

# Veřejné zdravotní pojištění

*JUDr. Jana Komendová, Ph.D.*

# Program přednášky

- Charakteristika systému,
- Prameny právní úpravy,
- Osobní rozsah,
- Věcný rozsah,
- Právní vztah veřejného zdravotního pojištění,
- Pojistné na veřejné zdravotní pojištění,
- Sankce ve veřejném zdravotním pojištění,

# Charakteristika systému

- Účel veřejného zdravotního pojištění – zajistit poskytnutí bezplatné zdravotní péče na území ČR popř. za stanovených podmínek mimo území ČR
- **Všeobecné pojištění** – systému se účastní všechny osoby, které trvale pobývající na území ČR nebo zde vykonávají výdělečnou činnost
- **Obligaturní systém** – účast na zdravotním pojištění je pro zákonem stanovený okruh subjektů povinná
- Uplatňuje se **zásada participace** – pojištěnci do systému aktivně přispívají v podobě odvodu pojistného
- Uplatňuje se **zásada sociální solidarity** – dávka ve formě zdravotních služeb je pro všechny pojištěnce stejná
- Stát vystupuje jako garant systému – vytváří právní rámec pro fungování systému. Je prováděno zdravotními pojišťovnami jako samostatnými subjekty, které jsou od státu odlišné

# **Prameny právní úpravy**

- Listina základních práv a svobod - čl. 31 – právo občanů na základě veřejného zdravotního pojištění na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky, které stanoví zákon,
- Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 280/1992, Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách,
- Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů,

# Osobní rozsah - příklad

Posud'te, zda se následující fyzické osoby účastní veřejného zdravotního pojištění na území České republiky:

- český státní příslušník s trvalým pobytem na území České republiky vykonávající práci jako obchodní zástupce,
- italský státní příslušník s přechodným pobytem na území České republiky, pracující jako lektor italského jazyka na jazykové škole v Brně,
- manželka italského státního příslušníka uvedeného v písm. b) s přechodným pobytem na území České republiky
- slovenská státní příslušnice s trvalým pobytem v Trnavě vykonávající práci jako zdravotní sestra ve Fakultní nemocnici v Brně
- Česká státní příslušnice s trvalým pobytem ve Znojmě vykonávající práci jako zdravotní sestra v Rakousku, kam každý den dojíždí za prací
- Ukrajinský státní příslušník pracující na území ČR jako stavební dělník bez pracovní smlouvy

# Osobní rozsah veřejného zdravotního pojištění

- Okruh osob, kterým je na základě veřejného zdravotního pojištění poskytována zdravotní péče
- Pozitivní vymezení – trvalý pobyt na území ČR nebo výkonem zaměstnání na území ČR. Systému se účastní osoby, které:
  - Mají trvalý pobyt na území ČR,
  - Jsou zaměstnanci zaměstnavatele, který má sídlo nebo trvalý pobyt na území ČR
- Negativní vymezení – ze systému jsou vyňaty osoby, které:
  - Jsou zaměstnanci zaměstnavatele, který je poživatelem diplomatických výsad nebo imunit,
  - Jsou zaměstnanci zaměstnavatele, který nemá trvalý pobyt nebo sídlo na území ČR
  - Vykonávají nelegální práci (pojem je vymezen v zákoně o zaměstnanosti)
  - Osoby, které dlouhodobě pobývají v cizině (déle než 6 měsíců) a učiní prohlášení u své zdravotní pojišťovny

# Vznik účasti na veřejném zdravotním pojištění

- Zdravotní pojištění vzniká dnem:
  - Narození v případě osob s trvalým pobytem na území ČR,
  - Kdy se osoba bez trvalého pobytu na území ČR stala zaměstnancem,
  - Získáním trvalého pobytu na území ČR – trvalý pobyt je upraven v zákoně o pobytu cizinců na území ČR

# Zánik účasti na veřejném zdravotním pojištění

Veřejné zdravotní pojištění zaniká dnem:

- Smrti pojištěnce nebo prohlášení za mrtvého,
- Kdy osoba, která nemá pobyt na území ČR přestala být zaměstnancem,
- Ukončení trvalého pobytu na území ČR



# Věcný rozsah veřejného zdravotního pojištění - příklad

Posud'te, zda jen následující zdravotní péče hrazena ze systému veřejného zdravotního pojištění:

1. Preventivní lékařská prohlídka kojence ve 3. 6. 8. 10. a 12. měsíci života,
2. Očkování dítěte mladšího 1 roku kombinovanou vakcínou proti záškrtu, černému kašli, tetanu a dětské obrně
3. Očkování dítěte mladšího 2 let proti pneumokokové infekci
4. Přeprava seniora staršího 65 let k lékaři za účelem pravidelné kontroly zdravotního stavu při onemocnění cukrovkou
5. Pobyt rodiče 5 letého dítěte, které bylo hospitalizováno v nemocnici z důvodu úrazu hlavy při pádu z kola
6. Vstupní lékařská prohlídka při nástupu do zaměstnání
7. Pobyt a péče v lázních při onemocnění pohybového ústrojí

# Věcný rozsah veřejného zdravotního pojištění

Vymezení okruhu zdravotní péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění

- Pozitivní vymezení – stanovení jednotlivých okruhů zdravotní péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění.
- Péče jejímž účelem je zachovat nebo zlepšit zdravotní stav pojištěnce nebo zmírnit následky jeho utrpení.

Kritéria hrazených služeb:

1. Služby odpovídají zdravotnímu stavu pojištěnce a účelu, jehož má být jejich poskytnutím dosaženo, a jsou pro pojištěnce přiměřené a bezpečné
2. Služby jsou v souladu se současnými dostupnými poznatky lékařské vědy
3. Existují důkazy o účinnosti služeb vzhledem k účelu jejich poskytování

# Věcný rozsah veřejného zdravotního pojištění – pozitivní vymezení

## Služby hrazené z veřejného zdravotního pojištění:

- Zdravotní péče – preventivní, dispensární, diagnostická, léčebná, lékárenská a další
- Poskytování léčivých přípravků, potravin pro zvláštní lékařské účely, zdravotních prostředků a stomatologických výrobků,
- Přeprava pojištěnců a náhrada cestovních nákladů,
- Odběr krve a odběr tkání, buněk a orgánů určených k transplantaci a nezbytné nakládání s nimi (uchovávání, skladování, zpracování a vyšetření),
- Přeprava žijícího dárce do místa odběru a z tohoto místa, do místa poskytnutí zdravotní péče související s odběrem a z tohoto místa a náhrada cestovních nákladů,
- Přeprava zemřelého dárce do místa odběru a z tohoto místa,
- Přeprava odebraných tkání, krve a orgánů,
- Prohlídka zemřelého pojištěnce a pitva včetně přepravy,
- Pobyt průvodce pojištěnce ve zdravotnickém zařízení lůžkové péče
- Zdravotní péče související s těhotenstvím a porodem dítěte, jehož matka požádala o utajení

# **Věcný rozsah veřejného zdravotního pojištění – péče poskytovaná mimo území ČR**

1. Na žádost pojištěnce se poskytne náhrada nákladů vynaložených na neodkladnou péči, jejíž potřeba nastala během pobytu v cizině – limitace náhrady – výše stanovená pro úhradu těchto služeb, pokud by byly poskytnuty na území ČR

2. Na žádost pojištěnce náhrada nákladů vynaložených na hrazené přeshraniční zdravotní služby - limitace náhrady – výše stanovená pro úhradu těchto služeb, pokud by byly poskytnuty na území ČR

# Věcný rozsah veřejného zdravotního pojištění - negativní vymezení

Z veřejného zdravotního pojištění se nehradí

- Vyšetření, prohlídky a jiné výkony provedené v osobním zájmu a na žádost fyzických osob nebo v zájmu a na žádost právnických osob, jejichž cílem není zlepšit nebo zachovat zdravotní stav pojištěnce – (např. pracovněprávní prohlídky, osvědčení o zdravotní způsobilosti pro řízení motorového vozidla, vydání zdravotního průkazu pracovníka v potravinářství),
- Vyšetření, prohlídky a jiné zdravotní výkony provedené na dožádání soudu, státního zastupitelství, orgánů státní správy nebo Policie ČR (např. posouzení zdravotního stavu pro účely invalidity nebo pro účely závislosti na péči)
- Výkon akupunktury,
- Zdravotní výkony a služby uvedené v příloze č. 1 zákona o veřejném zdravotním pojištění

# Právní vztah veřejného zdravotního pojištění

- Vztah mezi subjekty účastnícími se systému veřejného zdravotního pojištění, ve kterém mají práva a povinnosti
- Subjekty – pojištěnci, zaměstnavatelé, stát, poskytovatelé zdravotních služeb, zdravotní pojišťovny
- Obsah – práva a povinnosti subjektů např. povinnost platit pojistné, právo na poskytnutí bezplatných zdravotních služeb, právo na výběr zdravotní pojišťovny, oznamovací povinnost
- Objekt – zajištění poskytování bezplatné zdravotní péče na území ČR

# Subjekty právních vztahů veřejného zdravotního pojištění - příklad

Kdo je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění za následující osoby?.

- kadeřnice podnikající na základě živnostenského oprávnění,
- zaměstnankyně v pracovním poměru čerpající mateřskou dovolenou,
- žena v domácnosti pečující o děti ve věku 8 a 4 roky,
- osoba vykonávající práci vrátného v pracovním poměru,
- osoba pracující jako lektorka anglického jazyka na základě dohody o provedení práce,
- osoba vedená u příslušné krajské pobočky Úřadu práce jako uchazeč o zaměstnání,
- student prezenční formy magisterského studia na Právnické fakultě MU ve věku 21 let,
- student prezenční formy doktorského studia na Ekonomicko-správní fakultě MU ve věku 28 let,
- poživatel starobního důchodu ve věku 65 let.

# Subjekty právních vztahů veřejného zdravotního pojištění – práva a povinnosti příklad

Žena, která je pojištěná u Všeobecné zdravotní pojišťovny porodila dne 29. 10. 2020 dítě. Otec je pojištěn u Zdravotní pojišťovny Ministerstva vnitra.

- a) u které zdravotní pojišťovny je dítě pojištěno?
- b) kdo je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění za toto dítě?
- c) jaká je výše pojistného?



# Pojistné na veřejné zdravotní pojištění

Plátcí pojistného

zaměstnavatelé,

pojištěnci,

stát

Výše pojistného 13,5 % vyměřovacího základu

V případě zaměstnanců 2/3 - 9 % hradí zaměstnavatel, 1/3 4,5% hradí zaměstnanec – zaměstnavatel celou výši pojistného srazí ze mzdy (platu) zaměstnance a odvede na účet příslušné zdravotní pojišťovny

# Stát jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění

Stát je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění za osoby, které se nacházejí ve společensky uznané sociální situaci např.

- nezaopatřené děti,
- ženy na mateřské dovolené,
- zaměstnanci na rodičovské dovolené,
- poživatelé rodičovského příspěvku,
- osoby pečující o dítě do 7 let nebo alespoň o dvě děti do 15 let
- poživatelé starobního důchodu,
- poživatelé invalidního důchodu pro invaliditu III. stupně
- osoby pečující o osobu závislou na jiné fyzické osoby ve II. až IV. stupni

# Vyměřovací základ pojistného na veřejné zdravotní pojištění

Vyměřovací základem je příjem pojištěnce

- Zaměstnanec (pojištěnec) – úhrn příjmů zúčtovaných mu zaměstnavatelem ze závislé činnosti, které jsou nebo byly předmětem daně z příjmů fyzických osob a nebyly od této daně osvobozeny a byly mu zúčtovány v souvislosti se zaměstnáním
- Minimální vyměřovací základ – minimální mzda (14 600 Kč měsíčně) – výše pojistného 1971 měsíčně
- OSVČ (pojištěnec) – minimální měsíční vyměřovací základ dvanáctinásobek 50 % průměrné měsíční mzdy v národním hospodářství za rok 2020. – minimální výše zálohy na pojistné 2 2352 Kč měsíčně (za rok 2019 byl 20208 Kč měsíčně)
- Pojištěnci, za které hradí pojistné stát – pevná částka, od 1. 6. 2020 vyměřovací základ 11 607 výše pojistného 1 567 Kč. měsíčně. Od 1. 1. 2021 dochází opět k navýšení - vyměřovací základ bude 13 088, výše pojistného 1 767 Kč. měsíčně)

# Sankce ve veřejném zdravotním pojištění

Postih za porušení povinností uložených předpisy veřejného zdravotního pojištění

- Pokuty – pojištěnci za nesplnění oznamovací povinnosti, povinnosti podrobit se preventivní prohlídce, oznámit ztrátu zdravotního průkazu, vrátit zdravotní průkaz, oznámit změnu osobních údajů
  - zaměstnavateli – za nesplnění oznamovací povinnosti
- Přirážka k pojistnému – sankce zaměstnavatele za opakovaný výskyt pracovních úrazů nebo nemocí z povolání ze stejných příčin
- Penále – sankce za porušení povinnosti platit pojistné včas a ve správné výši
- Sankce zdravotní pojišťovny za porušení povinnosti vrátit včas přeplatek na pojistném