

## INTEGROVANÉ POVOLOVÁNÍ (IPPC)

*Ilona Jančářová*

2019 podzim

---

---

---

---

---

---

---

---

## EVROPSKÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích
- Nařízení 166/2006 Sb., kterým se zřizuje Evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek

---

---

---

---

---

---

---

---

## PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY (vše ve znění pozdějších předpisů)

- Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů,
- Vyhl.č. 288/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci
- Z.č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí
- Nař.vl.č. 145/2008 Sb., kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁKON O INTEGROVANÉ PREVENCI

- Účel zákona - při povolování provozu určitých zařízení zabezpečit integrovaný výkon veřejné správy
- Cíl - dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku

---

---

---

---

---

---

---

---

## INTEGROVANÉ POVOLENÍ

**Integrované povolení** – rozhodnutí, kterým se stanoví **podmínky k provozu zařízení** a které se vydává **namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů** vydávaných podle zvl. předpisů v oblasti ochrany ŽP, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují.

IPPC se nevztahuje na:

- emise a imise radioaktivních látek
- nakládání s GMO

---

---

---

---

---

---

---

---

## INTEGROVANÉ POVOLENÍ

Správní akty nahrazované integrovaným povolením jsou v režimu těchto zákonů (viz MŽP Čj. /ENV/13):

- Vodní zákon (§ 126 odst. 5)
- Zákon o ochraně ovzduší (§ 40 odst. 2)
- Zákon o odpadech (§ 82 odst. 2)
- Lázeňský zákon (§ 37 odst. 6)
- Zákon o ochraně veřejného zdraví (§ 31 odst. 1)
- Veterinární zákon (§ 77a)

---

---

---

---

---

---

---

---

## POSTUP INTEGROVANÉHO POVOLOVÁNÍ

1. Žádost o vydání integrovaného povolení (předběžná informace o žádosti – na žádost provozovatele); součástí žádosti je „**Základní zpráva**“
2. Postoupení žádosti a její zveřejnění
3. Vyjádření subjektů
4. Ústní jednání o žádosti
5. Rozhodnutí
6. Opravné prostředky proti rozhodnutí
7. Kontrola – přezkum plnění závazných podmínek
8. Přechod, změna a zánik integrovaného povolení

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

### Účastníci řízení:

- provozovatel zařízení
- vlastník zařízení
- obec a kraj, na jejichž území je nebo má být zařízení umístěno
- obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí
- spolky, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory,
- ten, kdo by jím byl podle zvláštních právních předpisů

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

Další osoby nemající postavení účastníka:

- Úřad příslušný k rozhodování (KÚ, MŽP)
- Příslušné DOSS
- Odborně způsobilá osoba
- každý

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- *Bude účastníkem řízení o vydání integrovaného povolení majitel pozemku, nacházejícího se v bezprostřední blízkosti povolovaného provozu?*

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- *Krajský úřad Středočeského kraje (správní orgán I. stupně) vydal dne 9. 2. 2004 rozhodnutí, kterým udělil integrované povolení akciové společnosti Č. podle § 13 odst. 3 zákona o integrované prevenci pro Rafinérii Kralupy, a to s platností do 31. 12. 2013 k provozování zařízení rafinérie minerálních olejů a plynů a chemická zařízení na výrobu základních organických látek. V integrovaném povolení vůbec stanoveny emisní limity pro vypouštění do vod a problematika vodního hospodářství byla z jeho projednávání úplně vyňata z důvodu nedokončeného vodoprávního řízení ve věci vypouštění odpadních vod z Rafinérie Kralupy. Správní orgán I. stupně poté problematiku čistírny odpadních vod řešil tak, že uložil provozovateli podmínku požádat o změnu integrovaného povolení po ukončení zmíněného vodoprávního řízení (podmínka E 1).*

---

---

---

---

---

---

---

---

## POVINNOSTI PROVOZOVATELE ZAŘÍZENÍ

- Provozovat zařízení v souladu s vydaným povolením
- Ohlásit každou plánovanou změnu v provozu
- Ohlásit neprodleně všechny mimořádné situace a přijmout opatření k omezení dopadů na ŽP
- Vést evidenci údajů o plnění podmínek povolení

Zákaz provozovat zařízení bez platného integrovaného povolení.

---

---

---

---

---

---

---

---

## PROVOZ ZAŘÍZENÍ IPPC

- Zpráva o plnění podmínek integrovaného povolení (každoročně)
- Přezkum závazných podmínek int. povolení
  - **řádný** (každých 8 let)
  - **mimořádný**: - obligatorně ze zákona (§ 18/2-4)  
- na základě uvážení (§ 18/6)
- Na výkon přezkumné činnosti se vztahuje zákon o kontrole

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZMĚNA A ZÁNİK IPPC

- Řízení o změně povolení (na žádost i z moci úřední)
- Přejedání práv a povinností z IP na právního nástupce
- Zánik povolení IPPC
- Ukončení provozu zařízení
  - Povinnost posoudit stav znečištění půdy a podzemních vod a učinit kroky nezbytné k odstranění znečištění
  - Povinnost vždy uvést místo provozu zařízení do stavu, který nebude představovat žádné významné riziko pro zdraví a ŽP
  - Další podmínky stanoví příslušný úřad

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## PŘÍKLAD

- *Krajský úřad Pardubického kraje (správní orgán I. stupně) vydal rozhodnutím ze dne 28. 8. 2014 podle § 19a odst. 3 zákona o IPPC sedmou změnu integrovaného povolení k provozu Elektrárny Chvaletice, která mimo jiné spočívala v navýšení emisního stropu u kotlů pro spalování uhlí pro tuhé znečišťující látky v roce 2014 z 324 t/rok na 524 t/rok, a dále byly stanoveny emisní stropy pro tuhé znečišťující látky, SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> v období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2020.*
- *Bude se jednat o podstatnou změnu? (§ 2 písm. i))*
- *Z jakého důvodu usiluje provozovatel elektrárny, aby změna byla posouzena jako nepodstatná? (§ 19a)*

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADY IPPC

- výběr zařízení podléhajících IPPC
- nejlepší dostupná technika
- systém výměny informací o nejlepších dostupných technikách
- účast veřejnosti
- prevence
- odbornost
- komplexnost
- vzájemná spolupráce a vyjednávání

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

**Zařízení** - stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více průmyslových činností uvedených v příloze č. 1 zákona, a jakékoliv další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v Příloze č. 1 k zákonu probíhajícími v dotčeném místě a mohly by ovlivnit emise a znečištění, **nejde-li** o jednotky používané k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů;

- za zařízení se považuje i stacionární technická jednotka, ve které neprobíhá činnost uvedená v příloze č. 1, jestliže pro ni bylo požádáno o vydání integrovaného povolení.

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

### Kategorie činností uvedených v Příloze 1

- **Zařízení stávající**
  - zákaz provozování zařízení bez platného integrovaného povolení
- **Zařízení nová**
  - bez pravomocného integrovaného povolení **nelze** vykonávat práva a povinnosti vyplývající ze stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje, vydaného pro zařízení podle SZ

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

**Nejlepší dostupná technika** (BAT – Best Available Technique) – viz definice obsažená v § 2 písm. e)



Základ pro stanovení emisních limitů a dalších závazných podmínek provozu zařízení

**Závěry o nejlepších dostupných technikách** (obsahují části BREFs)

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

**BREF** - referenční dokumenty k BAT

- jsou to technické dokumenty obsahující popis BAT pro určené činnosti (úroveň emisí a spotřeby apod.)

**TWG** - technická pracovní skupina na úrovni EU (ustavená speciálně za účelem přípravy BREF) i ČR (§ 27/3)

**Systém výměny informací o BAT**

- jeho úlohou je dohlížet na proces výměny informací  
- systém výměny informací o BAT na úrovni ČR (§ 27 zákona )

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA ODBORNOSTI

1. **Agentura integrované prevence (CENIA)** – odborná podpora výkonu státní správy
  - zpracování odborných vyjádření
  - spolupráce na zabezpečování systému výměny info o BAT
  - spolupráce s odborem Strategií MŽP a další.
2. **odborně způsobilá osoba** – právnická osoba nebo fyzická osoba, která je pověřena MŽP k poskytování odborných vyjádření a jako taková je zapsána do Seznamu odborně způsobilých osob (na max. 5 let)

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA INFORMOVANOSTI A ÚČASTI VEŘEJNOSTI

- a) Zveřejnění a připomínkování žádosti (každý)
  - b) Zveřejnění vyjádření k žádosti a zveřejnění rozhodnutí
  - c) Účastenství v řízení (spolky, OPS, komory)
  - d) Integrovaný registr znečišťování
- IRZ je veřejně přístupný informační systém veřejné správy  
 - IRZ databáze údajů o vybraných látkách, jejich přenosech emisích

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA PREVENCE

- požadavky na obsah žádosti o integrované povolení
- stanovení závazných podmínek provozu včetně emisních limitů na základě BAT a závěrů o BAT (lze udělit výjimky) a jejich přezkum
- úřad v integrovaném povolení stanoví provozovateli, který nemůže dosáhnout s použitím nejlepších dostupných technik standard kvality životního prostředí, povinnost uskutečnit dodatečné podmínky ke splnění standardu kvality životního prostředí (například podmínky omezující provoz zařízení v určité denní dobu)
- opatření k nápravě (v důsledku porušení povinností nebo mimořádné události)
- omezení a zákaz činnosti
- požadavky na ukončení provozu (kroky k odstranění znečištění)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA PREVENCE – EMISNÍ LIMITY

### Východiska

- Limity stanovené ve složkových předpisech
  - minimální standard
- Nejlepší dostupné techniky

### Způsob stanovení

- Emisní limity, které nepřekračují úroveň emisí spojené s BAT
- Jiné emisní limity s povinností každoročního vyhodnocování monitoringu

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## ZÁSADA PREVENCE – EMISNÍ LIMITY

### Výjimky

- Mírnější emisní limity na základě odborného posouzení za podmínky:
  - nedojde k závažnému znečištění ŽP
  - bude dosaženo vysoké úrovně ochrany ŽP
  - proporcionalita mezi náklady a přínosy
- Ke zkoušení a použití nově vznikajících technik

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA PREVENCE – STANDARD KVALITY

**Standard kvality životního prostředí** – souhrn požadavků stanovených na základě zvláštních právních předpisů, které musí životní prostředí splňovat v daném místě a čase.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA REPARACE

**Základní zpráva** – dokument obsahující informace, které jsou zapotřebí k určení stavu znečištění půdy a podzemních vod, aby bylo možno učinit kvalifikované srovnání se stavem při úplném ukončení provozu zařízení.



### Ukončení provozu zařízení

- posouzení stavu znečištění půdy a pozemních vod oproti stavu uvedenému v základní zprávě
- povinnost odstranit znečištění a uvést do stavu popsanému v základní zprávě

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ZÁSADA REPARACE

Ukončení provozu zařízení (bez ohledu na existenci zprávy)



povinnost uvést místo provozu zařízení do stavu, který  
nebude představovat žádné významné riziko pro lidské  
zdraví nebo ŽP

---

---

---

---

---

---

---

---

## SANKČNÍ NÁSTROJE

- **Pokuta** do výše 2 000 000, resp. 10 000 000 Kč  
- možnost rozhodnout o zastavení řízení o uložení pokuty
- **Opatření k nápravě**
- **Zastavení provozu zařízení**
- Specifická možnost **upuštění od** uložení správního trestu

---

---

---

---

---

---

---

---

## ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Státní správa
- Odborné zajištění výkonu státní správy
  - Agentura (CENIA)
  - osoby zapsané do Seznamu odborně způsobilých osob

---

---

---

---

---

---

---

---

## STÁTNI SPRÁVA

- MŽP (rozhoduje o povolení pro zařízení, jehož provoz může významně nepříznivě ovlivnit životní prostředí dotčeného státu)
- MPO (systém výměny info o BAT aj.)
- Mze (systém výměny info o BAT aj.)
- MZd (vyjadřuje se k odvolání nebo rozkladu)
- KÚ (rozhodují o povolení, kontroly, sankce ap.)
- ČIŽP
- KHS (projednávají přestupky, jde-li o ochranu veřejného zdraví a o hluk)

---

---

---

---

---

---

---

---