



# **BZ505Zk Vybrané otázky správního práva a veřejné správy**

**6. 11. 2020**

## **Správa školství**

JUDr. David Hejč, Ph.D.



# Ústavní rámec primárního, sekundárního a terciálního školství



## Čl. 33 Listiny

*(1) Každý má právo na vzdělání. Školní docházka je povinná po dobu, kterou stanoví zákon.*

*(2) Občané mají právo na bezplatné vzdělání v základních a středních školách, podle schopností občana a možností společnosti též na vysokých školách.*

## Čl. 16 Listiny

*(3) Zákon stanoví podmínky vyučování náboženství na státních školách.*



# **Základní školy, střední školy a vyšší odborné školy**

## Zákony



### **Zákon č. 561/2004 Sb., školský zákon**

- *upravuje předškolní, základní, střední, vyšší odborné a některé jiné vzdělávání ve školách a školských zařízeních, stanoví podmínky, za nichž se vzdělávání a výchova uskutečňuje, vymezuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob při vzdělávání a stanoví působnost orgánů vykonávajících státní správu a samosprávu ve školství.*

### **Zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících**

- *upravuje postavení pedagogických pracovníků a reguluje předpoklady pro výkon činnosti pedagogického pracovníka, jeho další vzdělávání a kariérní systém*



## Podzákonná právní úprava

- vyhláška č. 16/2005 Sb., o organizaci školního roku
- vyhláška č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a o některých náležitostech povinné školní docházky
- vyhláška č. 364/2005 Sb., o dokumentaci škol a školských zařízení
- vyhláška č. 10/2005 Sb., o vyšším odborném vzdělávání
- ...



## Zásady vzdělávání (§ 2 ŠkolZ)

- poskytování vzdělání je **veřejnou službou**
- **zásady:**
  - rovný přístup občanů ČR a EU
  - zohledňování vzdělávacích potřeb jednotlivce
  - vzájemný respekt účastníků vzdělávání
  - bezplatnost základního s středního vzdělávání
  - zdokonalování vzdělávacího procesu v ohledem na výsledky vědy a výzkumu
  - možnost celoživotního vzdělávání

# Vzdělávací programy



- **Národní vzdělávací program (§ 3 ŠkolZ)**
  - vydává MŠMT, schvaluje Parlament
  - cílem zachování jednotné vzdělávací politiky
- **Rámcový vzdělávací program (§ 4 ŠkolZ)**
  - vydává MŠMT
  - vymezuje povinný obsah a podmínky vzdělávání
  - závazný pro *školní vzdělávací programy*
  - podklad pro tvorbu učebnic a výši financí ze státního rozpočtu pro školství
  - zavádí tzv. standard vzdělávání
  - NSS sp. zn. 1 Ao 1/2011-49



- **Školní vzdělávací program (§ 5 ŠkolZ)**
  - vytváří jednotlivé školy (ředitel po projednání se školskou radou)
  - soulad s rámcovým vzdělávací programem
  - zohledňuje specifické potřeby
  
- **Vzdělávací program vyšší odborné školy**
  - zpracovává příslušná VOŠ
  - musí být akreditováno MŠMT, podmínkou je kladné stanovisko Akreditační komise





- organizuje se pro děti ve věku zpravidla **od 3 do 6 let**,
- je **povinné** pro dítě, které do začátku školního roku dovrší pěti let
  
- **ředitel** mateřské školy rozhoduje o přijetí dítěte do mateřské školy
  
- **přednostně** musí být přijaty děti:
  - od tří let s podmínkou trvalého pobytu ve spádovém obvodu mateřské školy
  
  - pokud nelze z kapacitních důvodů?



- **povinná školní docházka**
- **oprávnění** zák. zástupce vybrat školu podle uvážení/  
přednostní právo
- **povinnost** zák. zástupce přihlásit dítě k povinné školní docházce
- **Individuální vzdělávání** – povolení ředitele školy, pouze v rámci prvního stupně základní školy
- O výsledcích vzdělávání je vydáno *vysvědčení* – veřejná listina



- **střední škola**
  - gymnázium
  - střední odborná škola
  - střední odborné učiliště
  
- vzdělávání **všeobecné** nebo **specializované**
  
- **podmínky přijetí** – splnění povinné školní docházky + splnění podmínek pro přijetí
  
- forma společné části maturitní zkoušky od 2011 (český jazyk a literatura, cizí jazyk nebo matematika)



## Vzdělání ve vyšších odborných školách

- vlastní **vzdělávací programy** (akreditované)
  - program musí být zveřejněn
- ukončuje **absolutoriem**
  - skládá se ze zkoušky z odborných předmětů, cizího jazyka a obhajoby absolventské práce
  - označení absolventa – diplomovaný specialista – za jménem „DiS“ -



## Školský rejstřík (§ 141 a násl ŠkolZ)

- je **veřejný seznam**, který obsahuje:  
**rejstřík škol a školských zařízení**,
  - vede MŠMT a krajský úřad
  - zápisem - právo poskytovat vzdělávání a školské služby, vydávat doklady o vzdělání, nárok na příspěvek z veřejného rozpočtu

### rejstřík **školských právnických osob**

- vede MŠMT
- konstitutivní účinky z hlediska existence právní existence školské právnické osoby



## Školská právnická osoba (§ 141 a násl ŠkolZ)

- právnický osoba zřízená podle ŠkolZ
- činnost – poskytování vzdělávání a školských služeb
- Zřizovatel:
  - MŠMT
  - kraj, obec nebo svazek obcí
  - jiná právnická osoba nebo fyzická osoba

orgánem školské právnické osoby zřízené ministerstvem, krajem, obcí nebo svazkem obcí je **ředitel**.

- je statutárním orgánem – jmenuje a odvolává jej zřizovatel

orgány školské právnické osoby zřízené jinou právnickou osobou nebo fyzickou osobou jsou **ředitel a rada**.

# Pedagogický pracovník

- **ten, kdo** je zaměstnancem právnické osoby realizující činnost školy a vykonává přímou vyučovací, výchovnou, speciálně pedagogickou nebo pedagogicky psychologickou činnost

## Povinnosti:

- vykonávat řádně pedagogickou činnost
- chránit a respektovat práva dítěte, žáka nebo studenta,
- chránit bezpečí a zdraví dítěte, žáka a studenta
- zachovávat mlčenlivost a chránit před zneužitím osobní údaje



## Práva:

- na zajištění podmínek potřebných pro výkon pedagogické činnosti
- aby nebylo do jejich přímé pedagogické činnosti zasahováno v rozporu s právními předpisy,
- na využívání metod, forem a prostředků dle vlastního uvážení v souladu se zásadami a cíli vzdělávání
- volit a být voleni do školské rady,
- na objektivní hodnocení své pedagogické činnosti

***Zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících***



## Státní správa

- **MŠMT**
  - ústřední orgán státní správy
  - koncepční a řídicí pravomoci + koordinační funkce
  - zřizovatel škol a školských zařízení
  - postavení nadřízeného SO – krajské a obecní úřady
- **MO, MV, MS, MZV**
  - zřizují školy a školská zařízení (speciálně zaměřené vzdělávání)
- **ČŠI**
  - podřízena MŠMT
  - správní úřad s celostátní působností
  - vnitřní členění – ústřední a školní inspektoráty
  - v čele ČŠI je ústřední školní inspektor
- **Ředitel**
  - nejnižší článek výkonu státní správy
  - § 164 odst. 1 ŠkolZ





## Samospráva

- **Obec** (samostatná působnost)
  - zajišťuje podmínky pro plnění povinné školní docházky – zřizuje základní školy nebo zajistí u školy jiné obce nebo svazku obcí
  - pokud území více škol – obecně závazná vyhláška vymezující školské obvody spádové školy
- **Kraj** (samostatná působnost)
  - povinen zajišťovat podmínky pro realizaci středního a vyššího odborného vzdělávání, vzdělávání dětí, žáků a studentů se zdravotním postižením a zdravotním znevýhodněním atd.
  - zřizuje proto školy a školská zařízení podle § 181 ŠkolZ
- **Školská rada**
  - samosprávný orgán školy – zákonní zástupci, zletilý žáci a studenti, pedagogičtí pracovníci, zřizovatel a další osoby – podílejí se na správě školy
  - smyslem zajistit zvýšení vlivu veřejnosti na školství ke zvýšení úrovně vzdělávací soustavy



# Vysoké školy



## **čl. 33 Listiny**

### **čl. 15 odst. 2 Listiny**

- *svoboda vědeckého bádání a umělecké tvorby je zaručena*

### **čl. 17 Listiny**

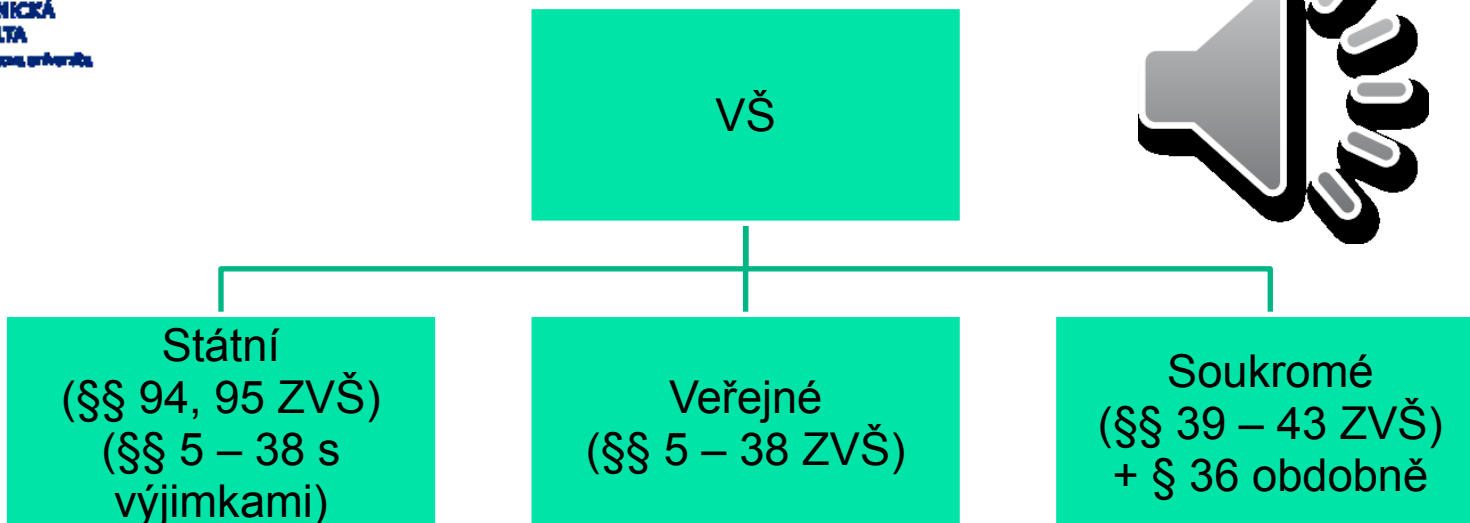
- *svoboda projevu a právo se vyjadřovat*

## **Zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách**

- *upravuje právní postavení všech vysokých škol*

- nejvyšší článek vzdělávací soustavy
- akademické svobody a akademická práva
- Dělení vysokých škol:
  - **veřejné**
  - **soukromé**
  - **Státní**
- Dělení podle typu
  - **univerzitní**
  - **neuniverzitní**





Součást  
organizační složky  
státu / Organizační  
složka státu

Státní rozpočet –  
obrana/vnitro

Veřejná  
vysoká škola

Státní  
rozpočet -  
školství

S.r.o. / a.s. /  
o.p.s.

Zejména  
vlastní  
hospodářská  
činnost



- **vojenská vysoká škola a policejní vysoká škola**
- odborníci pro ozbrojené síly a bezpečnostní sbory
- **právní forma** – organizační složka státu – financování ze státního rozpočtu z kapitol MO a MV
- **ministři** – rozhodují o otázkách personálních (např. stanoví plat rektorovi) i organizačních (např. rozhodují o zřízení nebo zrušení fakulty)
- **ministerstva** – rozdělování finančních prostředků, kontrola jejich využívání, stanovení výše poplatků za studium, rozhodování o přiznání stipendia, tvorba dlouhodobých záměrů atd. + úkoly nadřízeného správního orgánu ve správním řízení



- Právnícká osoba soukromého práva, je oprávněna - pokud jí MŠMT udělilo **státní souhlas** (§ 39 ZoVŠ)
- Organizace a činnost také upravena **vnitřními předpisy** (platí obdobně jako v případě veřejných VŠ)
  - Zejm. stanoví, **které orgány** podle ZoVŠ vykonávají působnost
- **Financování**
  - **Poplatky spojené se studiem** stanoví soukromá VŠ ve svém vnitřním předpisu (§ 59, bez zákonných omezení)
  - Možné i určité financování ze státního rozpočtu (§ 40 odst. 2, 4)

- **financovány** ze státního rozpočtu, poplatky spojené se studiem, výnosy z doplňkové činnosti, dary, rozpočet ÚSC a další.
- **samospráva** – rozhoduje o vnitřní organizační struktuře, počet přijatých uchazečů, tvorba a uskutečňování studijních programů, organizace studia, vědecké/výzkumné a další tvůrčí činnosti, rozhoduje v pracovněprávních věcech, hospodaření, výše poplatku za studium...
- přiznává akademické tituly
- koná habilitační řízení
- koná řízení ke jmenování profesorem
- používá akademické insignie a koná akademické obřady



## Veřejná vysoká škola



- Zřízena (zrušena, sloučena) **výhradně zákonem (§ 5 ZoVŠ) - seznam v příloze č. 1 zákona o VŠ**

1. Univerzita Karlova
2. Univerzita Palackého v Olomouci
3. České vysoké učení technické v Praze
4. Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava
5. Akademie výtvarných umění v Praze
6. Vysoké učení technické v Brně
7. Veterinární a farmaceutická univerzita Brno
8. Masarykova univerzita
9. Mendelova univerzita v Brně
10. Akademie múzických umění v Praze
11. Vysoká škola uměleckoprůmyslová v Praze
12. Janáčkova akademie múzických umění v Brně
13. Univerzita Pardubice
14. Vysoká škola chemicko-technologická v Praze
15. Česká zemědělská univerzita v Praze
16. Technická univerzita v Liberci
17. Vysoká škola ekonomická v Praze
18. Univerzita Hradec Králové
19. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
20. Ostravská univerzita
21. Slezská univerzita v Opavě
22. Univerzita Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem
23. Západočeská univerzita v Plzni
24. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
25. Vysoká škola polytechnická Jihlava
26. Vysoká škola technická a ekonomická v Českých Budějovicích

## Vnitřní předpisy veřejné vysoké školy



- podléhají registraci MŠMT
- obligatorní: statut, volební a jednací řád akademického senátu, vnitřní mzdový princip, jednací řád vědecké rady, studijní a zkušební řád, stipendijní řád, disciplinární řád...
- projev autonomie – abstraktní akt – normativní charakter – není obecně závazný/není pramen práva – soulad se zákony
- nabývá platnosti rozhodnutím MŠMT o registraci X  
správní rozhodnutí o zamítnutí

## Další pojmy a instituty

**Akademická obec vysoké školy**

**Akreditované studijní programy**

- **bakalářský studijní program**
- **magisterský studijní program**
- **doktorský program**

**Forma studia**

- **prezenční, distanční, kombinovaná**





## Je oprávněním realizační povahy

- Přijímat uchazeče ke studiu
- Konat výuku a zkoušky (vyučovat, ověřovat znalosti...)
- Udělovat akademické tituly (tedy konat státní závěrečné zkoušky)
- Konat rigorózní řízení

## Uděluje ji

- Národní akreditační úřad pro vysoké školství
- Vysoká škola „sama sobě“, pokud pro danou oblast a typ studijního programu získala institucionální akreditaci

**Institucionální akreditace** je oprávnění VŠ samostatně vytvářet a uskutečňovat určený typ nebo určené typy studijních programů v určené oblasti nebo v určených oblastech vzdělávání

# Orgány vysoké školy



## Orgány veřejných vysokých škol

### Samosprávné

Akademický senát

Rektor

Vědecká (akad.) rada

*Disciplinární komise*

*Rada pro vnitřní hodnocení*

### Ostatní

Kvestor

Správní rada

### ***Státní vysoké školy***

*- mají totožné orgány  
(s výjimkou správní rady)*

### ***Soukromé vysoké školy***

*- stanoví své orgány  
samy (vnitřními  
předpisy)*



# Dozor státu nad vysokoškolskou samosprávou

Stát (prostřednictvím MŠMT či NAÚ) zasahuje do činnosti VŠ jen v zákonem vymezených oblastech  
Financování (resp. „spoluřízení“ u státních VŠ),  
povolování vzniku soukromých VŠ  
Dozor nad normotvorbou  
Dozor nad zákonností a konkrétními povinnostmi VŠ  
Dozor nad kvalitou poskytovaného vzdělání  
=> **akreditace**