

Srovnání staré a nové úpravy veřejných zakázek (I.)

Nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, vstoupí 1. 10. 2016 v účinnost, starý zákon č. 137/2006 Sb. tak již bude minulostí. Následující první část přehledu srovnává ustanovení obou zákonů podle předmětů úpravy. Nejde o podrobné srovnání, ale o základní přehled nejdůležitějších změn, které oba zákony odlišují.



JUDr. Mgr. Vlastimil Fidler
Ředitel Odboru práva veřejných zakázek a koncesí MMR ČR

Z V Z

Z Z V Z

zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

zadavatel (§ 2)

- veřejný
- dotovaný
- sektorový

zadávací řízení

- otevřené řízení
- užší řízení
- jednací řízení s uveřejněním
- jednací řízení bez uveřejnění
- soutěžní dialog
- zjednodušené podlimitní řízení

zásady (§ 6)

- transparentnost
- rovné zacházení
- zákaz diskriminace

výjimka „in-house“ (§ 18)

poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou, která vykonává **podstatnou** část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele a ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva

horizontální spolupráce
není upraveno

zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

zadavatel (§ 4)

- veřejný
- osoba, o níž to stanoví zákon (zrušen pouze pojem dotovaný a sektorový zadavatel)

zadávací řízení

- otevřené řízení
- užší řízení
- jednací řízení s uveřejněním
- jednací řízení bez uveřejnění
- řízení se soutěžním dialogem
- zjednodušené podlimitní řízení
- řízení o inovačním partnerství
- koncesní řízení
- řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu

zásady (§ 6)

- transparentnost
- rovné zacházení
- zákaz diskriminace
- přiměřenost

vertikální spolupráce (§ 11)

veřejný zadavatel sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá dodavatele obdobně jako své vnitřní organizační jednotky, ..., více než 80 % celkové činnosti je prováděno při plnění úkolů, které byly takto ovládané osobě svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem

horizontální spolupráce (§ 12)

smluvní spolupráce mezi veřejnými zadavateli za účelem dosahování jejich společných cílů - zajišťování veřejných potřeb, každý z veřejných zadavatelů vykonává na trhu méně než 20 % svých činností, kterých se spolupráce týká

předpokládaná hodnota u provozních jednotek není upraveno

významná veřejná zakázka (§ 16a)

- prodloužení lhůt pro podání nabídky o polovinu
- VZ zadávané **státem** – hodnotící komise min. 9 členů, komisi schvaluje vláda
- **schvalování** odůvodnění VZ vládou nebo zastupitelstvem

pojem uchazeč a zájemce

pojem subdodavatel

životní cyklus není upraveno

výjimky (§ 18)

členění na obecné, podlimitní a výjimka pro zakázky malého rozsahu



předpokládaná hodnota u provozních jednotek (§ 17)

jestliže se zadavatel člení na provozní jednotky s funkční samostatností při zadávání veřejných zakázek, může se předpokládaná hodnota veřejné zakázky stanovit na úrovni této jednotky (není povinnost sčítat s jinými provozními jednotkami)

institut významné veřejné zakázky zrušen

pouze u VZ s předpokládanou hodnotou nad 300 mil. Kč zadavatel zajistí, aby hodnocení nabídek provedla komise, která má minimálně 5 členů, z nichž většina má příslušnou odbornost ve vztahu k předmětu veřejné zakázky (§ 42)

pouze pojem účastník zadávacího řízení

pojem poddodavatel

životní cyklus (§ 28)

všechny po sobě jdoucí nebo provázané fáze, zahrnující výzkum a vývoj, pokud mají být provedeny, výrobu, obchod a jeho podmínky, přepravu, užívání a údržbu, po celou dobu existence předmětu dodávky nebo stavby nebo poskytování služby, od získání surovin nebo vytvoření zdrojů po odstranění, likvidaci a ukončení služby nebo používání

výjimky (§§ 29–31)

– zachováno členění na obecné, podlimitní a výjimka pro zakázky malého rozsahu

nové obecné výjimky

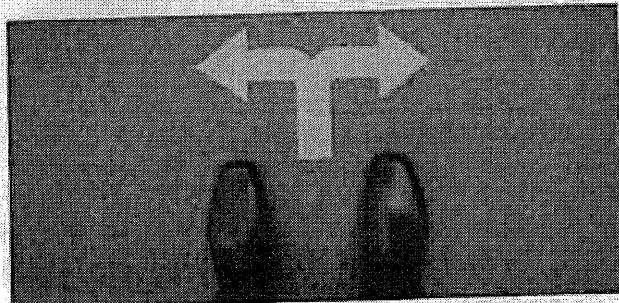
- právní služby, které poskytuje advokát v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smířčím nebo správním řízení před soudem, tribunálem nebo jiným veřejným orgánem nebo v řízení před mezinárodními orgány pro řešení sporů...
- úvěr nebo zápůjčka
- služby zadávané politickou stranou nebo politickým hnutím v rámci volební kampaně, jejichž předmětem je reklamní kampaň, výroba propagačních filmů, nebo výroba propagačního videa

nové podlimitní výjimky

- nabytí věci nebo souboru věcí do sbírky muzejní povahy, kulturní památky nebo jiného předmětu kulturní hodnoty
- nákup knih a jiných informačních zdrojů do knihovnických fondů
- pořízení zvířete za účelem chovu nebo plemenitby, nebo pro potřeby plnění úkolů ozbrojených složek České republiky
- VZ za účelem zajištění obranyschopnosti České republiky Ministerstvem obrany osobě, v níž má výlučnou majetkovou účast, nebo mezi takovými osobami navzájem

Dodatečné informace k zadávacím podmínkám (§ 49)

- písemná žádost musí být zadavatelé doručena nejpozději 6 pracovních dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek...
- zadavatel odešle dodatečné informace k zadávacím podmínkám nejpozději do 4 pracovních dnů po doručení žádosti...



Předběžné tržní konzultace
není upraveno

Předběžné oznámení (§ 86)

- povinné pro nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky (s výjimkou ZPR)
- veřejný zadavatel je oprávněn zahájit zadávací řízení nejdříve 1 měsíc od odeslání předběžného oznámení
- součástí předběžného oznámení je odůvodnění účelosti veřejné zakázky

Zpracování zadávacích podmínek
není upraveno

Podmínky účasti

- nejsou taxativně výslovně stanoveny, rozumí se jimi zejména
- povinnost prokázat kvalifikaci
- povinnost splnit další podmínky zadavatele

Vysvětlení zadávací dokumentace (§ 98)

- zadavatel může zadávací dokumentaci vysvětlit, pokud takové vysvětlení, případně související dokumenty, uveřejní na profilu zadavatele, a to nejméně 5 pracovních dnů před uplynutím lhůty pro podání žádosti o účast, předběžných nabídek nebo nabídek...
- zadavatel není povinen vysvětlení poskytnout, pokud není žádost o vysvětlení doručena včas, a to alespoň 3 pracovní dny před uplynutím lhůty podle předchozího odstavce
- pokud je žádost o vysvětlení zadávací dokumentace doručena včas a zadavatel neuveřejní, neodešle nebo nepředá vysvětlení do 3 pracovních dnů, prodlouží lhůtu pro podání nabídek nejméně o tolik pracovních dnů, o kolik přesáhla doba od doručení žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace do uveřejnění, odeslání nebo předání vysvětlení 3 pracovní dny.

Předběžné tržní konzultace (§ 33)

- konzultace připravovaných zadávacích podmínek s odborníky či dodavateli (!)
- zákaz narušení hospodářské soutěže
- povinnost identifikovat v ZD osoby, které se na předběžné tržní konzultaci podílely
- povinnost uvést všechny podstatné informace, které byly obsahem předběžné tržní konzultace

Předběžné oznámení (§ 34)

- zadavatel je oprávněn uveřejnit formou předběžného oznámení svůj úmysl zahájit zadávací řízení
- zrušena povinnost uveřejňovat předběžné oznámení
- zrušeno uveřejnění odůvodnění účelosti VZ

Zpracování zadávacích podmínek (§ 36)

pokud některou část zadávací dokumentace vypracovala osoba odlišná od zadavatele, s výjimkou advokáta nebo daňového poradce, označí zadavatel tuto část spolu s identifikací osoby, která ji vypracovala

Podmínky účasti v zadávacím řízení (§ 37)

- podmínky kvalifikace
- technické podmínky vymezující předmět veřejné zakázky
- obchodní nebo jiné smluvní podmínky vztahující se k předmětu veřejné zakázky
- zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky, zejména v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací

Zvýhodnění dodavatelů zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením (§ 101)
pro hodnocení nabídek rozhodná výše nabídkové ceny tohoto dodavatele snižovaná o 15% u podlimitních VZ, pokud dodavatel zaměstnává více než 25 zaměstnanců, z nichž je více než 50% zaměstnanců osobami se zdravotním postižením

Průběh zadávacího řízení
standardně povinnost posoudit všechny nabídky a pak provést hodnocení

Hodnotící komise (§ 74)
povinné komise pro všechny VZ, podrobná procesní pravidla pro činnost komise, včetně personálního složení

Střet zájmů (§ 74)
pouze nepodjatost u členů hodnotící komise

Doklady ke kvalifikaci (§ 57)
dodavatel předkládá kopie dokladů prokazujících splnění kvalifikace (kopie dokladů se vztahují tedy pouze na doklady ke kvalifikaci) – nestanoví-li zákon jinak

Doplňování a vysvětlování dokladů (§ 59)
veřejný zadavatel může požadovat po dodavateli, aby písemně objasnil předložené informace či doklady nebo předložil další informace či doklady prokazující splnění kvalifikace

Předkládání dokladů odkazem do informačního systému veřejné správy
není možné

Zvýhodnění dodavatelů zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením
zrušeno automatické snižování nabídkové ceny pro potřeby hodnocení

Průběh zadávacího řízení (§ 39)
– zadavatel vybírá z účastníků zadávacího řízení vybraného dodavatele na základě posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení a hodnocení nabídek
– není stanoveno povinné pořadí kroků
– není stanovena povinnost posoudit všechny nabídky
– pouze u vybraného dodavatele musí zadavatel provést posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení a hodnocení jeho nabídky vždy

Komise a přizvání odborníci (§ 42)
– zrušena povinnost jmenovat hodnotící komisi (výjimka u VZ nad 300 mil. Kč)
– k provádění jakýchkoli úkonů lze pověřit komisi
– pro komise nejsou stanovena procesní pravidla

Střet zájmů (§ 44)
– obecný zákaz střetu zájmů
– stanovena povinnost zadavatele aktivně zabraňovat střetu zájmů
– při zjištění střetu zájmů povinnost provést opatření k nápravě
– zákaz střetu zájmů se vztahuje na osoby, které
– se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo
– mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení

Předkládání dokladů (§ 45)
dodavatel předkládá kopie všech dokladů – nestanoví-li zákon jinak

Objasnění nebo doplnění údajů, dokladů, vzorků nebo modelů (§ 46)
zadavatel může požadovat, aby účastník zadávacího řízení v přiměřené lhůtě objasnil předložené údaje, doklady, vzorky nebo modely či doplnil další nebo chybějící údaje, doklady, vzorky nebo modely (možnost se tedy vztahuje nejen na doklady ke kvalifikaci)

Předkládání dokladů odkazem do informačního systému veřejné správy (§ 45)
povinnost předložit doklad může dodavatel splnit odkazem na odpovídající informace vedené v informačním systému veřejné správy

Otevírání obálek (§ 71)

- provádí komise
- musí být zahájeno ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek
- kontrola, zda
 - je nabídka zpracována v požadovaném jazyce a
 - je návrh smlouvy podepsán osobou oprávněnou jednat jménem uchazeče či za něj
- komise sděluje informace o nabídkové ceně a informace o údajích z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným dílčím hodnotícím kritériím

Zadávací lhůta (§ 45)

- zadavatel musí stanovit zadávací lhůtu
- lhůta, po kterou jsou uchazeči svými nabídkami vázáni

Vyloučení dodavatele

povinnost zadavatele vyloučit dodavatele při existenci důvodu pro vyloučení

Důvody pro vyloučení dodavatele (§ 60, § 76)

- nesplnění kvalifikace
- nesplnění zákonných požadavků a požadavků zadavatele v zadávacích podmínkách
- neodůvodněná mimořádně nízká nabídková cena

**Otevírání obálek (§ 110)**

- není povinná komise
- provádí se **bez zbytečného odkladu** po uplynutí lhůty pro podání nabídek
- zadavatel sděluje údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným kritériím hodnocení

Zadávací lhůta (§ 40)

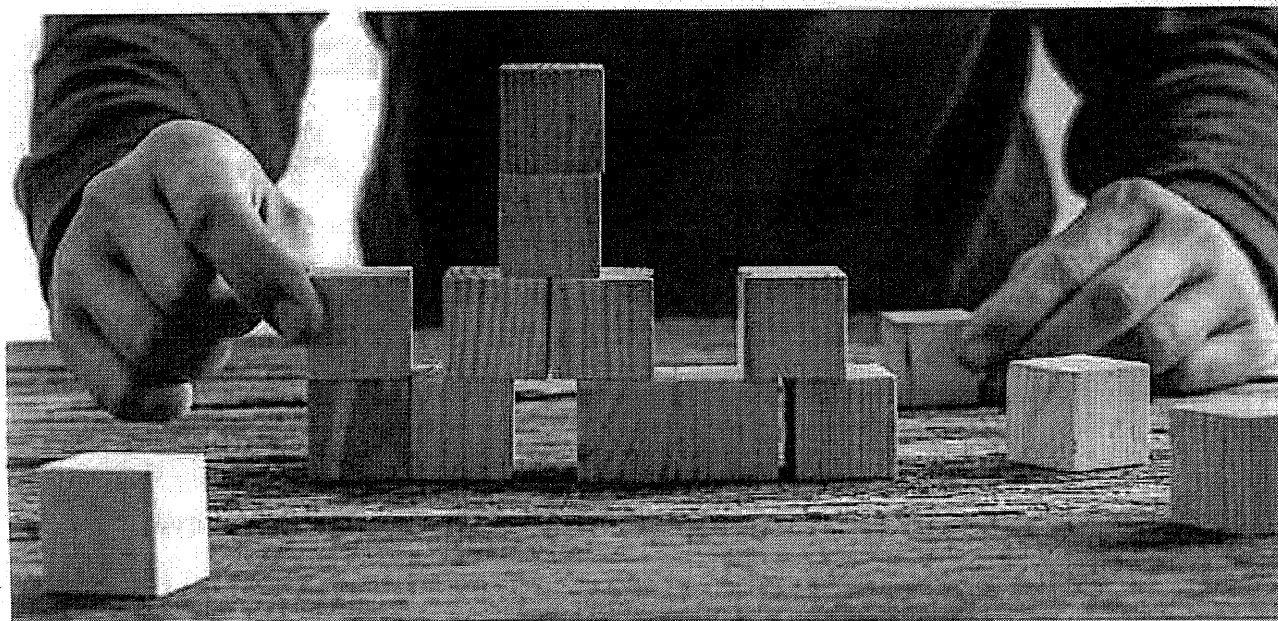
- zadavatel může stanovit zadávací lhůtu
- lhůta, po kterou účastníci zadávacího řízení nesmějí ze zadávacího řízení odstoupit

Vyloučení dodavatele (§ 48)

- **možnost** vyloučit účastníka zadávacího řízení pouze z důvodů stanovených zákonem
- **povinnost** vyloučit jen vybraného dodavatele pouze z některých důvodů

Důvody pro vyloučení dodavatele (§ 48)

- možnost vyloučit dodavatele
- nesplnění zadávacích podmínek
- nabídka s mimořádně nízkou nabídkovou cenou, která nebyla účastníkem zadávacího řízení zdůvodněna
- plnění VZ by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky
- existence střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné
- narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka zadávacího řízení při přípravě zadávacího řízení, jiné opatření k nápravě není možné a účastník zadávacího řízení na vyzvu zadavatele neprokázal, že k narušení hospodářské soutěže nedošlo
- účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla ke vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím
- účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech před zahájením zadávacího řízení nebo po zahájení zadávacího řízení závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost,
- účastník zadávacího řízení se pokusil neoprávněně ovlivnit rozhodnutí zadavatele v zadávacím řízení nebo se neoprávněně pokusil o získání nevěřejných informací, které by mu mohly zajistit neoprávněné výhody v zadávacím řízení



Podlimitní veřejné zakázky – druhy řízení

- zjednodušené podlimitní řízení v podlimitní oblasti a u stavebních prací do 10 mil. Kč
- ostatní zadávací řízení za stejných podmínek jako u řízení nadlimitních

Zjednodušené podlimitní řízení (§ 38, § 62)

- povinná výzva nejméně 5 zájemců k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace
- povinnost vítězného uchazeče předložit zadavateli originály nebo úředně ověřené kopie dokladů prokazujících splnění kvalifikace před uzavřením smlouvy (zadavatel k tomu nemusí vyzývat)
- lhůta pro podání nabídek nesmí být kratší než 15 dnů

- pokud zadavatel na základě věrohodných informací získá důvodně podezření, že účastník zadávacího řízení uzavřel s jinými osobami zakázanou dohodu v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou
- dodavatel je akciovou společností nebo má právní formu obdobnou akciové společnosti a nemá vydány výlučně zaknihované akcie

Podlimitní režim – druhy řízení

- zjednodušené podlimitní řízení v podlimitní oblasti a u stavebních prací do 50 mil. Kč
- jednací řízení s uveřejněním i bez splnění podmínek nadlimitního režimu (lze tedy využít vždy)
- ostatní zadávací řízení za stejných podmínek jako u řízení nadlimitních

Zjednodušené podlimitní řízení (§ 53, § 54, § 86)

- zadavatel může výzvu po jejím uveřejnění na profilu odeslat některým dodavatelům, v takovém případě musí být výzva odeslána alespoň 5 dodavatelům
- zadavatel může použít i jiná kritéria kvalifikace dodavatele, než jsou uvedena v nadlimitním režimu
- jako kritéria kvality může zadavatel stanovit i jiná kritéria, než jsou uvedena v nadlimitním režimu, musejí být ale založena na objektivních skutečnostech vztahujících se k osobě dodavatele nebo k předmětu veřejné zakázky
- před uzavřením smlouvy si zadavatel od vybraného dodavatele vyžádá předložení originálů nebo ověřených kopií dokladů o kvalifikaci, pokud již nebyly v zadávacím řízení předloženy
- lhůta pro podání nabídek v délce nejméně 11 pracovních dnů od zahájení zadávacího řízení