

# Legislativa a legislativní materiály vlády

Radim Boháč

Michal Tuláček

14. října 2020

# Osnova

1. Legislativa
2. Legislativní pravidla
3. Legislativní pravidla vlády
4. Obecné legislativní principy
5. Legislativní proces
6. Legislativní materiály vlády

# I. Legislativa

- **Akademický slovník cizích slov**
  - tvorba právních norem a činnost zákonodárných sborů, zákonodárná moc, zákonodárství
  - platné zákony a jiné právní předpisy
- **Slovník spisovné češtiny**
  - tvorba právních norem
- **Slovník spisovného jazyka českého**
  - zákonodárná moc, činnost; zákonodárství; činnost směřující k vydávání právních předpisů vůbec

# 2. Legislativní pravidla

- pravidla pro tvorbu právních předpisů
- legislativní pravidla
  - vlády
  - Poslanecké sněmovny
  - Senátu
  - obce
  - kraje
  - ministerstva
  - ...

# 3. Legislativní pravidla vlády

- A. Obsah
- B. Forma a závaznost
- C. Účel
- D. Aktuální stav

# A. Obsah

- úprava postupu ministerstev a jiných ústředních správních úřadů při tvorbě a projednání připravovaných právních předpisů
- požadavky týkající se obsahu a formy připravovaných právních předpisů
  - věcný záměr
  - zákon
  - zákonné opatření Senátu
  - nařízení vlády
  - vyhláška

# B. Forma a závaznost

- usnesení vlády
  - č. 188 ze dne 19. března 1998
- 16 novelizací
- LPV jako pramen práva?
- výhled do budoucna
  - zákon č. 222/2016 Sb. (účinnost 1. ledna 2022)

# C. Účel

- sjednotit postup ministerstev a jiných ústředních správních úřadů při přípravě právních předpisů
- přispět ke zvýšení úrovně tvorby právního řádu



# D. Aktuální stav

- pravidla přispívají k jednotnosti a bezrozpornosti právního řádu
- prostor pro zlepšení
  - odstranění kazuičnosti
  - odstranění rozporu s pravidly českého jazyka
  - odstranění zbytečných formalit

# 4. Obecné legislativní principy

- A. Úvod
- B. Základní principy
- C. Principy týkající se tvorby právního textu

# A. Úvod

## Pl. ÚS 7/2000

„Jedním ze základních předpokladů fungování právního státu je i existence vnitřního souladu jeho právního řádu. Proto je také nutné, aby jednotlivé právní předpisy byly srozumitelné a aby z nich vyplývaly předvídatelné následky.“

## čl. 2 odst. 2 Legislativních pravidel vlády

(2) Při přípravě právního předpisu je třeba dbát, aby právní předpis byl

- a) v souladu s právními předpisy vyšší právní síly a s nálezy Ústavního soudu a stal se organickou součástí celého právního řádu,
- b) v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána,
- c) v souladu s právem Evropské unie,
- d) koncipován přehledně a formulován jednoznačně, srozumitelně, jazykově a stylisticky bezvadně.

# B. Základní principy

ústavnost,  
zákonnost

právní jistota

legislativní  
zdrženlivost

předvídatelnost  
a  
transparentnost

zákaz pravé  
retroaktivity

# C. Principy tvorby právního textu

bezrozpornost

jazyková a  
stylistická  
bezvadnost

přehlednost

srozumitelnost

jednoznačnost

stručnost

normativnost

obecnost

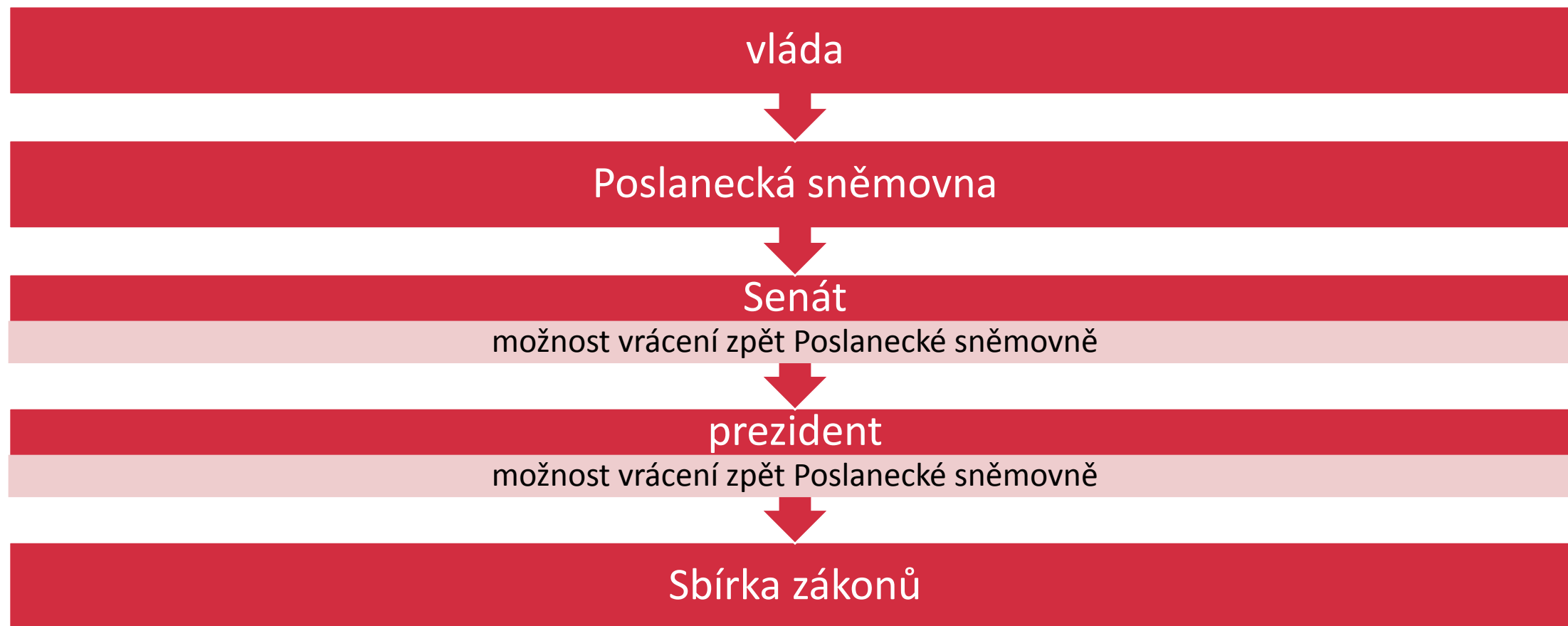
# 5. Legislativní proces

- postup od přípravy právního předpisu do jeho publikace
- fáze legislativního procesu
  - v návaznosti na druh právního předpisu
  - různá časová náročnost

# A. Zákon 1/2



# A. Zákon 2/2





# B. Nařízení vlády



# C. Vyhlášky



# 6. Legislativní materiály vlády

- **vláda**
  - vrcholný orgán moci výkonné
  - rozhoduje na základě materiálů předložených členem vlády
  - usnesení vlády
- **druhy materiálů**
  - materiál pro jednání vlády
    - legislativní materiál
    - nelegislativní materiál
  - materiál pro informaci členů vlády

# 6. Legislativní materiály vlády

- **druhy legislativních materiálů**
  - A. věcný záměr zákona
  - B. návrh zákona
  - C. návrh zákonného opatření Senátu
  - D. návrh nařízení vlády
  - E. návrh vyhlášky (nepředkládá se vládě, ale komisím LRV)
  - F. stanovisko vlády k návrhu zákona (jehož předkladatelem není vláda)

# A. Věcný záměr zákona

- čl. 3 až 7 LPV
- **kdo připravuje?**
  - ministerstva a jiné ústřední správní úřady
- **kdy se zpracovává?**
  - když je obsažen v Plánu legislativních prací vlády
- **kdy se má zařadit do plánu LPV?**
  - koncepčně nová úprava
  - věci, které nejsou dosud v právním řádu obsaženy
  - převážně implementace práva EU – ne

# A. Věcný záměr zákona

- **obsah věcného záměru**
  - řeší čl. 4 LPV
- **připomínkové řízení k věcnému záměru**
  - řeší čl. 5 LPV
  - lhůta pro připomínky alespoň 15 pracovních dní
- **předložení věcného záměru vládě**
  - řeší čl. 7 LPV

# B. Návrh zákona

- čl. 8 až 12 LPV
- **kdo připravuje?**
  - ministerstva a jiné ústřední správní úřady v okruhu své působnosti
- **připomínkové řízení**
  - obdobnost použití čl. 5 odst. 1, 5 až 12 LPV
  - lhůta pro připomínky alespoň 20 pracovních dní
- **důvodová zpráva + RIA**
  - řeší čl. 9 LPV
- **předložení vládě a LRV**
  - řeší čl. 10 LPV
- **vyhlášení úplného znění**
  - řeší čl. 11a LPV
  - v praxi nyní minimálně

# C. Návrh zákonného opatření Senátu

- čl. 19 LPV
- přiměřenost použití LPV
- nezpracovává se věcný záměr



# D. Návrh nařízení vlády

- čl. 13 až 15 LPV
- **kdo připravuje?**
  - ministerstva a jiné ústřední správní úřady v okruhu své působnosti
- **připomínkové řízení**
  - obdobnost použití čl. 5 odst. 1, 5 až 12 LPV
  - lhůta pro připomínky alespoň 15 pracovních dní
- **odůvodnění a RIA**
  - řeší čl. 14 LPV
- **předložení vládě a LRV**
  - řeší čl. 15 LPV

# E. Návrh vyhlášky

- čl. 16 LPV
- **kdo připravuje?**
  - ministerstva a jiné ústřední správní úřady v okruhu své působnosti
- **připomínkové řízení**
  - obdobnost použití čl. 5 odst. 1, 5, 6 a 11 LPV
  - lhůta pro připomínky alespoň 5 pracovních dní
- **předložení pracovním komisím LRV**

# F. Stanovisko vlády k návrhu zákona

- jehož předkladatelem není vláda
- čl. 20 LPV
- **kdo připravuje?**
  - předseda LRV
- **vyjádření členů vlády**
  - působnost
- **předložení vládě**

# Legislativní pečlivosti zdar!

doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D.

katedra finančního práva a finanční vědy

e-mail: [bohac@prf.cuni.cz](mailto:bohac@prf.cuni.cz)

web: [www.radimbohac.cz](http://www.radimbohac.cz)

tel.: +420 221 005 530