

**HOSPODÁŘSKÁ A MĚNOVÁ UNIE.  
ROZPOČTOVÉ A BANKOVNÍ  
OTÁZKY EU**

# 1. Hospodářská a měnová unie - pojem

- Hospodářská a měnová unie - vrchol integračního procesu
- V současné době je hospodářská unie jen programem
- čl. 120 a násl., čl. 126 SFEU

## 2. Měnová unie

### a) **Nezbytnost měnové unie** pro další postup ekonomické integrace

- náklady na měnové převody při každé transakci
- kolísání směnných kurzů - kolísání kurzů mění výši úvěru a úroků - smluvní doložky (měnová, kurzová)
- Změnou kurzu měny (devalvace, revalvace) lze dosáhnout obdobného účinku jako pomocí cel, dovozních a vývozních restrikcí apod. - dovoz nebo vývoz se stane "dražším", méně výhodným, začne být omezován.
- Vnitřní trh je v důsledku existence národních měn fakticky rozdělen na autonomní trhy
- Státy se při řešení svých ekonomických problémů uchylují k používání měnových nástrojů – na jedné straně výhoda, na druhé zdroj problémů
- **Výhody jednotné měny:**
  - - hodnotové vyjádření ceny je bez výkyvů,
  - - jednotná měna je měnou silnou a tedy stabilní (stanovení směnných kurzů, tvorba devizových rezerv)
  - - stabilní makroekonomické prostředí příznivé pro investice a podnikání
  - - měnová stabilita posiluje i cenovou stabilitu a je nezbytným nástrojem k zajištění trvale udržitelného růstu
- **Nevýhody:**
  - ztráta měnové suverenity a nemožnost používat měnových nástrojů k ochraně zájmů národních ekonomik v jednotlivých členských státech
  - ekonomická porucha u jednoho člena: nutnost drastických a nákladných nápravných opatření
- Eventuální vystoupení z EU by bylo pro člena měnové unie nepoměrně obtížnější než pro stát, který si zachoval vlastní národní měnu.
- Přejedání pravomocí v měnové politice z členských států na Unii. Je to unijní **pravomoc výlučná**.

# b) c) Cesta k měnové unii

- **b) Cesta k měnové unii před Maastrichem**
  - **Evropský měnový systém (EMS)** - dohoda většiny tehdejších členských zemí EHS o vzájemných kurzových vazbách národních měn, aby se předešlo kurzovým fluktuacím
  - **společná zúčtovací jednotka (ECU)**
  - mechanismus peněžní směny (tzv. **mechanismus směnných kurzů**).
- **c) Cesta k měnové unii po Maastrichtu**
  - **Smlouva o EU** - základy budování skutečné měnové unie
  - Třetí etapa budování HMU (od 1.1.1999) znamená zřízení **Evropské centrální banky** a **nahrazení národních měn skutečně jednotnou měnou EURO** v prvních 11 zemích a posléze (2001) i v Řecku, které mělo problémy se splněním požadovaných kritérií.
- měnová unie - neoficiálně zvaná „**eurozóna**“ (EZ)

# Členství v měnové unii

- původní členové: Belgie, Finsko, Francie, Irsko, Itálie, Lucembursko, Německo, Nizozemí, Portugalsko, Rakousko a Španělsko.
- později přistoupily kromě Řecka menší nově přijatí členové EU – Slovinsko, Malta, Kypr, Slovensko, Estonsko, Lotyšsko a Litva (celkem 19).
- členy EZ nejsou Velká Británie a Dánsko (trvalá výjimka), dále Švédsko, Polsko, ČR, Maďarsko, Rumunsko, Bulharsko, Chorvatsko (dočasná výjimka pro nesplnění kritérií).
- Kritéria pro členství v měnové unii, tzv. konvergenční kritéria - čl. 126 a 140 SFEU

## d) Institucionální zajištění měnové unie (eurozóny)

- V r. 1999 EMI nahrazen **Evropskou centrální bankou (ECB)**. Ta tvoří spolu s centrálními (ústředními) bankami všech členských států **Evropský systém centrálních bank (ESCB)**. Žádná z uvedených bank nesmí přijímat od vlád členských států ani od orgánů Unie žádné instrukce.
- Nástroji právní regulace ECB jsou **nařízení a rozhodnutí**, které má tato banka pravomoc přijímat
  - + výhradní právo povolovat vydávání bankovek euro (vydává je sama a povoluje jejich vydávání centrálním bankám členských států)
  - schvaluje rovněž vydávání mincí centrálními bankami členských států.
- Legislativní opatření týkající se činnosti HMU přijímá Rada EU na návrh Komise. Rada ministrů hospodářství a/nebo financí = **ECOFIN**.
- V rámci Rady působí významný a dnes již formální útvar, zvaný **Euroskupina** (Eurogroup). Je složen z ministrů financí zemí EZ. Podrobnosti jsou upraveny Protokolem o Euroskupině.

## e) Další státy používající měnu euro

- Kromě 19 zemí eurozóny euro používají namísto národní měny i další státy - především evropské ministáty, které nikdy vlastní měnu neměly a používaly vždy měny svých větších sousedů. Jedná se o Monako, San Marino, Andorru a Vatikán.
- Kromě toho používají euro Kosovo a Černá Hora, a to na základě vlastního rozhodnutí. **Žádný z uvedených států není součástí měnové unie, tedy eurozóny.**

# Pakt stability a růstu a tzv. Fiskální kompakt

- fiskální (rozpočtové) politiky zůstávají převážně na národní úrovni
- 1997 - **Pakt stability a růstu**. Členské státy se zavázaly, že budou dosahovat vyrovnaných rozpočtů
- Rozpočtová disciplína je dosti nízká, článek 126 SFEU není velmi často respektován.
- nadměrný schodek může sankcionovat Rada různými opatřeními, včetně pokut (čl. 126 a 136 SFEU), v praxi se nevyužívá (obecně malá disciplína)
- nápad: stanovit povinnost vyrovnaného rozpočtu přímo v ústavě každého členského státu
- 2012 - **Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii**, krátce zvaná *Smlouva o rozpočtové odpovědnosti* nebo častěji **Fiskální pakt**
- vlastní povinnosti jsou stanoveny jen pro členy eurozóny
- **respektování vyrovnaného rozpočtu zaručit ústavními předpisy národního právního řádu**
- smyslem Paktu je přimět členské státy k vytváření jen takových státních rozpočtů, jejichž strukturální schodek nepřesáhne 0,5 % (v určitých případech 1 %) HDP
- Sankční mechanismus směřující proti státům s nadměrným schodkem veřejných financí je již dnes zakotven v člancích 126 a 136 Smlouvy o fungování EU



# Pakt stability a růstu a tzv. Fiskální kompakt

## - 2

- Podle Paktu připadá v úvahu jako **další (nová) sankce jen pokuta za nesplnění členského státu povinnosti přijmout požadovanou vnitrostátní úpravu, tj. včlenění povinnosti k vyrovnanému rozpočtu do ústavy** (čl. 3 odst. 2 Paktu), nikoli za schodek jako takový (čl. 8 Paktu). Tuto sankci ukládá Soudní dvůr.
- **Vztah Paktu k právu EU nejasný**, Pakt obsahově nespadá do současných pravomocí EU
- Klasická cesta rozšíření pravomocí EU prostřednictvím doplňku smluv primárního práva EU zde nepřípadala v úvahu, neboť bylo vyloučeno dosažení jednomyslnosti všech členských států EU (**GB a ČR stále proti**)
- **Pakt si „vypůjčuje“ orgány EU i postupy pro jejich návrhové a rozhodovací činnost a svěřuje jim nové pravomoci na rámec práva EU.** Zakládá dokonce nové zvláštní postupy "vypůjčených" orgánů EU (Komise, Rada, Soudní dvůr) včetně donucovacích pravomocí. Je koncipován tak, jako by již byl součástí právního rámce EU.

# Evropský stabilizační mechanismus pro eurozónu

- Eurozóna může fungovat jen za podmínky, že její členové budou trvale splňovat konvergenční kritéria, zejména kritérium zdravých veřejných financí.
- Při nadměrném zadlužení jednoho člena nastávají problémy pro celou eurozónu, jak se ukázalo především po finanční krizi po r. 2008.
- EU se proto snaží vytvořit **stálý krizový mechanismus** pro zajištění finanční stability eurozóny v případě krize.
- Jako první - 2010 **Evropský mechanismus finanční stabilizace** - dodatečné finanční prostředky emisí dluhopisů krytých **rozpočtem EU**.
- Paralelně založena v témže roce rozhodnutím členů EZ samostatná finanční instituce zvaná **Evropský nástroj finanční stability (tzv. Euroval)**. Získával prostředky emisemi obligací krytých státy eurozóny.

# Evropský stabilizační mechanismus pro eurozónu

## - 2

- Oba uvedené mechanismy = dočasné a v r. 2012 byly nahrazeny **trvalým nástrojem - Dohodou o Evropském mechanismu stability.**
- Právním podkladem pro tuto dohodu byl **dodatek k čl. 136 SFEU**, který je zajímavý tím, že šlo o první změnu primárního práva přijatou tzv. zjednodušeným postupem podle čl. 48 odst. 6 SEU rozhodnutím Evropské rady.
- *Evropský mechanismus stability (EMS) je samostatnou mezinárodní organizací*
- **Jeho základem je fond, kam povinně přispívají členové eurozóny. Z fondu mají být hrazeny především úvěry poskytované zadluženým členům EZ, kteří potřebují pomoc.**
- *Rozlišuje se připsaný (splacený) kapitál (celkem cca 80 mld EUR) a celková úvěrová kapacita (potencionální kapitál splatný na požádání) v celkové výši cca 500 mld EUR.*
- *Podíl jednotlivých členů EZ podle jejich hrubého domácího produktu. Např. podíl Slovenska na připsaném (splatném) kapitálu je 5,77 miliónů EUR.*
- *Podíly jednotlivých států mohou být v budoucnu zvyšovány i bez jejich souhlasu.*
- *ČR jako nečlen EZ není ani členem ESM, a tedy do jeho fondu nepřispívá. Pokud by se tak stalo, činil by příspěvek ČR na splaceném (tj. splatném) kapitálu cca 40 mld Kč a na záruce splatné na požádání cca 300 mld Kč.*
- ----- 26 11 18 -----

# Bankovní unie

- *částečné sjednocení právních předpisů regulujících činnost bank působících v jednotlivých členských státech Evropské unie*
- *Základní problém spočívá v tom, že zatímco banky jsou většinou soukromé, tedy nestátní instituce, stát je potřebuje k zajištění chodu ekonomiky. Nefungující bankovní sektor nebo jeho podstatná část může způsobit závažné poruchy fungování ekonomiky v celostátním měřítku*
- **Cíle bankovní unie:**
- *zajistit dostatečně silné postavení bank ve vztahu k možné finanční krizi, a to posílením dohledu nad nimi,*
- *zajistit, aby banky v úpadku **nemusely být sanovány ze státního rozpočtu**, tedy z peněz daňových poplatníků, a mohly být v důsledku úpadku sanovány z jiných zdrojů, případně i uzavřeny (??),*
- *sblížit pravidla platná v oblasti finančního sektoru a posílit tím jeho homogenizaci v rámci celé EU, zabránit tomu, že na finanční krizi budou jednotlivé členské státy reagovat odlišně,*
- *obecně posílit finanční stabilitu v EU, zejména v eurozóně.*

# Bankovní unie - 2

- *Tři věcné složky bankovní unie* účinných povinně pouze pro členy eurozóny, jsou:
- **1. Jednotný mechanismus dohledu.** Představuje nadstátní systém EU pro **bankovní dohled nad národními bankami**, který provádí u nejvýznamnějších bank ECB, u méně významných bank národní orgány. Řádné fungování finančního sektoru v EU je zajišťováno zejména kontrolami finančního zdraví bank.
- **2. Jednotný mechanismus pro řešení krizí.** Sjednocuje pravomoci národních orgánů při řešení krizí v bankovním sektoru včetně organizování finanční pomoci. **Záchranné operace budou prováděny jednotně a řízeny Jednotným orgánem pro řešení krizí.**
- **Jednotný fond pro řešení krizí** - mezinárodní smlouva (příspěvky členských států) (chránit národní daňové poplatníky - ?)
- - povinná směrnice o krizovém řízení (bank) č. 2014/59
- **3. Jednotný systém pojištění vkladů** se teprve připravuje. Má být třetí složkou bankovní unie.