

# Celní právo – CLO

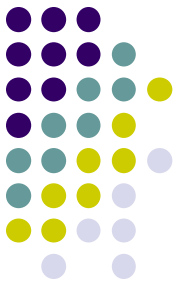
## Pojem a historie

---

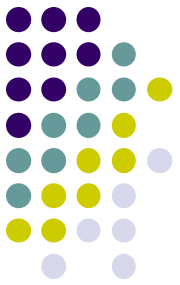
Dana Šramková



# Co je to celní právo?



- Jednoduchá otázka.
- Složitá a nejednotná odpověď.



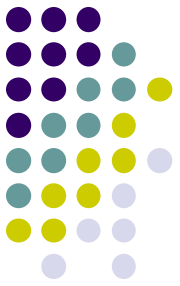
# V podmínkách EU

Různé názory i v rámci odborné veřejnosti:

- Součást FP?
- Součást SP?
- Součást práva mezinárodního obchodu?
- Součást práva EU?

 Tedy:

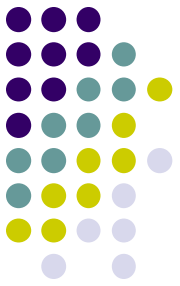
- Existuje vlastně „celní právo“?



# USA?

- Taxes imposed on imports and exports;
- the United States Constitution prohibits Congress from imposing taxes on goods exported from a state.
- Also called duties.

# CLO: Pojem

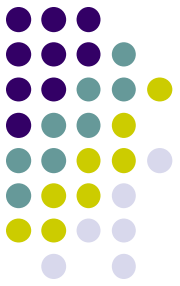


## ● Charakteristika:

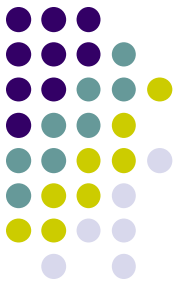
- Povinná platba sui generis
- Stanovená právními předpisy
- Vybírána v přímé souvislosti s přechodem zboží přes st. hranici
- Od osob,
  - které zboží dováží/vyváží či
  - pro které je zboží dováženo/vyváženo



# CLO: Pojem

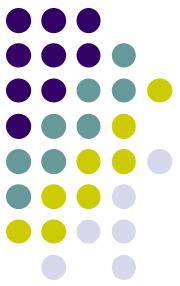


- **Veřejná dávka, jež se platí za zboží, které přechází přes celní hranice určitého státu**



# Clo vs. mýto

- **Mýto** – předchůdce cla
  - mělo soukromoprávní charakter
  - vazba na použití konkrétní komunikace (cesty, mostu)
- **Clo**
  - veřejná dávka (výtěžek panovníkovi)
  - rozhodná skutečnost pro vyměření cla: přechod zboží přes hranici, druh, množství, původ zboží



# Clo vs. daň

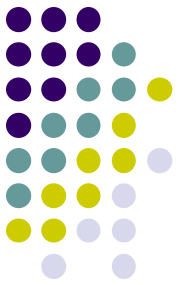
- Clo - dávka ne/odlišná od daně ?
  - ? Jaké je členění fiskální části finančního práva:
    - Clo vs. „daň“ sensu stricto
  - ? Clo z pohledu § 2 odst. 3 daňového řádu:
    - Clo vs. „daň“ sensu lato

Daní se pro účely tohoto zákona rozumí

- a) peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, **clo** nebo poplatek,
- b) peněžité plnění, pokud zákon stanoví, že se při jeho správě postupuje podle tohoto zákona,
- c) peněžité plnění v rámci dělené správy.



# Celnictví

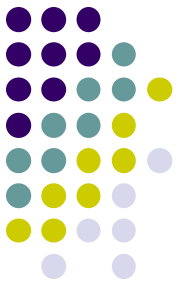


Definice:

Plnění úkolů orgány celní správy:

- Dle celních předpisů
- Dle dalších předpisů (správa daní, ...)

# Význam celnictví v ČR dnes



- Přechody z EU do zahraničí v ČR:
  - mezin. letiště, vylívací pošta
- Přeprava zboží v režimu tranzit vylívaného až v ČR
- Vývozy z ČR zásadně proclívány u vnitrozemského CÚ
- Svobodná pásma, svobodné sklady uvnitř unie



# Mezinárodní smlouvy

- **ustavující zóny volného obchodu:**
  - skupina dvou nebo více celních území
  - NAFTA, ESVO, CEFTA
- **o zřízení celní unie:**
  - nahrazení dvou nebo více celních území jediným celním územím
- **Všeobecná dohoda o clech a obchodu – GATT 1994**



# Právní úprava EU

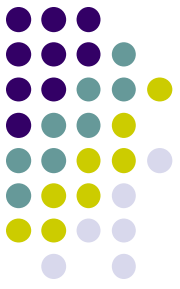
**Přímo aplikovatelné předpisy EU (zejm. hmotněPN):**

- Těžiště: **celní kodex** - viz dále

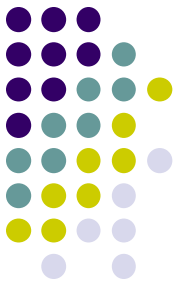
**Členským státům ale ponechána úprava:**

- Organizace CS, postavení celníka - viz samostatná prezentace
- Podstatná část regulace procesu (vlastní proces celního řízení není sjednocen, chystá se celní řád místo CZ)

# Další evr. předpisy – dodržované jako závazné



- Zařazování zboží do čísel. kódů dle Kombinované nomenklatury ES:
  - Dle Harmonizovaného systému a Vysvětlivek
  - Tyto spravuje Světová celní organizace (World Customs Organization) – viz doporučené [www stránky](#)
- Pozn.: Pozor na případnou retroaktivitu, např. u ochranných opatření (antidumpingová cla 1996, 2010, ..)

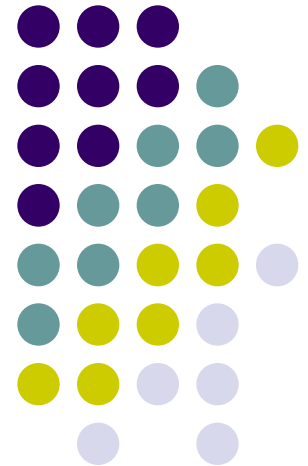


# Funkce cla

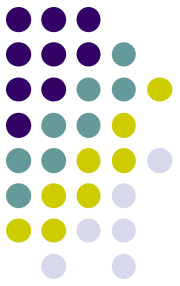
- **Fiskální:**
  - příjem rozpočtu
  - po vstupu do EU pokles (členskými státy navíc zůstává jen část – 25%)
- **Obchodně-politická:**
  - nástroj hospodářské politiky
  - význam při vyjednávání

# Celní právo

Mgr. Ing. Pavel Polák



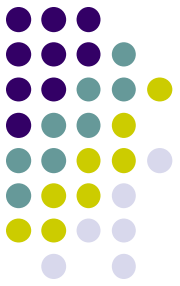
## 2) Nejvýznamnější právní předpisy



- a) Na úrovni EU
- b) Na vnitrostátní úrovni
- c) Upravující statistiku EU



# a) Právní předpisy na úrovni Společenství



- předpisy regulující vztah veřejné moci (celní správa) vůči adresátovi veřejné moci.
- předpisy regulující vztah členských států vůči EU, resp. orgánu EU (Komisi).

# Předpisy regulující vztah veřejné moci (celní správa) vůči adresátovi veřejné moci



**Celní kodex (nejčastěji užívána leg. zkratka - Celní kodex Unie, příp. UCC)**

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie.

Od 1.5.2016 nahradil celní kodex - Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství.



## Prováděcí předpisy k Celnímu kodexu Unie

Tzv. Delegovaný akt (UCC-DA)

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie.

Tzv. Implementovaný akt (UCC-IA)

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie.

Tzv. Přejímný delegovaný akt (UCC-TDA)

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/341 ze dne 17. prosince 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o přejímná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie, pokud příslušné elektronické systémy dosud nejsou v provozu, a kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.



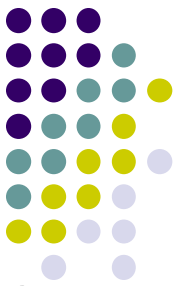
## Celní sazebník

Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku.

KN platná pro rok 2018:

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/1925 ze dne 12. října 2017, kterým se mění příloha I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku

Pozn.: Vysvětlivky ke kombinované nomenklatuře evropské unie (2015/C 076/01) vydané v souladu s čl. 9 odst. 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku.

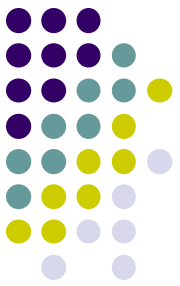


## Další nejvýznamnější předpisy

Nařízení Rady (ES) č. 1186/2009 ze dne 16. listopadu 2009 o systému Společenství pro osvobození od cla.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 978/2012, ze dne 25. října 2012, o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 732/2008.

Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1182/71 ze dne 3. června 1971, kterými se určují pravidla pro lhůty, data a termíny.



# Mezinárodní dohody

Preferenční dohody o původu zboží

- s desítkou regionálních oblastí (Střední Afrika, Tichomořské země,...)

- vzájemné dohody s 34 zeměmi (Korea, Turecko,...)

Mezinárodní celní spolupráce

# Předpisy regulující vztah členských států vůči EU, resp. orgánu EU (Komisi).



Rozhodnutí Rady ze dne 29. září 2000 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (2000/597/ES, Euratom)

Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1150/2000 ze dne 22. května 2000, kterým se provádí rozhodnutí 94/728/ES, Euratom o systému vlastních zdrojů Společenství.

Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom).

# b) Předpisy na vnitrostátní úrovni



Zákon č. 242/2016 Sb., celní zákon

Nařízení vlády č. 244/2016 Sb., k provedení některých ustanovení celního zákona v oblasti statistiky

Vyhláška č. 245/2016 Sb., k provedení některých ustanovení celního zákona

Sdělení ČSÚ č. 247/2016 Sb., o stanovení Seznamu vybraného zboží a doplňkových statistických znaků

Vyhláška č. 246/2016 Sb., o způsobu provádění osobní prohlídky celníkem



Zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

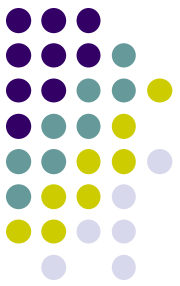


Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití.

## c) Právní předpisy upravující statistiku EU

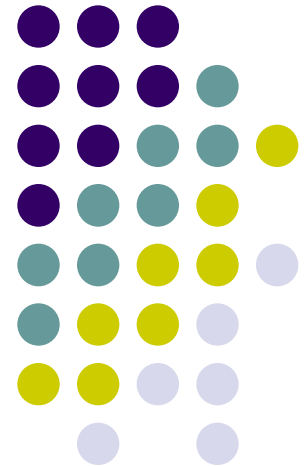


Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 471/2009 ze dne 6. května 2009 o statistice Společenství týkající se zahraničního obchodu se třetími zeměmi a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1172/95.

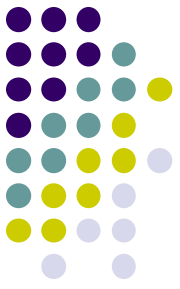
Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 638/2004 ze dne 31. března 2004 o statistice Společenství obchodu se zbožím mezi členskými státy a o zrušení nařízení Rady (FHS) č. 3330/91.

# Celní právo

Mgr. Ing. Pavel Polák

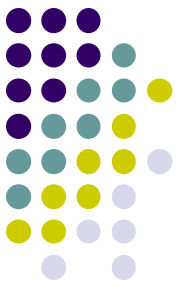


# Správu cla lze rozdělit do několika etap:



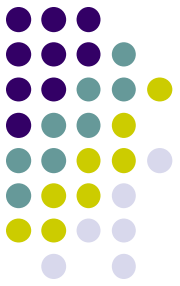
- a) Registrační – dochází k registraci hospodářských subjektů a přidělení tzv. čísla EORI) registrační a identifikační číslo hospodářských subjektů
- b) Vyměřovací (stanovení cla)
- c) Inkasní (placení cla, včetně jeho vymáhání)

# Podle způsobu zahajování řízení

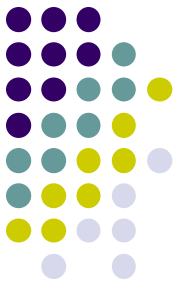


- Celní řízení : řízení vedené za účelem rozhodnutí, zda se zboží propustí do navrženého celního režimu nebo o vyřízení celního režimu (řízení zahajovaná výlučně na základě podání návrhu)
- řízení o vyměření celního dluhu zahajovaná ex offo jako důsledek protiprávního nakládání se zbožím

# Celní režimy



- Propuštění do volného oběhu
- Vývoz
- Zvláštní režimy



# ZVLÁŠTNÍ REŽIMY

- Tranzit (vnější, vnitřní)
- Uskladnění (uskladnění v celním skladu, celní pásma)
- Zvláštní účel (aktivní zušlechťovací styk, pasivní zušlechťovací styk)

