

SPRÁVNÍ PRÁVO – OBECNÁ ČÁST

přednáška č. 7

ÚZEMNÍ SPRÁVA , REALIZACE ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

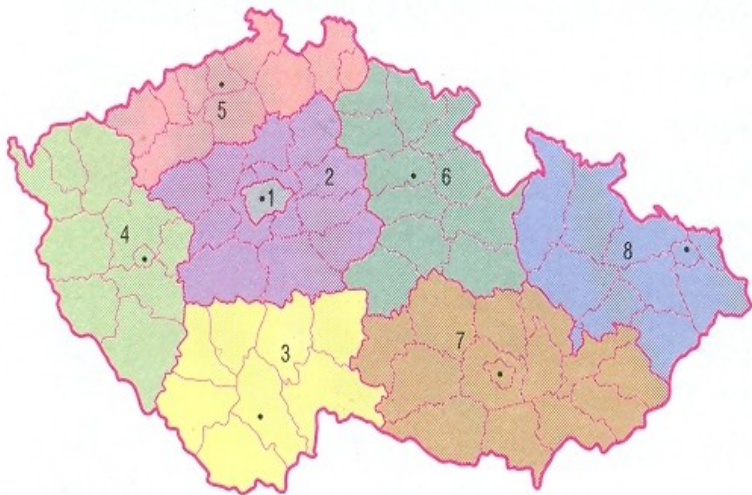


PrF MU, listopad 2016
© petr průcha

I. KRAJE

- v ČR stále platí a nebylo zrušeno krajské uspořádání z r. 1960, podle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů (bez vlastních orgánů tzv. všeobecné územní správy) - 7 + 1
- dále krajské samosprávné uspořádání ve smyslu ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky - účinnost deklarována od 1.1.2000, fakticky později (s vlastními orgány tzv. všeobecné územní správy, obdobná struktura i koncepce jako u obcí) - 13 + 1

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHOMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 2000



14 VÚSC, 76 okresů

- | | | | |
|----------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1. PRAHA | 3. JIHOČESKÝ | 7. LIBERECKÝ | 11. JIHOMORAVSKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 4. PLZEŇSKÝ | 8. KRÁLOVÉHRADECKÝ | 12. ZLÍNSKÝ |
| | 5. KARLOVARSKÝ | 9. PARDUBICKÝ | 13. OLOMOUCKÝ |
| | 6. ÚSTECKÝ | 10. VYSOČINA | 14. MORAVSKOSLEZSKÝ |

Znázornění dvojího krajského členění



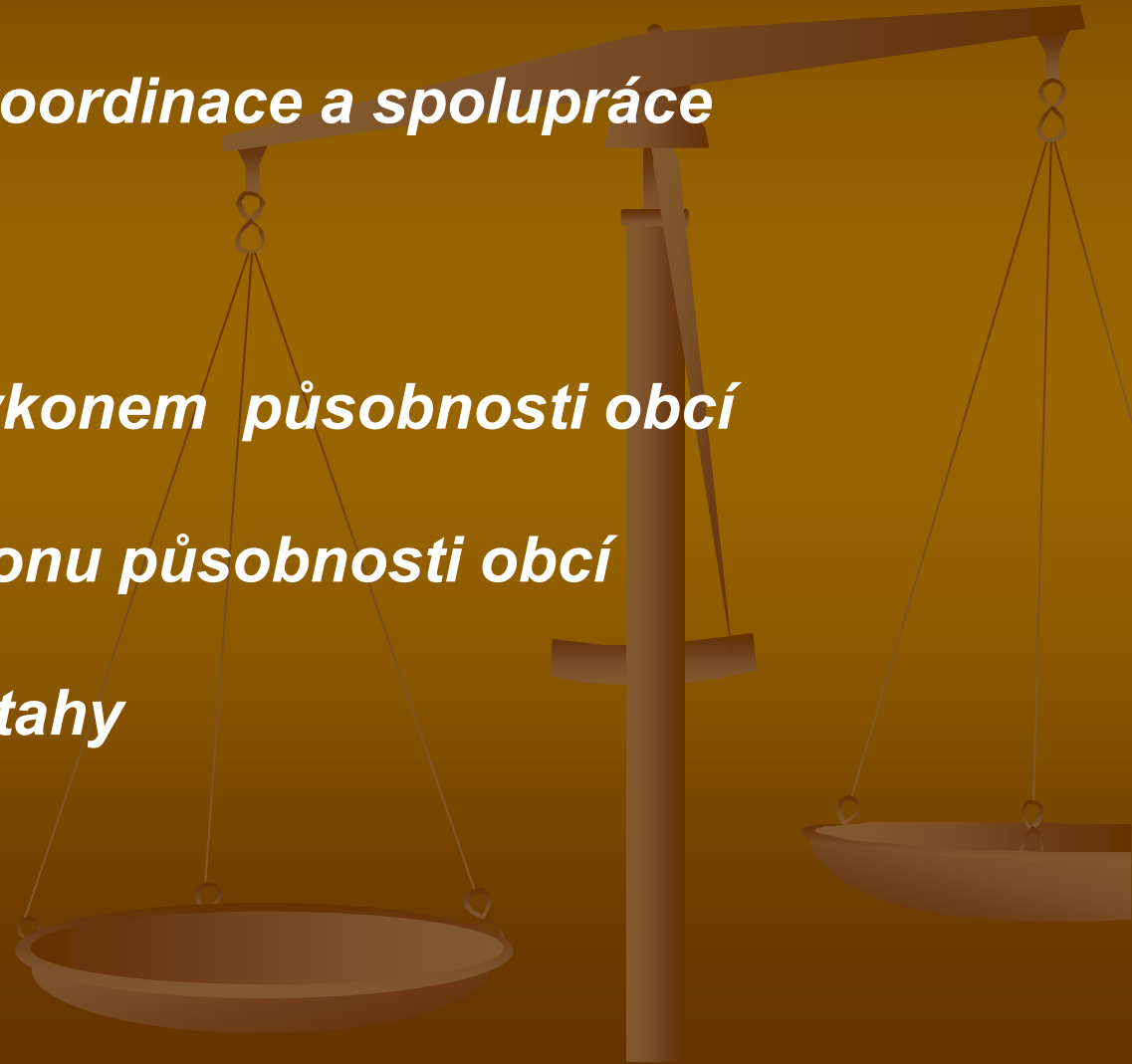
ORGÁNY KRAJŮ, PŮSOBNOST, PRAVOMOC A VZÁJEMNÉ VZTAHY

- **zastupitelstvo kraje**
 - *výbory zastupitelstva*
- **rada kraje**
 - *komise rady*
- **hejtman**
- **krajský úřad** (má ředitele)
 - *odborné odbory a oddělení*
- **zvláštní orgány kraje**



VZTAHY OBCÍ A KRAJŮ

- *kooperace, koordinace a spolupráce*
- *vztahy řízení*
- *dozor nad výkonem působnosti obcí*
- *kontrola výkonu působnosti obcí*
- *instanční vztahy*

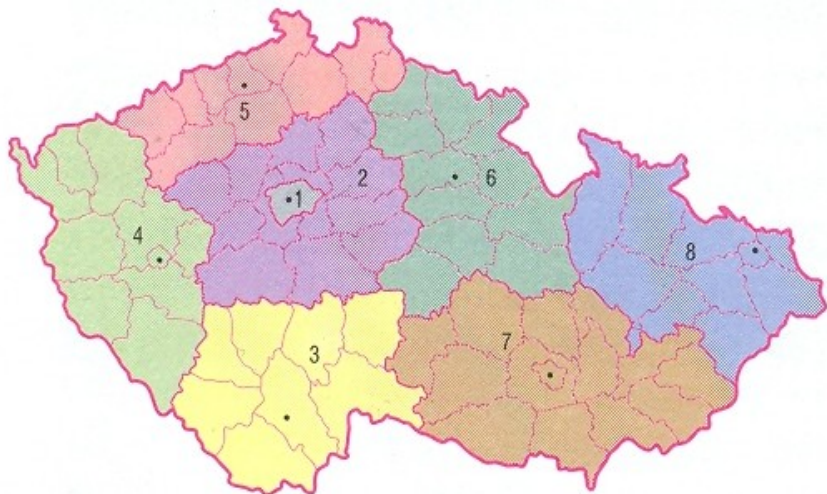


EXKURS – REGIONY SOUDRŽNOSTI (NUTS)

- *členění ČR zapadá do klasifikace NUTS (zkratka La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques) v rámci Evropské unie*
- *NUTS - statistické jednotky pro potřeby Eurostatu a dotační politiky*
- *návrh členění ČR (NUTS 1 až 3) schválen v lednu 1999*
 - *Usnesením vlády České republiky č. 707 ze dne 26. 10. 1998 návrhu na vymezení územních jednotek NUTS v ČR.*
 - *Dopisem ze dne 22. 1. 1999 sdělil generální ředitel Eurostatu, že po Eurostat přijímá návrh na regionální členění České republiky (jedna územní jednotka na úrovni NUTS 1, 8 jednotek na úrovni NUTS 2 a 14 jednotek na úrovni NUTS 3).*
- *úroveň NUTS 4 byla totožná s okresy*
- *úroveň NUTS 5 byla totožná s obcemi*

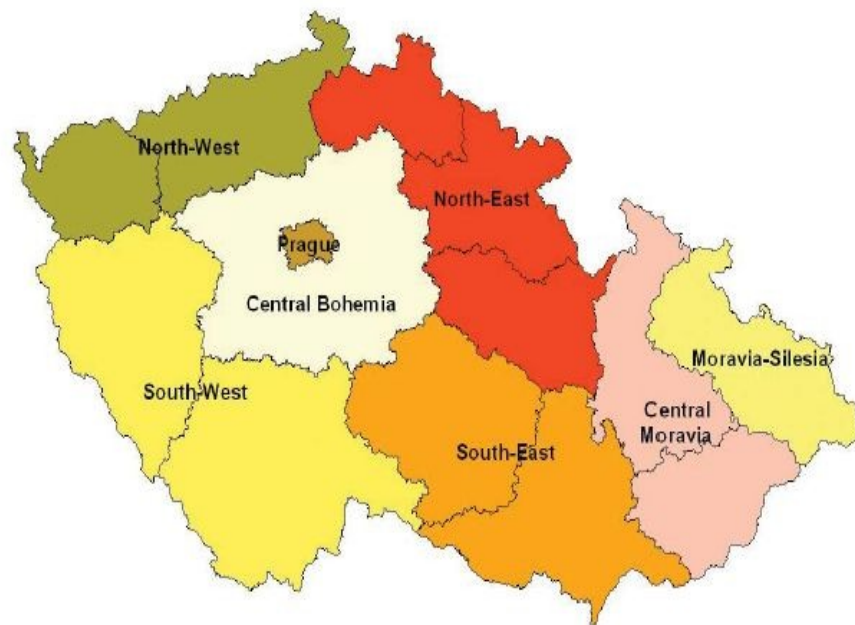
Statistické jednotky NUTS 4 a NUTS 5 byly od 1.1.2008 nahrazeny číselníky LAU 1 a LAU 2 (Local Administrative Units).

ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990

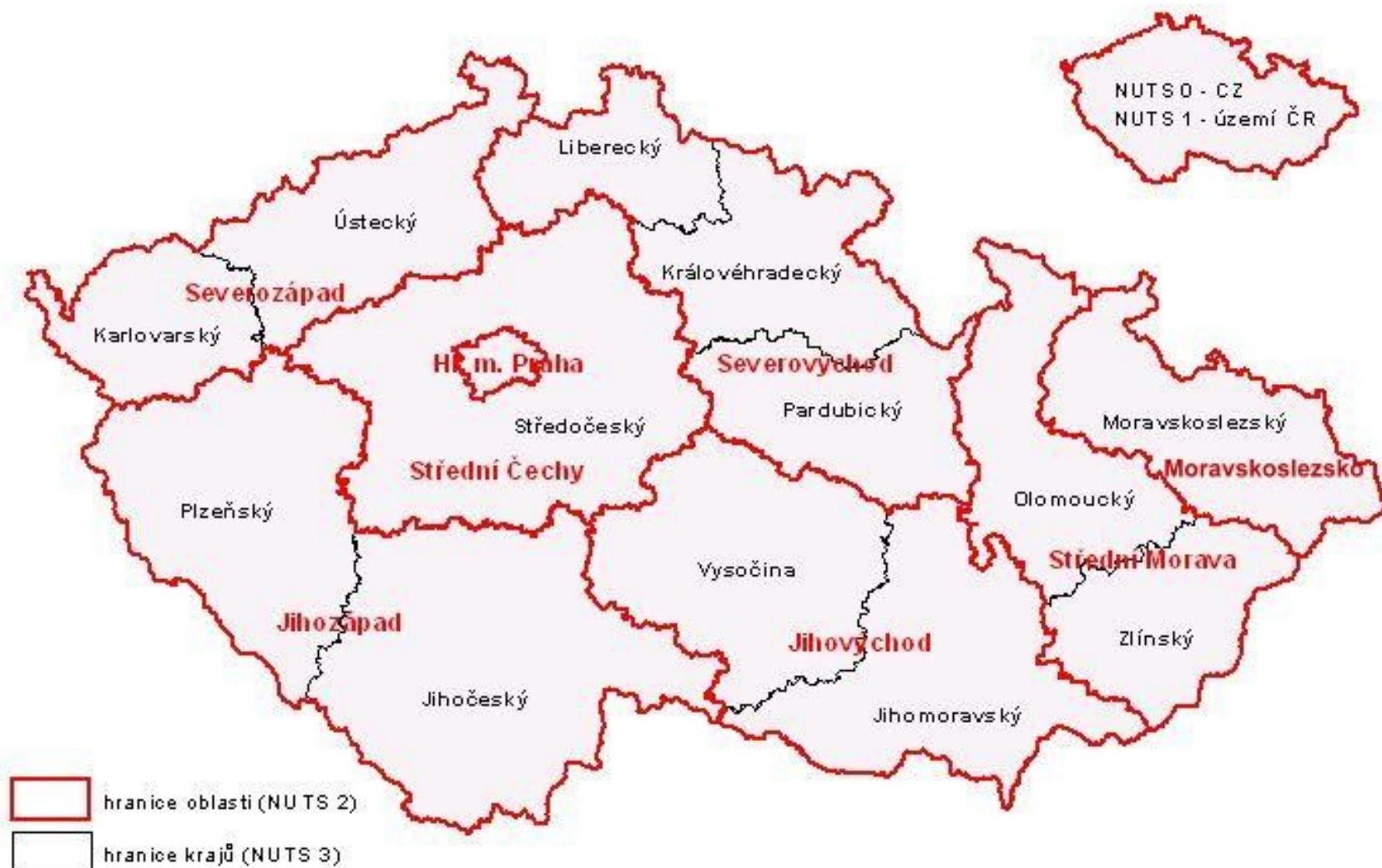


8 krajů, 75 okresů

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 6. VÝCHODOČESKÝ |
| 3. JIHOČESKÝ | 7. JIHOMORAVSKÝ |
| 4. ZÁPADOČESKÝ | 8. SEVEROMORAVSKÝ |



Oblasti (NUTS 2) a kraje (NUTS 3) České republiky



II. K POVAZE ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY A JEJÍ REALIZACE

- *mění se povaha, ubývá autoritativní laděnost*
- *výrazněji by mělo být užíváno toliko „demonstrace“ pravomocí (princip potencializace), efektivnější než vlastní činnost*
- *vrchnostenský přístup vlastní činnosti veřejné správy právními normami častěji orientován na předepsání podmínek a vymezení pravidel pro kontrolu*
- *v rozhodovací činnosti ve vrchnostenském přístupu častěji a zřetelněji tzv. povolenostní, resp. oprávněnostní rozhodnutí (souhlasy, povolení, schválení), vedle povinnostních, příkazujících rozhodnutí (ukládajících povinnost k plnění, stanovujících zákaz)*

Struktura činnosti veřejné správy

C → Ú → F → M → F

- **cíle veřejné správy**
- **úkoly veřejné správy**
- **funkce veřejné správy**
- **metody působení veřejné správy**
- **formy činnosti (realizace) veřejné správy**
 - *právní (s pravotvornými účinky)*
 - *neprávní*
- **V cílech, úkolech, funkcích, metodách a formách realizace veřejné správy se také náležitě promítají odlišnosti mezi státní správou a samosprávou.**

Cíle a úkoly veřejné správy

- *Cíle a úkoly veřejné správy v základní rovině vyplývají přímo ze zákonů, jakožto aktů orgánů zákonodárné moci.*
- *Veřejná správa si v určitých situacích dále cíle a úkoly ještě blíže specifikuje ("rozpracovává").*

Funkce veřejné správy

- *Funkce korespondují diferencovanému zaměření veřejné správy*

- *Obecné funkce*

- *funkce organizující, funkce mocenské ochrany*
- *funkce řízení, funkce regulace*

- *Specifické, dílčí funkce*

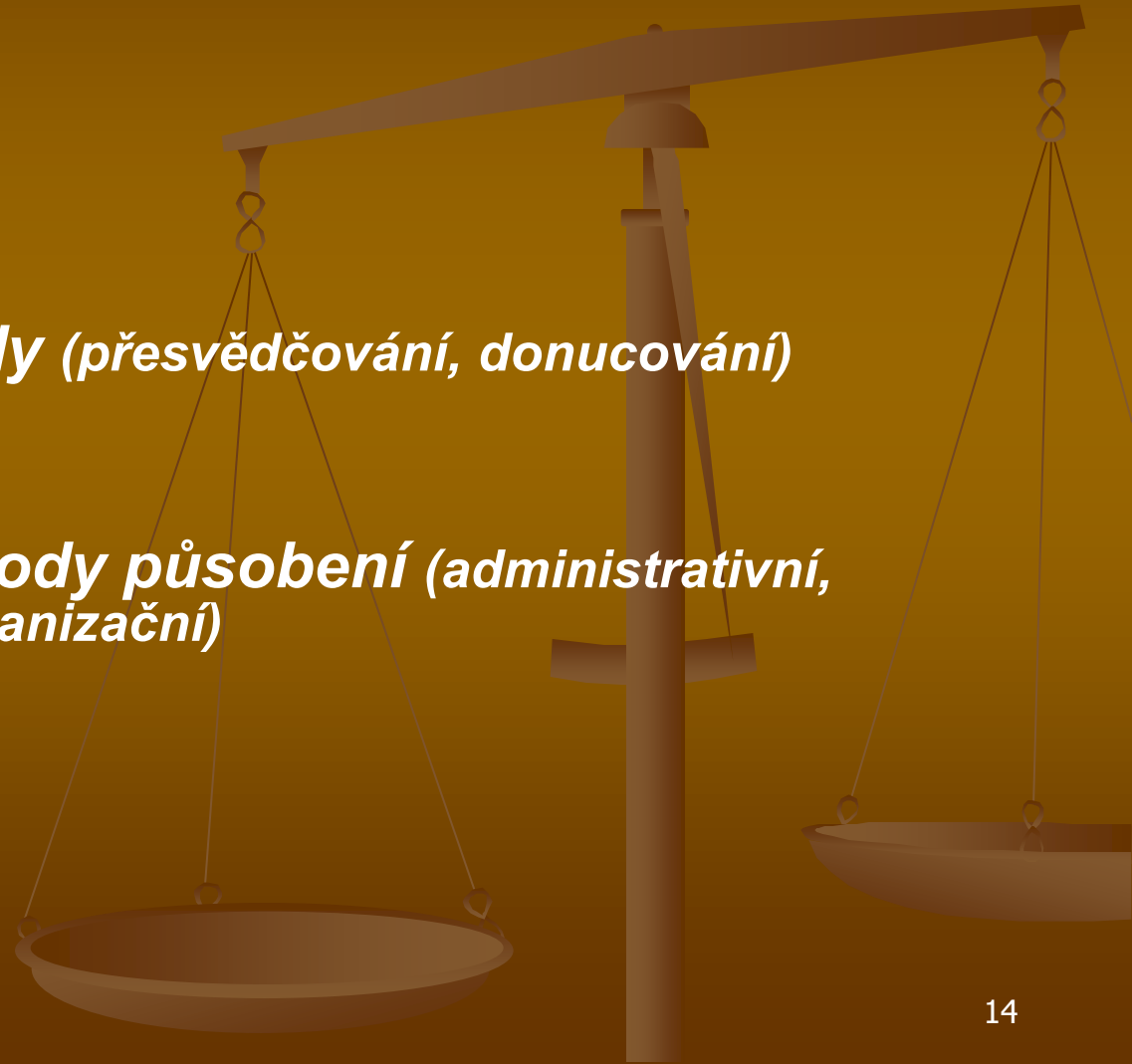
- *funkce organizačních subsystémů i*
- *jednotlivých orgánů veřejné správy)*

zejména jde o funkce, resp. činnosti : plánovací či programovací, ovlivňovací, rozhodovací, kontrolní, koordinační, operační, registrační, evidenční, apod.

Metody působení veřejné správy

Metody působení

- *obecné metody (přesvědčování, donucování)*
- *konkrétní metody působení (administrativní, ekonomické, organizační)*



Formy činnosti veřejné správy

- **Formy jsou vnějším výrazem činnosti veřejné správy**
 - **ve formách činnosti, či formách realizace veřejné správy, se tak konkretizuje a projevuje činnost veřejné správy navenek**
- **Formy realizace veřejné správy se zpravidla člení na**
 - **tzv. právní formy realizace, a neprávní, resp. organizační formy realizace**
 - **dále lze lišit tzv. externí (vnější) formy realizace, a tzv. interní (vnitřní) formy realizace.**

Právní formy činnosti (realizace) veřejné správy

- *jednostranné (subordinační),*
 - *vícestranné (koordinační i subordinační)*
-
- *normativní správní akty*
 - *individuální správní akty*
 - *správní akty smíšené povahy*
 - *veřejnoprávní smlouvy (dohody správně právního charakteru)*
 - *evidenční a registrační úkony*
 - *faktické úkony s přímými právními důsledky*

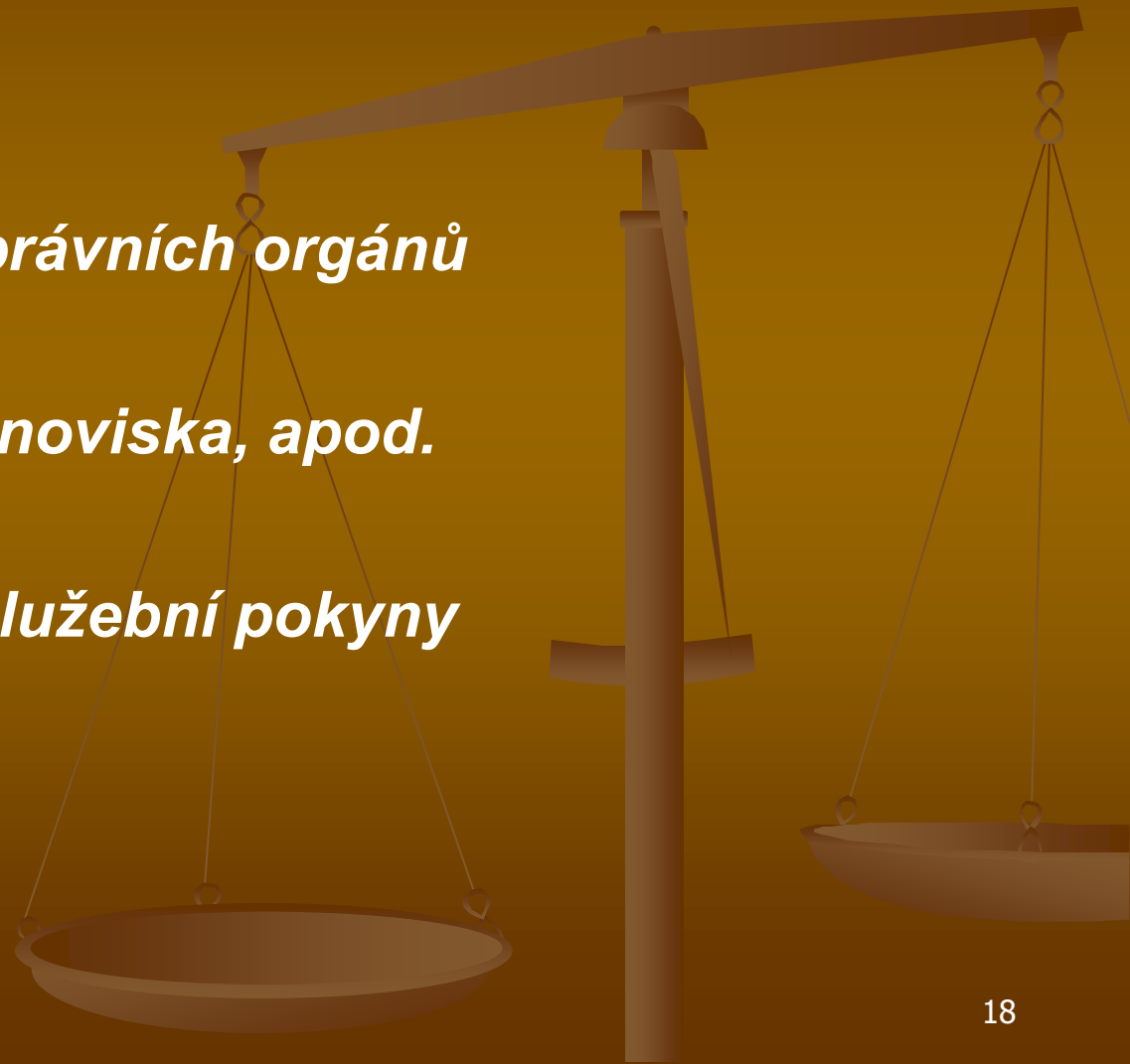
Normativní správní akty

- *jsou pramenem práva*
 - *normativní správní akty orgánů státní správy*
 - *obecně závazné vyhlášky obcí a krajů*
 - *nařízení obcí a krajů*
 - *ostatní abstraktní formy správní činnosti*
(statutární předpisy, vnitřní předpisy)

Individuální správní akty

(někdy označované jako „správní akty“ bez přívlastku)

- ***rozhodnutí správních orgánů***
- ***souhlasy, stanoviska, apod.***
- ***individuální služební pokyny***



SHRNUTÍ, ZÁVĚR

