



MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Evropské správní právo (MV858K)

5. přednáška

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.
Lukas.Potesil@law.muni.cz



MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Správní pravomoc EU, orgány a agentury

- **Tzv. přímá a nepřímá unijní správa (víceúrovňová správa)**
- **Orgány, instituce a jiné subjekty EU**
- **Agentury**



SP EU

- Přenos pravomocí členských států na EU (co nenáleží EU, náleží členským státům „zbytková kategorie“) - pravomoci jsou EU „svěřeny“ - **svěřené pravomoci** (čl. 5 SEU)
- V rámci svěřených pravomocí:
 1. **Výlučné pravomoci** EU (čl. 2/1 SFEU), taxativní výčet (čl. 3 SFEU)
 2. **Sdílené pravomoci** - mezi členským státem a EU (čl. 2 odst. 2 a čl. 4 SFEU), **SUBSIDIARITA** (čl. 5/2 SFEU), EU má mít místo tam, kde je to vhodnější, nežli to ponechat členským státům
 3. **Podpůrné/koordinační pravomoci** (čl. 2/5 a čl. 6 SFEU)
- Důsledkem je **spolupráce národní a unijní úrovně** v rozličných agendách (nejde-li o výlučnou pravomoc)



SP EU

- SP EU je u sdílení pravomoci převážně vykonáváno čl. státy (správními orgány), ale základ je v právu EU
- Tyto správní orgány **působí jako správní orgán EU**, předem jsou tzv. europeizovány, požadavek eurokonformního výkladu, ...
- **Nepřímá unijní správa** („přenesená působnost“)
 1. Národní úroveň realizuje, unijní úroveň koordinuje, řídí (sdílení)
 2. Vytváření správních sítí
 3. Procesní postup podle (s)právních řádů členských států
 4. Soudní ochrana podle členských států



EU

- **Přímá unijní správa** ve věcech tzv. výlučných kompetencí/pravomocí
 1. Uskutečňována **výlučně** subjekty, orgány a institucemi EU
 2. Přímo podle práva EU (hmotněprávní)
 3. **Absence správního řádu EU** - podle čeho procesně postupovat? - REZORTISMUS, roztržštěná úprava
 4. **Správní soudnictví EU** (SDEU) - soudní ochrana vůči aktům EU přímo na úrovni EU



Orgány, instituce a jiné subjekty

- Není založeno na dělbě moci, ale na **institucionální rovnováze** mezi klíčovými orgány
- Čl. 298 SFEU - **orgány, instituce a jiné subjekty**

Orgány

- Čl. 13 SEU, vzájemná spolupráce

Instituce

- Poradní charakter, dle primárního práva (HSV, Výbor regionů, COREPER), ze sekundárního práva

Jiné subjekty

Úřad pro publikace EU

OLAF - Evropský úřad boje proti podvodům

EUROSTAT - Evropský statistický úřad

EPSO - Úřad pro výběr personálu



Agentury

- **Decentralizace** - delegace agend na jiné unijní subjekty
- Nestačí přímý výkon EK, vytváření speciálních vykonavatelů v jednotlivých správních agendách
- **Věcná specializace**
- **Právní subjektivita**
- Rozdílná náplň: Koordinace/pomoc/dozor/kontrola/přímé rozhodování/vyhledávání/výměna informací
- Právní základ: „*Meroni*“ (9/56) - není zakázáno delegovat pravomoce na jiné subjekty, ale musí to respektovat následující:
a) Nelze převést víc, než sám má, b) musí to být zřetelné a dohledatelné a c) zcela konkrétní



Agentury

- Zřizovány **nařízením** (ad hoc)
- Za činnost **odpovídá EK**, ale samá má vůči nim malé kompetence

Vývoj:

- **70. léta** - koordinace, vyhledávání a výměna informací
- **90. léta** - koordinace a rozhodování
- **Po roce 2000** - rozhodovací proces a soudní přezkum jejich aktů

Integrují členské státy a jejich správní orgány do vzájemné spolupráce (sítě)

Vnitřní struktura: výkonný orgán a ředitel/president/předseda



Agentury

- Pomáhají **EK ve specifických agendách**
- Podpora pro unijní, ale národní orgány, vydávání podkladů a stanovisek
- Nahodilost a neuspořádanost
- **Dělení:**
 - a) **Regulatoční**
 - b) **Koordinační/výkonné**
 - c) **Rozhodovací**



Agentury

současné době je více než **40 agentur** a lze je rozdělit do čtyř skupin:

1. decentralizované agentury
 2. výkonné agentury
 3. agentura v rámci EURATOMu
 4. Evropský inovační a technologický institut (EIT)
- http://europa.eu/about-eu/agencies/index_cs.htm



Děkuji za pozornost.