



MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Evropské správní právo (MV858K)

3. přednáška

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.

Lukas.Potesil@law.muni.cz



MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Principy dobré správy

- **Pojem, podstata**
- **prameny**
- **judikatura**



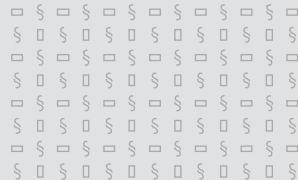
Princip dobré správy

- Vůdčí princip tzv. **européizace**
 1. **Princip/principy** - cílový stav/požadavek, k němu to má směřovat
 2. **Právní princip** (* zásady a pravidla) - vymezen v právu, právní **závaznost**, vynutitelnost a **právní následky** (nezákonnost, nesprávný úřední postup)
 3. **Právo na dobrou správu** - objektivní (čl. 41 LZPEU)* subjektivní



Princip dobré správy

- **Nástroj europeizace domácího správního práva**
 1. Vliv RE
 2. Vliv EU
- Tedy dvojí europeizace - **PŘÍČINA**
- Odraz v národním právním řádu - **NÁSLEDEK**



Princip dobré správy

□ Zdroje/prameny

- Literatura (H. P. Nehl, S. Skulová, R. Pomahač, ...)
- Soft-law (vliv RE)
- Politické dokumenty/proklamace
- Právní předpisy (úroveň EU a evropských států)
- Judikatura (ESD, ESLP, národní soudní orgány)



Princip dobré správy

□ Pojem

- **Není definice** (pozitiva * negativa) - je možný další vývoj
 - „*požadavky kladené na výkon veřejné správy*“
 - „*řádné fungování veřejné správy*“
 - X **špatná správa** (maladministration)
 - **DE MINIMIS** - minimální standart ochrany/práv
1. **Hmotněprávní dobrá správa** - (dobrá) organizace, (dobrá) normotvorba; **předpoklady**, zajištění
 2. **Procesní dobrá správa** - **procesní práva** FO/PO, soudní ochrana



Princip dobrá správy

□ vývoj v RE

1. 70. léta, první generace - ochrana práv jednotlivců vůči správní činnosti: (77) 31, (80) 2, (81) 19, (89) 8, (91) 1
2. 90. léta, druhá generace - pozornost věnována vykonavatelům veřejné správy a úředním osobám: (2000) 6, (2000) 10
3. Po roce 2000, třetí generace - správní soudnictví: (2001) 9, (2003) 16, (2004) 20



Princip dobré správy

- Doporučení (2007) 7 o dobré veřejné správě
 - Součástí je i **Kodex dobré veřejné správy**; jednotlivé dílčí zásady - součásti dobré správy
 - Dobrá správa jako **komplexní pojem a požadavek**
 - **Určeno čl. státům**

1. **Zákonnost**
2. **Rovnost**
3. **Nestrannost**
4. **Proporcionalita**
5. **Právní jistota**
6. **Časová přiměřenost**
7. **Participace**
8. **Ochrana osobnosti a osobních údajů**
9. **Transparentnost**



Princip dobré správy

- ❑ vývoj v EU (EU převzala a doplnila)
- ❑ Fungují ve vztazích k institucím a orgánům EU
 - Kodex pro dobrou správní praxi ... (2000/633/ES) 13. 9. 2000 - interní povaha
 - Evropský kodex řádné správní praxe/Pravidla dobrého úředního chování (6. 9. 2001) - vliv ombudsmanů
 - Bílá kniha o evropském vládnutí
 - Čl. 41 Listiny základních práv EU - právo na dobrou správu - **EXTERNÍ PŮSOBENÍ**
 - Zásady veřejné služby pro úředníky EU 19. 6. 2012



Princip dobré správy

☐ Čl. 41 Listiny základních práv EU

- Dopadá na **orgány, instituce a jiné subjekty EU**

1. Nestrannost, spravedlnost a časová přiměřenost

2. Právo vyjádřit se (být vyslechnut)

3. Přístup ke spisu

4. Náležité odůvodnění

5. Náhrady škody

6. Přístup k dokumentům (čl. 42)

7. Přístup k EVOP (čl. 43)

8. Právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces (čl. 47) -
evropské správní soudnictví/správní soudnictví EU



Princip dobré správy

☐ judikatura

- **ESD** - Tradax (64/82), T-54/99, ...
- **ESLP** - čl. 6/1 právo na řádný proces
- **NSS** - 1 As 30/2008 (č. 1746/2009 Sb. NSS)
- **ÚS** - právo na dobré zákonodárství



Princip dobré správy

□ vývoj v ČR

- Ombudsman (349/1999 Sb.) - hodnotící kritérium
- Správní řád (500/2004 Sb.) - spolupráce
- Kontrolní řád (255/2012 Sb.) - spolupráce



Děkuji za pozornost.