



DPVP09 Strategie uplatnění vědecké práce - 1. modul



Zadání semestrálního úkolu

- Student si vymyslí námět výzkumného problému
- Následně zpracuje projektovou žádost do tzv. malých grantů Visegrádského fondu (nově Visegrad Grants na <http://visegradfund.org/home/>), a to vč. rozpočtu
- Student se na výše uvedené stránce zaregistruje a žádost bude vyplňovat přímo do webové aplikace Fondu
- Je nutné seznámit se s aktuálními pravidly projektu (Guidelines)
- Projekt je možné vyplnit v češtině i angličtině
- Tiskový výstup projektové žádosti bude zaslán na vedavyzkum@law.muni.cz do 10. 12. 2017
- Pokud by aplikace vzhledem k harmonogramu výzev nebyla funkční, bude studentům po domluvě zaslán vzor, do kterého budou projekt vyplňovat
- Na poslední hodině předmětu bude poskytnuta zpětná vazba k vyplněným žádostem

- Pokud má student reálný výzkumný projekt, který chce vypracovat – je možné se domluvit, že bude odevzdán zároveň jako plnění předmětu.

Co je to projekt?

- *„Jedinečný proces sestávající z řady koordinovaných a řízených činností s daty zahájení a ukončení, prováděný pro dosažení předem stanoveného cíle, který vyhovuje specifikovaným požadavkům, včetně omezení daných časem, náklady a zdroji.“ ČSN ISO 10006:2004.*
Systémy managementu jakosti – Směrnice pro management jakosti projektů. Český normalizační institut. 2004.

Zákonné vymezení

- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zařazení v systému práva

- Projektové financování patří do oblasti veřejného práva (samozřejmě implikace do práva soukromého)
- V rámci veřejného práva patří specificky do finančního práva.
- Přesahy se správním právem.
- Úprava trpí roztříštěností úpravy a takřka nulovou kodifikací oblasti. Zákonodárce doposud nereflektoval změnu paradigma v oblasti veřejných financí.

Projektové financování jako součást veřejných financí

- Zákon o finanční kontrole definuje:
- „veřejné výdaje vynaložené ze státního rozpočtu, z rozpočtů územních samosprávných celků, z jiných peněžních fondů státu, územního samosprávného celku nebo jiných právnických osob uvedených v písmenu a), z prostředků soustředěných v **Národním fondu a z jiných prostředků ze zahraničí poskytnutých na základě mezinárodních smluv nebo poskytnutých k plnění úkolů veřejné správy.**“
- Projektové financování je tedy součástí veřejných financí.
- Projekty často vnímány jako tendenční výjimka z pravidel formujících se od francouzské revoluce.

Metoda 3E

- Vychází ze zákona o finanční kontrole
- **Hospodárnost** (economy - použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů)
- **Účelnost** (efficiency – způsob vynaložení prostředků při zajištění stanovených cílů)
- **Efektivita** (effectiveness - použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění)

Správní a soudní přezkum

- Jedním ze základních principů právního státu je možnost přezkumu
- Zejména ve strukturálních fondech se snaží poskytovatelé dotace vnutit dojem, že jejich rozhodnutí o snížení či odebrání dotace je nepřezkoumatelné a nezvratitelné
- Stále se však jedná o veřejné finance – tj. teze je irelevantní (byť je uváděna ve smlouvách apod.)
- Správní řád často vyloučen pro akt rozhodnutí; to však nesmí znamenat popření základů práva; a také neznamená
- Jsme nyní v době etablace judikatury ve vztahů k „velkým“ projektům

Typičtí poskytovatelé projektových dotací relevantní pro PrF MU

- GAČR
- TAČR
- Rezortní granty ministerstev
- Dotace krajů, obcí
- Strukturální fondy (Operační programy)
- Granty EU – DG Justice; Horizont 2020; Erasmus+
- Nadace (Hlávková nadace, Nadace Jana Husa, Nadační fond Neuron atd.)
- Ostatní (např. VisegradFund)

Strukturální fondy

- Obrovský objem prostředků – 2014 - 2020 cca 620 mld. Kč
- Tristní zákonné vymezení
- Tzv. příručky (Příručka pro žadatele, příručka pro příjemce) často stavěna nad sílu zákona.
- Z příruček se tak stala duplicitní „zákonná“ větev (3E postačující, spolu s výše uvedenými zákony, zák. o účetnictví apod. – nutná je však změna paradigma) – kontrola i od NKÚ, FÚ, EU, auditor
- Občasná rozpornost mezi zákonem a příručkou
- Touto „dobrou praxí“ se začínají řídit i další poskytovatelé

Problémy strukturálních fondů - 1

- *Fluktuace personálu* (úředníků i vedení) u poskytovatelů dotace – tristní možnost strategického rozhodování
- *Administrativní náročnost* – důraz na výkaznictví, namísto na výstup a jeho kvalitu
- *Nízká efektivita vynaložených výdajů* díky administrativě
- *Popírání principu veřejného práva* „soukromá osoba smí činit cokoliiv jí není zakázáno; veřejný subjekt nesmí činit nic, co mu není přikázáno“

Problémy strukturálních fondů - 2

- *Protiprávní popření závaznosti výroků osoby jednající za veřejný orgán* – co povolí jeden projektový manažer, může druhý zakázat a odebrat tak část vynaložené dotace (viz odbor PAS MŠMT) – judikatura Nejvyššího správního soudu již stanovila, že tento postup je nezákonný, a to i v projektové oblasti
- *Systém veřejných zakázek*
- *Popření principu právní jistoty* – změny stanovisek poskytovatelů; časté změny pravidel čerpání
- *Netransparentnost* – nezveřejnění metodických dopisů poskytovatelů (přitom zákon umožňuje zatajovat některé informace pouze v taxativně vymezených případech, jako např. bezpečnostní složky apod.)
- *Prezenční listiny (karta účastníka)*



Vyplatí se tedy investovat do snah získat projektové dotační prostředky?

- ANO!

Časté součásti projektové žádosti výzkumného charakteru

- Anotace
- Cíle
- Výstupy
- Zdůvodnění potřeby
- Cílová skupina
- Rizika a popis jejich eliminace
- Inovativnost a přidaná hodnota
- Udržitelnost
- Klíčové aktivity
- Rozpočet

Formulář projektového návrhu PrF MU

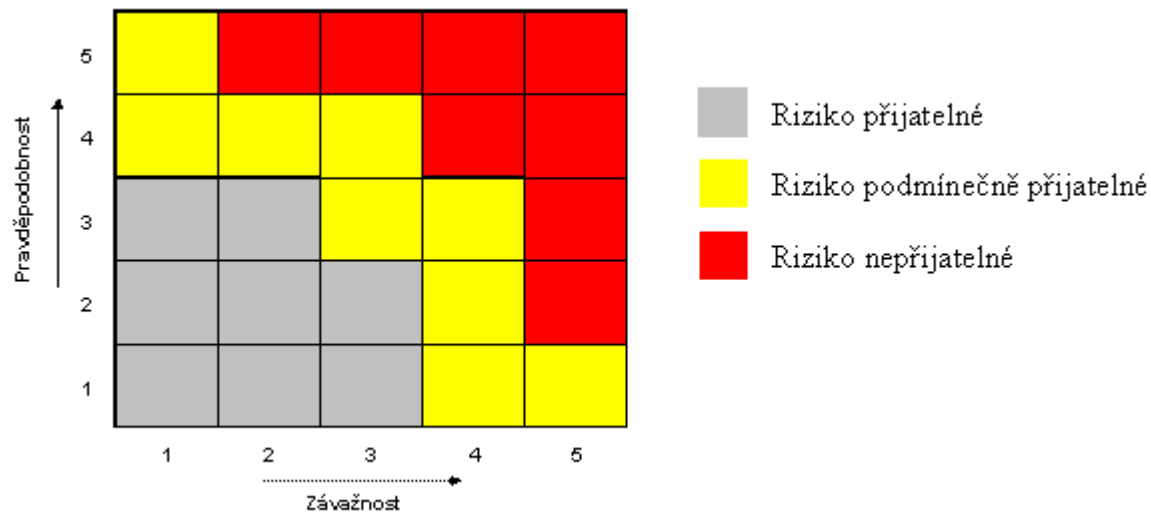
- <https://science.law.muni.cz/dokumenty/13054>
- [Více také na science.law.muni.cz](https://science.law.muni.cz)

Analýza rizik

- Vzorec kvantifikace rizik: $R = p \times N$
 - R – míra rizika
 - p – pravděpodobnost
 - N – potenciální následky (závažnost dopadu)

- - Kroky:
 - Identifikace rizik (výstupem jejich seznam)
 - Klasifikace rizik – stanovení pravděpodobnosti rizika a závažnosti potenciálních následků

Analýza rizik – matice rizik



Analýza rizik – tabulka řízení rizik

Riziko	Míra rizika	Pravděpodobnost	Následky	Opatření riziku	x	Odpovědnost



SWOT analýza

	POMOCNÉ (k dosažení cíle)	ŠKODLIVÉ (k dosažení cíle)
VNITŘNÍ (atributy organizace)	STRENGTHS (silné stránky) • • • • • • • • • • •	WEAKNESSES (slabé stránky) • • • • • • • • • • •
VNĚJŠÍ (atributy prostředí)	OPPORTUNITIES (příležitosti) • • • • • • • • • • •	THREATS (hrozby) • • • • • • • • • • •

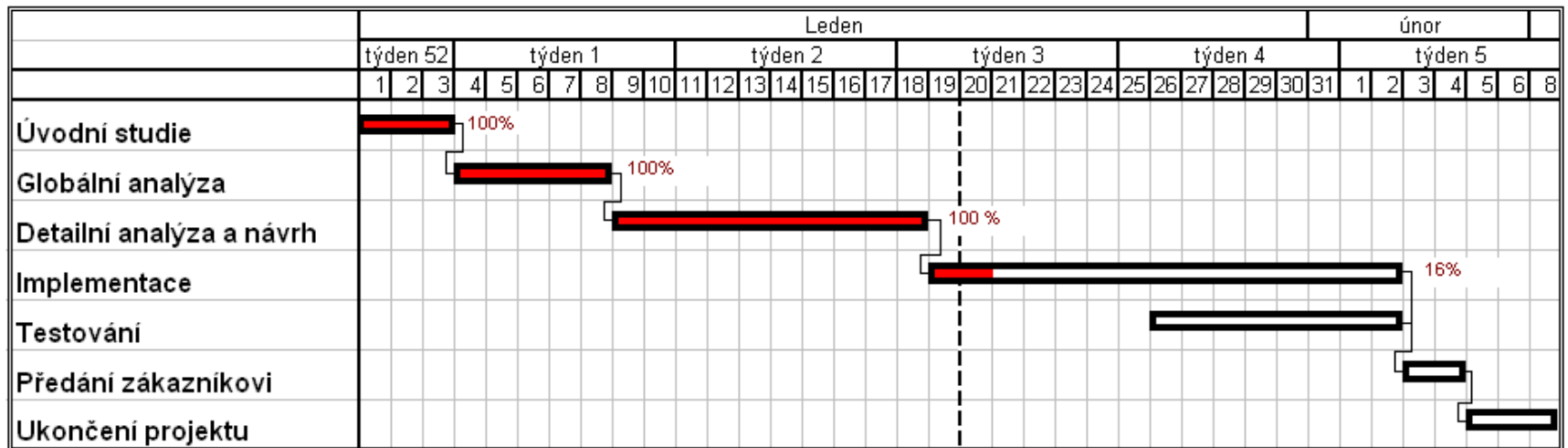
Plus minus matice SWOT analýzy

- Plus minus matice SWOT analýzy může být jedním z nástrojů kvantifikace rizik
- Určují se vazby mezi prvky matice od silně negativní, přes neutrální až po silně pozitivní --, -, 0, +, ++
- Po sečtení nejvyšší záporné hodnoty u W a T a nejvyšší kladné hodnoty u S a O znamenají nejvýznamnější prvky

Plus minus matice SWOT analýzy

	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	T1	T2	T3	T4	T5	Součet	Pořadí
S1	++	0	+	0	+	++	0	0	--	0	-	-	2	11.
S2	0	0	++	+	++	+	++	0	-	-	-	0	5	7.
S3	0	+	0	++	+	+	+	0	0	0	0	0	6	3.-6.
S4	0	0	++	+	+	++	++	-	--	0	-	0	4	8.
S5	0	0	+	+	0	+	+	0	+	0	+	0	6	3.-6.
S6	0	0	0	+	+	0	++	0	0	0	-	0	3	9.-10.
S7	0	0	0	+	++	++	0	0	0	+	0	0	6	3.-6.
S8	0	0	++	++	0	++	++	0	+	+	+	0	11	2.
S9	0	0	0	+	0	0	+	0	+	0	0	0	3	9.-10.
S10	0	0	++	++	0	0	0	0	0	0	++	0	6	3.-6.
S11	++	0	++	++	++	++	++	++	0	++	0	0	18	1.
W1	++	++	0	++	++	+	-	--	--	--	--	--	-2	10.-12.
W2	0	+	++	++	+	-	--	-	--	--	--	-	-5	5.-7.
W3	+	++	0	+	++	0	0	--	--	0	0	-	1	16.-17.
W4	+	0	++	++	++	0	0	0	--	0	--	0	3	18.
W5	0	0	+	+	+	0	0	0	-	--	--	0	-2	10.-12.
W6	0	0	0	-	-	0	--	0	0	0	-	0	-5	5.-7.
W7	0	0	++	--	+	+	0	0	-	--	--	0	-3	9.
W8	--	0	0	-	--	--	-	0	--	-	-	0	-12	2.
W9		0	0								0		-17	1.
W10	0	0	0	+	0	0	0	0	0	0	-	0	0	13.-15.
W11	0	0	--	--	-	-	-	0	0	-	0	0	-8	3.
W12	-	0	0	-	++	+	+	0	0	--	--	0	-2	10.-12.
W13	0	0	0	+	-	-	-	0	--	0	0	0	-4	8.
W14	0	0	0	++	0	0	0	0	0	-	0	0	1	16.-17.
W15	0	0	0	+	++	0	+	-	--	0	-	0	0	13.-15.
W16	0	0	0	--	+	0	0	0	0	0	--	--	0	5.-7.
W17	0	0	--	+	0	0	0	0	--	--	--	0	-7	4.
W18	0	0	--	++	++	++	0	-	0	-	--	0	0	13.-15.
Součet	3	6	11	22	18	11	5	-7	-19	-19	-19	-6		
Pořadí	7.	5.	3.-4.	1.	2.	3.-4.	6.	4.	1.-3.	1.-3.	1.-3.	5.		

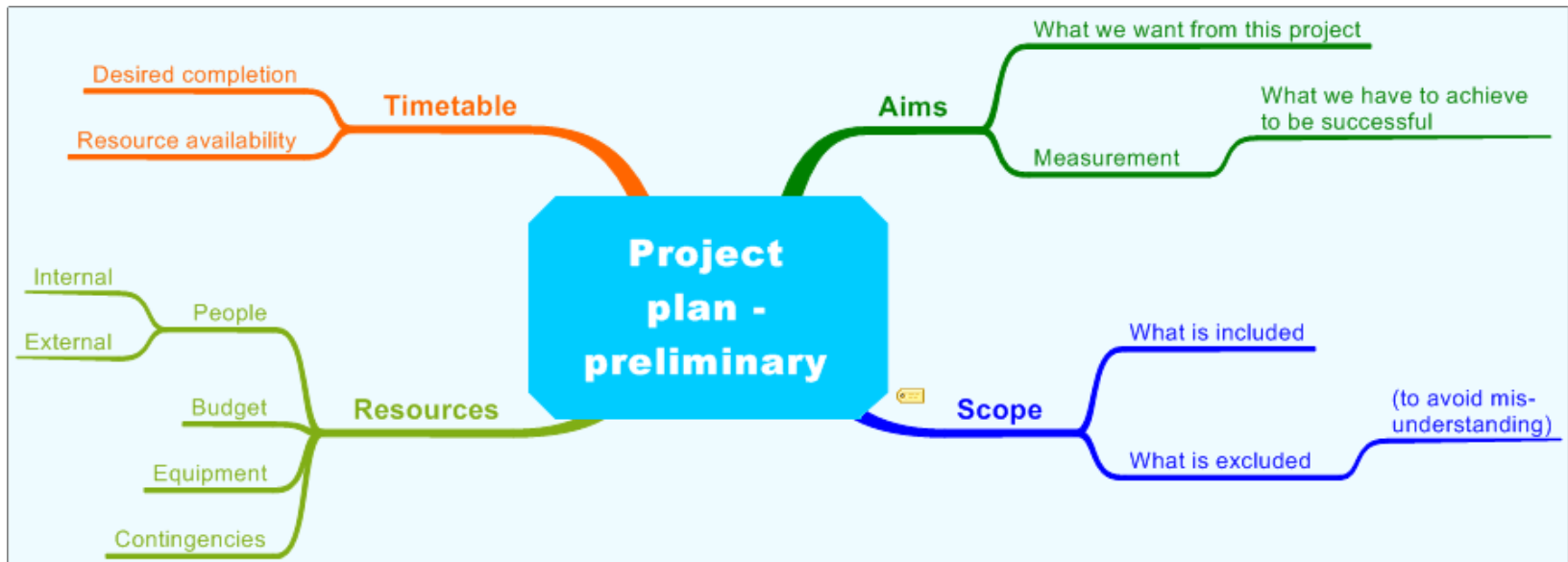
Ganttův diagram



Logický rámec

Přínosy po dokončení projektu	Objektivně ověřitelné ukazatele	Zdroje informací k ověření	
Cíl projektu (stav)	Objektivně ověřitelné ukazatele	Zdroje informací k ověření	Předpoklady dosažení přínosů
Výstupy projektu	Objektivně ověřitelné ukazatele	Zdroje informací k ověření	Předpoklady dosažení cíle
Aktivity (klíčové činnosti) projektu	Zdroje (náklady, člověkodny, ...)	Časový rámec aktivit	Předpoklady dosažení výstupů
V projektu nebude řešeno		Předběžné podmínky	

Myšlenkové mapy



Seznam pramenů

- ČSN ISO 10006:2004. Systémy managementu jakosti – Směrnice pro management jakosti projektů. Český normalizační institut. 2004.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- *Proces komplexního posouzení rizik v kontextu integrace systémů managementu [on-line]. [cit. 2017-09-14]. Dostupné z: <<http://www.bozpinfo.cz/josra/proces-komplexniho-posouzeni-rizik-v-kontextu-integrace-systemu-managementu>>.*
- *SWOT analýza - šablona [on-line]. [cit. 2017-09-14]. Dostupné z: <<http://www.sukup.cz/soubory/swot-analyza.pdf>>.*
- *Ganttův diagram [on-line]. [cit. 2017-09-14]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Gantt%C5%AFv_diagram>.*
- *Logický rámeček – základní nástroj pro návrh projektu [on-line]. [cit. 2017-09-14]. Dostupné z: <<http://www.pmconsulting.cz/pm-wiki/logicky-ramec/>>.*
- *Project planning with mind maps [on-line]. [cit. 2017-09-14]. Dostupné z: <https://www.informationtamers.com/WikiIT/index.php?title=Project_planning_with_mind_maps>.*