



## Cizinecké právo

Mezinárodní ochrana  
Zákon o pobytu cizinců

Mgr. Bc. Alžbeta Králová

---

---

---

---

---

---

---

---



# MEZINÁRODNÍ OCHRANA

2

---

---

---

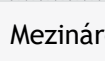
---

---

---

---

---



## Mezinárodní ochrana

- **Znaky:**
  - silný vliv mezinárodního a evropského práva
  - psychologický, politický a sociologický aspekt
- Úmluva o právním postavení uprchlíků 1951 (*tzv. Ženevská konvence*)
- Společný evropský azylový systém:
  - Dublin III - určení státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu (snaha o odstranění tzv. *asylum shopping*)
- kvalifikační směrnice (2011/95/EU) a procedurální směrnice (2013/32/EU)
  - stanoví minimální normy

3

---

---

---

---

---

---

---

---



## Mezinárodní ochrana

- vnitrostátní právní úprava:
- **zákon o azylu**
  - zákon č. 325/1999 Sb., zákon o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)

4

---

---

---

---

---

---

---

---



## Uprchlík

- osoba, která se nachází mimo svou vlast a má oprávněné obavy před pronásledováním z důvodů rasových, náboženských nebo národnostních nebo z důvodů příslušnosti k určitým společenským vrstvám nebo i zastávání určitých politických názorů, je neschopna přijmout, nebo vzhledem ke shora uvedeným obavám, odmítá ochranu své vlasti
- Pronásledování:
  - původce - stát, strany nebo organizace ovládající stát nebo podstatnou část území státu, i nestátní původci (pokud stát není schopen nebo ochoten poskytnout ochranu)
  - napr. fyzické, psychické násilí; diskriminační právní, správní, policejní, soudní opatření; nepřiměřené nebo diskriminační trestní stíhání, odepření soudní ochrany...

5

---

---

---

---

---

---

---

---



## Uprchlík

- uprchlík *de iure* - splňuje podmínky stanovené pro přiznání statusu uprchlíka
- uprchlík *de facto* - uprchlík, který stanovené podmínky nesplňuje
- uprchlík *sur place* - osoba, která v době, kdy opouštěla zemi původu, nebyla uprchlíkem
- uprchlík „in orbit“ - uprchlík, kdy žádná ze zemí neprojedná jeho žádost, ale není vrácen do země původu
- uprchlík mandatorní - podle pravidel UNHCR

6

---

---

---

---

---

---

---

---



## Zásada non-refoulement

- tj. zákaz navrácení cizince do země, kde mu hrozí pronásledování, které by mohlo mít za následek porušení Úmluvy, zejména jejího čl. 3 (zákaz mučení nebo podrobování nelidskému či ponižujícímu zacházení anebo trestu), čl. 5 (právo na svobodu a osobní bezpečnost) a čl. 8 (právo na respektování rodinného života) (Evropská úmluva)
- „Žádný smluvní stát nevyhostí jakýmkoli způsobem nebo nevrátí uprchlíka na hranice země, ve kterých by jeho život či osobní svoboda byly ohroženy na základě jeho rasy, náboženství, národnosti, příslušnosti k určité společenské vrstvě či politického přesvědčení.“ (Ženevská konvence)

7

---

---

---

---

---

---

---

---



## Pojmy

- bezpečnou zemí původu - vazba na dodržování lidských práv (vede ke zkrácenému řízení)
- bezpečná třetí země - tam, kde cizinec naposledy pobýval a kam se může vrátit bez vystavení rizika pronásledování či krutému zacházení a trestu (vede ke zkrácenému řízení)
- první země azylu- tam, kde cizinec azyl již získal a může se sem vrátit (vede k nepřipustnosti žádosti)
- nezletilá osoba bez doprovodu
  - mladší 18 let, pobyt na území bez osoby starší 18 let, která by byla dle právního řádu státu jejího občanství za ni zodpovědná

8

---

---

---

---

---

---

---

---



## Mezinárodní ochrana

- Azyl
  - azyl „klasický“ - § 12 zákona o azylu
  - humanitární azyl - § 14 zákona o azylu
  - azyl za účelem sloučení rodiny - § 13
- Doplnková ochrana
  - doplňková ochrana - § 14a zákona o azylu
  - doplňková ochrana za účelem sloučení rodiny - § 14b zákona o azylu

9

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

## Azyl - důvody pro udělení

- **1. Azyl - klasický (§ 12 ZoA)**
- Odůvodněný strach z pronásledování z důvodů:
  - rasy
  - pohlaví
  - náboženství
  - národnosti

10

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

## Azyl - důvody pro udělení

- **2. humanitární azyl (§ 14 ZoA)**
  - „Jestliže v řízení o udělení mezinárodní ochrany nebude zjištěn důvod pro udělení mezinárodní ochrany podle § 12, lze v případě hodném zvláštního zřetele udělit azyl z humanitárního důvodu.“
  - na základě uvážení správního orgánu, nenárokový
- **3. sloučení rodiny (§ 13 ZoA)**
  - „Rodinnému příslušníkovi azylanta, jemuž byl udělen azyl podle § 12 nebo § 14, se v případě hodném zvláštního zřetele udělí azyl za účelem sloučení rodiny, i když v řízení o udělení mezinárodní ochrany nebude v jeho případě zjištěn důvod pro udělení mezinárodní ochrany podle § 12.“
  - rodinný příslušník: manžel či partner (trvání manželství), svobodné dítě mladší 18 let, rodič azylanta mladšího 18 let, zletilá osoba odpovídající za nezletilou osobu bez doprovodu, svobodný sourozenec mladší 18 let

11

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PRÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

## Doplňková ochrana

- důvodné obavy, že by cizinci při návratu hrozilo skutečné nebezpečí vážné újmy
  - a) uložení nebo vykonání trestu smrti,
  - b) mučení nebo nelidské či ponižující zacházení nebo trestání žadatele o mezinárodní ochranu,
  - c) vážné ohrožení života nebo lidské důstojnosti z důvodu svévolného násilí v situacích mezinárodního nebo vnitřního ozbrojeného konfliktu, nebo
  - d) pokud by vycestování cizince bylo v rozporu s mezinárodními závazky České republiky.
- i za účelem sloučení rodiny

12

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## Rozhodování

- **žádost o udělení mezinárodní ochrany**
  - projev vůle cizince, z něhož je zřejmé, že hledá v České republice ochranu před pronásledováním nebo před hrozící vážnou újmou
- **právo na tlumočnicka po celou dobu řízení**
- **právo jednat v mateřském jazyce nebo jazyce, ve kterém je schopen se dorozumět**
- tlumočení bezplatné, obstarává ministerstvo na celou dobu řízení (dohoda mezi MV a tlumočnickem)
- žadatel si může přizvat vlastního tlumočnicka
- *pohovor*

13

---

---

---

---

---

---

---

---



## Rozhodování

- **možnost zkráceného řízení** - zjevně nedůvodná žádost
  - (např. ekonomické důvody, všeobecná nouze, bezpečná země původu, nevěrohodnost žadatele)
  - ne nezletilý bez doprovodu
  - 30 dnů
- Řízení v *tranzitní zóně* mezinárodního letiště - poučení cizince o nutnosti setrvat v přijímacím středisku letiště po dobu max. 120 dnů do vyřízení žádosti

14

---

---

---

---

---

---

---

---



## Rozhodování

- 6 měsíců, možnost prodloužit
- **opravný prostředek**
  - žaloba ke krajskému soudu
  - kasační stížnost k NSS
    - nepřijatelnost kasační stížnosti, tj. kasační stížnost svým významem podstatně přesahuje vlastní zájmy stěžovatele
- **důležitý je odkladný účinek** - nemá povinnost vycestovat z území (vízum za účelem strpění pobytu)

15

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PŘÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

Rok	Počet žádostí
2000	8 794
2001	18 094
2002	8 484
2003	11 400
2007	1 878
2008	1 656
2009	1 258
2010	833
2011	756
2012	753
2013	707
2014	1 156
2015	1 525
2016	1 371 (leden-listopad)

Zdroj: Ministerstvo vnitra

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PŘÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

## POBYT CIZINCŮ

17

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

MASARYKOVA UNIVERZITA  
PŘÁVNICKÁ FAKULTA

www.law.muni.cz

### Pobyť cizinců

- cizinecké právo v užším smyslu upravuje zejména zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů (+ související unijní předpisy):
  - vstup cizince na území České republiky
  - vycestování z území
  - podmínky pobytu cizince na území
  - úprava dokladů vydávaných cizincům
  - specifické povinnosti cizinců
  - zajišťování cizinců v detenčních zařízeních
  - odchytky od správního řádu a od soudního řádu správního

18

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Cizinec

- cizinec = osoba, která není státním občanem České republiky
- kategorie cizinců:
  - občan Evropské unie
  - rodinní příslušníci občanů EU
    - manžel/registrovaný partner, rodič, dítě (mladší 21 let), nezaopatřený příbuzný, případně druh/družka rodinní příslušníci občanů ČR - stejná práva jako rodinní příslušníci občanů EU
  - rodinní příslušníci občanů ČR
  - občané třetích zemí

---

---

---

---

---

---

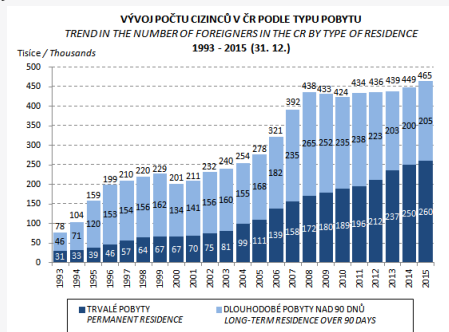
---

---

---

---

## Pobyt cizinců - statistika




---

---

---

---

---

---

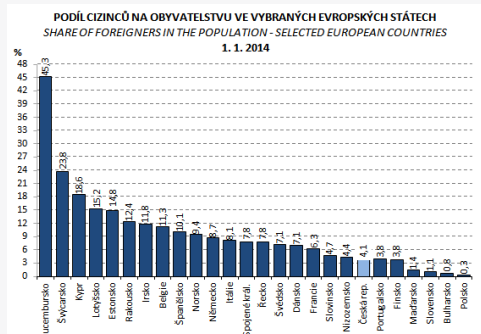
---

---

---

---

## Podíl cizinců na obyvatelstvu




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



### Vstup na území

- cizinec je oprávněn vstoupit na území přes hraniční přechod (místo vymezené mezinárodní smlouvou pro překročení hranice, mezinárodní letiště, vnitřní hranice, nebo prostor mezistátního vlaku)
- možnost odepřít vstup na území:
  - neplatný, padělaný nebo pozměněný cestovní doklad
  - nepředloženi víza nebo dokladů prokazujících účel pobytu
  - nedostatek prostředků k pobytu a vycestování
  - zařazení do informačního systému (osoba již nelze umožnit vstup)
  - důvodné nebezpečí, že může ohrozit bezpečnost státu, narušit veřejný pořádek nebo ohrozit mezinárodní vztahy ČR

22

---

---

---

---

---

---

---

---



### Krátkodobý pobyt

- obvykle pobyt na dobu 3 měsíců
  - bezvízový styk
  - krátkodobá víza: letištní průjezdní, jednotné (schengenské), vízum s omezenou platností

23

---

---

---

---

---

---

---

---



### Krátkodobé vízum

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (dále jen „**vízový kodex**“)
- přímá použitelnost (odkaz v zákoně)
- formulář, podává se v zahraničí
- forma odvolání „nové posouzení důvodů neudělení víza“
- rozhoduje MZV

24

---

---

---

---

---

---

---

---



## Dlouhodobý pobyt

- Dlouhodobý pobyt: podmínkou je vízum nad 90 dnů a cizinec zde hodlá pobývat po dobu delší jak 3 měsíce (stejný účel pobytu)
  - dlouhodobé vízum: za účelem společného soužití rodiny, studia, vědeckého výzkumu, zaměstnání; za účelem strpění pobytu; diplomatické a zvláštní
- je předstupněm trvalého pobytu
- Rozhoduje MV
- „odvolání“ - nové posouzení důvodů neudělení víza
- rozhoduje: Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců
- na udělení víza není právní nárok (?) (Soudní dvůr EU C-84/12 Koushaki v Německo, NSS 9 As 95/2008-45, ÚS sp. zn. Pl. ÚS 23/11)

25

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Víza - statistiky (2015)

	Krátkodobá víza	Dlouhodobá víza
Podáno žádosti	448 371	14 236
Uděleno viz	426 509	11 770
Žádosti o nové posouzení důvodů neudělení víza	728	N/A

Nejvyšší počet žádostí o krátkodobá víza: Rusko, Ukrajina, Čína, Turecko, Indie  
Nejvyšší počet žádostí o dlouhodobá víza: Spojené státy, Rusko, Ukrajina

26

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Trvalý pobyt

- Trvalý pobyt:
  - pobyt na dobu neurčitou, postavení v mnoha aspektech srovnatelné s občany ČR
  - po 5 letech nepřetržitého pobytu na území
- důvody pro nevydání/zánik kupř.
  - cizinec uvede padělané nebo pozměněné náležitosti
  - evidence nežádoucích osob
  - nedostaví se k výslechu/odmítne vypovídat
  - obcházení zákona (kupř. účelovým manželstvím)

27

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## Správní vyhoštění

- ukončení pobytu na území, které je spojeno se stanovením doby vycestování z území a doby, po kterou nelze cizinci umožnit vstup na území
- důvody (§ 119 ZPC): kupř. ohrožení státu, ohrožení veřejného pořádku, prokázání se padělaným dokladem, pobyt bez platného cestovního dokladu, pobyt bez platného víza
  - u občanů EU pouze ohrožení bezpečnosti státu, závažné narušení veřejného pořádku a ohrožení veřejného zdraví
- nesmí nepřiměřeně zasahovat do rodinného a soukromého života
- příslušný orgán: Policie ČR
- jedná se o správní opatření (nikoliv sankci)
- odvolání - do 5 dnů
- soudní přezkum - žaloba do 10 dnů

28

---

---

---

---

---

---

---

---



## Zajištění cizince

- za účelem správního vyhoštění/vycestování
- důvody:
  - je nebezpečí, že by cizinec mohl ohrozit bezpečnost státu nebo závažným způsobem narušit veřejný pořádek
  - je nebezpečí, že by cizinec mohl mařit nebo ztěžovat výkon rozhodnutí o správním vyhoštění
  - cizinec nevycestoval z území v době stanovené v rozhodnutí o správním vyhoštění
  - cizinec závažným způsobem porušil povinnost uloženou mu rozhodnutím o uložení zvláštního opatření za účelem vycestování, nebo
  - je cizinec evidován v informačním systému smluvních států

29

---

---

---

---

---

---

---

---



## Zajištění cizince

- max. 180 dnů (možnost prodloužit na 545 dnů pokud osoba mařila výkon vyhoštění nebo uváděla nepravdivé údaje)
- zvláštní opatření za účelem vycestování (alternativa k zajištění):
  - povinnost sdělit adresu, zdržovat se tam a pravidelně se hlásit na policii
  - složení peněžitých prostředků („finanční záruka“)
- cizince je nutné poučit o možnosti podat žádost o propuštění a o soudním přezkumu (obvykle písemně - v jazyce, v němž je schopen se dorozumět, nebo v ČJ, AJ, FR, něm., čínském, ruském, arabském, hindském, španělském)

30

---

---

---

---

---

---

---

---



## Kontrola

- správní soudnictví (žaloba a kasační stížnost)
- ústavní soudnictví (ústavní stížnost)
- Veřejný ochránce práv
  - stížnosti
    - kontrola zařízení, kde jsou osoby omezeny na svobodě (zajištění cizinců a azylová zařízení)
    - sledování zajištění cizinců a výkonu správního vyhoštění
    - ochrana před diskriminací (státní občanství, trvalý pobyt)
  - stížnosti, petice a mediální kontrola (hlavně neziskové organizace)

31

---

---

---

---

---

---

---

---



## Literatura

- ČIŽINSKÝ, Pavel et al. Cizinecké právo. Praha: Linde Praha, 2012, 373 s. ISBN 978-80-7201-887-1.
- JURNÍKOVÁ, Jana et al. Správní právo. Zvláštní část. Učební text pro bakaláře. Brno: Masarykova univerzita, 2013, 281 s. ISBN 978-80-210-6272-6.
- KOSAŘ, David et al. *Zákon o azylu: komentář*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7357-476-5.
- Ministerstvo vnitra. Zpráva o situaci v oblasti migrace a integraci cizinců na území České republiky v roce 2015. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/migracni-a-azylova-politika-ceske-republiky-470144.aspx?q=Y2hudW09NA%3D%3D>
- *Imigrační portál* <http://www.imigracniportal.cz/>
- Český statistický úřad - Cizinci v ČR [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/cizinci\\_uvod](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/cizinci_uvod)

32

---

---

---

---

---

---

---

---