obcích  
*Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které **jsou v zájmu obce a občanů obce**, **pokud** nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.*

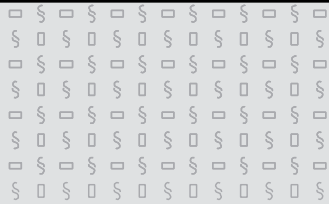


## Tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC II.

- Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí zákonem
- v ostatních záležitostech též jinými právními předpisy vydanými na základě zákona

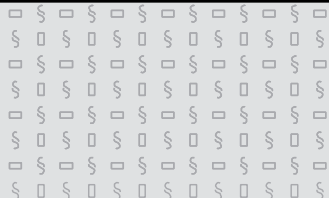
### Zmocnění k tvorbě obecně závazné vyhlášky

- „*Jirkovská vyhláška*“
- Nález Ústavního soudu ČR Pl. ÚS 45/06
- Ústavní soud konstatoval, že ustanovení čl. 104 odst. 3 Ústavy nutno nadále interpretovat v linii dosavadních nálezů Ústavního soudu tak, že **obce jsou přímo tímto ustanovením Ústavy zmocněny tvořit právo ve formě vydávání obecně závazných vyhlášek.**
- Výjimka:
  - Při ukládání daní a poplatků (čl. 11 odst. 5 LZPS)
  - Úprava svěřená výslovně zákonu



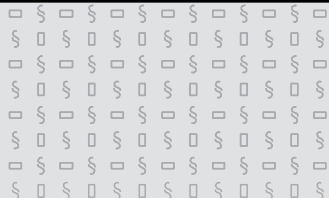
## Tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC III.

- Před „*Jirkovskou vyhláškou*“
- Srov. náleží Ústavního soudu ze dne 20. 10. 2004, sp. zn. Pl. ÚS 17/02
- Ústavní soud zde považuje za potřebné zdůraznit, že z ústavního pořádku a zákona o obcích plyne, že **pro vydání obecně závazné vyhlášky potřebuje obec zákonné zmocnění**, musí dodržet meze své působnosti vymezené zákonem, nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě, a nemůže upravovat záležitosti, které jsou již upraveny právními předpisy práva veřejného nebo soukromého



## Tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC IV.

- **Příklady zákonných zmocnění v zákonech:**
  - **zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně**, ve znění pozdějších předpisů - § 29 odst. 1 písm. o): obec vydává OZV *požární řád obce* a stanoví *podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích*, kterých se zúčastní větší počet osob;
  - **zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích**, ve znění pozdějších předpisů - § 14 odst. 1, 2: obec stanoví OZV *místní poplatky*, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnosti, úlevy a případné osvobození od poplatků; u poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství;
  - **zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii**, ve znění pozdějších předpisů - § 1 odst. 1: obec zřizuje a zrušuje OZV *obecní policii*;
  - **zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví** a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů - § 4 odst. 4: obec může OZV upravit *způsob a podmínky převozu a přechodného uložení zemřelých*;
  - **zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání**, ve znění pozdějších předpisů - § 13b odst. 2: obec může OZV stanovit *trvalé označování všech psů* v obci a *evidenci jejich chovatelů*; § 24 odst. 2: obec může OZV upravit *pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství* a vymezit prostory pro volné pobíhání psů;



## Tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC V.

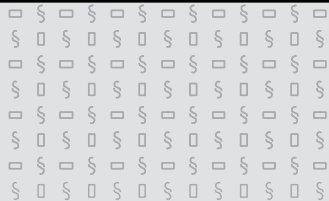
### ■ Oblasti regulace OZV

Ust. § 10 zákona o obcích

- a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
- b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték
- c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně
- d) stanoví-li tak zvláštní zákon

Viz

§ 130 zákona o obcích: územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry statutem, který je vydán formou OZV



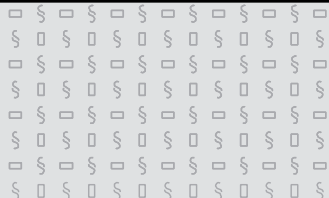
## Právo tvorba - obecně závazné vyhlášky ÚSC IV.

Příklady oblasti veřejného pořádku, které **nelze regulovat OZV**:

- **kouření na veřejných prostranstvích obecně x lze** dětská hřiště, sportoviště, budovy pokud jsou tato místa nebo akce určeny nebo vyhrazeny osobám mladším 18 let
- **jízda na skateboardech a kolečkových bruslích** na veřejných prostranstvích x OZV **lze** upravit jízdu tam, kde veřejné prostranství není pozemní komunikací za předpokladu, že tato činnost je v místních podmínkách způsobilá narušit veřejný pořádek

Příklady oblasti veřejného pořádku, které **lze regulovat OZV**:

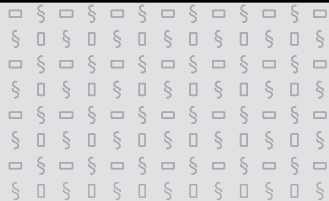
- konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
- používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích
- hluk a rušení nočního klidu
- podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
- znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
- rozdělávání a udržování otevřených ohňů
- ochrana a údržba veřejné zeleně



## Základní pravidla tvorby práva

- **Pravidla tvorby práva**
  - Legislativní pravomoc
  - Věcná působnost
  - Dodržení legislativního procesu
  - Dodržení hierarchie právního řádu

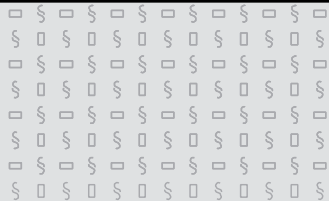




## Legislativní pravomoc I.

### Nařízení

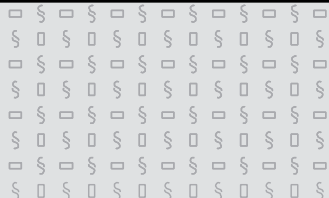
- Ust. § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích  
*nařízení obce vydává rada obce*
- Ust. § 84 odst. 3 zákona o obcích  
*není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo*
- Ust. § 7 zákona o krajích  
*na základě a v mezích zákona rada vydává právní předpisy v přenesené působnosti, je-li k tomu kraj zákonem zmocněn; tyto právní předpisy se nazývají nařízení kraje*



## Legislativní pravomoc II.

### Obecně závazné vyhlášky

- Ust. § 84 odst. 2 písm. d) zákona o obcích  
*Zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce*
- Ust. § 35 odst. 2 písm. c) zákona o krajích  
*Zastupitelstvu je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky kraje*



## Proces tvorby a schvalování OZV a N I.

### ■ Návrh právního předpisu + důvodová zpráva

zhodnocení platného stavu  
důvody nové právní úpravy  
výhody a nevýhody variantních řešení  
dopady (finanční, na občany, apod.)

### ■ Připomínkové řízení

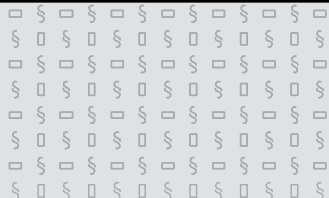
zpravidla 15 dnů  
stanoviska útvarů

### ■ Schvalování

Rada x zastupitelstvo

### ■ Podepisování

Starosta a místostarosta, primátor a náměstek  
primátora, hejtman a náměstek hejtmana



## Proces tvorby a schvalování OZV a N II.

### ■ Platnost právního předpisu obce

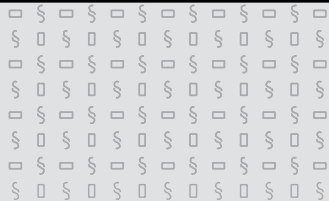
„Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce **musí být vyhlášeny**, což je **podmínkou platnosti** právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí **na úřední desce obecního úřadu** po dobu 15 dnů. **Dnem vyhlášení** právního předpisu obce **je první den jeho vyvěšení** na úřední desce.“ + lze internet

### ■ Platnost právního předpisu kraje

Obecně závazná vyhláška kraje a nařízení kraje nabývá platnosti **dnem vyhlášení ve Věstníku** právních předpisů kraje. **Dnem vyhlášení** právního předpisu kraje **je den rozeslání příslušné částky Věstníku**, který musí být uveden v jejím záhlaví. + internet

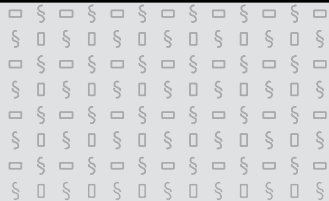
### ■ Účinnost právního předpisu

- patnáctým dnem po dni vyhlášení nebo
- pozdějším v něm výslovně stanoveným dnem nebo
- výjimečně dřívejším v něm výslovně stanoveným dnem, nejdříve však dnem vyhlášení, vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem



## Evidence právních předpisů ÚSC

- **Obec vede evidenci**, která obsahuje (§ 12 odst. 4 zák. o obcích):
  - číslo a název právního předpisu,
  - datum jeho schválení,
  - datum nabytí jeho platnosti,
  - datum nabytí jeho účinnosti,
  - popřípadě datum pozbytí jeho platnosti,
  
- Právní předpisy obce se označují pořadovými čísly, číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku
  
- Evidence předpisů HMP: **Sbírka právních předpisů HMP**
  
- Evidence předpisů kraje: **Věstník právních předpisů kraje**

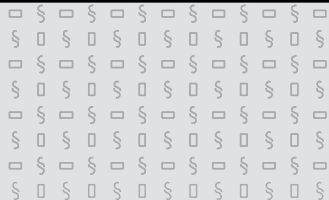


## Veřejná dostupnost k právnímu předpisu

- Zásada „**neznalost zákona neomlouvá**“  
„*ignorantia iuris non excusat*“

### veřejné a přístupné každému

- právní **předpisy obce** a jejich evidence musí být každému přístupny u obecního úřadu
- **nařízení** obce s rozšířenou působností musí být přístupné na všech obecních úřadech v jejím správním obvodu
- právní předpisy kraje - Věstník právních předpisů kraje

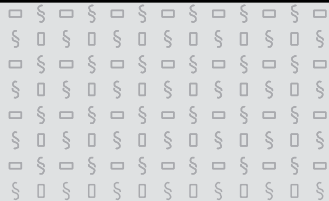


## Legislativní technika I.

- Forma právního předpisu - legislativně technická pravidla
- Legislativní pravidla vlády, ve znění pozdějších předpisů  
Usnesení vlády č. 188, ze dne 19. března 1998,  
část sedmá - Legislativně technické požadavky

### Požadavky na právní předpis

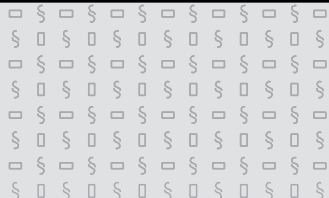
- Normativnost
- obecnost, závaznost, vynutitelnost
- Přehlednost, systémovost, jednotnost
  - ☞ Struktura (název, úvodní věta, hlavní část, přechodná, závěrečná, zrušovací ustanovení, ustanovení o účinnosti)
  - ☞ Členění (části, hlava, díly, články, odstavce)
  - ☞ Neodporovatelnost jednotlivých ustanovení
- Nelze přejímat ustanovení jiného právního předpisu



## Legislativní technika II.

- Jasnost, určitost, srozumitelnost právního předpisu
- Gramatika, pravidla českého pravopisu
  - užití oznamovacího způsobu přítomného času a u podstatných jmen zpravidla v jednotném čísle
- Užití alternativy „nebo x anebo“
- Užití slov „obdobně x přiměřeně“
- Legislativní zkratky
- Citace
- Odkazy





# STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

Název obce

Druh a číslo předpisu

## OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2013,

Název předpisu

o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Brna

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z6/020. zasedání konaném dne 11. 12. 2012 v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

§ 10 písm. d) Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou d) stanoví-li tak zákon

Zákonné zmocnění: Obec může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem

### ODDÍL I

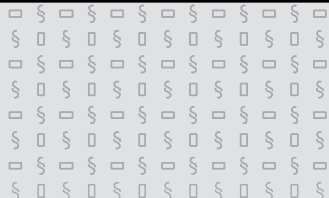
Obecná ustanovení

### Článek 1

Účel vyhlášky

Členění právního předpisu  
Oddíl  
Článek  
Odstavce  
písmena

Vyhláška stanovuje systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování



Vyhláška ukládá povinnosti – zákonné zmocnění § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech

(nadpis čl.)

### Článek 5

#### Povinnosti fyzických osob

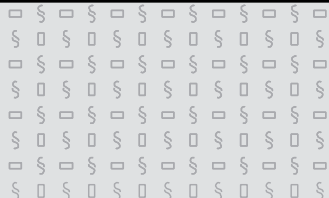
#### Jednotná terminologie

Fyzické osoby jsou povinny<sup>5</sup>: Odkaz na poznámku pod čarou

- a) komunální odpad třídit na složky uvedené v oddílu II článku 3, odkaz
- b) vytríděné složky komunálního odpadu odkládat na místa uvedená v oddílu II článku 4,
- c) směsný komunální odpad ukládat pouze do sběrných nádob, které přináležejí k jimi užívanému objektu,
- d) složky komunálního odpadu ukládat pouze do příslušných sběrných nádob. citace

<sup>4</sup> § 17 odst. 3 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>5</sup> § 17 odst. 4 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů



Porušení této vyhlášky se posuzuje podle **zvláštních právních předpisů<sup>6</sup>**. **Nenormativní odkaz**

**ODDÍL IV**

**Článek 9**

**Závěrečná a zrušovací ustanovení**

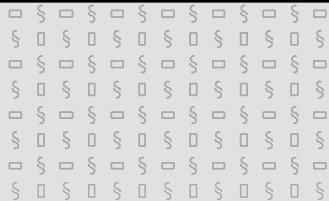
(1) Tato vyhláška **zrušuje** obecně závaznou vyhlášku statutárního města Bma č. 14/2007, která stanovuje systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Bma.

(2) Tato vyhláška **nabývá účinnosti patnáctým dnem** po dni vyhlášení. **Ustanovení o nabytí účinnosti**

**Bc. Roman Onderka, MBA, v. r.**  
**primátor města Bma**

**Ing. Robert Kotzian, Ph.D., v. r.**  
**1. náměstek primátora města Bma**

**Podpisová doložka**

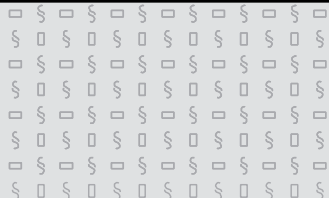


## Metodická pomoc Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra  
nabízí preventivní pomoc obcím

- Metodická pomoc
- Konzultace
- Vzory právních předpisů
- Stanoviska

<http://www.mvcr.cz/odk2/>



## Metodická pomoc Ministerstva vnitra II.

MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Úvod O nás Služby pro veřejnost Informační servis eGovernment EU Nabídky a zakázky

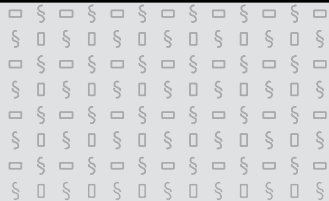
DOKUMENTY ODK [Úvodní strana / O nás /](#)

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích

1. AKTUÁLNĚ
2. [Činnost odboru](#)
3. [Metodická pomoc obcím \(vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.\)](#)
4. [Stanoviska odboru](#)
5. [Ostatní dokumenty \(dozor, kontrola, z. o svobodném přístupu k informacím, z. o střetu zájmů atp.\)](#)
6. [Protokoly o kontrole výkonu samostatné působnosti obcí a krajů, které nebyly v souladu se zákonem projednány zastupitelstvem nebo o jejichž projednání nebylo informováno na úřední desce](#)
7. [Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)





## Dozor k tvorbě právních předpisů ÚSC

- Ust. § 123 a násl. zákona o obcích
- Ust. § 81 a násl. zákona o krajích
- **OZV obec (kraj)** neprodleně po jejím vyhlášení zašle **MVČR**.  
odporuje-li zákonu - MVČR výzva k nápravě do 60 dnů

Obec nezjedná nápravu

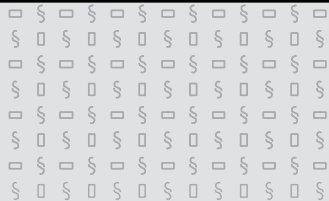
Rozhodnutí o pozastavení účinnosti (zásah do lidských práv - pozastavení ihned)

X lze podat rozklad

Do 30 dní podá MV Ústavnímu soudu návrh na zrušení

Čl. 101 odst. 4 Ústavy

*Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.*



## Dozor k tvorbě právních předpisů II. ÚSC

- Ust. § 125 a násl. zákona o obcích
- Ust. § 83 a násl. zákona o krajích
- Nařízení **obec** po vyhlášení zašle neprodleně příslušnému **krajskému úřadu**.  
odporuje-li zákonu - krajský úřad - výzva k nápravě do 60 dnů

Obec nezjedná nápravu

Rozhodnutí o pozastavení účinnosti (zásah do lidských práv - pozastavení ihned)

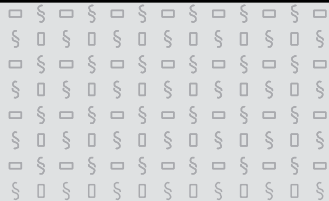
Náprava

Do 30 dní podá **ředitel krajského** úřadu Ústavnímu soudu návrh na zrušení

- Nařízení **kraje** po vyhlášení zašle neprodleně **věcně příslušnému ministerstvu**

...

Do 30 dní podá **věcně příslušné ministerstvo** úřadu Ústavnímu soudu návrh na zrušení



## Rušení právního předpisu

- Orgán, který vydal právní předpis:

Změnit - novela

Zrušit - pouze formou téhož právního předpisu

### Ústavní soud

- Čl. 87 odst. 1 písm. b) **Ústavy**

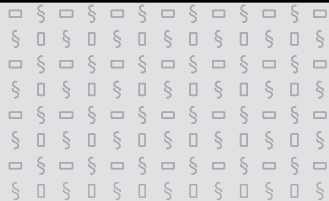
o zrušení jiných právních předpisů nebo jejich jednotlivých ustanovení, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem nebo zákonem

Proces zrušování - zákon o Ústavním soudu 182/1993 Sb.

§ 64 odst. 2 a násl. Návrh na zrušení jiného právního předpisu může podat

- g) **Ministerstvo vnitra**, jde-li o návrh na zrušení **obecně závazné vyhlášky obce**, kraje nebo hlavního města Prahy za podmínek stanovených v zákonech upravujících územní **samosprávu**,
- h) **věcně příslušné ministerstvo** nebo **jiný ústřední správní úřad**, jde-li o návrh na zrušení **nařízení kraje** nebo hlavního města Prahy za podmínek stanovených v zákonech upravujících územní samosprávu,
- i) **ředitel krajského úřadu**, jde-li o návrh na zrušení **nařízení obce** za podmínek stanovených v zákonu o obcích,
- j) **zastupitelstvo obce**, jde-li o návrh na zrušení právního předpisu kraje, do jehož územního obvodu obec náleží.

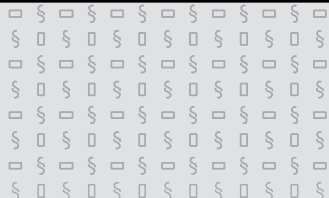




# Rušení právního předpisu

## Algoritmus rozhodování Ústavního soudu

1. zda měla obec **pravomoc** vydat napadené ustanovení,
  2. zda se obec při vydávání napadeného ustanovení nepohybovala mimo zákonem vymezenou **věcnou působnost**,
  3. zda obec při jejím vydání **nezneužila zákonem svěřenou pravomoc a působnost**,
  4. zda obec přijetím napadeného ustanovení **nejednala zjevně nerozumně**.
- + **Dodržení jednoty právního řádu**
  - + **Soulad s ústavním pořádkem**



## Judikatura příklady

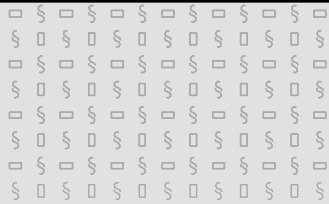
### ■ Provozní doba pohostinství

#### ■ Pl. ÚS 58/05 (České Velenice)

ÚS nepřipustil možnost obcí regulovat provozní dobu pohostinských zařízení obecně závaznou vyhláškou obce („*Za situace, kdy absentuje výslovné zákonné zmocnění obce k regulaci provozní doby hostinských provozoven, které bylo v minulosti (do 30. 9. 2003) obsaženo v § 96 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, nelze základ pro vymezení působnosti shledávat v extenzivním výkladu § 10 písm. a) zákona o obcích, jímž by se působnost obce dostala do kolize s čl. 26 odst. 1 Listiny základních práv a svobod.*“) 26/1 ZLPS - svobodná volba povolání a podnikání

#### ■ Pl. ÚS 28/09 (Břeclav) ze dne 2.11.2010 + Pl. ÚS 13/09 (Vodňany) ze dne 25.1.2011

„...za situace, kdy provozováním hostinské činnosti **v nočních hodinách** může docházet k **narušování veřejného pořádku**, má obec možnost na základě zmocnění vyplývajícího z § 10 zákona o obcích a čl. 104 Ústavy, stanovit povinnosti subjektům tuto činnost provozujícím, a to včetně povinnosti spočívající v omezení provozní doby v nočních hodinách. Ústavní soud tedy nevyklučuje, že obce mohou na svém území regulovat provozní dobu hostinských (a obdobných) zařízení a určitým způsobem tak omezit právo provozovat hospodářskou činnost dle čl. 26 Listiny v zájmu ochrany jiných ústavně zaručených práv...“ „Nutno přihlížet i k jiným právům **čl. 7 právo na soukromí LZPS**“

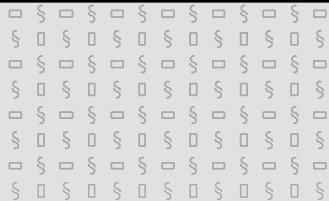


## Judikatura příklady II.

### ■ Pl. ÚS 11/09 (Jeseník) ze dne 7. 9. 2010

ÚS pod pojem „konzumace alkoholu“ subsumoval nejen požívání alkoholického nápoje, ale i „*zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví nebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem.*“

Toto jednání pak ÚS - zjednodušeně řečeno - označil za tzv. „předpolí“ konzumace alkoholu, (která se neomezuje na samotné požívání alkoholického nápoje, tj. pití jako takové, nýbrž zahrnuje i obdobně tomu imanentní a veřejně reflektovatelné činnosti, jež počínají opatřením alkoholického nápoje a pokračují jeho „veřejnou připraveností“ ke konzumaci), jež je možné prostřednictvím obecně závazné vyhlášky taktéž eliminovat.



## Judikatura příklady III.

- **Regulace provozu interaktivních videoloterijních terminálů**

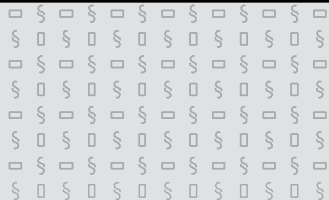
**Pl. ÚS. 29/10 (Chrastava)** ze dne 14. 6. 2011

(Definice interaktivního videoloterijního terminálu)

- **Evidence obyvatelstva**

**Pl. ÚS. 39/10 (Krupka)** ze dne 8. 12. 2010

(ÚS odmítl označit „nepřihlášený pobyt“ v obci jako činnost schopnou ohrozit veřejný pořádek v obci.)

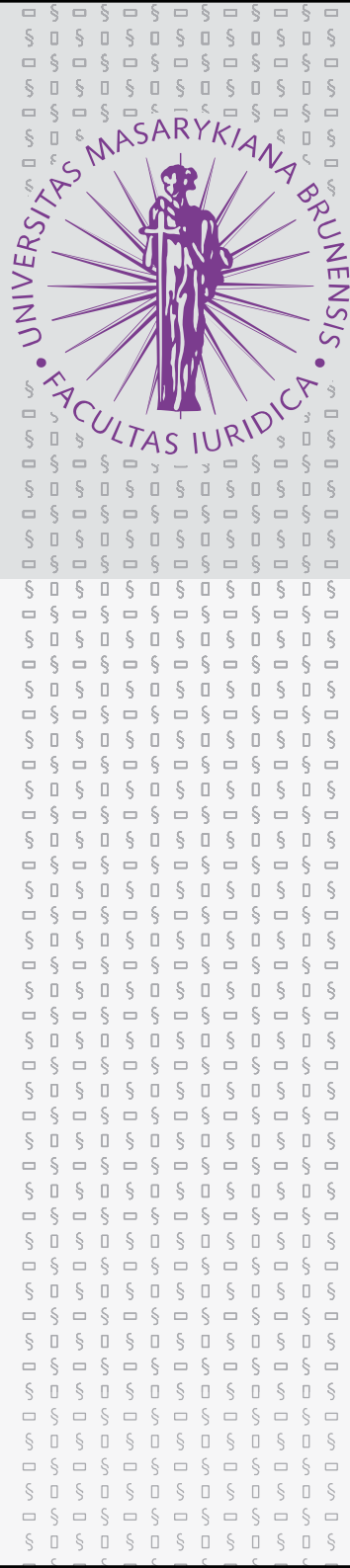


# Internetové odkazy

<http://www.mvcr.cz/odk2/>

<http://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/legislativni-pravidla-vlady-91209/>

<https://apps.odok.cz/kpl-news>



# MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

***Děkuji za pozornost.***