



Ekonomický základ veřejné správy

MP313K Úvod do studia veřejné správy

9. přednáška 1. 12. 2016

doc. JUDr. Petr Havlan, CSc.



Osnova přednášky a její cíl:

- **Ekonomický základ veřejné správy**
 - ekonomický základ obecně;
 - pojem a podstata veřejného užívání a veřejného vlastnictví;
 - pojem a zdroje veřejného majetku;
 - hospodaření a nakládání s veřejným majetkem;
 - odpovědnost a kontrola při hospodaření a nakládání s veřejným majetkem.
- **Cíl:** cílem této přednášky je vymezení veřejné správy jako vlastníka rozsáhlého majetku, včetně dispozic s tímto majetkem.

Ekonomický základ veřejné správy

- **Vysoký praktický význam**
 - V případě samosprávy faktickou podmínkou vzniku (proto také před 1989 vzniknout nemohla)
- Pro ekonomický základ VS (subjekt veřejné správy) rozhodující
 - ***majetek***
 - ***+ rozpočet***

Veřejné užívání a veřejné vlastnictví

- Klíčovým pojmem = tzv. **veřejné vlastnictví**,
- Jeho subjekt = **subjekt veřejné povahy**
 - Avšak tento subjekt nemusí být vždy vlastnický způsobilý (typicky příspěvkové organizace)
- Veřejné vlastnictví **nelze ztotožňovat s vlastnictvím ve veřejnoprávním smyslu**
 - Základ teorie = **soukromé právo**, veřejné právo ale má své místo v podobě určitých veřejnoprávních omezení či institutů (jde tedy o *smíšený institut*)
- Předmětem = **veřejná věc**

Pojem a zdroje veřejného majetku

- Veřejná věc = věc určená **veřejným účelům**
 - Nikoli konstantní pojem, tzn. proměny v čase
 - Veřejná věc jakožto předmět ovlivňuje **obsah veřejného vlastnictví**
- Základní **dělení** veřejných věcí:
 - ***Finanční (fiskální) majetek***
 - ***Správní majetek***
 - ***Veřejné věci v obecném užívání (tzv. veřejné statky)***

Pojem a zdroje veřejného majetku

- **Veřejné užívání** např. pozemních komunikací:
 - **Obecné** (ze zákona)
 - **Zvláštní** (na povolení)
- **Výhradní majetek**
 - Viz. čl. 11 odst. 2 LZPS, prozatím zákonně **neupraveno**
- Od veřejného majetku nelze oddělit problematiku **závazků**, resp. **dluhů** (závazky z činnosti subjektů veřejné správy či související s jejich majetkem)

Základní zásady

- **Základní zásady** ve spojitosti s veřejným majetkem:
 - Subjektu veřejné správy ***nelze upřít právo na žádný druh majetku***
 - Subjekty veřejné správy využívají svůj majetek zejména ***k zajišťování svých funkcí a úkolů*** (příčemž by měl být respektován veřejný zájem)
 - Majetek subjektu veřejné správy musí mít ***odpovídající rozsah, druh a kvalitu*** (k zajišťování viz výše)

Hospodaření a nakládání s veřejným majetkem

- S problematikou veřejného majetku úzce souvisí otázky **nabývání, hospodaření a nakládání** s veřejným majetkem
- Subjekt veřejné správy přirozenou cestou o svůj majetek **přichází**, musí ho tedy doplňovat, ***nabývat*** k němu vlastnické právo
 - Podstatná hlediska **účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti**
 - ***Smluvně a jinými způsoby***

Hospodaření a nakládání s veřejným majetkem

- **Při výkonu vlastnického práva** (a jiných majetkových práv) subjektem veřejné správy jde v zásadě o
- **držbu, užívání a z části požívání** majetku, neboli (souhrnně vyjádřeno) o ***hospodaření*** s tímto majetkem,
- a dále o **činění právních dispozic** s tímto majetkem, neboli ***nakládání*** s ním (společně také jako hospodaření v širším smyslu)

Hospodaření a nakládání s veřejným majetkem

- Při hospodaření s majetkem se uplatňují (v případě státu a územních samosprávných celků) určité ***základní povinnosti při hospodaření***
- Specifickou kategorií hospodaření je ***finanční hospodaření***
- Současný model nakládání s majetkem státu je v principu založen na **soukromoprávních jednáních** (typicky smlouvě) a **určitém veřejnoprávním ovlivňování vůle nakládajícího**
- Nakládání s majetkem lze rozlišovat jako „***běžné***“ a „***jinými způsoby***“

Odpovědnost a kontrola

- ...při hospodaření a nakládání s veřejným majetkem
 - **Odpovědnost** lze rozdělit na odpovědnost **za porušení povinnosti při hospodaření** s tímto majetkem a na odpovědnost **za škodu**, která na tomto majetku vznikne
 - Pro řádné a efektivní hospodaření, resp. jeho ochranu, má **zásadní význam kontrola** dodržování povinností při hospodaření a nakládání s veřejným majetkem

Prameny ke studiu (opakování):

- Havlan, P. Veřejný majetek. 3. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2016.
- Havlan, P. Veřejné vlastnictví v právu a společnosti. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2008.
- Staša, J. Veřejné užívání. In: Hendrych, D. a kol. Správní právo. Obecná část. 8. vyd. Praha: C. H. Beck, 2012, s. 307-320.
- Průcha, P. Správní právo. Obecná část. 8. dopl. a aktualiz. vyd. Brno: Doplněk, 2012, zejm. s. 230-231.