

Informace ve finanční správě

Otevřená data, rozpočet a přezkoumávání hospodaření

Andrea Vuongová

OTEVŘENÁ DATA



Legislativní základ

- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisu
- nařízení vlády č. 425/2016 o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data

Otevřená data

- **otevřená data** jsou informace a data zveřejněná na internetu, která jsou úplná, snadno dostupná, strojově čitelná, používající standardy s volně dostupnou specifikací, zpřístupněná za jasně definovaných podmínek užití dat s minimem omezení a dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů. Konkrétně jde o různé statistiky, rozpočty, přehledy, databáze apod.
- §3 odstavce 11 zákona o svobodném přístupu k informacím:
"Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat".
- zákonné zakotvení Národního katalogu otevřených dat jako informačního systému veřejné správy

Otevřená data

Otevřená data jsou bezplatně a volně dostupná na internetu ve strukturované a strojově čitelné podobě tak, aby s nimi mohl jednoduše pracovat občan, student, novinář, manažer nebo auditor.

Manažer / Auditor

- Možnost jednoduché kontroly činnosti bez nutnosti speciálního, časově náročného režimu auditu

Občan

- Přehled o hospodaření
- Náhled do fungování organizace
- Možnost kvalitnějšího formování vlastních názorů na fungování veřejných organizací



OTEVŘENÁ
DATA

Novinář

- Možnosti kvalitní datové žurnalistiky a usnadnění přístupu k informacím
- Přehled o hospodaření

Student / výzkumný pracovník

- Možnost zdarma hlouběji analyzovat data veřejné správy
- Inovace

- + **Efektivní a jednoduchá kontrola výdajů veřejné správy**
- + **Narovnávání procesů uvnitř organizace**
- + **Možnost využívání analýz, aplikací a výzkumů, které vzniknou samovolně bez jakýchkoliv nákladů z rozpočtu organizace**
- + **Možnost rychlejšího odhalení problémů při řízení organizace**

Definice

- data úplná
- snadno dostupná
- strojově čitelná
- používající standardy s volně dostupnou specifikací
- zpřístupněna za jasně definovaných podmínek užití dat s minimem omezení
- dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů

Podmínky užití

- neomezují uživatele ve způsobu použití dat
- opravňují uživatele k dalšímu šíření dat
- ukládají povinnost uvést autora dat i při jejich dalším šíření
- zaručují stejná oprávnění s daty nakládat pro uživatele šířených dat

Příklady

- příjmy a výdaje organizací veřejné správy, faktury, rozpočty...

Přínosy otevřených dat

- **Zvýšení efektivity:** uvolnění dat znamená možnost je sdílet a analyzovat
- **Podpora ekonomiky:** data jsou zdrojem inovací, podnikatelských příležitostí a pracovních nabídek – lze je využít třeba v dopravě, logistice, zdravotnictví či bankovníctví. Firmy pracují s daty jako se surovinou, vytváří nad nimi aplikace, které generují přidanou hodnotu a zisk
- **Transparentnost, zefektivnění a kontrola veřejné správy:** zveřejněná data umožňují kontrolu, jak se hospodaří s daněmi nebo jaké jsou náklady organizací, které podporujeme
- **Zapojení občanů do rozhodování:** občané se mohou díky datům a analýzám kvalifikovaněji podílet na fungování státu
- **Datová žurnalistika:** otevřená data jsou nezastupitelným zdrojem informací pro novináře

Národní katalog otevřených dat

- dostupný na: <https://data.gov.cz/>
- cílem je umožnit uživatelům snazší orientaci a vyhledávání v otevřených datech publikovaných veřejnou správou ČR z jednoho místa
- existuje dvojí způsob, jak data prostřednictvím NKOD katalogizovat a publikovat. První možností je přímá katalogizace otevřených dat publikovaných úřadem v NKOD. NKOD v tomto případě může plnit i funkci úložiště otevřených dat. Tato funkce je primárně zamýšlena pro menší úřady (malé obce), které nemusí vynakládat prostředky na budování vlastních úložišť otevřených dat a lokálních katalogů. Druhou možností je zaregistrovat zde lokální katalogy otevřených dat, které provozují jednotlivé úřady. Z těchto lokálních katalogů umí NKOD periodicky automatizovaně stahovat metadata publikovaná příslušným úřadem.

Otevřená data Ministerstva financí

➤ dostupný na: <https://data.mfcr.cz/>



vyhledávání



Vyhledat datové sady

Seznam datových sad

Aplikace

Přihlásit se

Vítejte na portálu Otevřená data Ministerstva financí ČR! Najdete zde katalog datových sad, které Ministerstvo zveřejňuje nebo plánuje zveřejnit.

Datové sady můžete buď filtrovat, procházet po skupinách nebo vyhledávat pomocí klíčových slov:

Hledat dle názvu

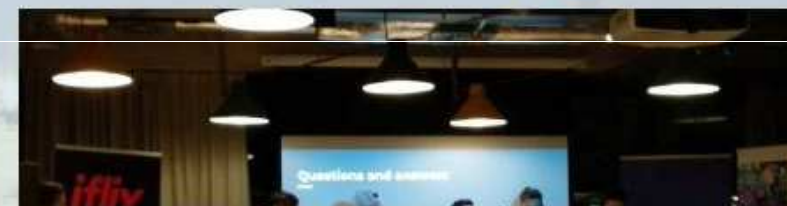
Hledat



Otevřená data MFČR

@otevrenadatamf

Parkování v #Praha vyřešeno! #swprague



Sledovat uživatele @otevrenadatamf

✕ Ilustrační obrázek ke kategorii Katalog aplikací

Katalog aplikací nad otevřenými daty MF

Supervizor

Přezkum hospodaření



Provoz resortu Ministerstva financí

Report provozních nákladů MF

Seznam smluv Ministerstva financí České republiky

Otevřená data Ministerstva financí



Dotace

Dotace - IS CEDR III
Dotace - DotInfo



Informace o výsledcích kontrol

Přezkoumání hospodaření
Kontroly v oblasti práv duševního vlastnictví
Kontrolní činnost v systému elektronického mýtného...



Makroekonomické statistiky

Fiskální výhled ČR
Makroekonomická predikce



Provoz a efektivita státu

Centrální registr administrativních budov
Účetní výkazy za Českou republiku



Regulace hazardu

Přehled povolených technických herních zařízení
Obecně závazné vyhlášky obcí regulující loterie a jiné podobné hry
Výsledky z provozování loterií a jiných podobných her



Vývoj státního rozpočtu

Státní rozpočet
Čistá pozice ČR vůči EU
Vládní finanční statistika GFS 2001



Daňové statistiky

Daňová statistika
Daňové úlevy 2011-2012



Monitor Státní pokladny

Analytická část portálu Monitor zpřístupňuje veřejnosti finanční a účetní informace všech organizací veřejné správy ČR v podobě otevřených dat.



Připravované datové sady

Výpis témat všech připravovaných datových sad, u kterých analyzujeme možnosti zveřejnění.

Rozpočet a jeho kontrola



Legislativní základ

- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 166/1993., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů

Státní pokladna

- informačně - ekonomický systém provozovaný MF
- základní stavební kámen při budování systému optimalizovaného finančního řízení veřejných zdrojů
- cílem je efektivní řízení toků peněz ve státní správě
- centralizace příjmů, řízení výdajů, řízení státních aktiv, řízení likvidity, řízení státního dluhu, finanční plánování, platební styk, kontrola, účetnictví, výkaznictví
- Státní pokladna jako integrovaný informační systém –
- umožňuje jednotnou správu prostředků státního rozpočtu a prostředků poskytnutých Evropskou unií nebo jiných zdrojů.

Státní pokladna jako integrovaní informační systém (ISSP)

- umožňuje jednotnou správu prostředků státního rozpočtu a prostředků poskytnutých Evropskou unií nebo jiných zdrojů.
- jsou v něm evidovány veškeré finanční toky ve státní správě umožňující centralizaci příjmů a řízení výdajů, likvidity a státního dluhu.
- skládá se z následujících komponent:
 - 1) **RISPR** (Rozpočtový informační systém, část Příprava rozpočtu) – slouží pro kompletní přípravu státního rozpočtu.
 - 2) **RISRE** (Rozpočtový informační systém, část Realizace rozpočtu) – umožňuje realizovat požadavky na úpravy již schváleného rozpočtu jednotlivých organizačních složek státu v průběhu rozpočtového roku.
 - 3) **MIS** (Manažerský informační systém) – obsahuje data generovaná z RISPR a z RISRE, ze kterých automaticky agreguje finanční výkazy do sofistikovanější podoby.
 - 4) **CSUIS** (Centrální systém účetních informací státu) – zobrazuje účetní výkazy od vybraných účetních jednotek (např. ÚSC) a dále shromažďuje finanční výkazy.

Monitor státní pokladny

- informační portál Ministerstva financí, který umožňuje volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy
- prezentované informace pocházejí IISSP a CSÚIS a jsou čtvrtletně aktualizovány
- analytická část portálu umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting
- dostupný na: <https://monitor.statnipokladna.cz/2018/>

Monitor státní pokladny

MONITOR

ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK

2018 (do 30.09.)

ČASTIČKY

tisících

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: JIHOMORAVSKÝ > OBEC: BRNO

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

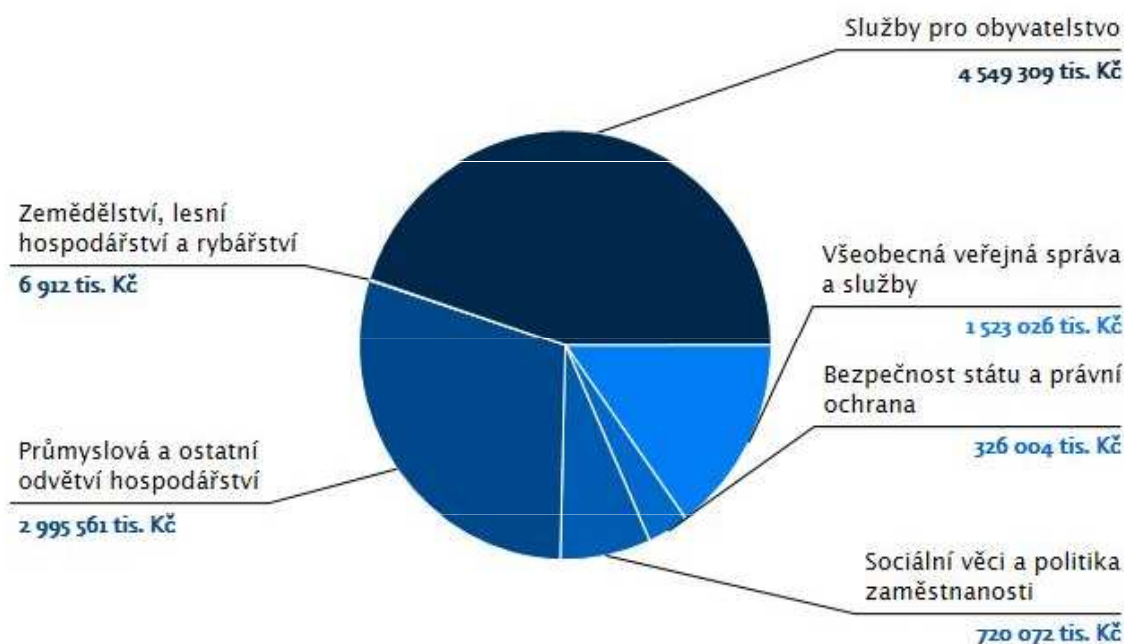
MONITORING A AUDIT

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

VÝDAJE V ROCE 2018



PŘÍJMY V ROCE 2018

IČ

44992785

KRAJ

Jihomoravský

OKRES

Brno - město

SÍDLLO

Dominikánské nám. 196/1, 601 67 Brno-střed

SEKTOR

13130 - Místní vládní instituce

POČET OBYVATEL ?

379 527

POROVNEJTE S JINOU OBCÍ ▶

FINANČNÍ UKAZATELE

PŘÍJMY (KONSOLID.) ?

10 859 408 tis. Kč

Monitor státní pokladny

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČTY ⓘ - Statutární město Brno, IČ: 44992785

ODVĚTOVÝ PRO VÝDAJE

DRUHOVÝ PRO VÝDAJE

DRUHOVÝ PRO PŘÍJMY

FINANCOVÁNÍ

SOUHRNNÝ

DRUHOVÝ ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČET PRO PŘÍJMY



Obec / Třída / Seskupení položek / Podseskupení položek / Položka	Schválený rozpočet (v tis. Kč)	Rozpočet po změnách (v tis. Kč)	Skutečnost (v tis. Kč)
⊖ Brno	12 956 037	13 640 588	10 859 408
⊖ Daňové příjmy	9 899 111	9 890 682	7 859 469
⊖ Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	447 679	457 925	434 764
⊕ Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her	45 000	45 000	46 657
⊕ Místní poplatky z vybraných činností a služeb	304 766	314 649	310 102
⊕ Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	4 140	4 140	3 121
⊕ Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	523	523	1 412
⊖ Správní poplatky	93 250	93 613	73 474
Správní poplatky	93 250	93 613	73 474

Finanční kontrola

- postupuje se podle zákona o finanční kontrole
 - veřejnosprávní kontrola Ministerstva financí
 - veřejnosprávní kontrola správce kapitoly státního rozpočtu a zřizovatele
 - veřejnosprávní kontrola poskytovatele veřejné finanční podpory - dotace
 - Veřejnosprávní kontrola Auditního orgánu
 - Kontrola Nejvyššího kontrolního úřadu
- § 44 rozpočtových pravidel – institut **porušení rozpočtové kázně**
„neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu a jiných peněžních prostředků státu a neoprávněné použití nebo zadržetí peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státního fondu, Národního fondu nebo státních finančních aktiv jejich příjemcem.“

Role orgánů finanční správy

- § 44 odst. 11 rozpočtových pravidel: Správu odvodů za porušení rozpočtové kázně a penále vykonávají finanční úřady podle daňového řádu
- odvod za porušení rozpočtové kázně – navrácení neoprávněně použitých prostředků zpátky do veřejného rozpočtu
- daňové řízení včetně daňové kontroly

Předávání informace o podezření na porušení rozpočtové kázně na OFS

- Metodika předávání podnětů na OFS:

www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2017/metodicky-pokyn-chj-c-4--metodika-predav-30414

- stanovení formy a náležitosti podnětu k zahájení řízení o uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně
- požadavky na důkazní prostředky
- cíle metodiky:
 - možnost řešení podnětů bez nutnosti zahájení duplicitní kontroly
 - snížení administrativní zátěže
 - zkrácení doby od zjištění PRKu po odvod veřejných prostředků zpět rozpočtu



Zpráva o výsledcích finančních kontrol

- prováděcí vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole
- Informační systém MF - Modul ročních zpráv
- správci rozpočtových kapitol, kraje a hlavní město Praha předkládají každý rok zprávy o výsledcích finančních kontrol Ministerstvu financí
- organizační složky státu a právnické osoby, které hospodaří s veřejnými prostředky, předkládají zprávy příslušným správcům rozpočtových kapitol. Obce předkládají zprávy krajům a městské části hlavnímu městu Praze
- Ministerstvo financí zpracovává souhrnnou roční zprávu o výsledcích finančních kontrol a předkládá jí vládě a Nejvyššímu kontrolnímu úřadu.

Obsah zpráv o výsledcích finančních kontrol

- výsledky řídicí kontroly
- výsledky interního auditu
- nejvýznamnější zjištění z vykonaných kontrol
- kontroly hospodaření a investičních pobídek
- kontroly a audity prostředků ESIF
- kontroly a audity ostatních prostředků ze zahraniční vykonané AO
- analýza a hlášení nesrovnalostí

Zjednodušení zpráv o výsledcích finančních kontrol

- zvýšení relevantnosti informací, snížení administrativní zátěže, odstranění duplicitního vykazování
- novela vyhlášky č. 416/2004 Sb. – založena na těchto principech
„**Jen jednou**“ – od orgánů veřejné správy nebudou vyžadované údaje, které jsou poskytovány v rámci sběrů dat na základě jiných právních předpisů.

Relevantnost požadovaných informací – pro účely informování výkonné moci o výsledcích finančních kontrol jsou relevantní informace, které lze agregovat a použít pro rozhodování a další legislativní, metodickou nebo koncepční činnost. Aplikací tohoto principu má být předcházeno sběru neúměrného množství údajů, které pro dosažení stanoveného účelu nemají význam, zvyšují administrativní zatížení a odvádí pozornost od relevantních informací.

Odůvodněnost požadovaných informací – subjekty s vykazovací povinností musí vždy vědět, k čemu poskytované údaje budou sloužit a jakým způsobem s nimi bude nakládáno.

Souhrnná zpráva Ministerstva financí

- podává informaci o nedostacích v hospodaření celé veřejné správy – informace pro vládu a veřejnost
- výsledky finančních kontrol všech kontrolních orgánů – NKÚ, ÚOHS, MF + AO, OFS – porušení rozpočtové kázně, přezkoumávání hospodaření, poskytovatelé dotací

Přezkoumávání hospodaření



Legislativní základ

- zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 255/2012, o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Přezkoumávání hospodaření

- institut přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí představuje specifickou, každý rok se opakující kontrolní činnost

Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů - § 17 odst. 4 až 6

- zemní samosprávný celek a svazek obcí jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok. Přezkoumání hospodaření upravuje zvláštní právní předpis.
- zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech územního samosprávného celku a svazku obcí.
- územní samosprávný celek zveřejní návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku

Přezkouvání hospodaření - cíl

- cílem přezkouvání je získat informace o tom, zda subjekty, které jsou přezkouvány, hospodařily v daném roce v souladu s platnými právními předpisy.
- poskytování informace voleným představitelům a občanům o stavu hospodaření územního samosprávného celků

Přezkoumávající orgány

- přezkoumání hospodaření **obcí a dobrovolných svazků obcí** vykonává krajský úřad nebo auditor/auditorská společnost.
- přezkoumání hospodaření **Magistrátu hlavního města Prahy** vykonává Ministerstvo financí (odbor 17) nebo auditor/auditorská společnost.
- přezkoumání hospodaření **městských částí hlavního města Prahy** vykonává Magistrát hlavního města Prahy nebo auditor/auditorská společnost.
- přezkoumání hospodaření **krajů a Regionálních rad regionů soudržnosti** vykonává Ministerstvo financí (odbor 17).

Předmět přezkoumávání hospodaření

§ 2 zákona o přezkoumávání hospodaření:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků
- finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů
- náklady a výnosy podnikatelské činnosti přezkoumávaného subjektu
- peněžní operace, týkající se sdružených prostředků vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma nebo více přezkoumávanými subjekty, anebo na základě smlouvy s jinými právníckými nebo fyzickými osobami
- finanční operace, týkající se cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví
- hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám
- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví přezkoumávaného subjektu
- nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří přezkoumávaný subjekt,
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu (jedná se zejména o veřejné zakázky malého rozsahu a veřejné zakázky, které nepřezkoumává Úřad na ochranu hospodářské soutěže)
- stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi
- ručení za závazky fyzických a právníckých osob
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob
- zřizování věcných břemen k majetku přezkoumávaného subjektu
- účetnictví vedené přezkoumávaným subjektem
- ověření poměru dluhu územního celku k průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky podle právního předpisu upravujícího rozpočtovou odpovědnost

Hlediska přezkoumávání

- předmět přezkoumání se podle ustanovení § 3 zákona o přezkoumávání hospodaření ověřuje z hlediska dodržování povinností stanovených právními předpisy, souladu hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem, dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití, a věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích.

Zpráva o výsledku přezkoumávání hospodaření

- zpracovává se na základě výsledků jednorázového přezkoumání, anebo na základě zápisů z dílčích přezkoumání
- nedílnou součástí závěrečných účtů územních samosprávných celků za kalendářní rok projednávaných v příslušných orgánech
- náležitosti zprávy jsou uvedeny § 17 zákon o přezkoumávání hospodaření
- zpráva obsahuje zejména popis zjištěných chyb a nedostatků,
- obsahuje také písemné stanovisko přezkoumávaného subjektu k návrhu zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření
- zpráva se projednává se starostou/primátorem/hejtmanem/osobou určenou stanovami DSO

Zvyšování informační hodnoty zprávy

- popis zjištěných skutečností s uvedením nedostatků, označením právních předpisů, které byly porušeny, a podkladů, o které kontrolující svá tvrzení opírají
- kvantifikaci – příčina - následek
- manažerské shrnutí
- použití jazyka dle adresáta zprávy

! Ve zprávě by neměly být formulace typu:

„Podle našeho názoru...“

„Domníváme se, že...“

„Pravděpodobně, nejspíš, asi mohlo dojít k...“

Informace o výsledcích přezkumu

Modul plánování a přezkoumávání – IS MPP

- informace o průběhu a výsledcích provedeného přezkoumávání a informace o nápravných opatřeních a jejich plnění
- „chybovník“

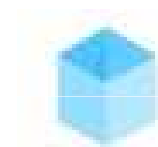
Výsledky přezkoumávání územních samosprávních celků – roční zpráva

- povinnost MF každoročně zpracovat, předložit vládě k projednání a zveřejnit informaci o výsledcích přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků
- dostupné na:

<https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/prezkoumani-hospodareni-uzemnich-celku/vysledky-prezkoumani-hospodareni>

Zkoumej přezkum

- aplikace Ministerstva financí vytvořenou v rámci projektu Otevřených dat
- aplikace vizualizuje výsledky přezkoumávání hospodaření
- přístupná z adresy: <http://data.mfcr.cz/zkoumejprezkum/>
- cílem aplikace je občanům aktivně zpřístupnit výsledky přezkoumávání hospodaření
- pomocí této aplikace si na mapě lze snadno dohledat, jakých porušení a s jakou závažností se jednotlivé územní samosprávné celky (obce, kraje, dobrovolné svazky obcí) dopustily
- aplikace obsahuje hodnocení závažnosti zjištění a nedostatků – stupnice hodnocení závažnosti podle § 10 odst. 3 zákona o přezkoumávání hospodaření



Výsledky přezkumu hospodaření



**Ministerstvo financí
České republiky**

**Děkuji Vám
za pozornost**