



Zvláštní postupy dle ZZVZ

Obsah

- Právní předpisy, zdroje informací
- Zjednodušený režim
- Rámcová dohoda
- Dynamický nákupní systém
- Soutěž o návrh
- Elektronizace zadávání VZ

Právní předpisy, zdroje informací

- Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek
- Dobrovolný evropský rámec pro kvalitu sociálních služeb:
www.mpsv.cz/files/clanky/10768/QF_document_100707_CZ_korekce.pdf
- DNS zavedené na MU: https://zakazky.muni.cz/dns_index.html
- Česká komora architektů – informace o soutěžích o návrh:
<https://www.cka.cz/cs/souteze>
- Otevřená mezinárodní urbanistická soutěž pro nové brněnské nádraží umístěné v lokalitě pod Petrovem:
<http://www.budoucnostcentrabrna.cz/vyhlaseni-vysledku/>
- Elektronické zadávání VZ: <http://portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek>

Zjednodušený režim

- Dobrovolný evropský rámec pro kvalitu sociálních služeb:
- Tyto služby, které jsou zakotveny v systémech sociální ochrany členských států, jsou velmi často veřejnou správou členských států považovány za věc obecného zájmu a předmět specifických veřejných požadavků na služby. Mezi sociální služby patří např. služby sociální asistence, dlouhodobá péče, péče o děti, služby v oblasti zaměstnanosti a školení, osobní asistence a sociální byty.
- Výbor pro sociální ochranu je přesvědčen, že dodržováním kvalitativních principů, jež jsou identifikovány v Rámci, a monitorováním dodržování těchto principů, zejména pomocí navrhovaných kvalitativních kritérií, lze výrazně zvýšit možnosti, jak organizovat a poskytovat vysoce kvalitní sociální služby.

Zjednodušený režim

- Část V - § 129 ZZVZ
- Sociální služby, zdravotní péče, vzdělávací a kulturní služby, hotelové a restaurační služby, právní služby (Příloha č. 4 ZZVZ)
- Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu je druhem zadávacího řízení - § 3 ZZVZ
- ZZVZ rozlišuje:
 - nadlimitní režim,
 - podlimitní režim,
 - zjednodušený režim,
 - veřejná zakázka malého rozsahu
- Zvolený režim VZ je zadavatel povinen dodržet - § 24 ZZVZ
- Při zadávání ve zjednodušeném režimu se použije část V, I, II, X-XIII

Zjednodušený režim

- Specifické služby s omezeným přeshraničním dopadem
- Zájem na vyšší efektivitě zadávání vs. formalismus a transparentnost
- Důvodová zpráva k ZZVZ:
- Současný stav může ztěžovat výběr dodavatelů u zvláštních a specializovaných služeb (tyto služby nelze vybírat na základě kritéria nejnižší ceny, často ani na základě ekonomické výhodnosti, příp. je třeba při výběru dodavatele zohlednit konkrétní vlastnosti/kvality uchazeče z ohledem na specifičnost charakteru plnění VZ), jelikož jde o specifická plnění, která nelze řádně zajišťovat prostřednictvím běžných zadávacích řízení.
- Značně flexibilní způsob zadávání
- Regulováno především zásadami dle § 6 ZZVZ
- Přípustné jednání o podmínkách, změny zadávacích podmínek, výběr jiných kritérií kvalifikace i hodnocení, než uvedených v části IV ZZVZ

Zjednodušený režim

- Zahájení řízení:
 - předběžným oznámením, nebo
 - oznámením o zahájení ZŘ
- Uveřejňuje se ve:
 - Věstníku veřejných zakázek, nebo
 - Úředním věstníku EU – nadlimitní VZ
- Finanční limit pro nadlimitní VZ na služby zadávané ve zjednodušeném režimu stanoven nařízením vlády
- Pravidla průběhu zadávacího řízení volí zadavatel dle specifik zadávaných služeb

Rámcová dohoda

- Část VI, Hlava II - § 131 – 137 ZZVZ
- Rámcová dohoda není VZ
- Používány pro pořizování opakovaných plnění
- Rámcová dohoda stanovuje podmínky zadávání jednotlivých VZ po dobu svého trvání
- VZ zadána na základě rámcové dohody, splněna povinnost zadání VZ dle ZZVZ - § 2/3 ZZVZ
- Předpokládaná hodnota - souhrnná předpokládaná hodnota všech VZ, které mohou být zadány na základě rámcové dohody - § 23/1 ZZVZ

Rámcová dohoda

- Vhodný nástroj pro centralizované nákupy
- Soustředění poptávky – úspora z rozsahu, nižší transakční náklady, profesionalizace řízení zadávání VZ
- Rámcové dohody nesmí být využívány zadavateli, kteří v nich nejsou označeni – Směrnice o ZVZ (60)
- Na straně zadavatelské i dodavatelské může být více subjektů - § 131/1 ZZVZ
- RD lze uzavřít jen na základě zadávacího řízení - § 131/2 ZZVZ
- Po dobu trvání rámcové dohody nesmí být rozšířen okruh zadavatelů či dodavatelů - § 132/2 ZZVZ
- Nabídku na VZ může podat pouze účastník rámcové dohody
- Nelze umožnit podstatnou změnu rámcové dohody - § 131/5 ZZVZ

Rámcová dohoda

- Lze uzavřít s jedním nebo více účastníky – nutno uvést v ZD
- Zadavatel dle § 132/3 ZZVZ v ZD uvede způsob zadávání VZ:
 - s obnovením soutěže („minitendry“),
 - bez obnovení soutěže, nebo
 - kombinací výše uvedených postupů
- Zadání VZ bez obnovení soutěže možné, pokud:
 - všechny podmínky plnění VZ jsou obsaženy v RD (zadavatel pouze vystavuje objednávku či výzvu k poskytnutí plnění), a
 - ZD na uzavření RD obsahuje jasné a určité podmínky pro zadání VZ konkrétnímu účastníku
- V zadávacím řízení na uzavření RD nelze požadovat jistotu

Rámcová dohoda

- 2 fáze rámcové dohody:
 - 1) uzavírání RD,
 - 2) zadávání dílčích VZ
- Účastníky RD zadavatel vybírá dle pravidel uvedených v ZD – použije pravidla dle části IV či III (nadlimit – podlimit)
- V ZD musí být uveden minimální počet účastníků RD - § 133/1 ZZVZ
- RD lze uzavřít s nižším počtem účastníků, pokud nelze vybrat stanovený počet účastníků
- Lze však i zrušit zadávací řízení
- Nelze uzavřít RD s jediným účastníkem, pokud bylo v ZD uvedeno, že dílčí VZ budou zadávány s obnovením soutěže - § 133/3 ZZVZ

Rámcová dohoda

- Zadávání VZ bez obnovení soutěže - postup dle podmínek uvedených v RD - § 135 ZZVZ
- Podmínky zadání musí být jasné a určité
- ZZVZ podrobnosti nestanovuje (lze použít např. „kaskádu“)
- Zadávání s obnovením soutěže („minitendry“):
 - zadavatel písemně vyzve účastníky RD k podání nabídek,
 - podmínky musí odpovídat RD, mohou však být podrobnější,
 - stanoví lhůtu pro podání nabídek,
 - kritéria výběru účastníka musí souhlasit s kritérii uvedenými již v ZD při uzavírání RD, nelze je změnit po uzavření RD,
 - výběr dodavatele zadavatel oznámí účastníkům, kteří podali nabídku
- Účastník RD nesmí podat méně výhodnou nabídku, ani společnou nabídku s jiným účastníkem RD

Dynamický nákupní systém

- Část VI, Hlava III - § 138 – 142 ZZVZ
- Plně elektronický, otevřený systém pro zadávání VZ
- Zaváděn pro běžná, obecně dostupná plnění
- Vhodný nástroj pro centralizaci
- Oproti RD se jedná o otevřený systém – do DNS mohou být zařazeni noví dodavatelé
- Také předmět jednotlivých VZ zadávaných v DNS lze flexibilněji upravovat, než na základě RD
- Považován za nástroj pro podporu malých a středních podniků (menší dílčí VZ, standardizace, elektronizace)

Dynamický nákupní systém

- Zavádění DNS probíhá přiměřeně dle pravidel pro užší řízení - § 139 ZZVZ
- DNS lze rozdělit na kategorie (obdoba s rozdělení VZ na části)
- Jedná se o plně elektronický postup zadavatele – nutno mít elektronický nástroj
- Zadavatel posoudí podané žádosti o účast a rozhodne o zařazení nebo vyloučení účastníků
- Po uplynutí lhůty pro podání námitek proti vyloučení se DNS považuje za zavedený

Dynamický nákupní systém

- Po celou dobu trvání DNS zadavatel umožní dodavatelům podat žádost o účast - § 140 ZZVZ
- Podané žádosti posoudí a účastníky zařadí či odmítne
- V průběhu trvání DNS je možno ověřovat kvalifikaci zařazených dodavatelů
- Zadávání dílčích VZ probíhá na základě výzvy k podání nabídky zařazeným dodavatelům - § 141 ZZVZ
- VZ je zadána na základě kritérií uvedených ve výzvě
- Smlouvu je možno uzavřít před uplynutím lhůty pro podání námitek proti výběru

Soutěž o návrh

- Část VI, Hlava IV - § 143 – 150 ZZVZ
- Jeden ze zvláštních postupů zadavatele – nejde o druh zadávacího řízení
- Postup zadavatele směřující k získání návrhu (plánu, projektu)
- SoN je třeba použít, pokud:
 - zadavatel hodlá na základě získaného návrhu zadat VZ na služby v jednacím řízení bez uveřejnění dle § 65 ZZVZ
 - je SoN součástí zadávacího řízení na VZ na služby, nebo
 - předpokládaná hodnota cen, odměn, plateb za účast přesáhne 2 mil. Kč
- Cílem SoN je nalezení vhodného návrhu (projektu, plánu), cílem následného JŘBU je uzavření konkrétní smlouvy o dílo na realizaci

Soutěž o návrh

- Lze tvrdit, že jde o „nejčistší“ způsob zadání VZ na architektonické či urbanistické (autorské) dílo, popř. dokumentace z něj vycházející
- Podloženo výsledkem soutěže, v níž byly kvalifikovanou porotou posouzeny kvality díla - důvodný předpoklad, že veřejné prostředky budou účelně a efektivně vynaloženy
- V praxi používáno spíše sporadicky
- Účelem urbanistické či architektonické soutěže je vybrat na základě porovnání v soutěži předložených návrhů co nejkvalitnější urbanistický či architektonický tým, schopný vypracovat nejvhodnější řešení úkolu
- Lze použít otevřenou nebo užší formu SoN - § 144 ZZVZ

Soutěž o návrh

- Přínosy soutěže o návrh:
- Přináší konkrétní návrhy stavby (zadání klasické VZ toto neumožňuje)
- Dochází k porovnání většího množství návrhů řešení soutěžících
- Kritériem zadání není pouze cena, ale také kvalita architektonického řešení
- Posouzení návrhů nezávislou odbornou porotou

Soutěž o návrh

- **Rizika:**
- Vyšší náklady spojené s organizací soutěže
- Délka trvání soutěže
- Porota nevybere nejvhodnější návrh
- Napadení průběhu soutěže soutěžiteli nebo ze strany ČKA

Soutěž o návrh

- Soutěžní podmínky v případě architektonických, urbanistických a dalších služeb dle oddílu 71 CPV musí obsahovat:
 - Uvedení členů poroty,
 - Označení návrhů pro zajištění anonymity,
 - Výši cen či jiných plateb,
 - Podmínky nakládání s právy k duševnímu vlastnictví,
 - Předpokládanou výši investičních nákladů,
 - Způsob uveřejnění návrhů
- Otevřenou SoN zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání návrhů - § 145 ZZVZ
- Užší soutěž je „dvoukolová“ - § 146 ZZVZ:
 - oznámení o zahájení = výzva k podání žádostí o účast,
 - k podání návrhu jsou vyzváni pouze nevyločení účastníci

Soutěž o návrh

- Návrhy hodnotí porota sestavená zadavatelem - § 148 ZZVZ
- Většina členů musí být na zadavateli nezávislá – podepsání ČP
- Pokud zadavatel stanoví požadavky na členství dodavatelů v profesních komorách či požadavky na odbornou způsobilost, musí mít alespoň polovina členů poroty stejnou či vyšší kvalifikaci
- Návrhy musí být pro účely hodnocení anonymní
- Porota stanoví pořadí dle kritérií v oznámení o zahájení ZŘ a sepíše zprávu
- Zadavatel je vázán stanoviskem poroty
- Nové hodnocení návrhů pouze v případě porušení ZZVZ či soutěžních podmínek

Soutěž o návrh

- Výběr projektanta prostřednictvím zadání „klasické“ VZ na služby
- Neumožňuje zadavateli požadovat od účastníků předložení konkrétních návrhů řešení (možné pouze u soutěže o návrh)
- Zadání VZ na služby projektanta by mělo proběhnout na základě tzv. objemové studie, která obsahuje údaje o potřebách zadavatele z hlediska požadovaných ploch, počtu umísťovaných zaměstnanců a ostatních osob, apod.
- Objemová studie nemá obsahovat architektonický návrh
- Zadavatel nezíská konkrétní návrh řešení
- Nemá konkrétní představu o tom, jak bude stavba vypadat

Elektronizace zadávání VZ

- Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020:
- Vymezuje základní strategický rámec pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 a to v návaznosti na předchozí strategické dokumenty v této oblasti
- Směrnice o ZVZ Preambule (52):
- Elektronické prostředky pro výměnu informací a komunikaci mohou významně zjednodušit uveřejňování VZ a zvýšit účinnost a transparentnost postupů při zadávání. Měly by se stát obvyklým prostředkem komunikace a výměny informací v rámci zadávacích řízení, neboť významným způsobem zvyšují možnosti hospodářských subjektů účastnit se zadávacích řízení na celém vnitřním trhu.
- Požadavek na výhradní elektronickou komunikaci při zadávání VZ - dle § 279/2 ZZVZ účinnost odložena do 18. 4. 2017, resp. 18. 10. 2018

Elektronizace zadávání VZ

- § 28 ZZVZ – elektronický nástroj, profil zadavatele, elektronická aukce
- § 107 - 110 ZZVZ - Podávání a otevírání elektronických nabídek
- § 120 ZZVZ – Použití elektronické aukce
- § 138 – 142 ZZVZ - DNS
- § 211 ZZVZ – Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem
- § 213 ZZVZ – Elektronické nástroje
- § 214 ZZVZ – Profil zadavatele
- § 215 ZZVZ - Elektronické katalogy
- § 224 ZZVZ - Informační systém o veřejných zakázkách

Děkuji za pozornost

Martin Hadaš

Email: hadas@rect.muni.cz

Mobil: 725 829 347