

# PRAMENY PRÁVA



PRAMENY PRÁVA

# PRAMENY PRÁVA OBECNĚ

❖ *KONTINENTÁLNĚ-EVROPSKÝ SYSTÉM*

PRÁVNÍ NORMATIVNÍ AKT  
NORMATIVNÍ SMLOUVA

❖ *ANGLO-AMERICKÁ /SASKÁ/ RODINA PRÁVA*

PRÁVNÍ OBYČEJ  
PRECEDENT  
PRÁVNÍ LITERATURA  
DALŠÍ PRAMENY

# Psané a nepsané prameny

Psané prameny /právo/ – ius scriptum se prosazují v kontinentálně-evropském právu

Nepsané prameny /právo/ – ius non scriptum především v anglosaském právu

# Počátky pramenů práva

- První prameny – nepsané , soukromoprávní sepsání

- Právní řád v Řecku a v Římě (zákon 12 desek, Justiniánův zákoník)

Přirozenoprávní přístup – pramenem boží vůle, lidská přirozenost, příroda, absolutní duch

Pozitivistická škola – prameny práva pochází jedině od státu

# PRAMENY OBECNĚ

MATERIÁLNÍ SMYSL

FORMÁLNÍ SMYSL

(ZDROJ, PŘÍČINA VZNIKU)

(FORMA)

↗ *VNĚJŠÍ* – ZDROJE POZNÁNÍ PRÁVA

FORMA

↘ *VNITŘNÍ* – STRUKTURA PRÁVNÍ

NORMY

↗ *UŽŠÍ* – VÝSLEDEK, REZULTÁT

ČINNOSTI

# PRAMENY OBECNĚ

➔ *MEZINÁRODNĚ-PRÁVNÍ*

**DLE VZNIKU**

**KONCEPCE - MONISTICKÁ**

➓ *VNITROSTÁTNÍ*

**- DUALISTICKÁ**

**FORMA ZNAMENÁ:**

1. PŘECHOD OD NEURČITÉHO K URČITÍ

2. PŘECHOD NEPUBLIKOVANÉHO K PUB



# ČLENĚNÍ PRAMENŮ PRÁVA V ČR

PODLE TOHO, KDO VYDÁVÁ:

PARLAMENT

POSLANECKÁ SNĚMOVNA → Ú, ÚZ, Z, NORMATIV. SMLOUVY

SENÁT → ZÁK. OPATŘENÍ

VLÁDA → NAŘÍZENÍ VLÁDY

MINISTERSTVA, ÚSTŘ. ST.

ORGÁNY → VYHLÁŠKY

OBECNÍ ZASTUPITELSTVA → OBECNĚ-ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY



SAMOSTATNÁ PŮSOBNOST ODVOZENÁ

(PRAVOMOC)

RADA OBCE, KRAJE

→ NAŘÍZENÍ

# ČLENĚNÍ PODLE PRÁVNÍ SÍLY:

NEJVYŠŠÍ (Ú, ÚZ)

VYŠŠÍ (Z, ZO)

NIŽŠÍ (VŠECHNY OSTATNÍ)

⇒ **DLE PŮVODNOSTI - DELEGACE** /ABSOLUTNĚ CHÁPANÁ PR. SÍLA/

A) *PRIMÁRNÍ* /ZÁKONNÉ PRÁVNÍ NORMATIVNÍ AKTY/

B) *SEKUNDÁRNÍ* /PODZÁKONNÉ /

⇒ **DLE ODVOZENOSTI** /RELATIVNĚ CHÁPANÁ PR. SÍLA/

A) *PŮVODNÍ*

B) *ODVOZENÉ*



# ČLENĚNÍ

## 1. PODLE KOMPETENCE

VĚCNÁ

OBCE A KRAJE

/CHYBÍ VYMEZENÍ SPOLEČNÉ PŮSOBNOSTI/

ČASOVÁ

OMEZENÁ

NEOMEZENÁ (NAPŘ. ZÁKONNÉ OPATŘENÍ)

PROSTOROVÁ (ÚZEMNÍ)

LOKÁLNÍ

CELOSTÁTNÍ

# VZTAH PRIMÁRNÍHO A SEKUNDÁRNÍHO NORMATIVNÍHO PRÁVNÍHO AKTU

- ❑ K PROVEDENÍ, KONKRETIZACI PRIMÁRNÍHO ( BÝVÁ OBČAS PŘEKROČENO)
- ❑ NA ZÁKLADĚ VÝSLOVNÉHO ZMOCNĚNÍ ( ČL. 78 Ú – ZMOCNĚNÍ VLÁDY)
- ❑ NESMÍ SI ODPOROVAT ( V PRAXI SI NĚKDY ODPORUJÍ )

POZN.: TERCIÁLNÍ ODVOZENOST NÁŠ PRÁVNÍ ŘÁD NEZNÁ

**ODLIŠNÉ PRAMENY PRÁVA V JEDNOTLIVÝCH PRÁVNÍCH ODVĚTVÍCH**

ROZHODNUTÍ PREZIDENTA (ÚSTAVNÍ PRÁVO)

PROBLEMATIKA A ROLE PRÁVNÍCH PRINCIPU (*DOBŘE MRÁVY*)

předpis legislat ivy	Právní předpis <u>exekutivy</u>				předpis územní samospráv y		
<u>Parlam ent ČR</u>	<u>Vláda ČR</u>	<u>Ministers tva a jiné ústřední správní úřady</u>	<u>Česk á náro dní bank a</u>	<u>Obce a kraje (v přenesené působnos ti)</u>	<u>Prezident ČR</u>	<u>Obce Samos- tatné působn :</u>	<u>Kraje</u>
<u>ústavní zákony</u>					některá rozhodnu tí obecné povahy	<u>obecně závazn</u>	obecně závazné
<u>zákony</u>	<u>naříz ení</u>	<u>vyhlášky</u>	vyhlá šky	nařízení	(např. rozhodnu	<u>é vyhlášk</u>	vyhlášky

# PRÁVNÍ PRINCIPY (OBEČNE ZASADY PRÁVNÍ)

- NA ROZDÍL OD OBYČEJŮ JE VŠAK NENALÉZÁME VE SPOLEČNOSTI ALE V SAMOTNÉM SYSTÉMU PRÁVA
- NEJSOU KONKRÉTNÍ – MAJÍ VYŠŠÍ MÍRU ABSTRAKTNOSTI
- MOHOU BÝT VÝJIMEČNĚ VYJÁDŘENY EXPLICITNĚ V PRÁVNÍM PŘEDPISU ( OZ, ZÁK. PRÁCE, ZVZV)
- LZE JE Z PŘEDPISU DOVOZOVAT – Z Ú PLYNE PRÁVO NA PRÁCI
- JSOU VYTVÁŘENY PRÁVNÍ TEORIÍ, OBVYKLE POCHÁZEJÍ UŽ OD DOBY ŘÍMSKÉHO PRÁVA
- MAJÍ Z PODSTATY PŘEDEVŠÍM ARGUMENTAČNÍ CHARAKTER (JEJICH KONKRÉTNÍ OBSAH JE SOUČÁSTÍ ARGUMENTACE *AD HOC*)
- NAPŘ. PRÁVO NA SPRAVEDLIVÝ PROCES, PRESUMPCE NEVINY, PŘEDVÍDATELNOST ROZHODNUTÍ

# Nálezy Ústavního soudu

Specializovaná česká soudní instituce, která stojí mimo systém obecných soudů a jejímž základním posláním je garantovat ústavnost právního řádu a poskytovat ochranu základních lidských práv fyzických a právnických osob.

ÚS může zrušit nálezem právní předpis nebo jeho část. Je možné rozlišovat závaznost vlastního výroku rozhodnutí a odůvodnění rozhodnutí.

**-Rozhodnutí o zrušení zákonů pro rozpor s ústavním pořádkem-**

**- Ostatní nálezy nebo usnesení Ústavního soudu**

# Hierarchie pramenů práva

1) Ústava, ústavní zákony,

1a) právní principy

2) zákony, zákonná opatření Senátu PČR,

normativní smlouvy dle čl.10 Ústavy, nálezy ÚS

3) nařízení vlády

4) vyhlášky ministerstev a jiných správních úřadů

5) obecně závazné vyhlášky obcí a krajů

# INTERNÍ INSTRUKCE

**DRUHY :** /DLE OKRUHU ZAVAZAN./ NORMATIVNÍ A  
INDIVIDUÁLNÍ

**ÚČEL :** KONKRETIZACE ČINNOSTI, AKTY ŘÍZENÍ

**KDO :** NADŘÍZENÝ


**ZMOCNĚNÍ :** NETŘEBA SPEC. ZMOCNĚNÍ, PLY. Z ŘÍDÍCÍCH  
PRAVOMOCÍ

**FORMA :** NENÍ TŘEBA PÍSEMNÉ FORMY

**SOULAD :** S OBECNĚ ZÁVAZ. PRÁVNÍMI AKTY

**PODOBA :** NEJČASTĚJŠÍ – INSTRUKCE, - USNESENÍ-  
PŘÍKAZ, POKYN - ROZKAZ

/VLÁDNÍ USNESENÍ, POKYNY NADŘÍZENÉHO  
V HOSPODÁŘSKÉ SFÉŘE NEBO VEŘEJNÉ SPRÁVĚ /  
EXTERNÍ DŮSLEDKY INTERNÍCH NORMATIVNÍCH



**Interní instrukce (akty)** = zvláštním druhem  
právních aktů:

- normativní
- individuální

Interní normativní akty - obecnější platnost

Ve smyslu právním nemají obecnou závaznost, a  
proto **NEJSOU PRAMENEM PRÁVA**





# Charakter

Nesmějí být v rozporu s právními předpisy.

Vnitřní normativní instrukce nezavazují osoby a jiné subjekty nepodřízené orgánu, který instrukci vydal.

Ale mají mnohé externí důsledky:

Mohou zavazovat i osoby, které nejsou v služebním nebo pracovněprávním vztahu (např. pacienty v zdravotnickém zařízení, studenty školy, cestující v dopravních prostředcích).

Naopak vnitropodnikové normativní instrukce těžko budou mít nějaké vnější dopady na subjekty mimo okruh řízení, podřízených.

# Druhy interních normativních instrukcí

- 1) Pokyny = „návod“.
- 2) Řády = organizační struktura, (školní řád, pracovní či organizační řád, apod.)
- 3) Směrnice = upravují vztahy a chování jednotlivých prvků nebo jednotek v rámci firmy
- 4) Usnesení vlády
- 5) Rozkazy

# PRIKLAD INT. NORMATIVNÍ INSTRUKCE

První odjezdy lodí při zahájení plavební sezóny v sobotu 19. dubna 2008

BYSTRC	10:30	10:45	10:45	a dále dle jízdního řádu
Kozí horka	10:36	10:51	10:51	
Sokolské koupaliště	10:43	10:58	10:58	
U kotvy	10:49	11:04	11:04	
Osada	10:53	11:08	11:08	
Rokle	10:58	11:13	11:13	
Cyklistická	příjezd	11:25	11:25	
Hrad Veveří		11:35	11:35	
Mečkov		příjezd	11:41	
Skály			11:45	
<b>VEVERSKÁ BÍTÝŠKA</b>			<b>11:55</b>	
<b>VEVERSKÁ BÍTÝŠKA</b>			<b>12:05</b>	a dále dle jízdního řádu
Skály			12:15	
Mečkov		odjezd	12:19	
Hrad Veveří		11:40	12:25	
Cyklistická	odjezd	11:50	12:35	
Rokle	11:15	12:00	12:45	
Osada	11:20	12:05	12:50	
U kotvy	11:25	12:10	12:55	
Sokolské koupaliště	11:32	12:17	13:02	
Kozí horka	11:39	12:24	13:09	
BYSTRC	11:45	12:30	13:15	

# Právní obyčej

Zásadně je třeba naplnění dvou jeho základních znaků:

Usus longaevus – zaužívání nebo též kvalifikované či dlouhodobé užívání

Opinio iuris – povědomost o právním charakteru obyčeje

Stejný význam má užití výrazu „*consuetudo longa*“ tedy dlouhodobý zvyk.


Obdobné označení „*opinio necessitatis*,“ povědomí o závaznosti

nebo delší „*opinio iuris sive necessitatis*,“ povědomí o právním charakteru a závaznosti.



PRAMENY OBECNĚ  
**PRÁVNÍ OBYČEJE**

ZÁVAZNOST ZA TĚCHTO PODMÍNEK:

- A) *EXISTENCE* OD NEPAMĚTI /OKAMŽIK OFICIÁLNÍ PAMĚTI 1189, VLÁDA RICHARDA I./
  - B) *NEPŘERUŠENOST TRVÁNÍ* (KONTINUITY)
  - C) *ROZUMNOST*
  - D) *PRVEK LOKALITY*
  - E) *URČITOST*
  - F) *VYNUTITELNOST*
  - G) *POKOJNÝ UŽITEK* (UTILITY)
  - H) *SHODA* (SOULAD S JINÝMI OBYČEJI)
- 

Prameny obecně

# Precedent

Individuální právní akt **soudního** nebo správního orgánu, první rozhodnutí v dané věci.


**Precedentní rozhodování** /soudcovská tvorba práva/ je typické pro anglo-americkou právní rodinu, systém /kulturu/ práva.

Pravomoc k tvorbě precedentů mají soudci tzv. vyšších soudů



PRAMENY OBECNĚ

# PRECEDENT

- **PRINCIPY VYTVÁŘENÍ PRECEDENTŮ :**
  - PRINCIP ZACHOVÁVÁNÍ PRECEDENTŮ
  - PRINCIP HLEDÁNÍ ROZDÍLŮ - HLAVNÍ METODOLOGICKÝ POSTUP
- 

# PRÁVO ES A EU, POJEM AC

**Právo ES** (komunitární právo), budováno na principu subordinace členských států, je zde vlastnost přímého účinku a nadřazenosti při kolizi s nor. vnitrostátního práva

**Právo EU** (druhý a třetí pilíř), budováno na principu koordinace, tj. metoda mezivládní, schází prvek nadstátnosti

**Acquis communautaire**, veškeré normy a relevantní akty ES/EU současné i budoucí (ve formě návrhů), tj. charakterizuje dosaženou úroveň integrace



# PŮVAHA PRÁVA ES

Už „jazyk“ zakládajících smluv se liší od běžných mezivládních dohod; zvláštní charakter potvrzen od rozsudku Van Gend en Loos (1962): Společenství „vytváří nový právní řád mezinárodního práva, v jehož prospěch státy, byť jen v přesně vymezených oblastech, omezily svá suverénní práva a jehož subjekty nejsou jen členské státy, ale i jejich příslušníci.“

A) vyplývá z **omezení suverenity** členských států, zakládající smlouvy obsahují prvek **supranacionality**, kterým se přenáší část suverénních práv států na nadnárodní entitu

B) je právním řádem ***sui generis***, prolamuje tradiční bipartici práva vnitrostátního a mezinárodního; kumuluje prvky obou systémů a vytváří novou kvalitu

# HIERARCHIZACE NOREM DLE STUPNĚ PRÁVNÍ SÍLY

**Zřizovací smlouvy** a akty je pozměňující a doplňující („ústava“ v materiálním smyslu); na stejné úrovni jsou **obecné zásady právní**

**Další prameny**, které musí být v souladu a nesmí jim odporovat:

některé mezinárodní smlouvy v kompetenci ES, akty sekundární legislativy, konstantní judikatura ESD

# PRIMÁRNÍ PRÁVO ES

**Zakládající (zřizovací) smlouvy** a rovněž akty je revidující, včetně příloh, protokolů a prohlášení, zejm. tedy tři zakládající smlouvy a jednak akty je modifikující

Dle rozsudku ESD (ve věci *Costa v. E.N.E.L.*) jsou „**více než pouhými mezinárodními smlouvami**“ (**prvek supranacionality**)  
Jako prvotní pramen práva jsou souborem norem originární povahy

# SEKUNDÁRNÍ PRÁVO ES

**Akty** orgánů Společenství

Legislativa vydaná na základě ustanovení zřizovacích smluv

**Nařízení** (akt unifikace práva, povinně publikován v Úředním věstníku, účinnost dnem stanoveným jinak 20. den, publikace na vnitrostátní úrovni nepřípustná)

**Směrnice** (akt harmonizace práva, zavedena praxe publikace v Úředním věstníku, ne u všech direktiv nezbytná)

**Rozhodnutí** (akt individuální povahy, závazný pouze pro subjekty dotčené rozhodnutím, např. oblast ochrany hospodářské soutěže)

**Doporučení a stanoviska** (nezávazná)

Akty sui generis (též jako „innominátní akty“, např. usnesení, rezoluce Rady, sdělení Komise –tzv. Bílá kniha apod.)

# Tvorba práva

## Legislativní proces – PS

Zákonodár. iniciativa

- obecná rozprava

– zamítnutí/vrácení k  
dopracování/

předání výborům

–výjimečně hlasování



# Legislativní proces – druhé čtení v PS

- usnesení výborů,  
obecná rozprava

- zamítnutí/vrácení výborům
- podrobná rozprava
- pozměňovací návrhy
- zamítnutí/vrácení výborům



# LEGISLATIVNÍ – TŘETÍ ČTENÍ V PS

- oprava tiskových, technických, gramatických apod. chyb, úpravy z pozměňovacích návrhů či opakování druhého čtení
- hlasování o pozměňovacích návrzích
- hlasování o celku



*Děkuji za  
pozornost*

