



## NP102Zk Organizace veřejné správy

Garant: JUDr. Stanislav KADEČKA, Ph.D.

# TEZE KOLEKTIVNÍCH KONZULTACÍ A STUDIJNÍ MATERIÁL K TÉMATU

IV. kolektivní konzultace (20.11.2015; JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.)

## **A. Regionální samospráva. Vztahy obcí a krajů. Účast občanů na územní samosprávě.**

### **Krajské zřízení v České republice**

Současná krajská samospráva byla na zákonné úrovni konstituována dnem voleb do krajských zastupitelstev 12. listopadu 2000. Vznikla krajská zastupitelstva a další orgány krajů, které se ujaly svých funkcí vyplývajících ze zákona (v oblasti přenesené působnosti však začaly kraje působit až od 1. ledna 2001).

**Podstata kraje** jako subjektu územní (regionální) samosprávy spočívá (obdobně jako v případě obcí) ve vzájemném propojení čtyř následujících aspektů:

- 1) **osobní aspekt kraje** (každý kraj představuje společenství fyzických osob vystupujících jak v pozici tvůrců, tak i adresátů regionální veřejné správy, tedy občanů kraje),
- 2) **územní aspekt kraje** (každý kraj má vlastní území, na němž je dána jeho samosprávná působnost),
- 3) **mocenský aspekt kraje** (každý kraj je vybaven pravomocí k tvorbě a výkonu vlastních veřejno-mocenských aktů),
- 4) **ekonomický aspekt kraje** (každý kraj je vybaven jistou mírou ekonomické autonomie, samostatně hospodaří, disponuje vlastním majetkem a finančními zdroji).

### **Kraje**





**Kraj je** územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu.

Kraj je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu. Kraj vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Zcela speciální úprava byla vytvořena pro **hlavní město Prahu**, a to zákonem o hlavním městě Praze. Ten upravuje postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje a obce a dále postavení městských částí hlavního města Prahy.

Vedle krajů jako vyšších územních samosprávných celků nutno vnímat i tzv. **regiony soudržnosti** [§ 15 zákona o podpoře regionálního rozvoje: *Pro potřeby spojené s koordinací a realizací hospodářské a sociální soudržnosti se zřizují regiony, jejichž územní vymezení je totožné s územními statistickými jednotkami NUTS (dále jen "region soudržnosti"). Jedná se o tyto regiony soudržnosti: a) Praha, vymezený územím hlavního města Prahy, b) Střední Čechy, vymezený územím Středočeského kraje, c) Jihozápad, vymezený územím Jihočeského a Plzeňského kraje, d) Severozápad, vymezený územím Karlovarského a Ústeckého kraje, e) Severovýchod, vymezený územím Libereckého, Královéhradeckého a Pardubického kraje, f) Jihovýchod, vymezený územím Jihomoravského kraje a kraje Vysočina, g) Střední Morava, vymezený územím Olomouckého a Zlínského kraje, h) Moravskoslezsko, vymezený územím Moravskoslezského kraje.].*

### **Regionální právní předpisy**

- Obecná charakteristika
- Obecně závazné vyhlášky krajů
- Nařízení krajů
- Proces přijímání regionálních právních předpisů

### **Samostatná působnost kraje**

- Obecné principy
- Samostatná působnost kraje
- Hospodaření krajů
- Spolupráce mezi kraji
- Správní delikty dle krajského zřízení

### **Přenesená působnost kraje**

- Obecné principy
- Konkrétní příklady





### **Orgány kraje, orgány zastupitelstva kraje a rady kraje**

- Obecné principy
- Zastupitelstvo kraje
- Rada kraje
- Hejtmán
- Krajský úřad
- Výbory
- Komise
- Zvláštní orgány kraje

### **Vztahy státu, krajů a obcí**

- Obecné principy
- Dozor nad výkonem samostatné působnosti
- Dozor nad výkonem přenesené působnosti
- Kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti
- Některé další právně regulované vztahy mezi státem, kraji a obcemi

### **Účast občanů na územní samosprávě**

- Aktivní a pasivní volební právo na místní a regionální úrovni
- Místní a krajské referendum
- Další „privilegia“ občanů obcí a občanů krajů

## **B. Shrnutí a aktualizace konzultované materie. Závěrečná diskuze.**

# **STUDIJNÍ PRAMENY**

### **Obecná studijní literatura**

- Průcha, P.: *Správní právo, obecná část*. 8. vydání. Brno : Doplněk, 2012, s. 226 – 250.





- Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy*. 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 148 – 157, 177 – 178.
- Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy*. 4. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2014.
- Horzinková, E. – Novotný, V.: *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 2. upr. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010, s. 65 – 73.
- Horzinková, E. – Novotný, V.: *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. upr. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013.
- Hendrych, D.: *Správní právo. Obecná část*. 8. vydání. Praha : C. H. Beck, 2012, s. 127 - 167.
- Sládeček, V.: *Obecné správní právo*. 2. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 308 - 314.
- Sládeček, V.: *Obecné správní právo*. 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2013.

### **Specifická studijní literatura**

- Cogan, R.: *Krajské zřízení*. 1. vydání. Praha: ASPI, 2004, 442 s.
- Kadečka, S.: *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2003, 425 s.
- Kadečka, S. – Havlan, P. – Valachová, K.: *Právní regulace místní (a regionální) samosprávy. Sborník z 4. Letní mezinárodní konference / workshopu*. 1. vydání. Brno : Masarykova univerzita, 2008, 596 s.
- Kol.: *Obce 2008 - 2009*. 1. vydání. Praha: ASPI, 2008, 1092 s.
- Mates, P. (ed.): *Reforma veřejné správy. Sborník příspěvků*. 1. vydání. Praha: ASPI, 2007, 380 s.
- Koudelka, Z.: *Samospráva*. 1. vydání. Praha: Linde, 2007, 400 s.
- Havlan, P.: *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. 2. vydání. Praha: Linde, 2008, 318 s.
- Koudelka, Z., Ondruš, R., Průcha, P.: *Zákon o obcích (obecní zřízení). Komentář*. 4. doplněné vydání. Praha: Linde, 2009, 488 s.
- Šemora, V.: *Dozor a kontrola nad samostatnou a přenesenou působností svěřenou orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy. Komentář, judikatura a odkazy na související předpisy*. 1. vydání. Praha: Linde, 2007, 256 s.

### **Právní úprava**

- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 118/2010 Sb., o krajském referendu, ve znění pozdějších předpisů





# KONTROLNÍ OTÁZKY

1. *Co je posláním a podstatou regionální samosprávy?*
2. *Jak je regionální samospráva aktuálně organizována?*
3. *Jaká je podstata a úloha tzv. regionů soudržnosti?*
4. *Jak jsou právně regulovány vztahy mezi státem, kraji a obcemi?*
5. *Jaké jsou formy účasti občanů na územní samosprávě?*

