

# NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

*Ilona Jančářová*  
2019

---

---

---

---

---

---

---

---

## **Prameny právní úpravy**

Vše v platném znění:

- z.č. 350/2011 Sb., zákon o chemických látkách a chemických přípravcích, ve znění č. 45/2019Sb.
- z.č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií,
- z.č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- z.č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

---

---

---

---

---

---

---

---

## **Související předpisy**

- z.č. 378/2007 Sb., o léčivech
- z.č. 156/1998 Sb., o hnojivech,
- Z.č. 324/2016 Sb. o biocidech
- z.č. 185/2001 Sb., o odpadech,
- z.č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon,
- aj., vše v platném znění

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny mezinárodního práva

- **Stockholmská úmluva** o persistentních organických znečišťujících látkách (Stockholm 2001)
- **Rotterdamská úmluva** o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné látky a pesticidy v mezinárodním obchodu (Rotterdam 1998)
- **Úmluva o občanskoprávní odpovědnosti** za škody vznikající v důsledku aktivit pro životní prostředí nebezpečných (Lugano 1993) (nenabyla účinnosti)
- **Úmluva o prevenci závažných průmyslových nehod** (Ženeva 1993)
- **Úmluva o účincích průmyslových havárií** přesahujících hranice států (Helsinky 1992) - Protokol o občanskoprávní odpovědnosti za škody způsobené přeshraničními vlivy průmyslových havárií na přeshraničních vodách
- **Minamatská úmluva o rtuti** (2013)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

- Výroba, balení, označování, dovoz, vývoz, uvádění na trh,
- Prodej, skladování, používání,
- Kontrola nebezpečí závažných havárií.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

- I. VÝROBA, DOVOZ, VÝVOZ, UVÁDĚNÍ NA TRH, BALENÍ, OZNAČOVÁNÍ

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny evropského práva

- Nařízení č. **1907/2006/EC** o registraci, hodnocení, povolování a omezení chemických látek a o zřízení Evropské agentury pro chemické látky (REACH), ve znění novel
- Nařízení č. **340/2008/EC** o poplatcích a platbách Evropské agentury pro chemické látky podle nařízení č. 1907/2006
- Nařízení č. **771/2008/EC** – organizační a jednací řád odvolacího senátu Evropské agentury pro CHL
- Nařízení č. **440/2008/EC**, kterým se stanoví zkušební metody podle nařízení REACH, ve znění novel
- Nařízení č. **1272/2008/EC** o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, ve znění č. 790/2009

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny evropského práva

- Nařízení (EU) č. 440/2010 o poplatcích placených ECHA podle nařízení (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí
- Nařízení (ES) č. **649/2012/EC** o dovozu a vývozu nebezpečných chemických látek (nahradilo zrušená nařízení 689/2008 a 304/2003/ES)
- Nařízení (ES) č. **648/2004/EC** o detergentech
- Nařízení (EU) č. **2019/1021/EU** o perzistentních organických znečišťujících látkách
- Nařízení (EU) **2017/852/EU** o rtuti
- a další nařízení i směrnice.

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH - vývoj

- EU – koordinace a harmonizace pravidel pro klasifikaci, balení, označování a informování o chemických látkách již více než 40 let
- **EINECS a NLP** – seznamy, v nichž jsou vedeny látky, které se vyskytovaly na trhu ES před 18. zářím 1981 –tzv. staré látky
- **ELINCS** (European List of Notified Chemical Substances)
- Staré látky bylo možno uvádět na trh bez jejich notifikace a bez hodnocení jejich rizik, nové látky – ohlašování a hodnocení již od 10 kg/rok

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH

- Rozšiřuje systém notifikace (registrace) na všechny chemické látky vyráběné nebo dovážené **v množství 1 tona a větším**
- Zřizuje Evropskou agenturu pro chemické látky
- Odstraňuje bariéry inovace

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH

- REACH → v EU budou vyráběny a používány pouze látky se známými vlastnostmi
- bezpečnost způsobu využití bude prověřena
- zjišťování a hodnocení vlastností ⇒ osoby, které tyto látky vyrobí, dovezou nebo je budou používat při podnikání

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH

### Působnost :

pozitivní

negativní

**omezená** (např. vynětí z povinnosti registrace)

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- Vztahuje se REACH na chemické látky (samotné, obsažené v přípravcích nebo v předmětech) vyráběné nebo dovážené v množství menším než 1 t ročně?

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- Společnost Sklopísek, a.s. vyrábí průmyslové minerály (sklářské a slévárenské písky), tj. minerály, které se vyskytují v přírodě a ani po úpravě jejich chemická struktura zůstává nezměněna. Má Sklopísek a.s. povinnost je registrovat?
- Azbest je přirozeně se vyskytující minerál. Zároveň se jedná o karcinogen a tedy o nebezpečnou látku. Je předmětem registrace podle Nařízení REACH?  
(REACH čl. 2 odst. 7 - Příloha V bod 7 a násl.)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Látka** – chemický prvek a jeho sloučeniny v přírodním stavu nebo získané výrobním procesem, včetně všech přídatných látek nutných k uchování jeho stability a všech nečistot vznikajících v použitém procesu, avšak s vyloučením všech rozpouštědel, která lze oddělit bez ovlivnění stability látky nebo změny jejího složení;

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Směs** - směs nebo roztok složený ze dvou nebo více látek;
- **Předmět** – předmět, který během výroby získává určitý tvar, povrch nebo vzhled určující jeho funkci ve větší míře než je jeho chemické složení (počítač, tužka)

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- **Má výrobce povinnost registrovat látky obsažené v předmětech?**

(Čl. 7 bod 1. REACH)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Nebezpečná látka nebo směs** - látka nebo směs, která má jednu nebo více nebezpečných vlastností, pro které je zařazena do jedné nebo více skupin nebezpečnosti.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Skupiny subjektů

- výrobce
  - dovozce
  - distributor
  - následný uživatel – FO nebo PO usazená v ES, která používá látku samotnou nebo obsaženou v přípravku při své průmyslové nebo profesionální činnosti (nikoliv spotřebitel ani distributor) (REACH)
- „žadatelem o registraci“ je výrobce nebo dovozce látky anebo výrobce nebo dovozce předmětu, který podává žádost o registraci látky
- na nepodnikající fyzické osoby se právní úprava nevztahuje

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

**Zaměstnanci přepravní společnosti mohou být vystaveni působení chemických látek, např. v průběhu jejich nakládání a vykládání, nebo při údržbě přepravních potrubí.**

**Má se v takovýchto případech pohlížet na přepravní společnosti jako na následné uživatele?**

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 1. Registrace

- a) chemické látky, které jsou uváděny na trh v množství 1000 kg za rok a větším
- b) výjimky z registrace (Příloha IV a V)
- c) bez registrace pouze chemické látky, které jsou uváděny na trh v množství menším než 1000 kg za rok

**Etapy** - k 1.6.2013 (látky v množství 100 tun/rok a více)  
- k 1.6.2018 (látky v množství 1 tuna/rok a více)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 2. Klasifikace chemických látek a směsí =

#### ■ postup zjišťování:

- nebezpečných fyzikálně chemických vlastností,
- nebezpečných vlastností ovlivňujících zdraví
- nebezpečných vlastností ovlivňujících životní prostředí



Povinnost výrobců, dovozců, následných uživatelů

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 2. Klasifikace chemických látek a směsí =

#### ■ hodnocení zjištěných nebezpečných vlastností:

- a) fyzikálně chemických vlastností (výbušnost, vznětlivost, hořlavost)
- b) vlastností nebezpečných pro zdraví (toxicita, škodlivost pro zdraví, žíravost, dráždivost, senzibilita, karcinogenita, mutagenita)
- c) vlastností nebezpečných pro životní prostředí

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 2. Klasifikace chemických látek a směsí

#### ■ následné zařazení takové látky nebo směsi do jednotlivých skupin a tříd nebezpečnosti :

Látky:

- |                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| a) výbušné          | f) vysoce toxické         |
| b) oxidující        | g) toxické                |
| c) extrémně hořlavé | h) zdraví škodlivé        |
| d) vysoce hořlavé   | i) žíravé                 |
| e) hořlavé          | j) dráždivé               |
|                     | k) senzibilizující        |
|                     | l) karcinogenní           |
|                     | m) mutagenní              |
|                     | n) toxické pro reprodukci |
- o) nebezpečné pro životní prostředí apod.

---

---

---

---

---

---

---

---



## Nástroje právní regulace

### 3. Zásady správné laboratorní praxe

Správnou laboratorní praxí se rozumí systém zabezpečování jakosti týkající se organizačního procesu a podmínek, za kterých se plánují, provádějí, sledují, zaznamenávají, archivují a oznamují neklinické studie bezpečnosti látky a směsi pro zdraví a životní prostředí.

- osvědčení o dodržování zásad

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 4. Zprávy o chemické bezpečnosti

- nástroj na prokázání, že chemická látka může být používána bezpečně
- indikuje bezpečné způsoby použití
- zpracovává se na základě posouzení chemické bezpečnosti látek
- předkládají ji registranti, kteří vyrábějí nebo dovážejí látky v množství 10 tun a větším, a uživatelé, pokud látku používají k jiným účelům

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 5. Bezpečnostní list

- souhrn identifikačních údajů o výrobcí nebo dovozci (jméno, příjmení, obchodní firma, místo k podnikání u FO oprávněných k podnikání, název a sídlo u PO)
- souhrn údajů o nebezpečné látce nebo přípravku
- souhrn údajů potřebných pro ochranu zdraví a životního prostředí
- v příloze musí být uvedeny příslušné scénáře expozice (tj. soubor podmínek k řízení rizik) (REACH)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Bezpečnostní listy

- Firma uváděla na český trh nebezpečné chemikálie (4334 tun nebezpečných chemických látek vyrobených v Rakousku a Česku - kyselinu chlorovodíkovou, dusičnou, sírovou a hydroxid draselný), bez informací, jak s nimi nakládat.
- U bezpečnostních listů chyběly scénáře expozice.
- Inspektoři jí uložili pokutu 200 tisíc korun

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 6. Posuzování chemických látek v EUMS

- zaměřeno na zjištění, zda používání látky může způsobit závažné riziko pro lidské zdraví a životní prostředí
- Akční plán EU (CoRAP) – prioritní látky
- na základě výsledku posouzení:

- ➔ žádost o další informace o látce od registranta
- ➔ návrh opatření k řízení rizik na vnitrostátní úrovni nebo na úrovni EU (povolení, omezení aj.)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 7. Povolování látek (autorizace)

Mimořádně rizikové látky jsou zapsány do zvláštního seznamu (seznam kandidátů na povolení), ze kterého budou některé látky vybrány a zařazeny do seznamu látek, který tvoří **přílohu XIV** nařízení REACH. Látky zapsané na tomto seznamu lze uvádět na trh a používat jen na základě **povolení Evropské komise**.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 8. Omezení výroby, uvádění na trh a používání určitých nebezpečných látek, přípravků a zboží (příloha XVII)

- jestliže existuje riziko pro lidské zdraví anebo životní prostředí, vyplývající z výroby či používání látky
- Komise přijme restriktivní opatření na základě vyjádření ECHA a se souhlasem čl. států

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- Firma TESCOVA uváděla v ČR na trh a do oběhu termosky s obsahem azbestu, vláken minerálu chryzotil, který byl do těchto výrobků záměrně přidáván. Porušila tím nějakou povinnost?
- **Příloha XVII nařízení REACH (M20)** → Zakazuje se vyrábět, uvádět na trh a používat tato vlákna a předměty a směsi, které je obsahují, pokud do nich byla tato vlákna přidána záměrně.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 9. Povinnosti subjektů

- Povinnosti spojené s registrací a hodnocením
- Povinnosti spojené s povolením a omezením
- Povinnosti v dodavatelském řetězci
- Povinnosti uživatelů
- Povinnosti při dovozu a vývozu a další

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 10. Požadavky na balení a označování

- Specifické požadavky na obaly, uzávěry, materiály
- Požadavky na údaje, které musí být uvedeny na obalu

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 10. Evidence, ohlašování, uchovávání informací

Výrobci a dovozci registrovaných látek a všech ostatních látek považovaných za nebezpečné musí oznamovat Agentuře informace o identifikaci látek, o jejich klasifikaci a označení.

Povinnost uchovávat informace po dobu 10 let poté, co látka byla naposledy vyrobena, dovezena, dodána nebo použita (REACH)

Vzájemná výměna informací v rámci fór  
Evropský informační systém o chemických látkách (ESIS)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

### Správně právní odpovědnost – nástroje :

- opatření k nápravě (§ 33)
- rozhodnutí o pozastavení uvádění látky na trh do odstranění závad, stažení látky, směsi nebo předmětu z trhu (§ 33/1 písm.a,b,c))
- nařízení zneškodnění nebezpečné látky nebo přípravku (§ 33/1 písm. d)
- pokuty do výše 5 000 000 Kč
  - při stanovení výše pokuty se přihlíží zejména k závažnosti porušení povinnosti, ke škodlivým následkům pro zdraví a životní prostředí a k okolnostem, za nichž byl správní delikt spáchán
- liberační důvody

---

---

---

---

---

---

---

---

## Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

### Správně právní odpovědnost



- Osoby, které uvádějí látku nebo látku ve směsi nebo v předmětu na trh
- Osoby, které uvádějí na trh povrchově aktivní látky nebo detergenty je obsahující
- Osoby, které provádějí zkoušení látek
- Následní uživatelé
- Výrobci, dovozci, distributoři

---

---

---

---

---

---

---

---

## Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

### b) Trestněprávní odpovědnost

§ 272, 273 - Obecné ohrožení

§ 281 - Nedovolená výroba a držení radioaktivní látky a vysoce nebezpečné látky (pouze látky v režimu z.č. 19/1997 Sb., o chemických zbraních!)

§ 293, 294 – Poškození a ohrožení životního prostředí

---

---

---

---

---

---

---

---

## Výkon státní správy

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo zdravotnictví
- Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Česká inspekce životního prostředí
- krajské hygienické stanice
- státní úřad inspekce práce
- Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
- celní úřady
- Evropská agentura pro chemické látky

---

---

---

---

---

---

---

---

## NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

### II. POUŽÍVÁNÍ, SKLADOVÁNÍ, PRODEJ

---

---

---

---

---

---

---

---

## Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví

Vztahuje se na: - fyzické osoby  
- právnické osoby a fyzické osoby podnikající

**Nakládáním s nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky** je jejich výroba, dovoz, distribuce, prodej, používání, skladování, balení, označování a vnitropodniková doprava.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

- Povinnosti subjektů
- Evidence
- Požadavky na odbornou způsobilost
- Sankce

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### Povinnosti subjektů (FO, PO, FOPodn.):

- výstražné symboly,
- zákaz předávat CHL a směsi neoprávněným osobám,
- zákaz prodeje v automatech,
- písemná pravidla o bezpečnosti, ochraně zdraví a ŽP při práci s CHL,
- požadavky na skladovací prostory,
- evidence (o přijatém a vydaném množství NCHL, stavu zásob, identifikace osob, kterým byly vydány), záznamy uchovávat po 5 let
- aj.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

- Správně právní odpovědnost:  
(podnikající subjekty)
  - pokuta (3 mil. Kč)
  - pozastavení činnosti
- Odpovědnost za škodu
- Odpovědnost trestně právní

---

---

---

---

---

---

---

---

## Organizační zabezpečení

- Ministerstvo zdravotnictví,
- krajské hygienické stanice,
- Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo dopravy,
- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo životního prostředí,
- krajské úřady.

---

---

---

---

---

---

---

---

## NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

### III. KONTROLA NEBEZPEČÍ ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ

---

---

---

---

---

---

---

---

### Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií

**Související právní předpisy** (vše v platném znění):

- zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech
- zákon č. 183/2006 Sb., stavební zákon
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR
- zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí

---

---

---

---

---

---

---

---

### Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií

**Souvislost s mezinárodní právní úpravou:**

- Úmluva o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států přijatá v Helsinkách 1992. Úmluva vstoupila v platnost dne 19. dubna 2000.

---

---

---

---

---

---

---

---



## Evropská právní úprava

- Směrnice č. 96/82/ES o kontrole nebezpečí vzniku závažných havárií zahrnujících nebezpečné látky (**Seveso II**) – **zrušena**
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady **2012/18/EU** o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek

---

---

---

---

---

---

---

---

## Zákon o prevenci závažných havárií

- Stanoví **systém prevence závažných havárií** pro objekty, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka
- **Cíl** - snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky závažných havárií na životy a zdraví lidí a zvířat, životní prostředí a majetek v těchto objektech a v jejich okolí.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- objekt
- zařízení
- provozovatel
- nebezpečná látka
- závažná havárie
- zdroj rizika

---

---

---

---

---

---

---

---

## Subjekty

- **Provozovatel** - právnická nebo podnikající fyzická osoba, která užívá nebo bude užívat objekt, ve kterém je nebo bude nebezpečná látka umístěna v množství stejném nebo větším, než je množství uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu v sloupci 2 tabulky I nebo II, nebo který byl zařazen do skupiny A nebo do skupiny B rozhodnutím krajského úřadu,
- **Uživatel objektu** - právnická nebo podnikající fyzická osoba, která užívá nebo bude užívat objekt, ve kterém je nebo bude nebezpečná látka umístěna v množství menším, než je množství uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu v sloupci 2 tabulky I nebo II, a který nebyl zařazen do skupiny A nebo do skupiny B rozhodnutím krajského úřadu,

---

---

---

---

---

---

---

---

## Objekty a zařízení, na které se zákon vztahuje

- a) **podle toho, zda již jsou nebo teprve budou užívány:**
  - stávající
  - budoucí
- b) **podle množství nebezpečné látky umístěné v objektu nebo zařízení:**
  - množství nebezpečné látky je stejné nebo větší než je množství stanovené zákonem podle přílohy č. 1 (objekty zařazené do skupiny A nebo B na základě návrhu na zařazení)
  - množství nebezpečné látky nedosahuje množství stanovené zákonem, ale je zde pravděpodobnost, že vznik nebo následky závažné havárie se mohou zvýšit v důsledku tzv. domino efektu (objekty zařazené do skupiny A nebo B, které určí krajský úřad na základě protokolu o nezařazení)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

- 1/ **Klasifikace objektů do skupin**  
(A nebo B)
- 2/ **Povinnosti subjektů**
- 3/ **Plány fyzické ochrany**
- 4/ **Bezpečnostní programy a zprávy**

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

### 5/ Havarijní plánování

**Havarijní plán** – dokument, v němž jsou stanoveny popisy činností a opatření prováděných při vzniku závažné havárie vedoucí k minimalizaci jejích následků a dopadů

Havarijní plán

**vnitřní** (uvnitř objektu)  
**vnější** (v okolí objektu)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

### 6/ Účast veřejnosti

- při schvalování bezpečnostní dokumentace
- pravidla pro informování
- připomínky veřejnosti

### 7/ Poskytování informací o vzniku a dopadech závažné havárie

### 8/ Pojištění odpovědnosti za škodu

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

### 9/ Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

- a) Odpovědnost správněprávní
- b) Závazky z deliktů
- d) Trestněprávní odpovědnost
- e) Odpovědnost za ekologickou újmu

---

---

---

---

---

---

---

---

## Organizační zabezpečení

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo vnitra
- Česká inspekce životního prostředí
- krajské úřady
- Český báňský úřad
- Státní úřad inspekce práce
- hasičské záchranné sbory krajů
- orgány ochrany veřejného zdraví (krajské hygienické stanice)

---

---

---

---

---

---

---

---