



**Eva Tomášková**

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního  
hospodářství

**Veřejné finance**

**Rozpočet EU**



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



# Zásady rozpočtu EU

- **zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu**
- **zásada ročního rozpočtu**
- **zásada vyrovnanosti**
  - příjmy a výdaje rozpočtu EU musí být vždy vyrovnané, přebytek (je převeden do dalšího finančního období), deficit (v následujícím roce je započítán do výdajů rozpočtu)
- **zásada zúčtovací jednotky**
  - rozpočet se sestavuje, plní i vyúčtovává v eurech;
- **zásada obecnosti**
  - celkové příjmy musí pokrývat celkové položky na platby. Až na výjimky uvedené ve finančním nařízení se všechny příjmy a výdaje vykazují v plné výši bez jakýchkoli vzájemných zápočtů;
- **zásada specifikace**
  - výdaje rozpočtu jsou přiřazeny do jednotlivých hlav a kapitol;
- **zásada řádného řízení**
  - použití položek rozpočtu musí být v souladu se zásadami hospodárnosti, účinnosti a efektivity;
- **zásada transparentnosti**



# Rozpočet EU

Rozpočet EU se horizontálně člení do osmi institucionálních sekcí:

- Sekce I: Evropský parlament
- Sekce II: Rada EU
- Sekce III: Evropská komise
- Sekce IV: Evropský soudní dvůr
- Sekce V: Evropský účetní dvůr
- Sekce VI: Hospodářský a sociální výbor
- Sekce VII: Výbor regionů
- Sekce VIII: Evropský ombudsman a Evropský úřad pro dohled nad ochranou dat

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zejména § 37



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z: <https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



**ROZPOČTOVÝ PROCES**

**ČASOVÝ PLÁN**

**KOMISE** Návrh rozpočtu

1. září

**RADA** Čtení návrhu rozpočtu – změny

1. října

**PARLAMENT** Čtení změn

13. listopadu  
(42 dní)

**ANO**

Většina odevzdaných hlasů



**Rozpočet přijat**

**NE**

Většina poslanců



**Dohodovací výbor**

Rada přijme  
do 10 dnů změny  
Parlamentu



**PARLAMENT A RADA** Společný návrh

od 13. listopadu  
do 4. prosince  
(21 dní)

**ANO**

do 14 dnů

**NE**

do 14 dnů



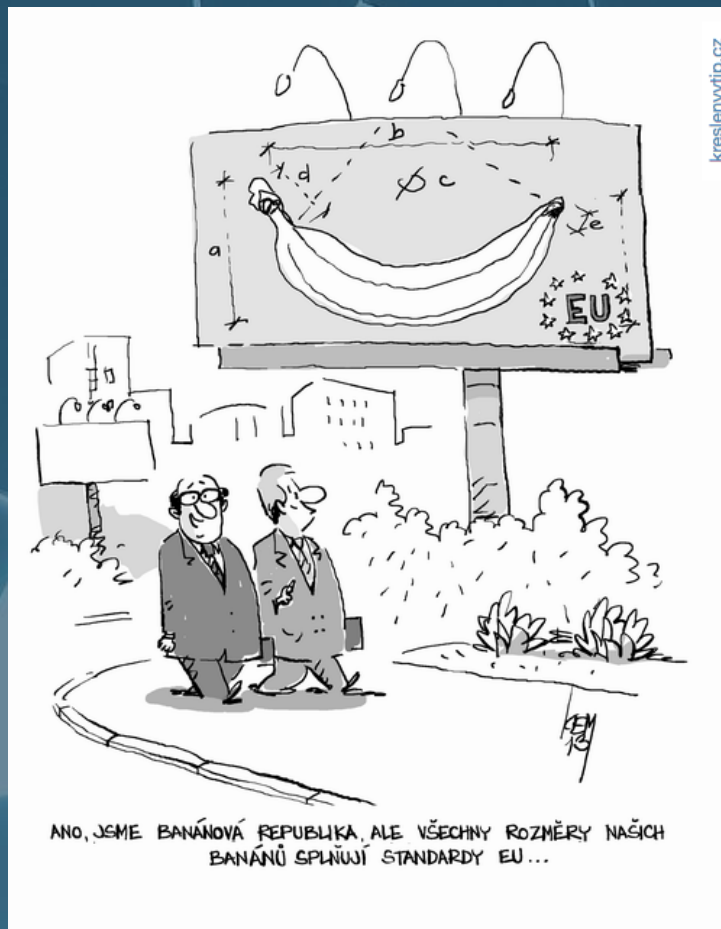
**Rozpočet přijat**

**Návrh rozpočtu zamítnut**

18. prosince  
(14 dní)

Komise předloží nový návrh rozpočtu

(\*) Parlament schválí společný návrh a poté se do 14 dnů od zamítnutí Radou rozhodne (většinou svých členů a 3/5 odevzdaných hlasů) potvrdit všechny nebo některé změny ze čtení.



Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



# Specifika rozpočtu EU

- Největší příjmy:

- příspěvky,
- část výnosu DPH,
- clo

(Zcela zde chybí příjmy z ostatních daní a z odvodů sociálního pojištění.)

- Největší výdaje:

- zemědělská politika





TO JE NAPOSLEDY,  
CO DĚLÁM  
MIKULASĚ...



PŘECE NEBUDU,  
KVŮLI NORMĀM  
EVROPSKĚ UMĚ...



PŘEDĚLÁVAT  
BERLI...

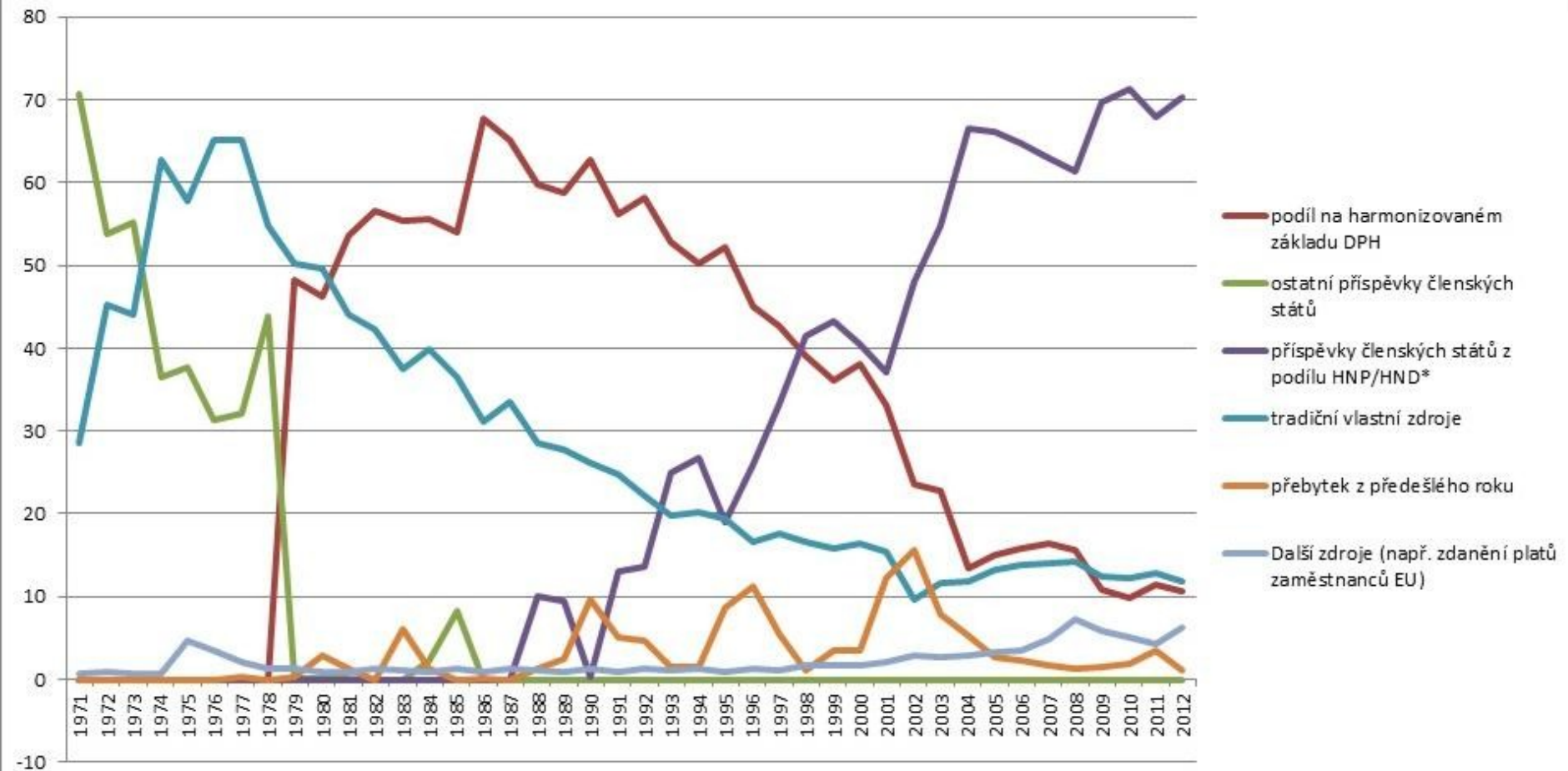
kreslenyvtip.cz



# Příjmy EU

- **tradiční vlastní zdroje**
  - zemědělské dávky (tj. cla uvalená na dovoz zemědělských produktů)
  - dávky z cukru a izoglukózy
  - cla z obchodu se třetími zeměmi vybraná podle společného celního tarifu
- **podíl na dani z přidané hodnoty (DPH)**
- **podíl z hrubého národního důchodu (HND) členských států**
- **ostatní**
  - poplatky vztahující se k fungování Evropského hospodářského prostoru, poplatky za administrativní činnost institucí, daně z příjmu zaměstnanců institucí ES, pokuty, přebytek rozpočtu z předchozího roku atd.

# Vývoj příjmů rozpočtu





*Díky nanotechnologii dnes dokážeme vtěsnat celý text bible na jediné zrnko pšuzu ...*



*Nebo plně znění předpisu EU o pěstování olourek, na tuto dlažební kostku.*

<b>Položky na závazky, mil. EUR, ceny roku 2011</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2014- 2020</b>
<b>1. Inteligentní růst podporující začlenění</b>	60 283	61 725	62 771	64 238	65 528	67 214	69 004	450 763
1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	15 605	16 321	16 726	17 693	18 490	19 700	21 079	125 614
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost	44 678	45 404	46 045	46 545	47 038	47 514	47 925	325 149
<b>2. Udržitelný růst: Přírodní zdroje</b>	55 883	55 060	54 261	53 448	52 466	51 503	50 558	373 179
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	41 585	40 989	40 421	39 837	39 079	38 335	37 605	277 851
<b>3. Bezpečnost a občanství</b>	2 053	2 075	2 154	2 232	2 312	2 391	2 469	15 686
<b>4. Globální Evropa</b>	7 854	8 083	8 281	8 375	8 553	8 764	8 794	58 704
<b>5. Správa</b>	8 218	8 385	8 589	8 807	9 007	9 206	9 417	61 629
z toho: správní výdaje orgánů	6 649	6 791	6 955	7 110	7 278	7 425	7 590	49 798
<b>6. Náhrady</b>	27	0	0	0	0	0	0	27
<b>Položky na závazky celkem</b>	134 318	135 328	136 056	137 100	137 866	139 087	140 242	959 988
<b>Jako % HND</b>	1,03 %	1,02 %	1,00 %	1,00 %	0,99 %	0,98 %	0,98 %	1,00 %
<b>Položky na platby celkem</b>	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
<b>Jako % HND</b>	0,98 %	0,98 %	0,97 %	0,92 %	0,93 %	0,93 %	0,91 %	0,95 %
<b>Dostupné rozpětí</b>	0,25 %	0,25 %	0,26 %	0,31 %	0,30 %	0,30 %	0,32 %	0,28 %
<b>Strop vlastních zdrojů jako % HND</b>	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %

Zdroj: Euroskop [cit. 10. 10. 2016] Dostupné z: <http://www.euroskop.cz>





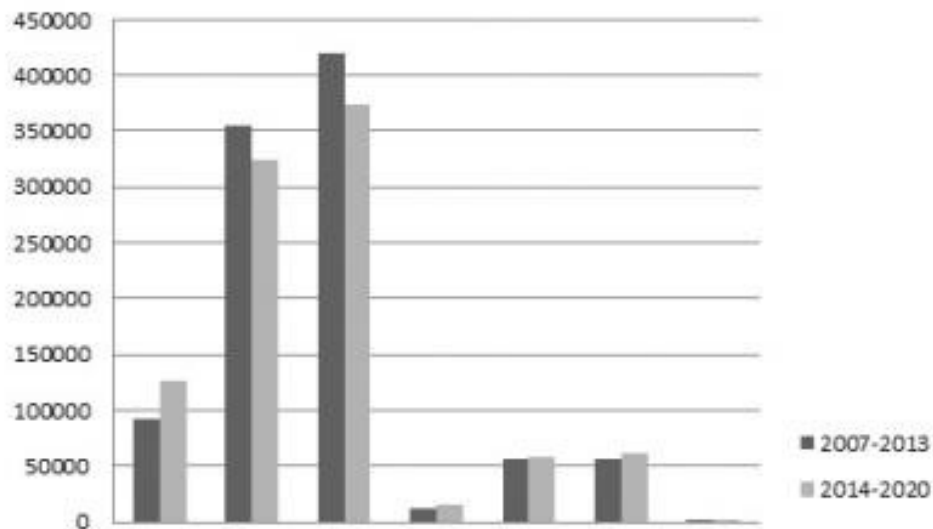
# Finanční rámec rozpočtu EU (2007 – 2013)

- The present financial framework (2007-2013) comprises six headings:
- 1. Sustainable growth
  - 1a. Competitiveness for growth and employment
  - 1b. Cohesion for growth and employment
- 2. Preservation and management of natural resources
- 3. Citizenship, freedom, security and justice
  - 3a. Freedom, security and justice
  - 3b. Citizenship
- 4. The European Union as a global player
- 5. Administration
- 6. Compensations (related to the latest enlargement of the Union)

Zdroj: Evropská komise. [online]. [10. 11. 2009]. Dostupné z:  
[http://ec.europa.eu/budget/budget\\_detail/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/budget_detail/index_en.htm)

# Srovnání výdajů

Srovnání kategorií výdajů víceletého finančního rámce 2007-2013 a 2014-2020\*



1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost  
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost  
2. Udržitelný růst: Přírodní zdroje  
3. Bezpečnost a občanství  
4. Globální Evropa  
5. Správa  
6. Náhrady



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



# Rozpočet

- **Závazky** (úplný termín zní „prostředky na závazky“) zahrnují celkovou výši právních závazků, jež je možné v daném rozpočtovém roce podepsat. Právními závazky mohou být smlouvy, grantové dohody a rozhodnutí.
- **Platby** (úplný termín zní „prostředky na platby“) zahrnují výdaje, které jsou splatné v běžném roce a které vyplývají z právních závazků uzavřených v běžném roce nebo v dřívějších letech.
- EU obvykle svůj roční rozpočet nastaví na nižší úroveň, než jsou výdajové stropy stanovené v nařízení o víceletém finančním rámci, aby byla v případě potřeby schopna uhradit nepředvídané výdaje.
- 2017
  - <http://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/2017/>
- 2018
  - <https://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/2018/>
- 2019
  - <https://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/2019-budget/>



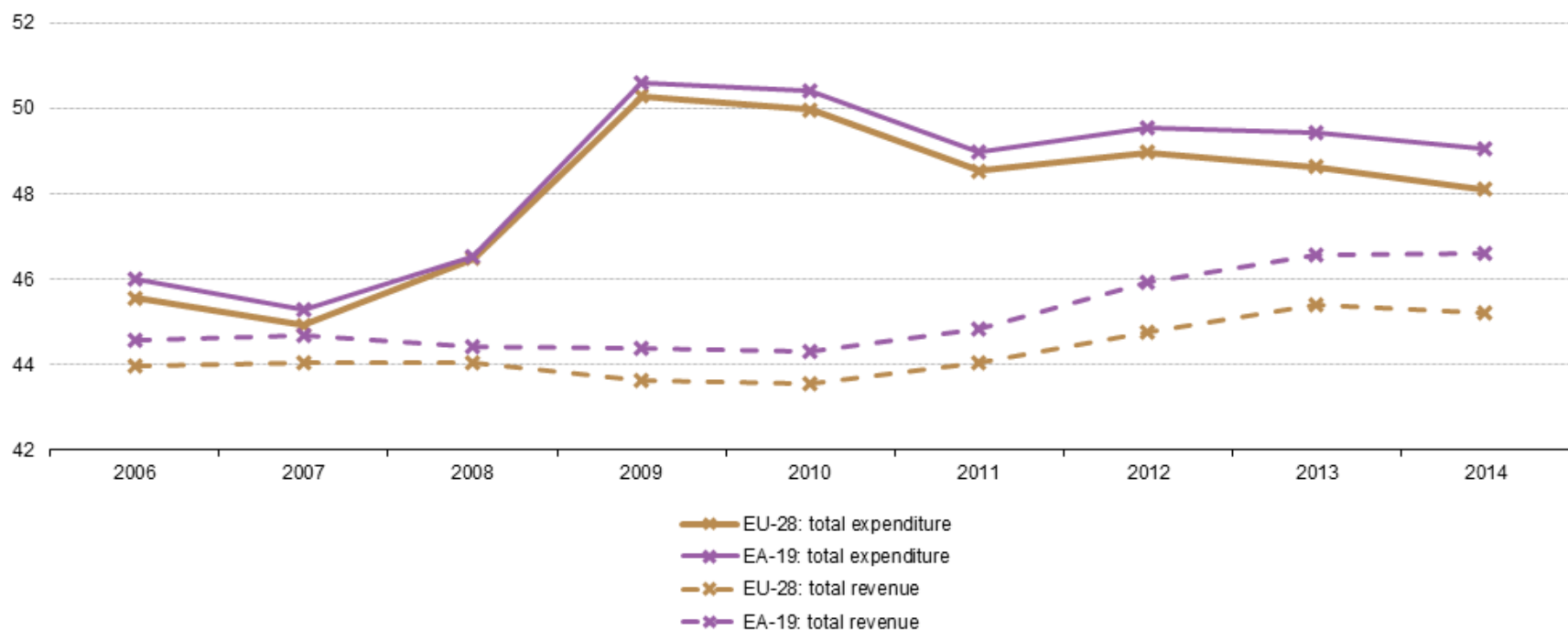
kreslenyvtip.cz

Podle směrnic EU o politické korektnosti musíme teď postavit jednoho černýho...

Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

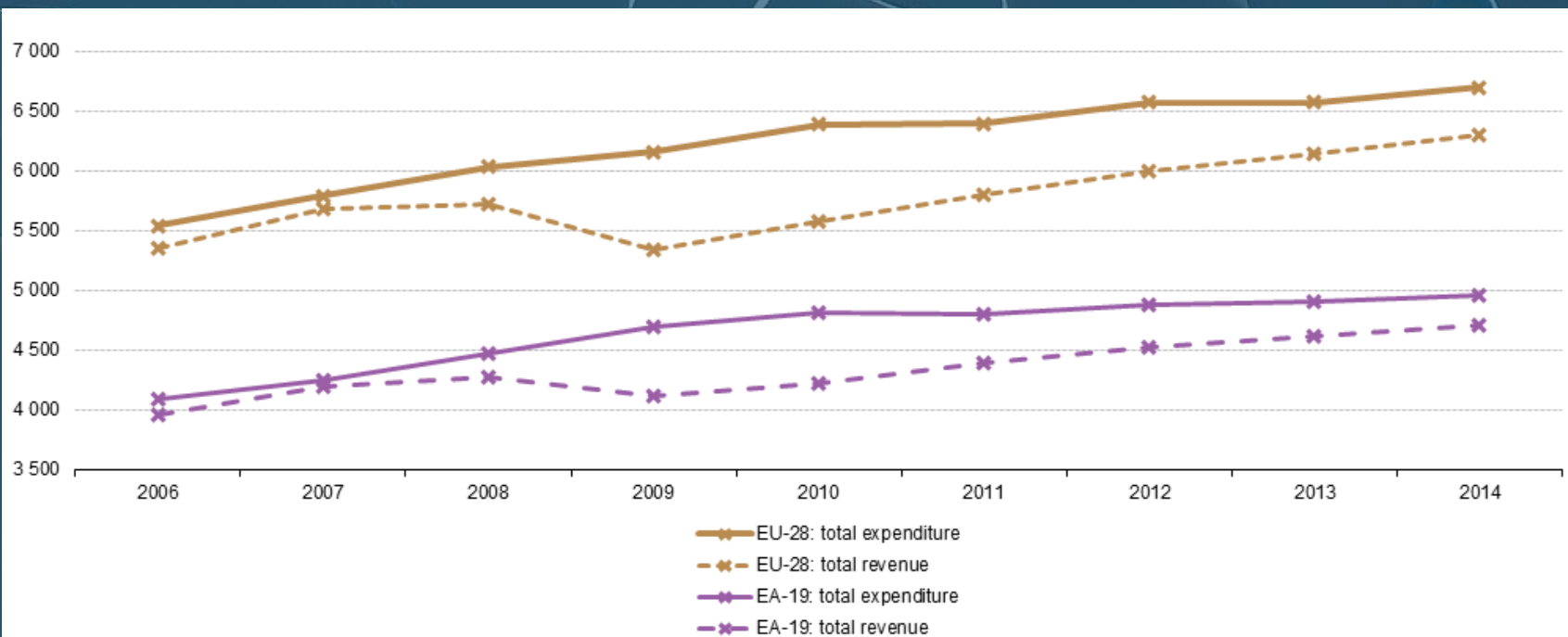


# Vývoj celkových výdajů a celkových příjmů EU (% HDP)



(\*) Data extracted on 21.04.2015. Note that the y-axis is cut.  
Source: Eurostat (online data code: gov\_10a\_main)

# Vývoj celkových výdajů a celkových příjmů EU



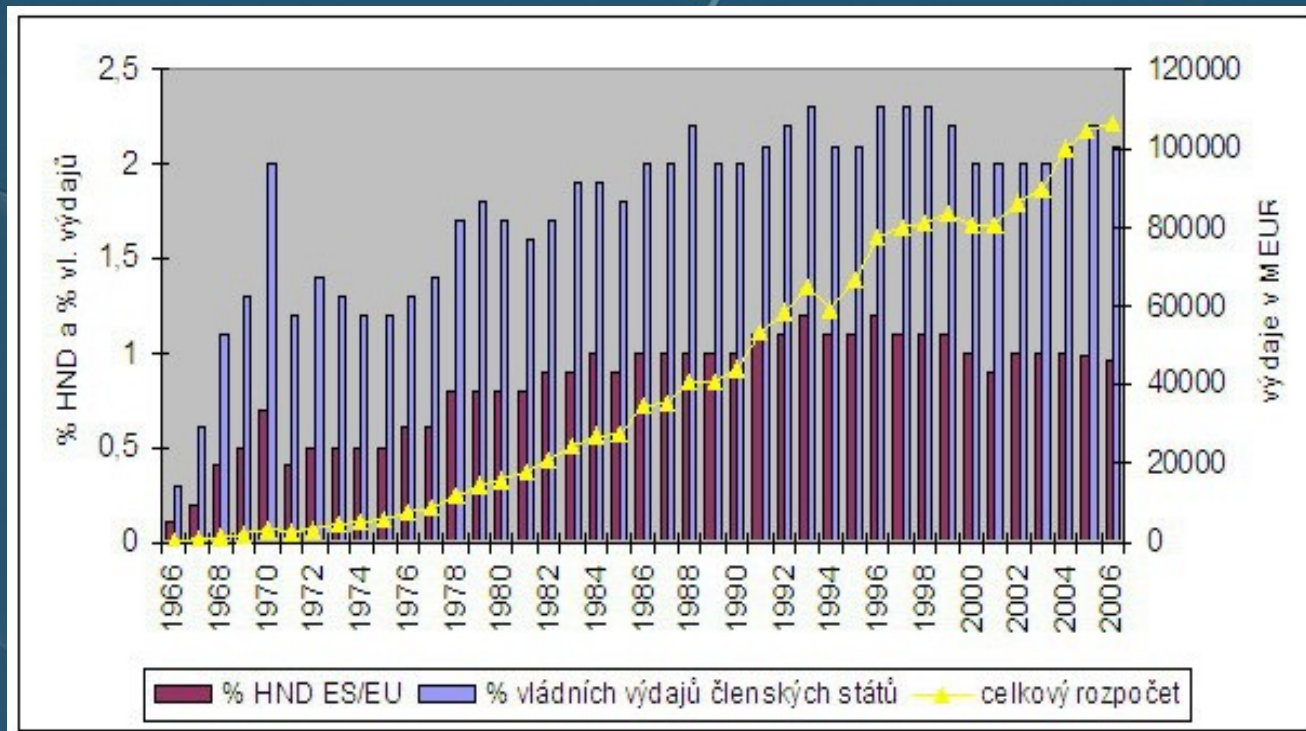
(\*) Data extracted on 21.04.2015. Note that the y-axis is cut.  
Source: Eurostat (online data code: gov\_10a\_main)



Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

# Současné problémy rozpočtu EU

## 1. Velikost rozpočtu





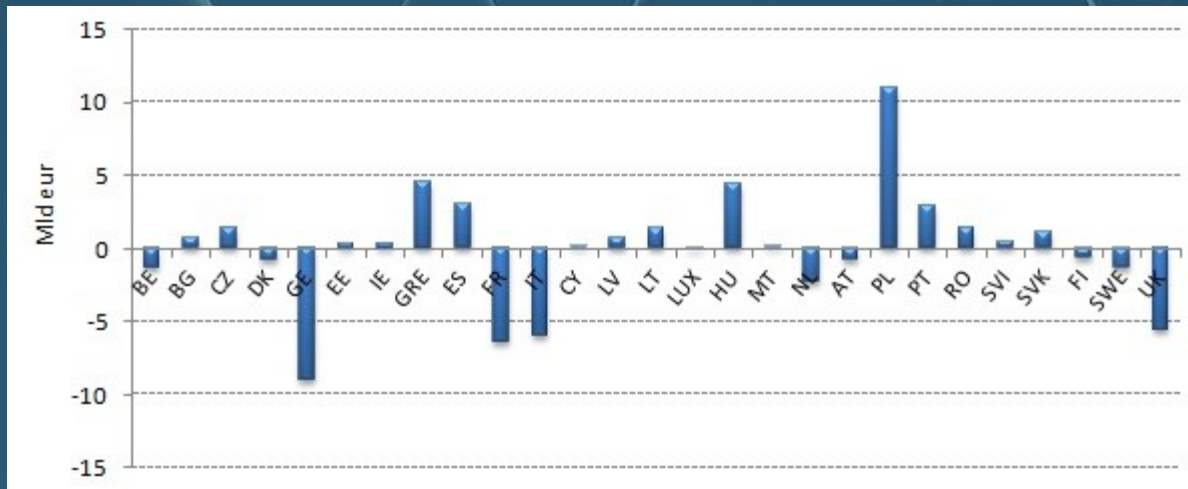
Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



# Současné problémy rozpočtu EU

## 2. Rozpočtové bilance členských států

- Čistá rozpočtová bilance daného státu vyjadřuje rozdíl mezi příspěvkem do společného rozpočtu a objemem financí, který z něj daný stát prostřednictvím různých politik a programů získá zpět.





# Rozpočet EU a ČR

- Čistá pozice ČR
  - <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2018/ceska-republika-ziskala-v-roce-2017-z-ro-30913>
- Rozpočet EU v ČR
  - [http://www.europarl.europa.eu/external/html/budgetataglance/default\\_cs.html#czech\\_republic](http://www.europarl.europa.eu/external/html/budgetataglance/default_cs.html#czech_republic)

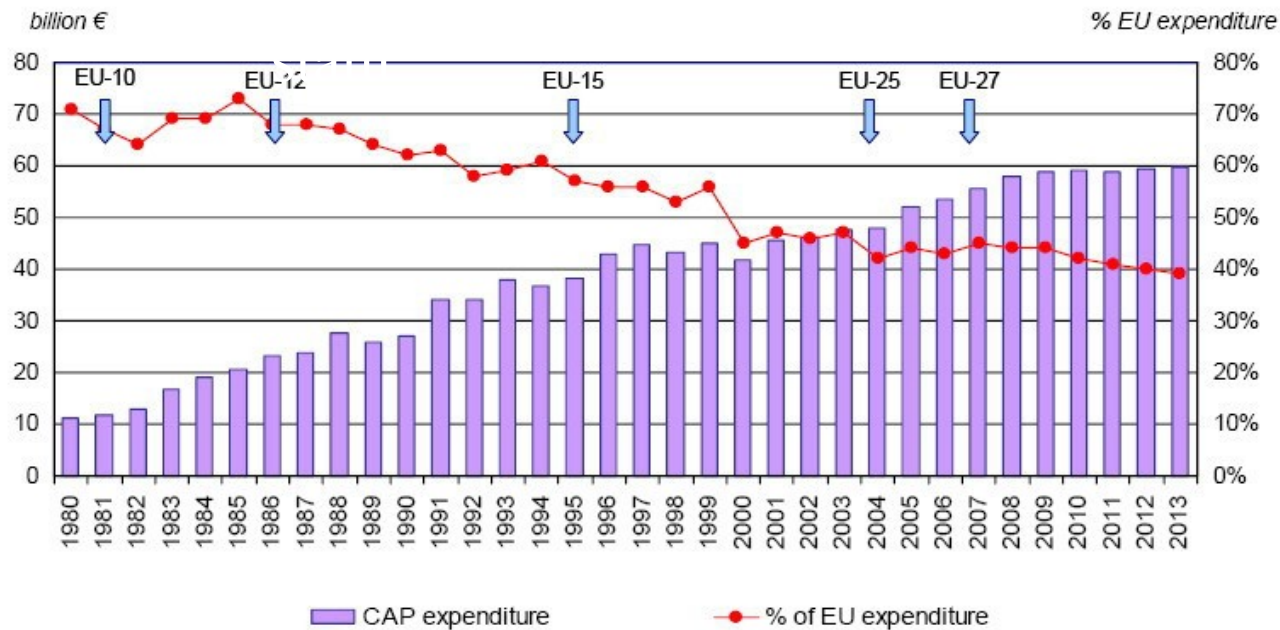


Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z: <https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

# Současné problémy rozpočtu EU

## 3. Společná zemědělská politika

*CAP expenditure in the total EU expenditure  
(in current prices)*





kreslenyvtip.cz

Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>





# Současné problémy rozpočtu EU

## 4. Politika hospodářské a sociální soudržnosti

- je postavena na **solidaritě mezi členskými státy** EU a v současné době je jednou z největších výdajových položek společného rozpočtu;
- **rozšíření EU o země střední a východní Evropy** znamenalo pro HDP Unie a její příjmy zvýšení o 5 %, zároveň s sebou ale přineslo i prohloubení rozdílů mezi jednotlivými regiony a nárůst populace o 30 %;
- většina nových členských zemí patří spíše mezi chudší země Unie, jejichž HND nedosahuje průměru EU - proto představuje toto rozšíření také **zvýšení nároků na společný rozpočet**, a to především v oblasti strukturální pomoci;

Děkuji za Vaši pozornost. 😊



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>