

# Správa živnostenská

JUDr. Veronika Smutná, Ph.D.

BM507Zk Vybrané otázky správního práva a veřejné správy II

Pátek 6. 10. 2017



# Obsah

- Pojem
- Ústavní základy
- Prameny právní úpravy
- Základní pojmy a instituty
- Orgány
- Procesní postupy

# Živnostenská správa

= správa na úseku živnostenského podnikání

**Podnikání** je vymezeno v soukromém právu

- dříve § 2(1) ObchZ (podnikání)
- nyní § 420(1) NOZ (nepřímo prostřednictvím **podnikatele**):  
*„Kdo samostatně vykonává na vlastní účet a odpovědnost výdělečnou činnost živnostenským nebo obdobným způsobem se záměrem činit tak soustavně za účelem dosažení zisku, je považován se zřetelem k této činnosti za **podnikatele**.“*

Obdobně vymezena **živnost** v § 5 živnostenského zákona

# Ústavní základy

## Čl. 2 Ústavy ČR

- (3) Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.
- (4) Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.

## Čl. 2 Listiny

- (2) Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.
- (3) Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.

## Čl. 4 Listiny

- (1) Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.

# Ústavní základy

## Čl. 26 Listiny

- (1) Každý má právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo **podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost.**
- (2) Zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.

*Zákaz provozovat živnost lze učinit jen zákonem, např.*

*- soudci, příslušníci bezpečnostních sborů a ozbrojených sil*

# Ústavní základy

## Článek 49 Smlouvy o fungování EU

- V rámci níže uvedených ustanovení jsou **zakázána omezení svobody usazování pro státní příslušníky jednoho členského státu na území jiného členského státu**. Stejně tak jsou zakázána omezení při zřizování zastoupení, poboček nebo dceřiných společností státními příslušníky jednoho členského státu usazenými na území jiného členského státu.
- Svoboda usazování zahrnuje přístup **k samostatně výdělečným činnostem a jejich výkon, jakož i zřizování a řízení podniků**, zejména společností ve smyslu čl. 54 druhého pododstavce, **za podmínek stanovených pro vlastní státní příslušníky právem země usazení**, nestanoví-li kapitola o pohybu kapitálu jinak.

# Prameny právní úpravy

- Ústava & Listina
  - Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (**živnostenský zákon**)
  - Zákon č. 570/1991 Sb., o **živnostenských úřadech**
    - Nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o **obsahových náplních** jednotlivých živností
  - **Správní řád**

# Zákonná úprava

## Živnostenský zákon

- upravuje veřejnoprávní vztahy, a to
  - hmotněprávní a procesněprávní podmínky pro živnostenské podnikání a
  - pravidla pro výkon kontroly nad dodržováním
- na něj navazuje **zákon o živnostenských úřadech**
  - působnost a pravomoc živnostenských úřadů (ne vše však existuje...)
- často novelizovaný (cca 20 novel za posledních 5 let)
- další vztahy při podnikání upravují jiné právní předpisy



# Základní pojmy a instituty

**Živnost** = podnikatelská činnost, která je

- soustavná (nikoli nahodilá či jednorázová; ovšem sezónní ano)
- provozovaná samostatně (nejedná se o činnost v závislém, podřízeném postavení; tedy zaměstnaneckém poměru)
- vlastním jménem
- na vlastní odpovědnost (živnostník odpovídá za závazky celým svým majetkem)
- za účelem dosažení zisku a
- za podmínek stanovených živnostenským zákonem
- **Živnostenské oprávnění** je svou povahou subjektivním právem veřejnoprávní povahy.

# Základní pojmy a instituty

## Živností NENÍ (§3)

- provozování činnosti vyhrazené zákonem státu nebo určené PO (tzv. státní monopoly) – dříve poštovní služby
- využívání výsledků duševní tvůrčí činnosti, chráněných zvl. zákony, jejich původci nebo autory – např. činnost hudebních skupin a kapel
- výkon kolektivní správy práva autorského a práv souvisejících s právem autorským podle zvláštního právního předpisu
- restaurování kulturních památek nebo jejich částí, které jsou díly výtvarných umění nebo uměleckořemeslnými pracemi
- provádění archeologických výzkumů

# Základní pojmy a instituty

**Živností NENÍ (§3)** výkon povolání regulovaný zvláštními zákony (mnohdy souvisejícími s profesními komorami) , tj. činnost

- lékařů, zubních lékařů a farmaceutů, nelékařských zdravotnických pracovníků, veterinárních lékařů a dalších veterinárních pracovníků
- advokátů, notářů, patentových zástupců a soudních exekutorů
- znalců a tlumočnicků
- auditorů a daňových poradců
- burzovních dohodců
- zprostředkovatelů a rozhodců, mediátorů (dle Z o mediaci)
- úředně oprávněných zeměměřických inženýrů
- autorizovaných architektů, aut. ing. činných ve výstavbě a aut. inspektorů
- auditorů bezpečnosti pozemních komunikací

# Základní pojmy a instituty

**Živností NENÍ (§3)** další činnost v rozsahu regulovaném dle zvláštních zákonů, např.

- spektrum specifických finančních služeb (činnost bank, pojišťoven, obchodníků s CP), provozování hazardních her
- hornická činnost, výroba a distribuce elektřiny a plynu
- námořní doprava a rybolov, drážní doprava, provozování letišť
- výkon inspekce práce, zprostředkování zaměstnání
- výchova a vzdělávání ve školách, předškolních a školských zařízeních zařazených do rejstříku škol a školských zařízení, vzdělávání v bakalářských, magisterských a doktorských studijních programech a programech celoživotního vzdělávání
- poskytování zdravotních služeb, provozování pohřebišť (ALE *provozování pohřební služby je koncesovanou živností...*)
- archivnictví

# Přístupové režimy

## Dle způsobu vzniku

### Ohlašovací živnosti

- Vznikají na základě akceptovaného aktu ohlášení živnosti

## Dle požadavků

- Volné (resp. volná)
- Řemeslné
- Vázané

### Koncesované živnosti

- Vznikají na základě konstitutivního rozhodnutí příslušného ŽÚ o udělení koncese

# Ohlašovací živnosti

- Vznikají **ohlášením**
  - Jednostranný úkon ohlašovatele
- Po splnění určitých podmínek jsou **nárokové**
  - Obecné podmínky (věk, způsobilost k PÚ, bezúhonnost)
  - Zvláštní podmínky (odborná nebo jiná způsobilost, pokud ji ZoŽP nebo zvláštní předpisy vyžadují)

# Ohlašovací živnosti

- Volná

- Netřeba prokázání odborné ani jiné způsobilosti

- Řemeslné

- Potřebné prokázání odborné způsobilosti, zpravidla vyučením v oboru spojeným se získáním tříleté praxe v oboru

- Vázané

- Potřebné prokázání složitějších kvalifikačních předpokladů, zpravidla zvláštního oprávnění či osvědčení , event. SŠ či VŠ vzdělání, popř. rekvalifikaci s praxí

# Koncesované živnosti

- Svou podstatou jde o živnosti složitější, s „většími možnými riziky“, pročež jsou na (budoucí) podnikatele kladeny vyšší odbornostní a kontrolní požadavky, než u živností ohlašovacích; patrně též ověření jejich splnění je náročnější
- Nejsou nárokové (koncesovaná živnost je druhem „státního povolení“)



# Podmínky pro získání Ž oprávnění

- **Obecné**

- dosažení věku 18 let (popř. souhlas soudu)
- způsobilost k právním jednáním (FO nebo PO)
- bezúhonnost (osoba nesmí být pravomocně odsouzena pro úmyslný TČ spáchaný v souvislosti s podnikáním; prokazuje se výpisem z rejstříku tr.)

- **Zvláštní**

- odborná nebo jiná způsobilost, pokud ji ZoŽP nebo zvláštní předpisy vyžadují

- **& Správní poplatek**

- 1.000 Kč

# Podmínky pro získání Ž oprávnění

## Odpovědný zástupce

= FO smluvně ustavená podnikatelem, který chce živnostensky podnikat, aby namísto něj splňovala zvláštní podmínky pro provozování živnosti (musí samozřejmě i obecné)

- musí být v potřebném rozsahu účasten při provozování živnosti
- může být ustaven i fakultativně
- odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování předpisů vztahujících se k živnostenskému oprávnění, podnikatelsky (navenek) však stále odpovídá podnikatel
- nemůže jí být osoba, které byl uložen zákaz činnosti pro živnost, do jejíž obsahové náplně tato činnost spadá

# Překážky

- Prohlášení konkurzu
- 3 roky od zamítnutí insolvenčního návrhu proto, že majetek dlužníka nebude postačovat k úhradě nákladů insolvenčního řízení
- Další omezení související insolvencí ... § 8 odst. 3 a 4
- Uložení zákazu činnosti, která spadá do obsahové náplně živnosti

# Překážky

## Dále nemůže provozovat

- (3 roky) FO či PO, které bylo zrušeno živnostenské (dle § 58 odst. 2 a 3) oprávnění, protože (jako podnikatel)
  - závažným způsobem porušila nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, ŽivnZ nebo zvláštními právními předpisy
  - neplní závazky vůči státu v oblasti sociálního zabezpečení
  - neprovozuje živnost po dobu delší než 4 roky (a nepřerušil)
  - zahraniční fyzická osoba přestala splňovat podmínku povolení k pobytu v ČR, pakliže je oprávnění na tuto podmínku vázáno

# Překážky

## **Dále nemůže provozovat (3 roky)**

- PO, členem jejíhož statutárního orgánu je FO nebo PO, které bylo z uvedených důvodů zrušeno živnostenské oprávnění (ledaže prokážou vynaložení veškerého úsilí)
- PO, členem jejíhož statutárního orgánu je FO nebo PO, která byla členem statutárního orgánu v době, kdy nastaly nebo trvaly skutečnosti, které vedly ke zrušení živnostenského oprávnění z uvedených důvodů

# Živnost volná

Předmět podnikání **Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona**, např.

8. Pěstitelské pálení

47. Zprostředkování obchodu a služeb

55. Ubytovací služby

68. Fotografické služby

69. Překladatelská a tlumočnická činnost

73. Provozování kulturních, kulturně-vzdělávacích a zábavních zařízení, pořádání kulturních produkcí, zábav, výstav, veletrhů, přehlídek, prodejních a obdobných akcí

74. Provozování tělovýchovných a sportovních zařízení a organizování sportovní činnosti

80. Výroba, obchod a služby jinde nezařazené

# Pěstitelské pálení

Výroba ovocných destilátů pro pěstitele ovoce v pěstitelských pálenicích.

## Výroba, obchod a služby jinde nezařazené

Výroba, obchod a služby v oblastech, které nejsou předmětem jinde nezařazené živností koncesovaných, vázaných a řemeslných, ani nespádají pod jinou činnost uvedenou v příloze č. 4 k zákonu č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

# Živnosti řemeslné

Řeznictví a uzenářství	strojů a přístrojů, el. a telekomunikačních zařízení	zkoušky tlakových zařízení a nádob na plyny
Mlékárenství		
Mlynářství	Hodinářství	Montáž, opravy, revize a zkoušky zdvihacích zařízení
Pekařství, cukrářství	Zlatnictví a klenotnictví	Izolatérství
Pivovarnictví a sladovnictví	Truhlářství, podlahářství	Malířství, lakýrnictví, natěračství
Zpracování kůží a kožešin	Výroba a opravy hud. nástrojů	Pokrývačství, tesařství
Aplikace, výroba a opravy ortopedické obuvi	Opravy ostatních dopravních prostředků a pracovních strojů	Klempířství a oprava karoserií
Broušení a leptání skla	Zednictví	Kamnářství
Zpracování gumárenských směsí	Montáž, opravy, revize a zkoušky elektrických zařízení	Opravy silničních vozidel
Zpracování kamene		Holičství, kadeřnictví
Slévárenství, modelářství	Montáž, opravy a rekonstrukce chladicích zařízení a tepelných čerpadel	Barvení a chemická úprava textilií
Kovářství, podkovářství		Čištění a praní textilu a oděvů
Obráběčství	Vodoinstalátérství, topenářství	Kominictví
Zámečnictví, nástrojářství	Montáž, opravy, revize a zkoušky plyn. zařiz. a plnění nádob plyny	Hostinská činnost
Galvanizérství, smaltérství		Kosmetické služby
Výroba, instalace, opravy el.	Montáž, opravy, revize a	Pedikúra, manikúra



# Hostinská činnost

Činnosti spočívající v přípravě a prodeji pokrmů a nápojů k bezprostřední spotřebě v provozovně, v níž jsou prodávány.

V rámci živnosti je možno poskytovat ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci. Pokud zůstane zachována povaha živnosti, lze provádět prodej pomocí automatů (nápojové, občerstvovací), doplňkový prodej (například tabákové výrobky, upomínkové předměty, základní hygienické potřeby), prodej pokrmů a nápojů přes ulici, půjčování novin a časopisů, půjčování stolních společenských her (například karty, šachy), provozování her (například kulečnick, bowling).

# Hostinská činnost

Činnosti spočívající v přípravě a prodeji pokrmů a nápojů k bezprostřední spotřebě v provozovně, v níž jsou prodávány.

V rámci živnosti je možno poskytovat ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci. Pokud zůstane zachována povaha živnosti, lze provádět prodej pomocí automatů (nápojové, občerstvovací), doplňkový prodej (například tabákové výrobky, upomínkové předměty, základní hygienické potřeby), prodej pokrmů a nápojů přes ulici, půjčování novin a časopisů, půjčování stolních společenských her (například karty, šachy), provozování her (například kulečnick, bowling).

# Živnosti vázané

- Diagnostická, zkušební a poradenská činnost v ochraně rostlin a ošetřování rostlin, rostlinných produktů, objektů a půdy proti škodlivým organismům přípravky na ochranu rostlin nebo biocidními přípravky
- Geologické práce
- Zpracování tabáku a výroba tabákových výrobků
- Výroba a zpracování paliv a maziv
- Výroba nebezpečných chem. látek a nebezp. chemických přípravků a prodej chemických látek a chemických přípravků klasifikovaných jako vysoce toxické a toxické
- ...
- Oční optika
- Podnikání v oblasti nakládání s nebezpečnými odpady
- Projektová činnost ve výstavbě
- Provádění staveb, jejich změn a odstraňování
- Nákup a prodej kulturních památek nebo předmětů kulturní hodnoty.
- Obchod se zvířaty určenými pro zájmové chovy
- Činnost účetních poradců, vedení účetnictví, vedení daňové evidence
- ...
- Průvodcovská činnost horská
- Vodní záchranná služba
- ...
- Péče o dítě do tří let věku v denním režimu
- Psychologické poradenství a diagnostika
- ...
- Provozování solárií

# Průvodcovská činnost horská

Činnost horského průvodce spočívá v organizování a provádění jednotlivců nebo skupin v horském prostředí, s výjimkou oblastí ledovců, skal, kaňoningu a všech dalších terénů, v nichž postup vyžaduje použití horolezecké techniky, horolezeckých pomůcek a materiálu (zejména stoupacích želez, cepínů, lan, jisticích prostředků), kdy v zasněžených horských terénech je provádění možné pouze ve zvlněných terénech severského typu a je vyloučena realizace jakýchkoli lyžařských, skialpinistických a obdobných činností, s výjimkou chůze na sněžnicích po značených turistických cestách.

Činnost horského vůdce, kterou je organizování a provádění jednotlivců nebo skupin ve vysokohorském prostředí, včetně ledovců, při skalním lezení a horolezectví na zajištěných cestách, umělých lezeckých stěnách, při skialpinistických túrách, vedení a organizování vysokohorských expedic, včetně zajišťování bezpečnosti.

V rámci živnosti je možno uskutečňovat činnost informační, půjčování lezecké, horolezecké, skialpinistické a obdobné výbroje a výstroje.

# Průvodcovská činnost horská

a) střední vzdělání s maturitní zkouškou a profesní kvalifikace pro horskou průvodcovskou činnost podle zvláštního právního předpisu

Nebo

b) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru

# Živnosti koncesované

- Nejrůznější doprava
- Provoz střelnic, krematorií...
- Ochrana majetku a osob, detektivní služby
- Provozování cestovní kanceláře
- Výroba a rozvod tepelné energie apod.

# Živnosti koncesované

**Výroba a úprava kvasného lihu, lihovin a ostatních alkoholických nápojů (s výjimkou piva, ovocných vín, ostatních vín a medoviny a ovocných destilátů získaných pěstitelem pálením) alternativně:**

- a) vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, farmacii, lékařství nebo veterinární lékařství,
- b) vyšší odborné vzdělání v oboru zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, farmacii nebo veterinární lékařství a 3 roky praxe v oboru,
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na potravinářskou technologii, chemii, zemědělství, nebo v oboru laborant pro farmaceutickou výrobu a 3 roky praxe v oboru,
- d) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akr. podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠMT, nebo minist., do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 3 roky praxe v oboru,
- e) doklady podle § 7 odst. 5 písm. a), b), c), d) nebo e) ZoŽP

# Povinnosti podnikatele

- viditelně označit sídlo a prokázat užívací titul (liší-li se od bydliště)
- podnikatel a osoby provozující činnost, která je předmětem živnosti jsou povinni se prokázat zaměstnancům ŽÚ
- zajistit v potřebném rozsahu účast odpovědného zástupce při provozování živnosti (podniká-li jeho prostřednictvím)
- prokázat kontrolnímu orgánu na jeho žádost a v jím stanovené lhůtě způsob nabytí prodávaného zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb
- na žádost ŽÚ sdělit, zda živnost provozuje, a doložit doklady prokazující provozování živnosti
- oznámit pokračování v činnosti, která je předmětem živnosti (před uplynutím doby přerušení)
- identifikovat některé osoby, od nichž vykupuje nebo přijímá do zástavy použité zboží bez dokladu o koupi (a též zboží)



# Povinnosti podnikatele

- zajistit, že jeho zaměstnanci prokázali splnění podmínky bezúhonnosti (pokud to Z požaduje)
- zajistit v provozovně určené pro prodej nebo služby česky nebo slovensky mluvící osobu
- nejpozději ke dni ukončení činnosti v provozovně oznámit živnostenskému úřadu, na jaké adrese lze vypořádat jeho případné závazky
- zajistit, aby jeho zaměstnanci splňují způsobilost pro výkon povolání stanovenou zvláštními právními předpisy, znalost bezpečnostních předpisů a předpisů upravujících ochranu veřejného zdraví

# Zánik živnostenského oprávnění

## Zánik živnostenského oprávnění

- smrtí podnikatele, nejde-li o případy, kdy pokračuje někdo jiný (§ 13)
- zánikem právnické osoby, nejde-li o případy, v nichž pokračuje nástupce (§ 14),
- uplynutím doby, pokud bylo živnostenské oprávnění omezeno na dobu určitou,
- výmazem zahraniční osoby povinně zapsané v obchodním rejstříku nebo jejího předmětu podnikání z obchodního rejstříku,
- stanoví-li tak zvláštní právní předpis,
- rozhodnutím živnostenského úřadu o **zrušení** živnostenského oprávnění.

# Zánik živnostenského oprávnění

## Zrušení ŽÚ

- Nesplňování obecných podmínek
- Překážky (§ 8 – konkurz, insolvence, zákaz činnosti)
- Žádost podnikatele
- *Neprokázaní právního důvodu užívání prostor určených pro podnikání*
- *Na návrh orgánu státní správy vydávajícího stanovisko podle § 52 odst. 1 z důvodu, že podnikatel **závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, ŽivnZ** nebo zvláštními právními předpisy....*
- *MŮŽE zrušit/pozastavit, jestliže podnikatel závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, tímto zákonem nebo zvláštními právními předpisy....*

# Vybrané instituty

## Odpovědný zástupce

- FO ustanovená podnikatelem, která odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování živnostenskoprávních předpisů a je k podnikateli ve sml. vztahu
- Může splňovat zvláštní podmínky namísto podnikatele samotného ; musí být u PO, jsou-li dány zvláštní podmínky

## Provozovna

- prostor, v němž je živnost provozována, může jí být i automat nebo obdobné zařízení sloužící k prodeji zboží nebo poskytování služeb a mobilní provozovna

## Tržní řád

- Nařízení obce (vydané v přenesené působnosti), jíž může obec vymezit místa pro nabídku a prodej zboží a pro nabídku a poskytování služeb

# Vybrané instituty

## Živnostenský rejstřík

= informační systém VeSpr vedený v elektronické podobě

- v části veřejným seznamem
  - identifikace osoby podnikatele
  - předmět podnikání, druh živnosti
  - údaje související s živnostenským oprávněním (datum vzniku, platnost apod.)
  - překážky provozování živnosti
- v části neveřejným seznamem
  - např. udělené pokuty
- Spravuje ho ŽÚ ČR (resp. MPO)
- Provozovateli jsou krajské ŽÚ

# Orgány

**Živnostenské úřady** = orgány státní správy ŽP

**Obecní ŽÚ** (v rámci obcí III)

- vykonává činnosti v rozsahu stanoveném živnostenským zákonem
  - přijímá ohlášky, rozhoduje o koncesích, provádí kontrolu
- a dále zejména (dle Z o ŽÚ)
  - přijímá přihlášky k registraci nebo oznámení dle daňového řádu
  - přijímá oznámení a hlášení v oblasti sociálního zabezpečení od fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění, a to v rozsahu stanoveném zvláštními právními předpisy
  - přijímá oznámení osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění o vzniku volných pracovních míst nebo jejich obsazení
  - přijímá oznámení a hlášení fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění vůči zdravotním pojišťovnám v rozsahu stanoveném zvláštním právním předpisem

# Orgány

## **Krajský ŽÚ** zejména

- rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím obecních ŽÚ
- vykonává řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost, a to včetně výkonu funkce centrálních registračních míst a jednotných kontaktních míst, vůči obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu; obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu může nařídit provedení živnostenské kontroly
- spolupracuje se správními úřady (s jejichž činností se živnostenská správa potkává)
- je oprávněn vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření

# Orgány

## Živnostenský úřad České republiky zejména

- zpracovává koncepce v oblasti živnostenského podnikání, spolupracuje se správními úřady (s jejichž činností se živnostenská správa potkává)
- vykonává řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost vůči krajským ŽÚ, může nařídit ŽÚ provedení živnostenské kontroly
- v zákonem stanovených případech rozhoduje jako 1st. orgán, rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím krajských ŽÚ
- je správcem živnostenského rejstříku
- je oprávněn vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření

POZOR – ještě nevznikl => MPO



# Postupy

- Ohlášení
  - > ohlášení => vznik,  
popř. rozhodnutí o tom, že živnost nevznikla...
- Koncese

# Živnosti koncesované

## Řízení o koncesi (§ 50 a násl. ŽivnZ)

- **žádost** (náležitosti + doklady, které jsou nezbytné k zaujetí stanoviska příslušného orgánu státní správy)
- je-li nutné oprávnění nebo souhlas nebo povolení nebo vyjádření orgánu státní správy, živnostenský úřad mu předloží žádost, aby zaujal stanovisko do 30 dnů od doručení žádosti
- *Před rozhodnutím o koncesi živnostenský úřad zjišťuje, zda jsou splněny všeobecné a zvláštní podmínky pro provozování živnosti a zda netrvá překážka provozování živnosti (§ 53 odst. 1)*
- § 53 odst. 2 *Není-li splněna některá z podmínek podle odstavce 1 nebo nesouhlasí-li s udělením koncese orgán státní správy příslušný podle přílohy č. 3 k tomuto zákonu, živnostenský úřad žádost zamítne.*

# Živnosti koncesované

## Výroba a úprava kvasného lihu...

- **žádost** (náležitosti + doklady, které jsou nezbytné k zaujetí stanoviska příslušného orgánu státní správy)
- orgán, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi Ministerstvo zemědělství
- relevantním je zákon č. 61/1997 Sb. (o lihu)
- *Před rozhodnutím o koncesi živnostenský úřad zjišťuje, zda jsou splněny všeobecné a zvláštní podmínky pro provozování živnosti a zda netrvá překážka provozování živnosti (§ 53 odst. 1)*
- *Není-li splněna některá z daných podmínek nebo nesouhlasí-li s udělením koncese Ministerstvo zemědělství, ŽÚ žádost zamítne.*

# Kontrola

- prováděna ŽÚ (fakticky jejich zaměstnanci)
- z moci úřední, postupem podle kontrolního řádu (zákon č. 255/2012 Sb.) + zvl. úprava (§ 60a až § 60d)
  - kontrolovaný je povinen poskytnout součinnost
  - podnikatel je oprávněn přizvat v průběhu kontroly jím zvolenou třetí osobu
  - o kontrole se sepisuje protokol, který se doručuje kontrolované osobě, kontrolovaný proti němu může do 15 dnů podat námitky
  - ŽÚ může rozhodnutím uložit podnikateli odstranění nedostatků zjištěných při provozování živnosti (případné odvolání nemá odkladný účinek)

# Kontrola

- zaměřena na plnění
  - povinností stanovených ŽivnZ, zvl. předpisy (dopadajícími na živnostenské podnikání)
  - podmínek provozování živnosti v rozhodnutí o udělení koncese
- specifické postavení související s kontrolou „značení a nakládání s lihem a značení tabákových výrobků“
  - pokud zjistí, jsou oprávněni kontrolovat
  - zjistí-li, že došlo k porušení, sdělí tuto skutečnost bezodkladně správci spotřební daně

# Přestupky

- Již nejsou správní delikty
- Přestupky FO i PO
- Přestupky FO (§ 61)
  - FO jako správce pozůstalosti
  - FO předkládající nepravdivé čestné prohlášení o bezúhonnosti
  - FO, která provozuje živnost bez příslušného oprávnění
- pokuty do 10 / 100 / 500 / 750 k / 1 M
- procesní postup dle ŽivnZ + „PřestZ“ (Z 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich) + SprŘ

# Přestupky

- Přestupky PO a podnikajících FO (§ 62)
  - nejrůznější prohřešky...
  - sankce též od „až 1 M po až 10k“
- Přestupky PO
  - podnikání bez příslušného živnostenského oprávnění
- procesní postup dle ŽivnZ + „PřestZ“ (Z 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich) + SprŘ

# Přestupky FO

## Např.

- předložení nepravdivého čestného prohlášení o bezúhonnosti (do 100.000 Kč)
- provozování činnosti, která je živností, bez příslušného oprávnění (do 500.000 Kč – do 1.000.000 Kč)



# Přestupky PO a podnikajících FO

## Např.

- Např. neprokázání na žádost živnostenského úřadu vlastnické nebo užívací právo k objektům nebo místnostem provozovny, nebo oprávněnost umístění mobilní provozovny
- nezajištění, aby jeho zaměstnanci prokázali splnění podmínky bezúhonnosti podle § 31 odst. 9
- nevydání na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží nebo poskytnutí služby, nebo na dokladu neuvede zákonem stanovené údaje podle § 31 odst. 14

**Děkuji Vám za pozornost**