

**Samospráva a její organizace, zájmová  
samospráva; územní samospráva a její  
organizace**

**MP313K Úvod do studia veřejné správy**

**6. přednáška 31. 10. 2019**

## Osnova přednášky a její cíl:

- **Samospráva a její organizace** (ústavní základy samosprávy; pojem a principy organizace samosprávy)
- **Územní samospráva a její organizace** (územní samospráva a její organizace, participace na územní samosprávě, vztahy obcí a krajů, vztah státu a územní samosprávy).
- **Zájmová samospráva** (profesní a vysokoškolská samospráva a jejich organizace, vztah státu a profesní a vysokoškolské samosprávy).
- **Cíl:** cílem této přednášky je představit problematiku samosprávy a její současný stav a možný vývoj.

# Na co má přednáška odpovědět?

- *Proč prozatímní zákon o obcích z roku 1849 prohlásil, že základem svobodného státu je svobodná obec?*
- *Jaké je ústavní zakotvení samosprávy?*
- *Co všechno spadá a nespadá pod zájmovou samosprávu a jaké jsou její projevy?*
- *Kdo volí starostu obce?*
- *Jaké jsou orgány obce?*
- *Co jsou to statuární města a která to jsou?*
- *Kolik máme v ČR tzv. VÚSC a čím byly zřízeny?*
- *Co jsou to obecně závazné vyhlášky?*
- *Co je to nařízení?*
- *Jaké máme druhy obcí?*
- *Kolik máme v ČR vlastně obcí? A je to hodně, nebo málo?*
- *Co je to vysokoškolská samospráva?*

## Pojem samosprávy (opakování z minulé přednášky)

- **správa části veřejných záležitostí těmi, jichž se bezprostředně týká / správa veřejných záležitostí jménem a v zájmu autonomních veřejnoprávních korporací**
- **subjekt: územní samosprávné celky (obce a kraje) a další/jiné veřejnoprávní korporace (profesní komory, vysoké školy), právo na samosprávu (ústavně či zákonem zaručené) a povinnost ji vykonávat**
- **vykonavatel: orgány ÚSC, orgány VŘPK**
- **nezávislost** při výkonu samosprávy (i tak však vázanost zákony)
- **samospráva**
  - **územní** – obce, kraje
  - **zájmová** (profesní, vysokoškolská)

# Ústavní (a mezinárodněprávní) základy samosprávy

- Čl. 8 Ústavy ČR: *Zaručuje se samospráva územních samosprávných celků.* [K tomu viz nálezn PI. ÚS 1/96.]
  - **Ústavní soud považuje místní samosprávu a nezastupitelnou složku rozvoje demokracie**
- Hlava sedmá Ústavy ČR „Územní samospráva“ (čl. 99 až 105)
- Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky
- Listina základních práv a svobod
- Evropská charta místní samosprávy (č. 181/1999 Sb.):  
<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/122> [K tomu viz nálezn PI. ÚS 34/02.]

# EVROPSKÁ CHARTA MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY

*(sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb.)*

- *dokument Rady Evropy, který byl přijat (podepsán prvními státy) v říjnu 1985 ve Štrasburku, a který nabyl platnosti po předepsané ratifikaci stanoveným minimálním počtem členských států k 1.9.1988*
- *Česká republika Evropskou chartu místní samosprávy podepsala v květnu 1998 a po její ratifikaci se Charta stala pro Českou republiku platnou dnem 1.9.1999*
- *upravuje základní otázky postavení a poslání místní samosprávy, a to :*
  - *ústavní a zákonné základy místní samosprávy,*
  - *pojem místní samosprávy a tzv. rozsah místní samosprávy,*
  - *ochrana hranic místních správních jednotek,*
  - *správní struktury a zdroje k plnění úkolů místních společenství,*
  - *podmínky výkonu odpovědnosti na místní úrovni,*
  - *institut dozoru nad činností místních společenství,*
  - *finanční zdroje místních společenství,*
  - *právo místních společenství se sdružovat,*
  - *soudní ochrana místní samosprávy*
- *limity svobody územní samosprávy – nález ÚS ze dne 5. 2. 2003, sp.zn. Pl. ÚS 34/02*
- *má být evropský standard*

# Organizace územní samosprávy

- **obce** (základní územní samosprávné celky)
  - zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
  - zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
  - zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností
  - zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí
  - zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů
- **vyšší územní samosprávné celky** (13 krajů + hl. m. Praha)
  - zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
  - zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
  - zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů
  - zákon č. 118/2010 Sb., o krajském referendu a o změně některých zákonů
  - zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

# Obec jako základní územní samosprávný celek

- **základ obce**
  - osobní
  - územní
  - ekonomický
  - organizačně-kompetenční (mocenský)
- **veřejnoprávní korporace**
- **vlastní majetek** (hospodaří podle vlastního rozpočtu)
- **vystupuje vlastním jménem na vlastní odpovědnost**
  
- slučování, připojování, rozdělování či oddělování
- svazky obcí



# Samostatná a přenesená působnost obce

- **samostatná působnost** – autonomní správa svých záležitostí
  - např. vydávání obecně závazných vyhlášek
  - dozor a kontrola – Ministerstvo vnitra
- **přenesená působnost** – (dekoncentrovaný/delegovaný) výkon státní správy
  - např. vydávání nařízení
  - zmíněná kategorizace obcí
  - dozor a kontrola – krajský úřad
- § 8 zákona o obcích: *Pokud zvláštní zákon upravuje působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*

# Dozor nad činností obcí

| <b>Působnost územního samosprávného celku</b>           | <b>Předmět dozoru – akt</b>             | <b>Kritéria dozoru – soulad s</b>  | <b>Dozorový orgán</b> | <b>Orgán oprávněný zrušit akt</b> |
|---|---|--|-----------------------|-----------------------------------|
| <b>Samostatná působnost obce</b>                        | obecně závazná vyhláška                 | zákon  | Ministerstvo vnitra   | ÚS                                |
|   | usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření | zákon a jiný právní předpis  | Ministerstvo vnitra   | správní soud                      |
| <b>Samostatná působnost městského obvodu nebo části</b> | usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření | zákon a jiný právní předpis  | magistrát             | správní soud                      |
| <b>Přenesená působnost obce</b>                         | nařízení                                | zákon a jiný první předpis   | krajský úřad          | ÚS                                |
|   | usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření | zákon, jiný právní předpis, usnesení vlády, směrnice ústředního správního úřadu nebo opatření krajského úřadu přijaté při kontrole výkonu přenesené působnosti | krajský úřad          | krajský úřad                      |
| <b>Přenesená působnost městského obvodu nebo části</b>  | usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření | zákon, jiným právní předpis, usnesení vlády, směrnice ústředního správního úřadu a opatření magistrátu přijaté při kontrole výkonu přenesené působnosti        | magistrát             | magistrát                         |

# Počet obcí v ČR - 6259

## Velikostní struktura obcí k 1. 1. 2012

Celkem 56,0 % všech obcí jsou obce do 500 obyvatel.

kategorie obcí do 199 obyvatel (24,4 %)

kategorie obcí od 200 - 499 obyvatel (31,6 %),

V obcích do 500 obyvatel žije pouze 7,9 % celkové populace České republiky.

Tyto obce však zabírají víc než 1/3 rozlohy České republiky.

Velký počet obcí do 1 000 obyvatel.

kategorie od 500-999 obyvatel (21,7 %).

## Obce a jejich členění

- **kategorizace obcí**
  - **obce (jedničkové) – 6259**
  - **obce s pověřeným obecním úřadem (dvojkové) - 388**
  - **obce s rozšířenou působností (trojkové) - 205**
- **další členění**
  - **obec**
  - **město a městys**
  - **statutární město**
  - **hl. m. Praha**

# Orgány obce

- **zastupitelstvo obce**
  - výbory zastupitelstva (finanční a kontrolní, další fakultativně)
- **rada obce**
  - komise rady
- **starosta**
- **obecní úřad**
  - (tajemník)
- **zvláštní orgány obce**
- **obecní policie**

## Statutární města

- § 4 odst. 1 zákona o obcích: *Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.*
- územní členění na základě **statutu** (OZV)
- **fakultativní členění** na městské části/obvody
- **magistrát** (městský úřad) a **primátor** (starosta)
- další úprava v § 130 a násl. zákona o obcích

# Kraj jako vyšší územní samosprávný celek

- **základ kraje**
  - osobní
  - územní
  - ekonomický
  - organizačně-kompetenční (mocenský)
- **veřejnoprávní korporace**
- **vlastní majetek**
- **vystupuje vlastním jménem na vlastní odpovědnost**
  
- ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků
- formálně zřízeny s účinností od 1. 1. 2000

# Orgány kraje

- **zastupitelstvo kraje**
  - výbory zastupitelstva (finanční, kontrolní a výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost, další fakultativně)
- **rada kraje**
  - komise rady
- **hejtman**
- **krajský úřad**
  - ředitel KÚ
- **zvláštní orgány kraje**



## Vztah obcí a krajů

- respektování „autonomie“ samosprávného postavení obcí
- kraj má vyšší nikoliv nadřízené postavení
- princip subsidiarity

## Participace na územní samosprávě

- aktivní a pasivní volební právo do zastupitelstev
  - trvalý pobyt, 18 let
- členství ve výborech, komisích, zvláštních orgánech
- účast na zasedání zastupitelstva
- podávání návrhů, připomínek, podnětů, stížností, petic
- místní a krajské referendum

## Profesní samospráva

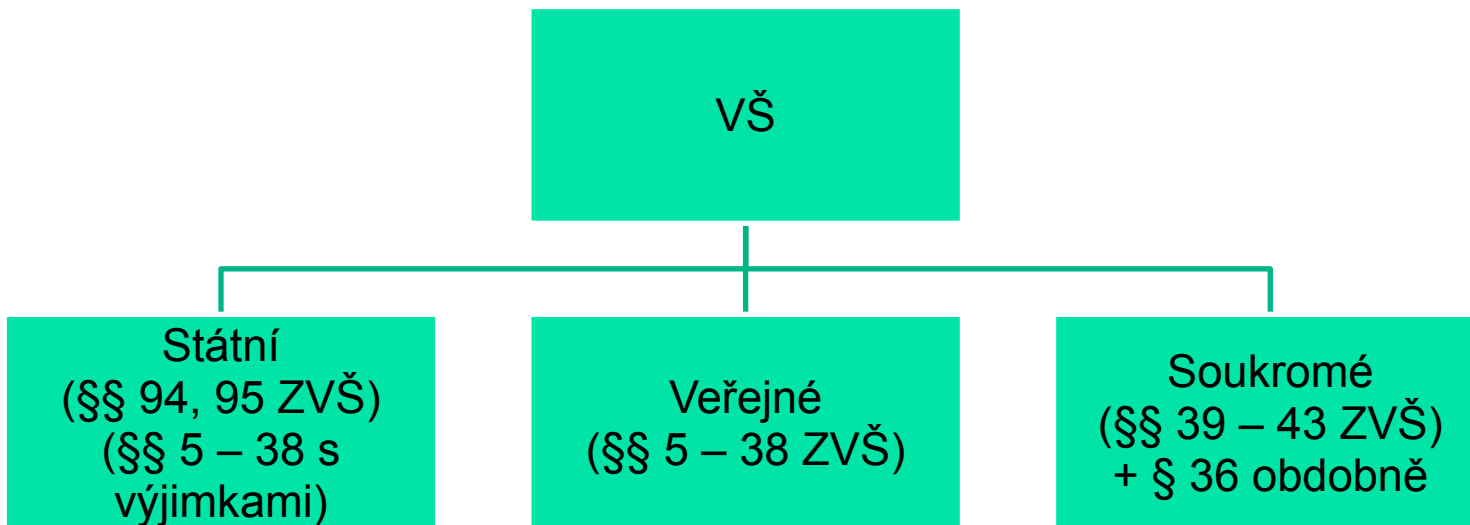
- exkluzivita osobního substrátu zájmové korporace X  
personální základ obce
- k získání členství se vyžadují předpoklady – určité vzdělání,  
absolvování praxe a vykonání zvláštních profesních zkoušek  
X u obce každý občan ČR
- Vydávány tzv. stavovské předpisy – vnitřní předpisy  
korporace (srov. právní předpisy obcí a krajů)
- existence dohledu (kontroly) orgánů komory nad kvalitou  
výkonu povolání – možnost kárného potrestání za porušení  
právních předpisů nebo i stavovských předpisů – zajištěno  
skrze povinné členství
- nucené povinné členství jako podmínka k výkonu  
příslušného povolání
- povinnost platit pravidelně příspěvky na provoz

## Profesní samospráva

- advokátní komora, notářská komora, exekutorská komora,
- lékařská komora, stomatologická komora, lékárnická komora, komora veterinárních lékařů,
- komora architektů, komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě,
- komora daňových poradců, komora auditorů, komora patentových zástupců

# Vysoké školy

- nejvyšší článek vzdělávací soustavy – terciální vzdělávání – pouze vysoká škola má oprávnění udělovat akademické tituly
- akademické svobody a akademická práva – principy právního státu
- právnická osoba
- Dělení vysokých škol:
  - **veřejné**
  - **soukromé**
  - **státní**



Součást  
organizační složky  
státu / Organizační  
složka státu

Státní rozpočet –  
obrana/vnitro

Veřejná  
vysoká škola

Státní  
rozpočet -  
školství

S.r.o. / a.s. /  
o.p.s.

Zejména  
vlastní  
hospodářská  
činnost

## Veřejné vysoké školy

- Zřízena (zrušena, sloučena) **výhradně zákonem (§ 5 ZoVŠ) - seznam v příloze č. 1 zákona o VŠ**

1. Univerzita Karlova
2. Univerzita Palackého v Olomouci
3. České vysoké učení technické v Praze
4. Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava
5. Akademie výtvarných umění v Praze
6. Vysoké učení technické v Brně
7. Veterinární a farmaceutická univerzita Brno
8. Masarykova univerzita
9. Mendelova univerzita v Brně
10. Akademie múzických umění v Praze
11. Vysoká škola uměleckoprůmyslová v Praze
12. Janáčkova akademie múzických umění v Brně
13. Univerzita Pardubice
14. Vysoká škola chemicko-technologická v Praze
15. Česká zemědělská univerzita v Praze
16. Technická univerzita v Liberci
17. Vysoká škola ekonomická v Praze
18. Univerzita Hradec Králové
19. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
20. Ostravská univerzita
21. Slezská univerzita v Opavě
22. Univerzita Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem
23. Západočeská univerzita v Plzni
24. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
25. Vysoká škola polytechnická Jihlava
26. Vysoká škola technická a ekonomická v Českých Budějovicích

# Veřejná vysoká škola

- přiznává akademické tituly
- koná habilitační řízení
- koná řízení ke jmenování profesorem
- používá akademické insignie a koná akademické obřady
- **financovány** ze státního rozpočtu, poplatky spojené se studiem, výnosy z doplňkové činnosti, dary, rozpočet ÚSC a další.
- **samospráva** – rozhoduje o vnitřní organizační struktuře, počet přijatých uchazečů, tvorba a uskutečňování studijních programů, organizace studia, vědecké/výzkumné a další tvůrčí činnosti, rozhoduje v pracovněprávních věcech, hospodaření, výše poplatku za studium...



## Vnitřní předpisy veřejné vysoké školy

- podléhají registraci MŠMT
- obligatorní: statut, volební a jednací řád akademického senátu, vnitřní mzdový princip, jednací řád vědecké rady, studijní a zkušební řád, stipendijní řád, disciplinární řád...
- projev autonomie – abstraktní akt – normativní charakter – není obecně závazný/není pramen práva – soulad se zákony
- nabývá platnosti rozhodnutím MŠMT o registraci X  
správní rozhodnutí o zamítnutí

# Státní vysoká škola

- **vojenská vysoká škola a policejní vysoká škola**
- odborníci pro ozbrojené síly a bezpečnostní sbory
- **právní forma** – organizační složka státu – financování ze státního rozpočtu z kapitol MO a MV
- **ministři** – rozhodují o otázkách personálních (např. stanoví plat rektorovi) i organizačních (např. rozhodují o zřízení nebo zrušení fakulty)
- **ministerstva** – rozdělování finančních prostředků, kontrola jejich využívání, stanovení výše poplatků za studium, rozhodování o přiznání stipendia, tvorba dlouhodobých záměrů atd. + úkoly nadřízeného správního orgánu ve správním řízení

# Orgány veřejných vysokých škol

## Samosprávné

Akademický senát

Rektor

Vědecká (akad.) rada

*Disciplinární komise*

*Rada pro vnitřní hodnocení*

## Ostatní

Kvestor

Správní rada

# Dozor státu nad vysokoškolskou samosprávou

Stát (prostřednictvím MŠMT či NAÚ) zasahuje do činnosti VŠ jen v zákonem vymezených oblastech  
Financování (resp. „spoluřízení“ u státních VŠ),  
Dozor nad normotvorbou  
Dozor nad zákonností a konkrétními povinnostmi VŠ  
Dozor nad kvalitou poskytovaného vzdělání =>  
*akreditace*

## Základní prameny ke studiu (opakování):

- Průcha, P. Správní právo. Obecná část. 8. vydání. Brno – Plzeň : Aleš Čeněk, 2012, s. 184 – 250.
- Hendrych, D. a kol. Správní právo. Obecná část. 9. vydání. Praha : C. H. Beck, 2016, s. 77 – 115.
- příslušné právní předpisy a judikatura Ústavního soudu ČR