**Navazující magisterský studijní program „Veřejná správa“, podzim 2015, 1. semestr *Navazující program celoživotního vzdělávání „Veřejná správa", podzim 2015, 1. semestr***

NP102Zk **Organizace veřejné správy**

Garant: JUDr. Stanislav KADEČKA, Ph.D.

**TEZE KOLEKTIVNÍCH KONZULTACÍ A STUDIJNÍ MATERIÁL K TÉMATU**

**IV. kolektivní konzultace** (**20.11.2015**; JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.)

1. **Regionální samospráva. Vztahy obcí a krajů. Účast občanů na územní samosprávě.**

## Krajské zřízení v České republice

Současná krajská samospráva byla na zákonné úrovni konstituována dnem voleb do krajských zastupitelstev 12. listopadu 2000. Vznikla krajská zastupitelstva a další orgány krajů, které se ujaly svých funkcí vyplývajících ze zákona (v oblasti přenesené působnosti však začaly kraje působit až od 1. ledna 2001).

**Podstata kraje** jako subjektu územní (regionální) samosprávy spočívá (obdobně jako v případě obcí) ve vzájemném propojení čtyř následujících aspektů:

1. **osobní aspekt kraje** (každý kraj představuje společenství fyzických osob vystupujících jak v pozici tvůrců, tak i adresátů regionální veřejné správy, tedy občanů kraje),
2. **územní aspekt kraje** (každý kraj má vlastní území, na němž je dána jeho samosprávná působnost),
3. **mocenský aspekt kraje** (každý kraj je vybaven pravomocí k tvorbě a výkonu vlastních veřejno-mocenských aktů),
4. **ekonomický aspekt kraje** (každý kraj je vybaven jistou mírou ekonomické autonomie, samostatně hospodaří, disponuje vlastním majetkem a finančními zdroji).

Kraje

**Kraj je** územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu.

Kraj je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu. Kraj vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Zcela speciální úprava byla vytvořena pro **hlavní město Prahu,** a to zákonem o hlavním městě Praze. Ten upravuje postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje a obce a dále postavení městských částí hlavního města Prahy.

Vedle krajů jako vyšších územních samosprávných celků nutno vnímat i tzv. **regiony soudržnosti** [§ 15 zákona o podpoře regionálního rozvoje: *Pro potřeby spojené s koordinací a realizací hospodářské a sociální soudržnosti se zřizují regiony, jejichž územní vymezení je totožné s územními statistickými jednotkami NUTS (dále jen "region soudržnosti"). Jedná se o tyto regiony soudržnosti:a) Praha, vymezený územím hlavního města Prahy, b) Střední Čechy, vymezený územím Středočeského kraje, c) Jihozápad, vymezený územím Jihočeského a Plzeňského kraje, d) Severozápad, vymezený územím Karlovarského a Ústeckého kraje, e) Severovýchod, vymezený územím Libereckého, Královéhradeckého a Pardubického kraje, f) Jihovýchod, vymezený územím Jihomoravského kraje a kraje Vysočina, g) Střední Morava, vymezený územím Olomouckého a Zlínského kraje, h) Moravskoslezsko, vymezený územím Moravskoslezského kraje.*].

Regionální právní předpisy

* Obecná charakteristika
* Obecně závazné vyhlášky krajů
* Nařízení krajů
* Proces přijímání regionálních právních předpisů

Samostatná působnost kraje

* Obecné principy
* Samostatná působnost kraje
* Hospodaření krajů
* Spolupráce mezi kraji
* Správní delikty dle krajského zřízení

Přenesená působnost kraje

* Obecné principy
* Konkrétní příklady

Orgány kraje, orgány zastupitelstva kraje a rady kraje

* Obecné principy
* Zastupitelstvo kraje
* Rada kraje
* Hejtman
* Krajský úřad
* Výbory
* Komise
* Zvláštní orgány kraje

## Vztahy státu, krajů a obcí

* Obecné principy
* Dozor nad výkonem samostatné působnosti
* Dozor nad výkonem přenesené působnosti
* Kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti
* Některé další právně regulované vztahy mezi státem, kraji a obcemi

## Účast občanů na územní samosprávě

* Aktivní a pasivní volební právo na místní a regionální úrovni¨
* Místní a krajské referendum
* Další „privilegia“ občanů obcí a občanů krajů

1. **Shrnutí a aktualizace konzultované materie. Závěrečná diskuze.**

**STUDIJNÍ PRAMENY**

**Obecná studijní literatura**

* Průcha, P.: *Správní právo, obecná část.* 8. vydání. Brno : Doplněk, 2012, s. 226 – 250.
* Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy.* 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 148 – 157, 177 – 178.
* Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy.* 4. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2014.
* Horzinková, E. – Novotný, V.: *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 2. upr. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010, s. 65 – 73.
* Horzinková, E. – Novotný, V.: *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. upr. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013.
* Hendrych, D.: *Správní právo. Obecná část.* 8. vydání. Praha : C. H. Beck, 2012, s. 127 - 167.
* Sládeček, V.: *Obecné správní právo.* 2. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 308 - 314.
* Sládeček, V.: *Obecné správní právo.* 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2013.

**Specifická studijní literatura**

* Cogan, R.: *Krajské zřízení.* 1. vydání. Praha: ASPI, 2004, 442 s.
* Kadečka, S.: *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2003, 425 s.
* Kadečka, S. – Havlan, P. – Valachová, K.: *Právní regulace místní (a regiunální) samosprávy. Sborník z 4. Letní mezinárodní konference / workshopu*. 1. vydání. Brno : Masarykova univerzita, 2008, 596 s.
* Kol.: *Obce 2008 - 2009.* 1. vydání. Praha: ASPI, 2008, 1092 s.
* Mates, P. (ed.): *Reforma veřejné správy. Sborník příspěvků.* 1. vydání. Praha: ASPI, 2007, 380 s.
* Koudelka, Z.: *Samospráva.* 1. vydání. Praha: Linde, 2007, 400 s.
* Havlan, P.: *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. 2. vydání. Praha: Linde, 2008, 318 s.
* Koudelka, Z., Ondruš, R., Průcha, P.: *Zákon o obcích (obecní zřízení). Komentář.* 4. doplněné vydání. Praha: Linde, 2009, 488 s.
* *Šemora, V.: Dozor a kontrola nad samostatnou a přenesenou působností svěřenou orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy. Komentář, judikatura a odkazy na související předpisy.* 1. vydání. Praha: Linde, 2007, 256 s.

**Právní úprava**

* Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 118/2010 Sb., o krajském referendu, ve znění pozdějších předpisů

**KONTROLNÍ OTÁZKY**

1. *Co je posláním a podstatou regionální samosprávy?*
2. *Jak je regionální samospráva aktuálně organizována?*
3. *Jaká je podstata a úloha tzv. regionů soudržnosti?*
4. *Jak jsou právně regulovány vztahy mezi státem, kraji a obcemi?*
5. *Jaké jsou formy účasti občanů na územní samosprávě?*