



**Eva Tomášková**

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního hospodářství

# Veřejné finance a fiskální právo

## Rozpočtová soustava, veřejný rozpočet



# Rozpočtová soustava

- Tři pojetí:
  - **Soustava orgánů a institucí**, které se starají o tvorbu, rozdělování, použití a kontrolu hospodaření veřejných peněžních fondů.
  - Struktura **peněžních fondů** a vztahů mezi těmito peněžními fondy.
  - Označuje **soubor institucí a orgánů, peněžních fondů**, jejich vzájemných vztahů a pravidel fungování.



# Rozpočtová politika

- Procesy odehrávající se v rámci rozpočtové soustavy.
- Je realizovaná státem na různých úrovních veřejné správy.
- Cílem je zabezpečit veřejné příjmy potřebné k realizaci veřejných výdajů.



# Struktura rozpočtové soustavy

- Závisí na členitosti veřejné správy
- Musí být vydefinováno daňové určení





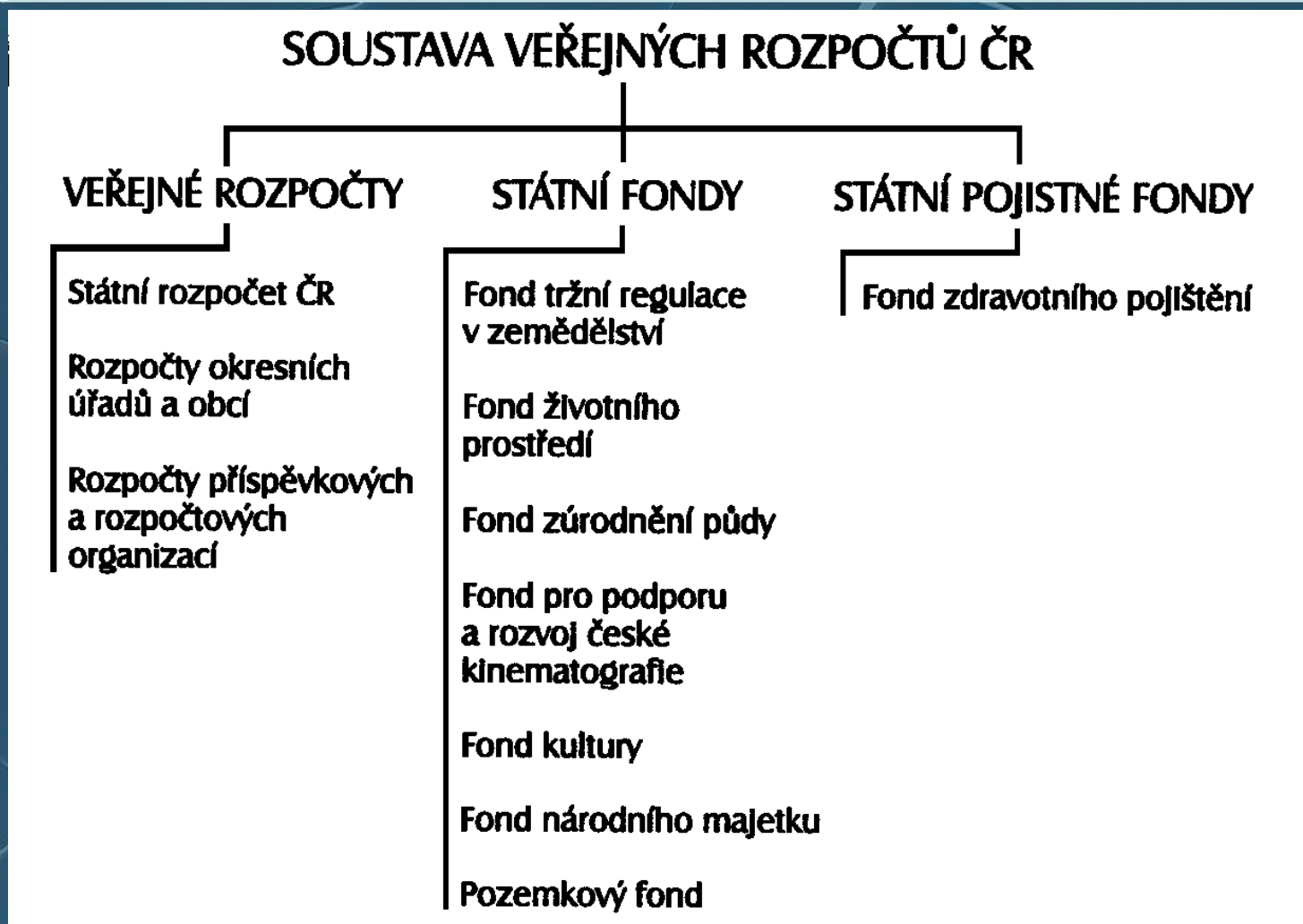
# Struktura veřejných rozpočtů

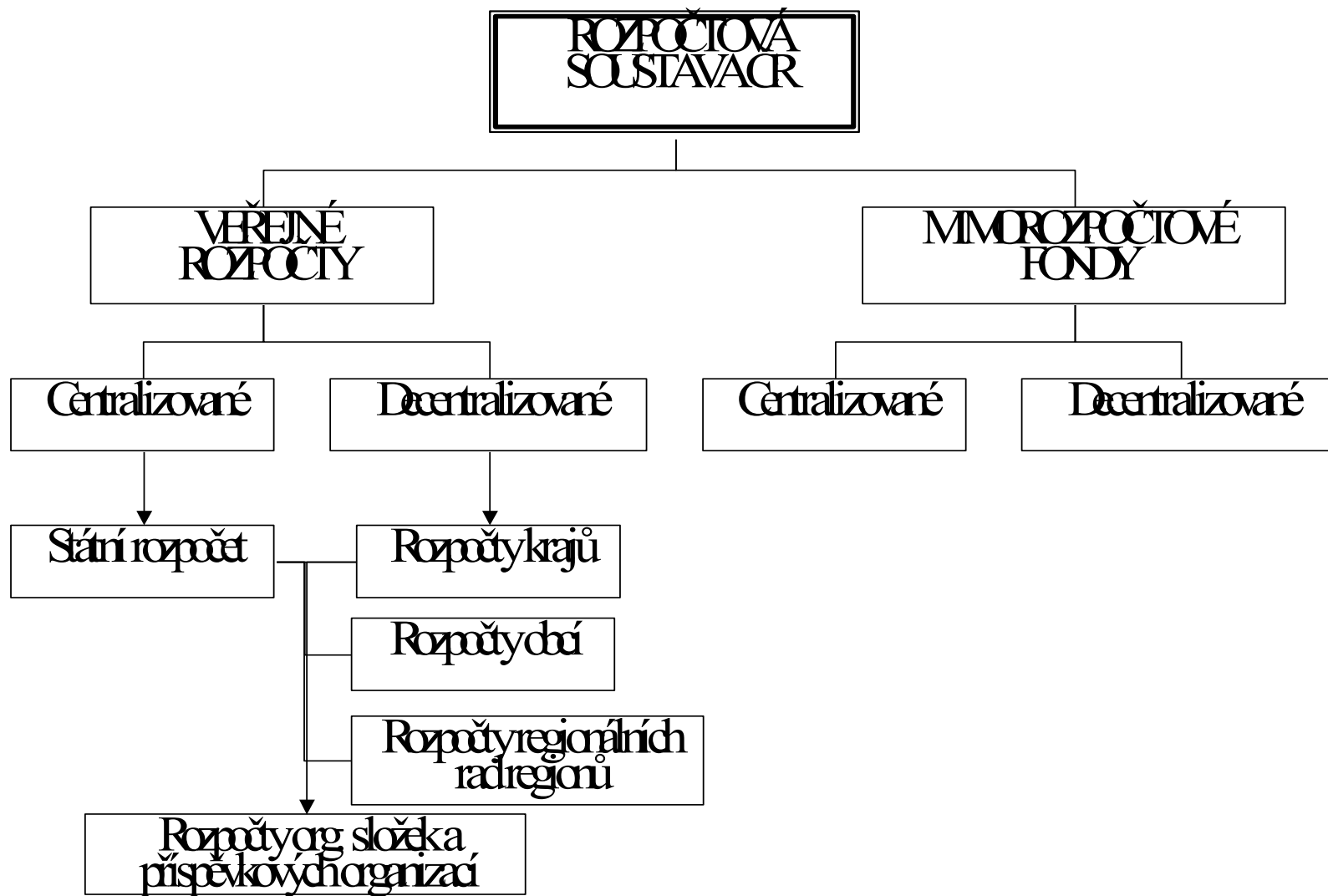
- Soustava veřejných rozpočtů
  - nadnárodní rozpočet
  - ústřední rozpočet
  - rozpočty jednotlivých celků územní samosprávy
  - rozpočty neziskových organizací působících ve veřejném sektoru
- Mimorozpočtové fondy (státní fondy a tzv. mimorozpočtové parafiskální fondy)





# Soustava veřejných rozpočtů ČR









# Veřejný rozpočet

Každý veřejný rozpočet je:

- upraven předpisem,
- samostatně sestavován a schvalován,
- má vlastní, zákonem stanovenou, příjmovou základnu, která mu zajišťuje částečnou nezávislost.





# Ekonomické hledisko VR

- Veřejný rozpočet:
  - sdružuje a rozděluje převážně veřejné prostředky k zajištění veřejných statků.
- Veřejné prostředky:
  - byly získány především na základě principů nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti,
  - rozhoduje se o nich veřejnou volbou,
  - podléhají veřejné kontrole.
- Neefektivnost provázející veřejné rozpočty:
  - alokační neefektivnost,
  - neefektivnost z důvodu vracení finančních prostředků.



# Legislativní hledisko VR

- „Pojmem **„veřejné rozpočty centrální úrovně“** se rozumí státní rozpočet, státní fondy, Fond národního majetku, Pozemkový fond, fondy zdravotních pojišťoven, fondy organizačních složek státu a státní finanční aktiva.“
- „Pojmem **„veřejné rozpočty územní úrovně“** ... rozpočty a fondy obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí.“

*§ 1 odst. 2, 3 opatření Ministerstva financí č.j. 111/74 200/1997  
o rozpočtové skladbě*

- „Veřejné rozpočty ČR jsou soustavou státního rozpočtu, rozpočtů krajů a municipalit (místní rozpočty), státní mimorozpočtové fondy, privatizační fondy (FNM a Pozemkový fond) a systém veřejného zdravotního pojištění.“

*Rozpočtový výhled 2003 – 2006: Koncepce reformy veřejných rozpočtů, Ministerstvo financí 2003*



# Pohledy na veřejný rozpočet

Veřejný rozpočet představuje současně:

- peněžní fond,
- bilanci,
- finanční plán,
- nástroj řízení veřejné politiky.





Zdroj: Kemel- iDNES.cz. Web: iDNES.cz. [citováno 7. října 2009]. Dostupný z:  
<http://zpravy.idnes.cz/kemel.asp>



# Veřejný rozpočet = peněžní fond

- tok finančních prostředků
- je vytvářen, rozdělován a používán na principu:
  - nenávratnosti,
  - neekvivalence,
  - nedobrovolnosti.
- **Veřejné příjmy**
  - daně a poplatky
  - úvěrový příjem
- **Veřejné výdaje**
  - vládní výdaje a transfery





# Veřejný rozpočet = bilance

- zahrnuje veškeré běžné a kapitálové příjmy a výdaje, jež jsou postupně přijímány a vydávány
- běžná bilance
- kapitálová bilance
- Po skončení období, na které byl veřejný rozpočet vytvořen, může dojít k:
  - vyrovnanému rozpočtu,
  - přebytkovému rozpočtu (převedením do rezerv),
  - schodkovému rozpočtu (kryje se z položky účetních rezerv).



# Běžná bilance

- je rozhodující částí veřejného rozpočtu,
- bilancuje běžné (každoročně se opakující příjmy) a běžné (každoročně se opakující) výdaje,
- největší podíl představují tzv. obligatorní (zákonné či mandatorní) výdaje, ve vyspělých zemích tvoří 2/3 rozpočtu,
- v dlouhodobém horizontu by měla být běžná bilance vyrovnaná,
- pokud je běžná bilance pravidelně schodková je nutné zvážit:
  - výši veřejných výdajů ke krytí potřeb veřejného sektoru,
  - v rámci veřejných výdajů se zaměřit především na výši mandatorních výdajů,
  - účinnost fiskální funkce daní, tzn. přezkoumat únosnost daňového zatížení, způsob výběru a správy daní, ztížení daňových úniků atd.).



# Kapitálová bilance

- bilancuje běžně se neopakující (nejčastěji jednorázové) příjmy a běžně se neopakující (nejčastěji jednorázové) výdaje,
- díky budoucímu užitku nemusí být příjmy a výdaje kapitálového rozpočtu vyrovnány,
- je teoreticky možné je financovat z návratných zdrojů.

(Tento přístup je ovšem v posledních letech kritizován.)



# Veřejný rozpočet = finanční plán

- VR jsou sestavovány vždy na jedno rozpočtové období, jenž se shoduje se všemi rozpočty rozpočtové soustavy.
- Při sestavování VR je možné použít metody:
  - shora-dolů,
  - zdola-nahoru,
  - kombinace přístupů (v ČR)
    - Vychází se z empirických hodnot
    - Doplní se o expertní odhady vývoje



Zdroj: Kemel- iDNES.cz. Web: iDNES.cz. [citováno 7. října 2009]. Dostupný z:  
<http://zpravy.idnes.cz/kemel.asp>





# Kvalita veřejného rozpočtu

- Závisí na kvalitě jeho odhadu:
  - příjmů (daň. výnosů, uživatelských poplatků, správních poplatků, dotací, nedaňových příjmů, nových příjmů),
  - výdajů (kapitálových a běžných souvisejících se zajišťováním veřejných statků a peněžních transferů),
  - výdajů na financování nových potřeb,
  - předpokládané inflace,
  - nejistot.



# Řízený výdajový rozpočet

- Poslání příslušného stupně veřejné vlády – je založeno na stanovení cílové kvantity a kvality potřeby a hledání finančních zdrojů, které umožní tuto cílenou potřebu zajistit v určitém časovém horizontu dle charakteru potřeby,
- z akcentování – ze sestavování rozpočtové prognózy, ze které roční rozpočet vychází,
- nepropadávání finančních prostředků.
- Mezi přednosti se uvádí zejména:
  - motivace k úsporám ve výdajích,
  - možnost využít ušetřené finanční prostředky na realizaci nových aktivit,
  - zjednodušení procesu rozpočtového plánování,
  - možnost soustředit se na řešení důležitých úkolů.





# Veřejný rozpočet = nástroj veřejné politiky

- Stabilizační nástroj fiskální politiky:
  - V případě poklesu výkonnosti ekonomiky může vláda podpořit ekonomický růst zvýšením veřejných výdajů,
  - v době recese se daňoví poplatníci posouvají do pásem s nižším zdaněním,
  - v době expanze získávají více zdanitelných prostředků a posouvají se tak do pásem s vyšším zdaněním.



Zdroj: Kemel- iDNES.cz. Web: iDNES.cz. [citováno 7. října 2009]. Dostupný z: <http://zpravy.idnes.cz/kemel.asp>



# Rozpočtové zásady

- zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu,
- zásada včasnosti veřejného rozpočtu,
- zásada časového ohraničení veřejného rozpočtu (není u SR, ale je u USC)
- zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu,
- zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu,
- zásada přehlednosti veřejných rozpočtů,
- zásada neúčelovosti příjmů a účelovosti výdajů veřejných rozpočtů,
- zásada (dlouhodobé) vyrovnanosti,
- zásada efektivnosti a hospodárnosti,
- zásada publicity,
- zásada zjišťování rozpočtových důsledků právních předpisů,
- a další

Rozpočtové zásady upravuje:

- Zákon č. 576/1990 Sb. Rozpočtová pravidla republiky a rozpočtová pravidla územních rozpočtů,
- Zákon č. 218/2000 Sb. Rozpočtová pravidla republiky,
- Vyhláška MF ČR 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě.



# Rozpočtová skladba

jedná se o systematické, jednotné a přehledné třídění, které umožňuje:

- zabezpečit jednotnost a přehlednost
- analyzovat příjmy a výdaje
- zajistit potřebné informace
  
- Třídění příjmů a výdajů respektuje:
  - zásadu jednotnosti a závaznosti třídění
  - zásadu dlouhodobé stability třídění
  - zásadu srozumitelnosti
  - zásadu kompatibility



# Rozpočtový proces

- Sestavení návrhu (výkonné orgány státní správy),
- projednání a schválení (volené orgány státní správy),
- plnění,
- případné schvalování úprav během rozpočtového období,
- kontrola plnění.
  - průběžná – během rozpočtového období
  - následná – po skončení rozpočtového období





# Vývoj veřejných výdajů (v % HDP) 1870 – 1994

Země	1870	1913	1920	1937	1960	1980	1994
USA	3,9	1,8	7	8,6	27	31,8	33,5
Francie	12,6	17	27,6	29	34,6	46,1	54,9
Německo	10	14,8	25	42,4	32,4	47,9	49
Itálie	11,9	11,1	22,5	24,5	30,1	41,9	53,9
Nizozemsko	9,1	9	13,5	19	33,7	55,2	54,4
Japonsko	8,8	8,3	14,8	25,4	17,5	32	35,8
V.Británie	9,4	12,7	26,2	30	32,2	43	42,9
Průměr*	8,3	9,1	15,4	20,7	27,9	42,6	47,2

Hospodářské Noviny 6. 6. 1996, \*průměr za 17 průmyslových zemí



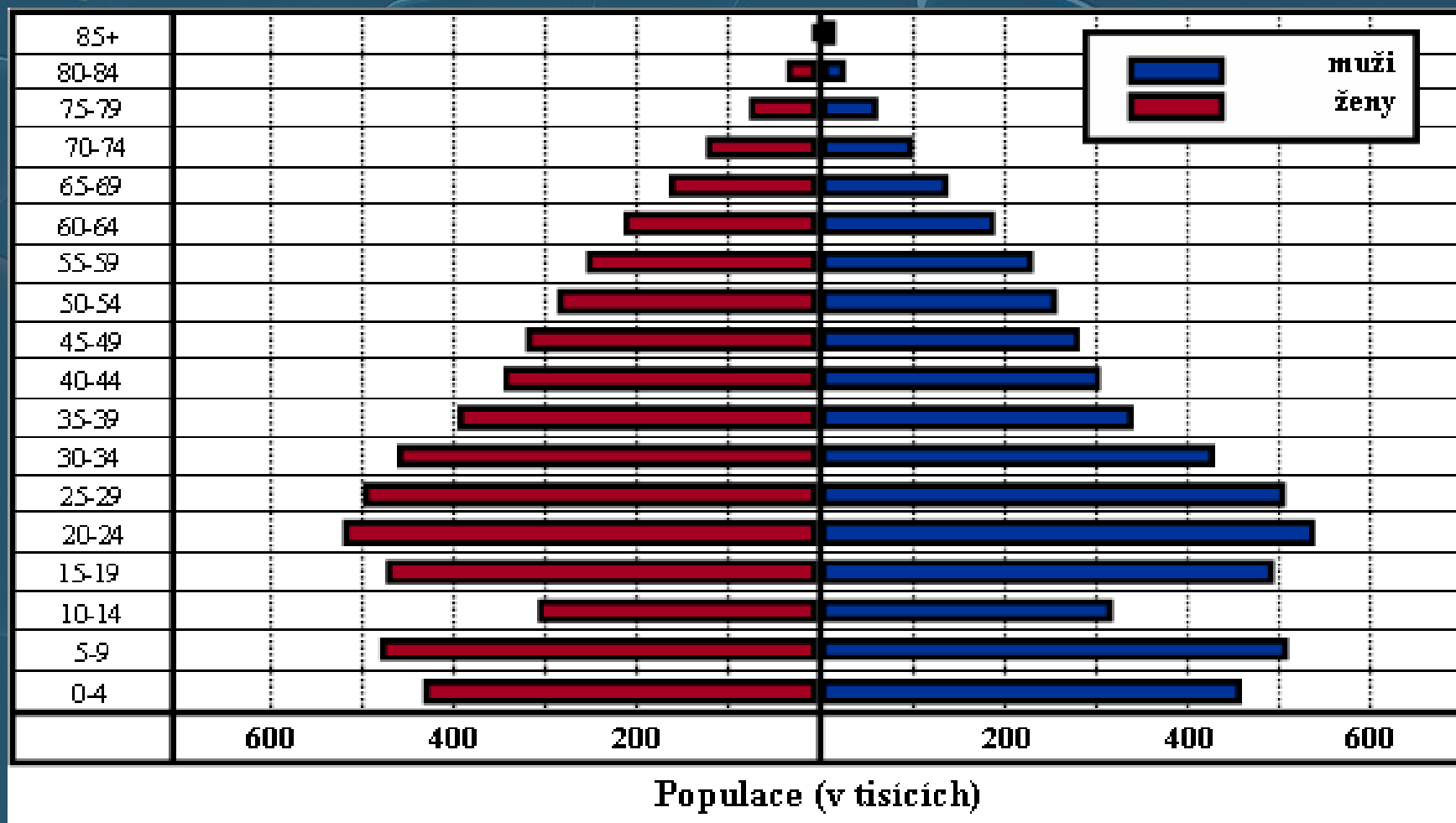
# Faktory růstu veřejných výdajů

- Demografické faktory
- Válečné události
- Inflace, vyšší nákladovost služeb
- Technologické změny
- Politické a sociální vlivy
- Demonstrační efekt



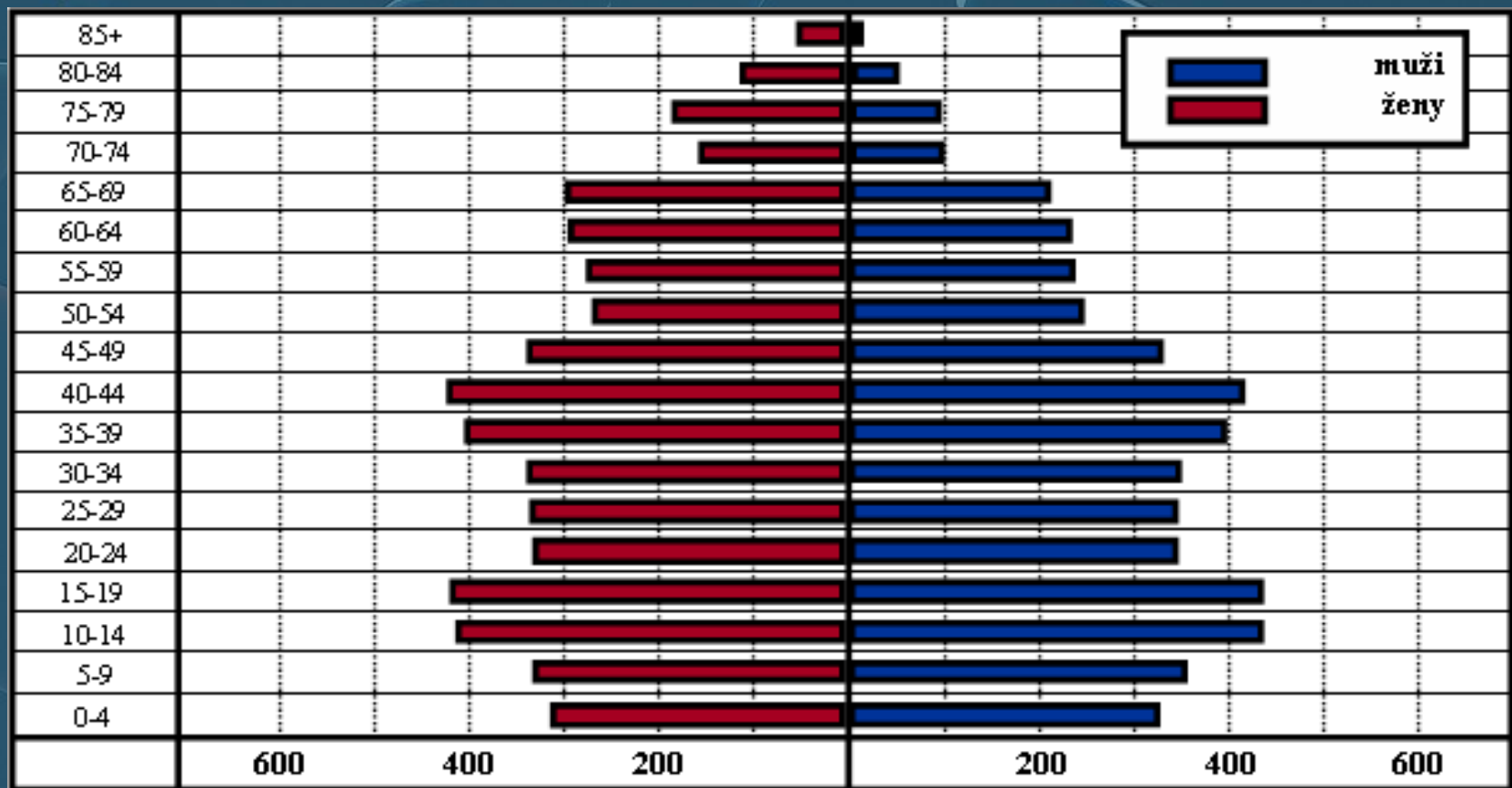


# Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 1930





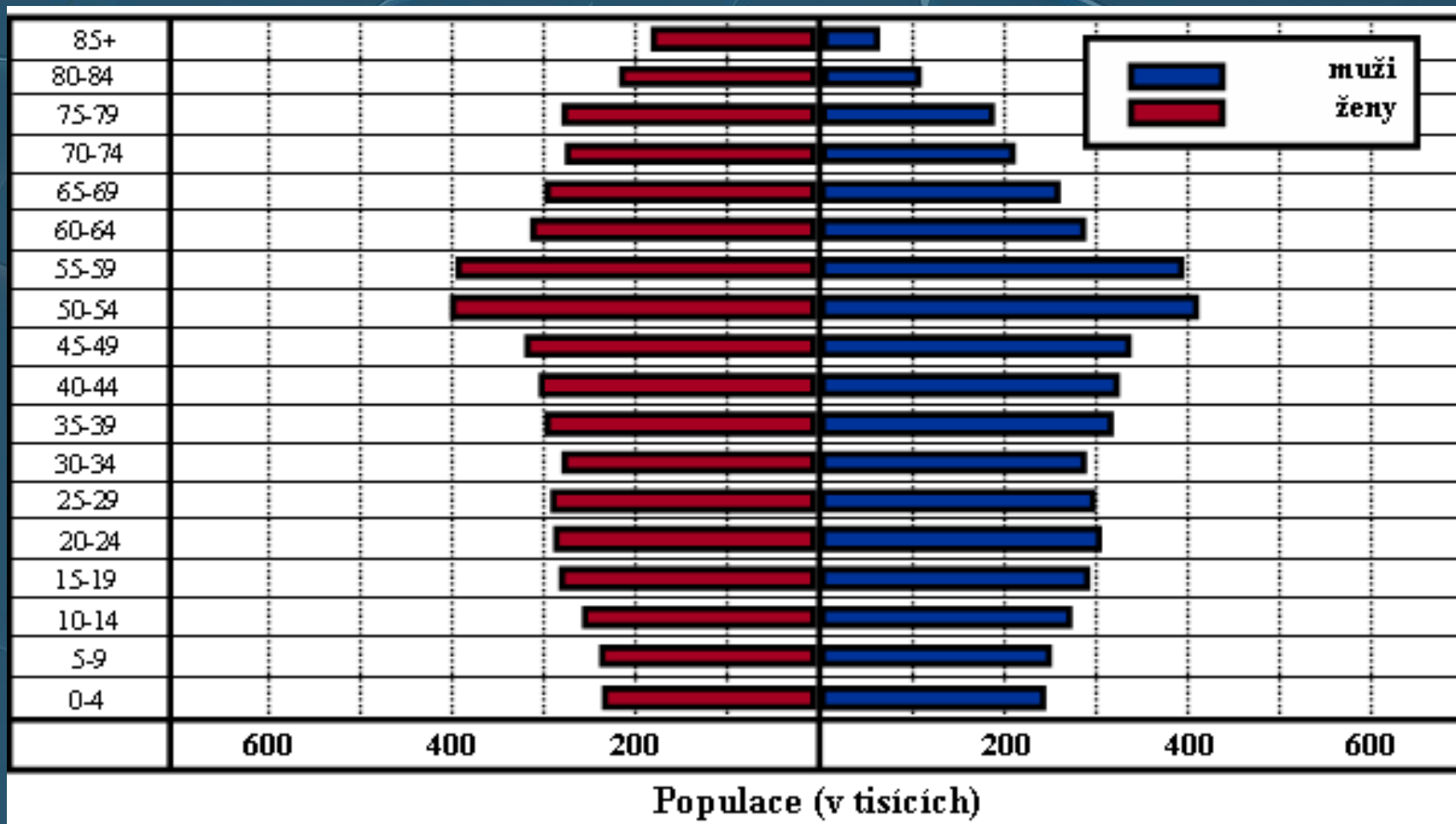
# Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 1990



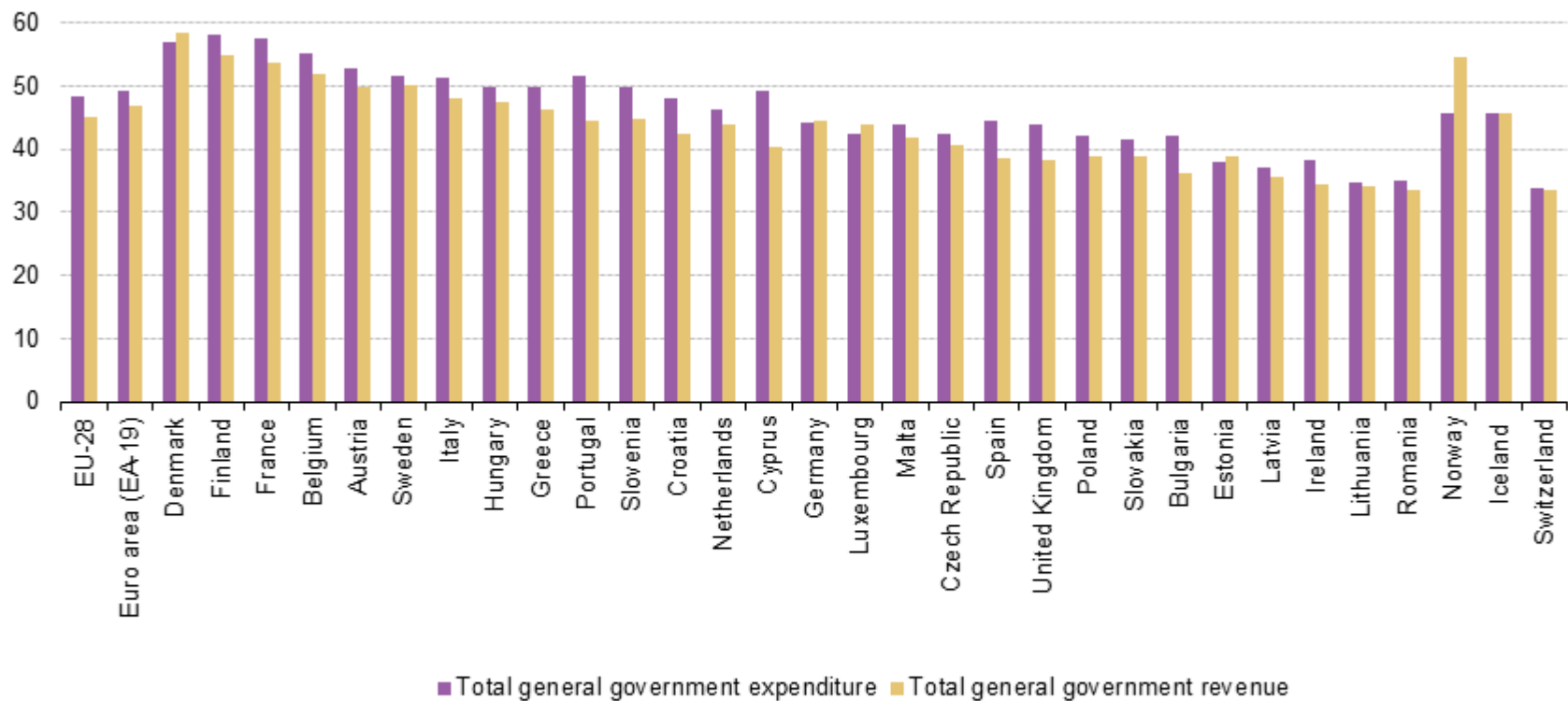
Populace (v tisících)



# Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 2030



# Vládní příjmy a výdaje



(\*) Data extracted on 22.11.2015. Data ranked in descending order according to the average of total revenue and expenditure.

Source: Eurostat (online data code: gov\_10a\_main)



Děkuji za Vaši pozornost. 😊