

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA STAVEBNÍ PRÁCE A JEJICH SPECIFIKA

PrF MU

8.11.2016

Michal Čermák

PŘED- A POKONTRAKTAČNÍ FÁZE ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ

Veřejné zadávání a jeho normativní úprava se soustřeďuje na předkontraktní fázi – normativně regulovaný výběr smluvního partnera.

Veřejné zadávání a jeho normativní úprava se zcela výjimečně soustřeďuje na postkontraktní fázi – typické pro stavební kontrakty, problematika dodatečných stavebních prací.

Problematika tzv. podstatné změny smlouvy – obecně řečeno; je-li vysoutěžený kontrakt měněn nevysoutěženým kontraktem nelegitimním způsobem.

SPECIFICKÁ PROBLEMATIKA STAVEBNÍCH KONTRAKTŮ A PROBLEMATIKY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Kritéria výběru nejvhodnější nabídky: cena/kvalita

Mimořádně nízké nabídkové ceny – příliš ambiciózní nabídkové ceny
dodavatelů

Změny vysoutěženého kontraktu:

- Dodatečné stavební práce
- Chyby v projektové dokumentaci
- Změny uživatelských preferencí
- Výskyt novějších technologií a materiálů
- Zjištění vhodnějšího řešení, či vhodnějšího postupu až po uzavření kontraktu

STARÝ A NOVÝ ZÁKON O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Současný zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů („starý zákon“, ZVZ).

- Poměrně rigidní z hlediska změn kontraktu (dodatečných stavebních prací)

Od 1.10.2016 nabyt účinnosti nový zákon o zadávání veřejných zakázek č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění.

- Flexibilní z hlediska změn kontraktu
- Kratší lhůty

VZ NA STAVENÍ PRÁCE - § 14 ZZVZ

(3) Veřejnou zakázkou na stavební práce je veřejná zakázka, jejímž předmětem je

a) poskytnutí činnosti uvedené v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek podle přímo použitelného předpisu Evropské unie³⁾ (dále jen "hlavní slovník jednotného klasifikačního systému"),

b) zhotovení stavby, nebo

c) poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi podle písmene a) nebo b).

(4) Stavbou je pro účely tohoto zákona výsledek stavebních nebo montážních prací vytvářející jednotný celek, který je sám o sobě dostatečný k plnění hospodářské nebo technické funkce. Bez ohledu na právní formu spolupráce mezi zadavatelem a dodavatelem se za veřejnou zakázku na stavební práce považuje rovněž zhotovení stavby odpovídající požadavkům stanoveným zadavatelem, přičemž za odpovídající požadavkům stanoveným zadavatelem se považuje stavba, u níž má zadavatel rozhodující vliv na druh nebo projekt

PH VZ NA STAVEBNÍ PRÁCE - § 22 ZZVZ

Poskytuje-li zadavatel dodavateli dodávky, služby nebo stavební práce, které jsou nezbytné pro poskytnutí zadavatelem požadovaných stavebních prací, zahrne jejich hodnotu do předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

SPECIFIKA VZ NA STAVEBNÍ PRÁCE V ZZVZ - LIMITY

- Limit pro VZ na stavební práce je 142.668.000 (§ 4 nv č. 172/2016 Sb.)
- ZPŘ – možno až do 50.000.000,- Kč bez DPH (§ 50 písm. a) ZZVZ)

SPECIFIKA VZ NA STAVEBNÍ PRÁCE V ZZVZ – LHŮTY PRO PODÁNÍ NABÍDEK - PODLIMIT

Lhůty pro podlimitní VZ na stavební práce:

Lhůty pro podlimitní veřejné zakázky

(1) Lhůtu pro podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení zadavatel stanoví v délce nejméně 11 pracovních dnů od zahájení zadávacího řízení.

(2) Lhůtu pro podání nabídek v otevřeném řízení zadavatel stanoví v délce nejméně

b) **20 pracovních dnů** od zahájení zadávacího řízení v případě veřejných zakázek na stavební práce.

SPECIFIKA VZ NA STAVEBNÍ PRÁCE V ZZVZ – LHŮTY PRO PODÁNÍ NABÍDEK - NADLIMIT

(1) Zadavatel stanoví lhůtu pro podání nabídek v otevřeném řízení na nejméně 30 dnů od zahájení zadávacího řízení. Lhůta pro podání nabídek musí být prodloužena

a) o 5 dnů, jestliže zadavatel neumožní podávat nabídky prostřednictvím elektronického nástroje,

b) o 5 dnů, jestliže zadavatel postupuje podle § 96 odst. 2; to neplatí v případech podle odstavce 2 písm. b).

a) zadavatel uveřejnil předběžné oznámení, které bylo odesláno k uveřejnění nejméně 35 dnů a nejvýše 12 měsíců přede dnem, kdy bylo odesláno oznámení o zahájení zadávacího řízení, nebo

b) naléhavé okolnosti, které zadavatel nemohl předvídat, ani je nezpůsobil, znemožňují použití lhůty podle odstavce 1; naléhavost okolností zadavatel odůvodní v zadávací dokumentaci.

ZMĚNY SMLOUVY DLE ZZVZ, ANEB „STAVARŮV RÁJ“ A „NEZISKOVKOVÉ PEKLO“

1. Vyhrazené v ZD - § 100 (do 30%, nutno započítat do PH, podmínky pro JŘBU)
2. Změny smluv v JŘBU (§ 66 – de facto dubluje § 100)
3. Změny možné ze zákona (ZZVZ) - § 222 (pro stavební práce „bianco šek“ do 15%, resp. až 50%)
4. Změny jiné

SPECIFICKÁ PROBLEMATIKA STAVEBNÍCH KONTRAKTŮ A PROBLEMATIKY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Kritéria výběru nejvhodnější nabídky: cena/kvalita

Mimořádně nízké nabídkové ceny – příliš ambiciózní nabídkové ceny
dodavatelů

Změny vysoutěženého kontraktu:

- Dodatečné stavební práce
- Chyby v projektové dokumentaci
- Změny uživatelských preferencí
- Výskyt novějších technologií a materiálů
- Zjištění vhodnějšího řešení, či vhodnějšího postupu až po uzavření kontraktu

1. ZMĚNY VYHRAZENÉ V ZD - § 100

- (1) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody, pokud jsou podmínky pro tuto změnu a její obsah jednoznačně vymezeny a změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky. Taková změna se může týkat rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací, ceny nebo jiných obchodních nebo technických podmínek.
- (2) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit změnu dodavatele v průběhu plnění veřejné zakázky, pokud jsou podmínky pro tuto změnu a způsob určení nového dodavatele jednoznačně vymezeny.
- (3) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití jednacího řízení bez uveřejnění pro poskytnutí nových služeb nebo nových stavebních prací vybraným dodavatelem za předpokladu, že
- a) podmínky pro nové služby nebo nové stavební práce odpovídají podmínkám pro použití jednacího řízení bez uveřejnění podle § 66,
 - b) předpokládaná hodnota nových služeb nebo nových stavebních prací nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejné zakázky a
 - c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových služeb nebo nových stavebních prací.

2. ZMĚNY EX LEGE § 222

(1) Není-li dále stanoveno jinak, nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení podle tohoto zákona.

(2) Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje uplatnění vyhrazených změn závazku sjednaných ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 100 odst. 1.

(3) Podstatnou změnou závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je taková změna smluvních podmínek, která by

a) umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,

b) měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo

c) vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.

ZMĚNY EX LEGE – POKR. I. – „BIANCO ŠEK NA ZMĚNY“

(4) Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je

a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a

b) nižší než

1. 10 % původní hodnoty závazku, nebo

2. 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn.

ZMĚNY EX LEGE – POKR. II. – DODATEČNÁ PLNĚNÍ

(5) Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažují dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky od dodavatele původní veřejné zakázky, které nebyly zahrnuty v původním závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, pokud jsou nezbytné a změna v osobě dodavatele

a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,

b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a

c) hodnota dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno

ZMĚNY EX LEGE – POKR. III. – NĚPŘEDVÍDATELNÉ ZMĚNY

(6) Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna,

a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,

b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a

c) hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.

ZMĚNY EX LEGE – POKR. IV. – ZÁMĚNY V POL. ROZPOČTU U STAVEBNÍCH PRACÍ

§ 222/7: Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy dle odstavce 3 na veřejnou zakázku, jejímž předmětem je provedení stavebních prací, se nepovažuje záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami, za předpokladu že

- a) nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- b) cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- c) materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
- d) zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací podle písmene a) a stejné nebo vyšší kvality podle písmene c).

ZMĚNY EX LEGE V. – OZNAMOVÁNÍ & JINÉ

§ 222/8: V případě postupu podle odstavce 5 nebo 6 je zadavatel povinen do 30 dnů od změny závazku odeslat oznámení o změně závazku k uveřejnění způsobem podle § 212.

§ 222/10: podstatnou změnou závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je také nahrazení dodavatele jiným dodavatelem. Nahrazení dodavatele jiným dodavatelem je však možné

a) v případě uplatnění vyhrazených změn závazku sjednaných ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 100 odst. 2, nebo

b) pokud změna v osobě dodavatele je důsledkem právního nástupnictví v souvislosti s přeměnou dodavatele, jeho smrtí nebo převodem jeho závodu, popřípadě části závodu, a nový dodavatel splňuje kritéria kvalifikace stanovená v zadávací dokumentaci původního zadávacího řízení.