



Několik poznámek k rozpočtům ÚSC (zejm. obcí)

Finanční právo I
seminář

Rozpočet jako pojem

- Z ekonomického pohledu se jedná o „plán hospodaření“
- Hodnoceny jsou předpokládané příjmy a výdaje
- Následně je hodnoceno, zdali bylo podle „plánu“ hospodařeno a zdali byl plán naplněn

Základní právní úprava rozpočtů ÚSC (obcí)

- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě
- Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

- Schvalování rozpočtu (§ 84)
- Zastupitelstvu obce je vyhrazeno mj:
- schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni
- Občan obce má právo vyjadřovat se k návrhu rozpočtu, závěrečnému účtu, nahlížet do rozpočtu, atd.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- upravuje tvorbu, obsah a funkce rozpočtů ÚSC a stanoví pravidla hospodaření s jejich finančními prostředky
- finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich **ročním rozpočtem** a **střednědobým výhledem rozpočtu**
- **Jaký je rozdíl mezi rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu?**

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Střednědobý výhled (§ 3)
- Jeho účelem je zasadit rozpočet do střednědobého horizontu – ekonomické reality
- *„slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství“*
- sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Střednědobý výhled (§ 3)
- Příklad:
- http://www.ricanyubrna.cz/uploads/dokumenty/rozpocety/Rozpocetovy_vyhled_2017-2019.pdf

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Rozpočet (§ 4)
- finanční plán, jímž se řídí financování činnosti ÚSC nebo svazku obcí
- rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním
- při zpracování ročního rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Příjmy rozpočtu obce (§7) zejména:
- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv
- příjmy z **výsledků vlastní činnosti**, příjmy z **hospodářské činnosti** právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, zejména ze správních poplatků z této činnosti, **příjmy z vybraných pokut** a odvodů uložených v pravomoci obce, příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů, dotace z rozpočtu kraje, přijaté peněžité dary a příspěvky, atd.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Výdaje rozpočtu obce (§9) zejména:
- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům, atd.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Změny rozpočtu (§16):
- Provádí se tzv. rozpočtovým opatřením
- Rozpočtovým opatřením je:
- **a) přesun rozpočtových prostředků**, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- **b) použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů** k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- **c) vázání rozpočtových výdajů**, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Závěrečný účet (§17):
- Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu.
- V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, ... , aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku.
- Územní samosprávný celek a svazek obcí jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- Rozpočet obce – příklad:
 - http://www.ricanyubrna.cz/uploads/dokumenty/rozpocety/rozpocet_2017.pdf
- Závěrečný účet obce – příklad:
 - http://www.ricanyubrna.cz/uploads/dokumenty/rozpocety/Schvaleny_zav_ucet_obce_za_rok_2016.pdf
- Rozpočtové opatření – příklad:
 - http://www.ricanyubrna.cz/uploads/dokumenty/rozpocety/Rozpocetove_opatreni_2-2017.pdf

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

- Předmět zákona (§1):
- zákon upravuje přezkoumávání hospodaření ÚSC, jakož i městských částí hlavního města Prahy, atd. a stanovuje předmět postup a pravidla přezkoumání
- Zkoumá se:
- Plnění příjmů a výdajů rozpočtu, finanční operace, náklady a výnosy, nakládání a hospodaření s majetkem ÚSC, uskutečňování veřejných zakázek, atd.

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

- Hlediska přezkoumání (§3):
- dodržování předpisů o finančním hospodaření územních celků, o hospodaření s jejich majetkem, o účetnictví
- hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem,
- dodržení účelu poskytnuté dotace
- Atd.

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

- Kontrolor:
- Bud' (§5) pověřený zaměstnanec např. krajského úřadu
- Nebo (§ 12) auditor

- Zpracování zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření (§10)
- Přijetí opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků (§13)



Otázky?

Děkuji za pozornost

JUDr. Johan Schweigl, Ph.D.