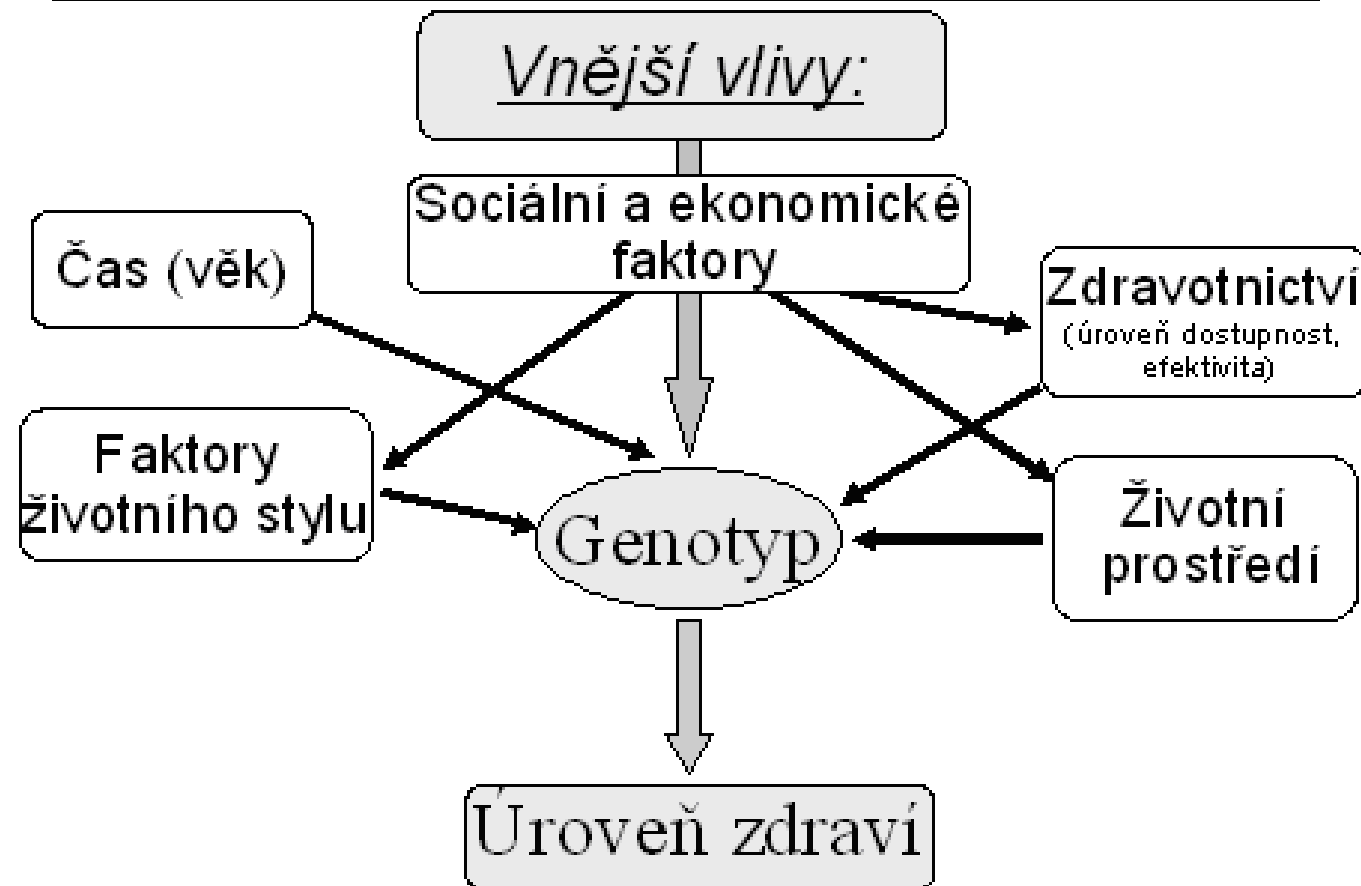


ŘEŠENÍ STŘETŮ ZÁJMŮ V  
ÚZEMÍ.  
OCHRANA VEŘEJNÉHO  
ZDRAVÍ PŘED HLUKEM A  
JINÝMI NEGATIVNÍMI  
VLIVY PROSTŘEDÍ.

JUDR. JANA TKÁČIKOVÁ, PH.D.



## Determinanty zdraví



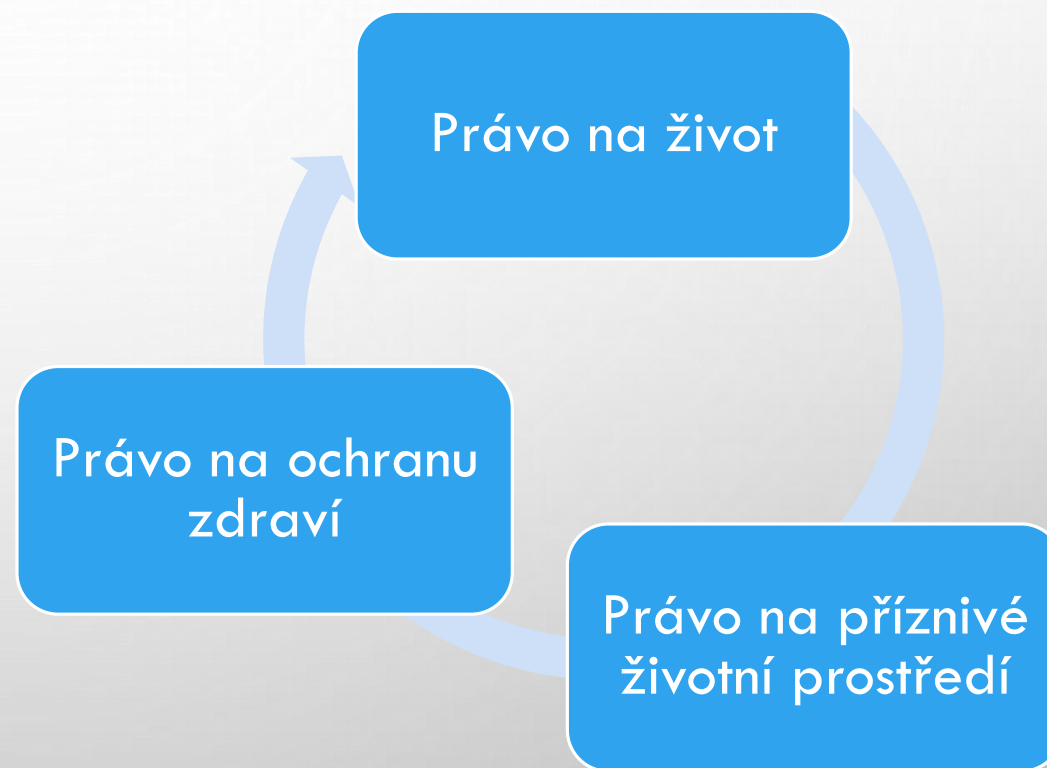
# OCHRANA ZDRAVÍ Z POHLEDU ÚSTAVNÍHO PRÁVA

## ČL. 31 LISTINY

- SUBJEKTIVNÍ VEŘEJNÉ PRÁVO

"Listina v čl. 31 větě první říká, že každý má právo na ochranu zdraví. To vyplývá a souvisí s právem na život (čl. 6 odst. 1 listiny); spolu náleží mezi absolutní základní hodnoty. Tím subjektem, který je pak odpovědný za zajišťování a naplnění tohoto práva, je stát, a je proto také na něm, aby za tímto účelem přijal adekvátní opatření. Činí tak vytvářením podmínek pro širokou dostupnost lékařské péče počínaje a zlepšováním všech stránek vnějších životních podmínek konče."

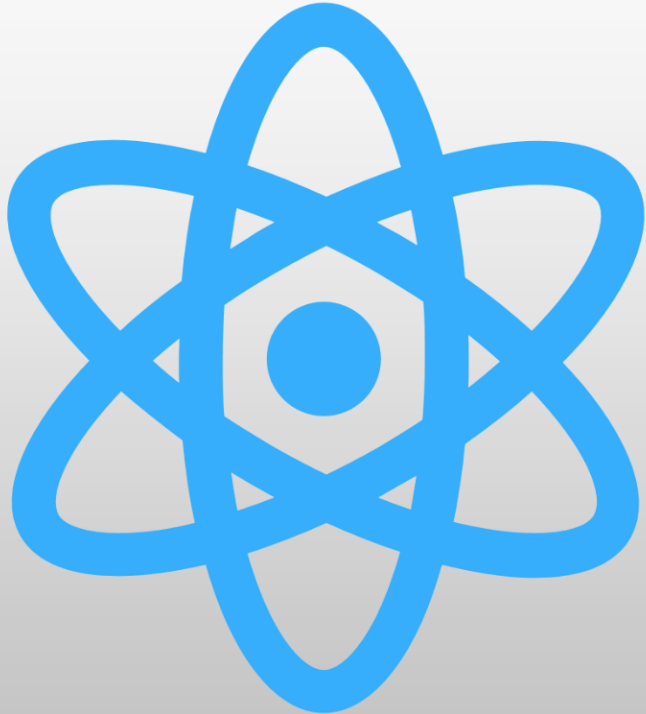
- SROV. NÁLEZ PL. ÚS 11/08 A PODOBNĚ JIŽ DŘÍVE NÁLEZ PL. ÚS 51/06



# OCHRANA ZDRAVÍ A EVROPSKÝ SOUD PRO LIDSKÁ PRÁVA

- **ČL. 8 ÚMLUVY O OCHRANĚ LIDSKÝCH PRÁV A ZÁKLADNÍCH SVOBOD**
  - **PRÁVO NA RESPEKTOVÁNÍ SVÉHO SOUKROMÉHO A RODINNÉHO ŽIVOTA, OBYDLÍ A KORESPONDENCE**
- KAŽDÝ JEDNOTLIVEC MÁ PRÁVO NA RESPEKTOVÁNÍ SVÉHO OBYDLÍ, COŽ V SOBĚ ZAHRNÚJE NEJEN SAMOTNÉ PRÁVO NA TENTO VYMEZENÝ PROSTOR, ALE ROVNĚŽ NA PŘIMĚŘENOU MÍRU NERUŠENÉHO A POKOJNÉHO UŽÍVÁNÍ TOHOTO PROSTORU.
  - **PŘÍPADY PORUŠENÍ PRÁVA NA RESPEKTOVÁNÍ OBYDLÍ** (TEST URČITÉHO MINIMÁLNÍHO STUPNĚ ZÁVAŽNOSTI OBTĚŽOVÁNÍ)
    - ZÁSAHY TYPU NEOPRÁVNĚNÉHO VSTUPU DO OBYDLÍ
    - **HLUK, EMISE, PACHY ČI JINÉ OBDOBNÉ FORMY ZÁSAHU**
  - OCHRANA PROTI SVÉVOLNÝM ZÁSAHŮM ZE STRANY ORGÁNŮ VEŘEJNÉ MOCI
  - **POVINNOST ORGÁNŮ VEŘEJNÉ MOCI AKTIVNĚ PŘIJMOUT URČITÁ OPATŘENÍ, JEJICHŽ SMYSEM JE ZAJISTIT RESPEKTOVÁNÍ PRÁVA VE VZTAHU JEDNOTLIVCŮ MEZI SEBOU NAVZÁJEM**
- **HLUKOVÁ ZÁTĚŽ VÝRAZNĚ PŘEKRAČUJÍCÍ ZÁKONNÉ HLUKOVÉ LIMITY, PROTI KTERÉ STÁT NEPŘIJME ODPOVÍDAJÍCÍ OPATŘENÍ, MŮŽE JAKO TAKOVÁ VYVOLAT PORUŠENÍ ČL. 8 ÚMLUVY.**
- SOUVISEJÍCÍ JUDIKATURA
  - MORENO GÓMEZ PROTI ŠPANĚLSKU, GYÖRGY DEÉS PROTI MAĎARSKU, OLUJIĆ PROTI CHORVATSKU

# NEGATIVNÍ VLIVY PROSTŘEDÍ NA ZDRAVÍ



- ZNEČIŠTĚNÍ JEDNOTLIVÝCH SLOŽEK PROSTŘEDÍ
  - VODA – PITNÁ VODA – REKREAČNÍ VODA
  - PŮDA
  - OVZDUŠÍ
- FYZIKÁLNÍ VLIVY
  - HLUK
  - VIBRACE
  - ZÁŘENÍ - NEIONIZUJÍCÍ, IONIZUJÍCÍ, SVĚTELNÉ
- CHEMICKÉ LÁTKY – BIOLOGICKÝ MONITORING
- BIOLOGICKÉ VLIVY (hygienické aspekty) – sanitace povrchů a vzduchu

# PRÁVNÍ ÚPRAVA

## ZÁKON Č. 258/2000 SB., O OCHRANĚ VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ (ZOVZ)

- PÉČE O ŽIVOTNÍ A PRACOVNÍ PODMÍNKY
  - Požadavky na vodu a výrobky s ní přicházející do styku, na koupaliště
  - Požadavky na zařízení a služby pro výchovu, vzdělávání a zotavení dětí a mladistvých
  - Hygienické požadavky na provoz zdravotnických zařízení a ...
  - Hygienické požadavky na výkon činností epidemiologicky závažných a ubytovací služby
  - Hygienické požadavky na předměty běžného užívání (hračky, kosmetika, materiály pro styk s potravinami)
  - Ochrana před hlukem, vibracemi a neionizujícím zařízením
  - Ochrana zdraví při práci
  - Nakládání s nebezpečnými chemickými látkami a směsmi
- PŘEDCHÁZENÍ VZNIKU A ŠÍŘENÍ INFEKČNÍCH NEMOCÍ
  - Očkování, ochranná dezinfekce, dezinfekce a deratizace, postupy
- VÝKON VEŘEJNÉ SPRÁVY A ODBORNÉ PODPORY
- PODMÍNKY HODNOCENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK

# VEŘEJNÉ ZDRAVÍ Z POHLEDU ZOVZ

## VEŘEJNÉ ZDRAVÍ

- Zdravotní stav obyvatelstva a jeho skupin určený souhrnem přírodních, životních a pracovních podmínek a způsobem života

## OCHRANA VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ

- Souhrn činností a opatření k vytváření a ochraně zdravých životních a pracovních podmínek, vč. Dozoru nad jejich zachováním

## PODPORA VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ

- Souhrn činností pomáhajících fyzickým osobám zachovat a zlepšovat své zdraví a zvyšovat kontrolu nad faktory ovlivňujícími zdraví

## OHROŽENÍ VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ

- Stav, při kterém jsou obyvatelstvo nebo jeho skupiny vystaveny nebezpečí, z něhož míra zátěže rizikovými faktory přírodních, životních nebo pracovních podmínek překračuje obecně přijatelnou úroveň a představuje významné riziko poškození zdraví

# SOUVISEJÍCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY

## Průřezové na ochranu životního prostředí

- Zákon o posuzování vlivů na životní prostředí
- Stavební zákon
- Zákon o předcházení ekologické újmě a její nápravě

## Složkové na ochranu životního prostředí

- Zákon o ochraně ovzduší
- Zákon o vodách
- Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu (včetně právní úpravy pesticidů a hnojiv)
- Chemický zákon
- Zákon o odpadech



# ANALÝZA RIZIKA

Hodnocení  
zdravotních rizik

Řízení  
zdravotních rizik

Komunikace  
zdravotních rizik

# HODNOCENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK (HRA)

- POSOUZENÍ MÍRY ZÁVAŽNOSTI ZÁTĚŽE POPULACE VYSTAVENÉ RIZIKOVÝM FAKTORŮM ŽIVOTNÍCH A PRACOVNÍCH PODMÍNEK A ZPŮSOBU ŽIVOTA
- PODKLADEM JE KVALITATIVNÍ A KVANTITATIVNÍ ODHAD RIZIKA
  - ZÁVISLOST NA EXISTENCI DOSTATEČNÉHO MNOŽSTVÍ RELEVANTNÍCH INFORMACÍ A DAT
- AUTORIZOVANÉ OSOBY
  - SOUČÁST EIA, SEA, RESP. PROJEKTŮ
- VÝSLEDEK JE PODKLADEM PRO **ŘÍZENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK**, TJ. PRO ROZHODOVACÍ PROCES S CÍLEM SNÍŽIT ZDRAVOTNÍ RIZIKA



Identifikaci nebezpečnosti



Určení vztahu mezi dávkou a účinkem

Bezprahový a prahový (toxicita)



Hodnocení expozice

Jak? Jak moc? Jak dlouho? Kdo?



Charakterizaci rizika

Pravděpodobnost poškození lidského zdraví účinkem expozice člověka určitému faktoru  
Včetně analýzy nejistot



# ŘÍZENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK

POSOUZENÍ PŘIJATELNOSTI ZJIŠTĚNÉ MÍRY RIZIKA

ROZHODOVÁNÍ O PŘIJETÍ OPATŘENÍ K JEHO ELIMINACI

- NÁSTROJE REGULACE A STANOVENÍ STANDARDŮ
- Přípustná míra znečišťování životního prostředí
  - Mezní hodnoty
  - Stanoví se v souladu s dosaženým stavem poznání tak, aby nebylo ohrožováno zdraví lidí a aby nebyly ohrožovány další živé organismy a ostatní složky životního prostředí
  - Stanoví se s přihlédnutím k možnému kumulativnímu působení nebo spolupůsobení znečišťujících látek a činností
- Princip předběžné opatrnosti
  - Příčinná souvislost „riziko – újma“

KONTROLA REALIZACE OPATŘENÍ a MONITORING ÚČINNOSTI OPATŘENÍ

OPTIMALIZACE RIZIKA

- Nalezení hranice, na kterou je možno zdravotní riziko snížit tak, aby byly společensky přijatelné i vynaložené náklady

# VÝKON VEŘEJNÉ SPRÁVY NA ÚSEKU OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ

## Orgány ochrany veřejného zdraví

- Ministerstvo zdravotnictví
- Krajské hygienické stanice
- Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra

## Další orgány státní správy

- MMR, MD, MŽP

Kraje v přenesené působnosti, hejtman

Obce v samostatné působnosti

# ORGÁNY OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ JAKO DOTČENÉ ORGÁNY DLE § 77 ZOVZ

- „Preventivní dozor“
- Při rozhodování ve věcech upravených zvláštními právními předpisy, které se dotýkají zájmů chráněných orgánem ochrany veřejného zdraví
  - PODLE TOHOTO ZÁKONA A ZVLÁŠTNÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VČETNĚ HODNOCENÍ A ŘÍZENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK
- Stanovisko/souhlas OOVZ
  - PRÁVNÍ POVAHA (§ 94 Odst. 1)
    - STANOVISKO
    - ZÁVAZNÉ STANOVISKO

# STÁTNÍ ZDRAVOTNÍ DOZOR (§ 84 ZOVZ)

- PROVÁDĚNÍ KONTROLY PODLE KONTROLNÍHO ŘÁDU A ZOVZ
  - NÁPRAVNÁ OPATŘENÍ (ULOŽENÍ DLE ZÁSAD PŘIMĚŘENOSTI A SUBSIDIARITY)
    - Pozastavit výkon činnosti, pokud při ní byly porušeny povinnosti v ochraně veřejného zdraví, a to do doby odstranění závady
    - Pozastavit provoz nebo používání zdroje hluku, vibrací nebo zdroje neionizujícího záření, je-li to nezbytné k ochraně veřejného zdraví, a to do doby odstranění závady,
    - Uložit určení a měření faktorů životních a pracovních podmínek ke zjištění, zda není ohroženo veřejné zdraví nebo určení příčiny poškození zdraví anebo k objektivizaci skutečné míry zátěže, která má nebo může mít vliv na zdraví zaměstnance nebo fyzické osoby provádějící činnost nebo poskytující služby mimo pracovněprávní vztahy,
    - Uložit zajištění zpracování hodnocení zdravotních rizik osobě, jejíž činnost je nebo může být zdrojem takového rizika
  - POVINNOST INFORMOVAT O ODSTRANĚNÍ ZÁVADY, VČETNĚ DŮKAZU O DODRŽOVÁNÍ POVINNOSTÍ (NAPŘ. PROTOKOL O MĚŘENÍ HLUKU, VIBRACÍ, ...)
- UPLATŇOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY
  - SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ - POKUTY

# ODBORNÉ SUBJEKTY MINISTERSTVA ZDRAVOTNICTVÍ

## ZDRAVOTNÍ ÚSTAVY

- Vyšetřování a měření složek životních a pracovních podmínek.
- Sledování ukazatelů zdravotního stavu obyvatelstva.
- Monitorování vztahů zdravotního stavu obyvatelstva a faktorů životního prostředí a životních a pracovních podmínek.
- Příprava podkladů pro hodnocení a řízení zdravotních rizik a pro činnost orgánu ochrany veřejného zdraví jako složky integrovaného záchranného systému.
- Poskytování poradenských služeb a dalších služeb na úseku ochrany veřejného zdraví.

## STÁTNÍ ZDRAVOTNÍ ÚSTAV

- Příprava podkladů pro národní zdravotní politiku, pro ochranu a podporu zdraví.
- Zajištění metodické a referenční činnosti na úseku ochrany veřejného zdraví.
- Monitorování a výzkum vztahů životních podmínek a zdraví.
- Mezinárodní spolupráce.
- Kontrola kvality poskytovaných služeb v ochraně veřejného zdraví.
- [Centrum zdraví a životního prostředí](#)
  - Soustavné sledování a vyhodnocování nových poznatků z oboru hygieny vody (pitné, balené, rekreační) půdy, odpadů a ovzduší (vnitřní a venkovní); formulace a odborné zdůvodnění nových požadavků na jejich kvalitu a na hodnocení zdravotní závažnosti látek za použití postupů hodnocení zdravotních rizik, včetně legislativních návrhů.

# ODBORNĚ ZPŮSOBILÉ SUBJEKTY K PROVÁDĚNÍ MĚŘENÍ, ŠETŘENÍ A HODNOCENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK

## DRŽITEL AUTORIZACE (§ 83A ZOVZ)

- AUTORIZACE ⇒ OSVĚDČENÍ O ZPŮSOBILOSTI SUBJEKTU PROVÁDĚT
  - Měření intenzit hluku, vibrací a neionizujícího záření v komunálním a pracovním prostředí
  - Odběr vzorků a vyšetření jakosti pitné a teplé vody, vody v umělých nebo přírodních koupalištích a vody ve zdroji umělého koupaliště nebo sauny
  - Další činnosti viz § 83a ZOVZ
- OSVĚDČENÍ O AUTORIZACI K HODNOCENÍ ZDRAVOTNÍCH RIZIK (§ 83E ZOVZ)
  - Specifická oblast, zkouška odborné způsobilosti
  - Předpoklad pro získání osvědčení pro HIA
  - Autorizovanou může být pouze fyzická osoba
- AUTORIZUJÍCÍ OSOBA (POVĚŘENÁ MINISTERSTVEM ZDRAVOTNICTVÍ)
  - [ŠTÁTNI ZDRAVOTNÍ ÚSTAV](#)

## DRŽITEL OSVĚDČENÍ O AKREDITACI

- AKREDITACE DLE ZÁKONA Č. 22/1997 SB.
  - Osvědčení o odborné způsobilosti subjektu pro vykonávání činnosti posuzování shody
- AKREDITAČNÍ ORGÁN (POVĚŘENÝ MINISTERSTVEM PRŮMYSLU A OBCHODU)
  - [Český institut pro akreditaci](#)



OCHRANA  
VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ  
PŘED **HLUKEM**



Celkem 20 % populace EU, tj. každý pátý člověk, žije v oblastech, kde je hluková zátěž považována za zdraví škodlivou.



#### Dopady hluku ve venkovním prostředí v Evropě

Velmi obtěžující



22 000 000

Výrazné narušení spánku



6 500 000

Srdeční onemocnění



48 000

Předčasná úmrtnost



12 000

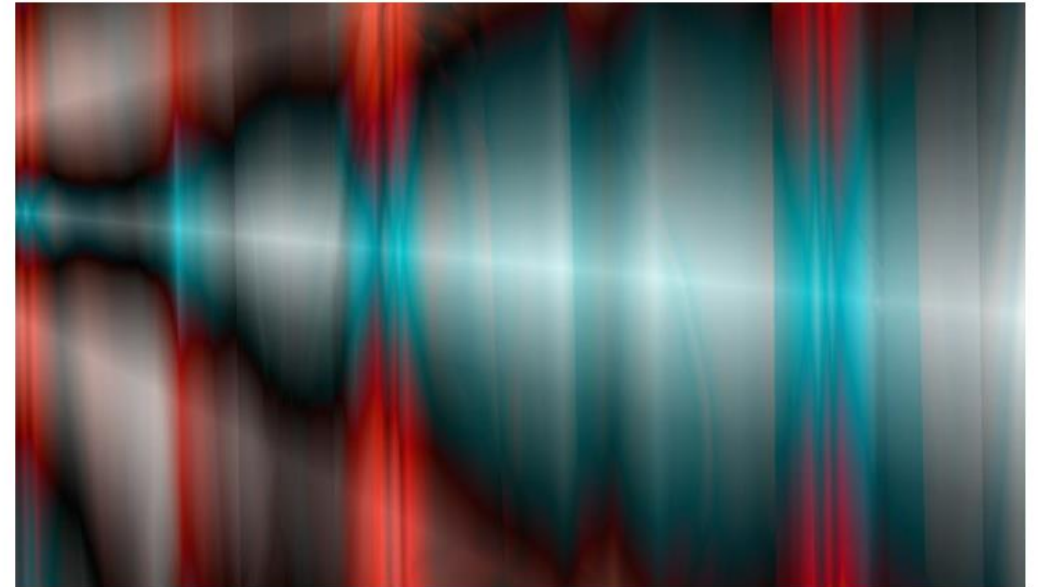
Kognitivní poruchy u dětí



12 500

## Počet Evropanů vystavených škodlivému hlukovému znečištění vzroste

© 11. 3. 2020 | zdroj: eea.europa.eu



# HLUK V EU

## „SHH! QUIET PLEASE!“

### Cíl 2020

- Výrazné snížení hlukového znečištění v Unii a přiblížení se úrovní doporučeným WHO

### EEA Report No 22/2019: Cíl EU pro rok 2020 týkající se hluku nebude splněn...

- Hlukové znečištění ve venkovním prostředí, zejména hluk ze silniční dopravy, zůstává závažným problémem, který ovlivňuje zdraví a dobré životní podmínky milionů lidí v Evropě.
- ... nebylo dosaženo politických cílů týkajících se hlukového znečištění ve venkovním prostředí.
- ... je přitom málo pravděpodobné, že by se počet osob vystavených hluku v budoucnu výrazně snížil, a to z důvodu růstu měst a zvýšené poptávky po mobilitě.

### WHO: Revize doporučení hlukových limitů pro Evropu

- [https://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0009/383922/noise-guidelines-exec-sum-eng.pdf](https://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0009/383922/noise-guidelines-exec-sum-eng.pdf)

*„Hluk je neodstranitelnou součástí životního prostředí člověka, protože je důsledkem aktivního a produktivního života lidí. Snaha hluk beze zbytku odstranit (nebo jej totálně plánovat a regulovat) je neslučitelná se samotnou podstatou svobodné společnosti.“*

Václav Klaus – Veto k návrhu zákona o hodnocení hluku v životním prostředí

### Z hlediska fyzikálního

- Zvuk = mechanické vlnění v rozsahu slyšitelných frekvencí 16 Hz až 20 kHz
  - projevující se změnami akustického tlaku
- Hluk = specifický druh zvuku s časově proměnnou frekvencí i intenzitou, vyznačující se nehudebností, nelibozvučností a kolísáním akustického tlaku
  - subjektivní vnímání

### Z hlediska zdravotního

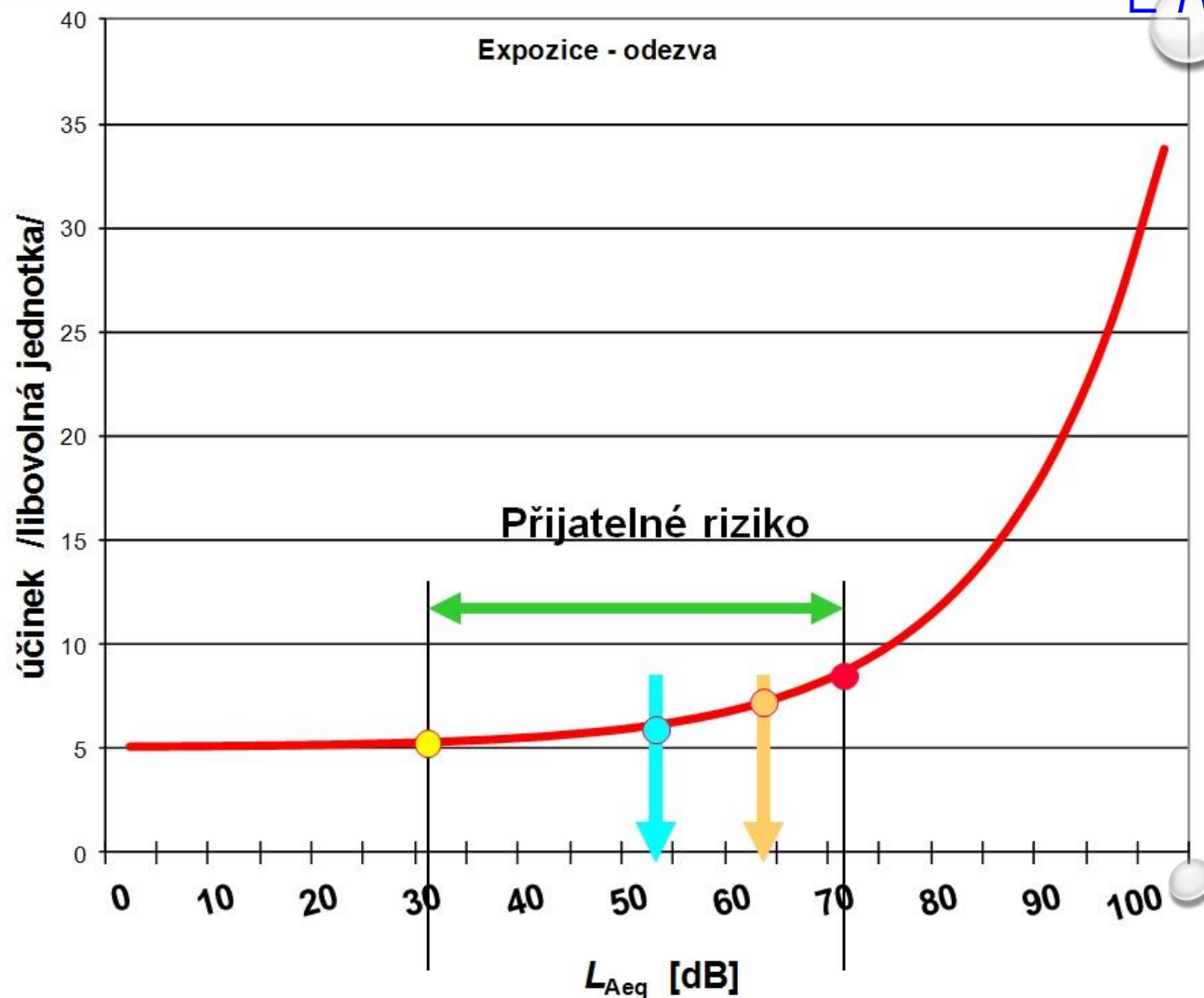
- Každý nechtěný zvuk (bez ohledu na jeho hlasitost), který má rušivý nebo obtěžující charakter, nebo který má škodlivé účinky na lidské zdraví.

### Z hlediska právního

- Zvuk, který může být škodlivý pro zdraví a jehož imisní hygienický limit stanoví prováděcí právní předpis. (§ 30 ZOVZ)
- Imise přímá nebo imise nepřímá obtěžující v míře nepřiměřené poměrům (§ 1013 OZ)

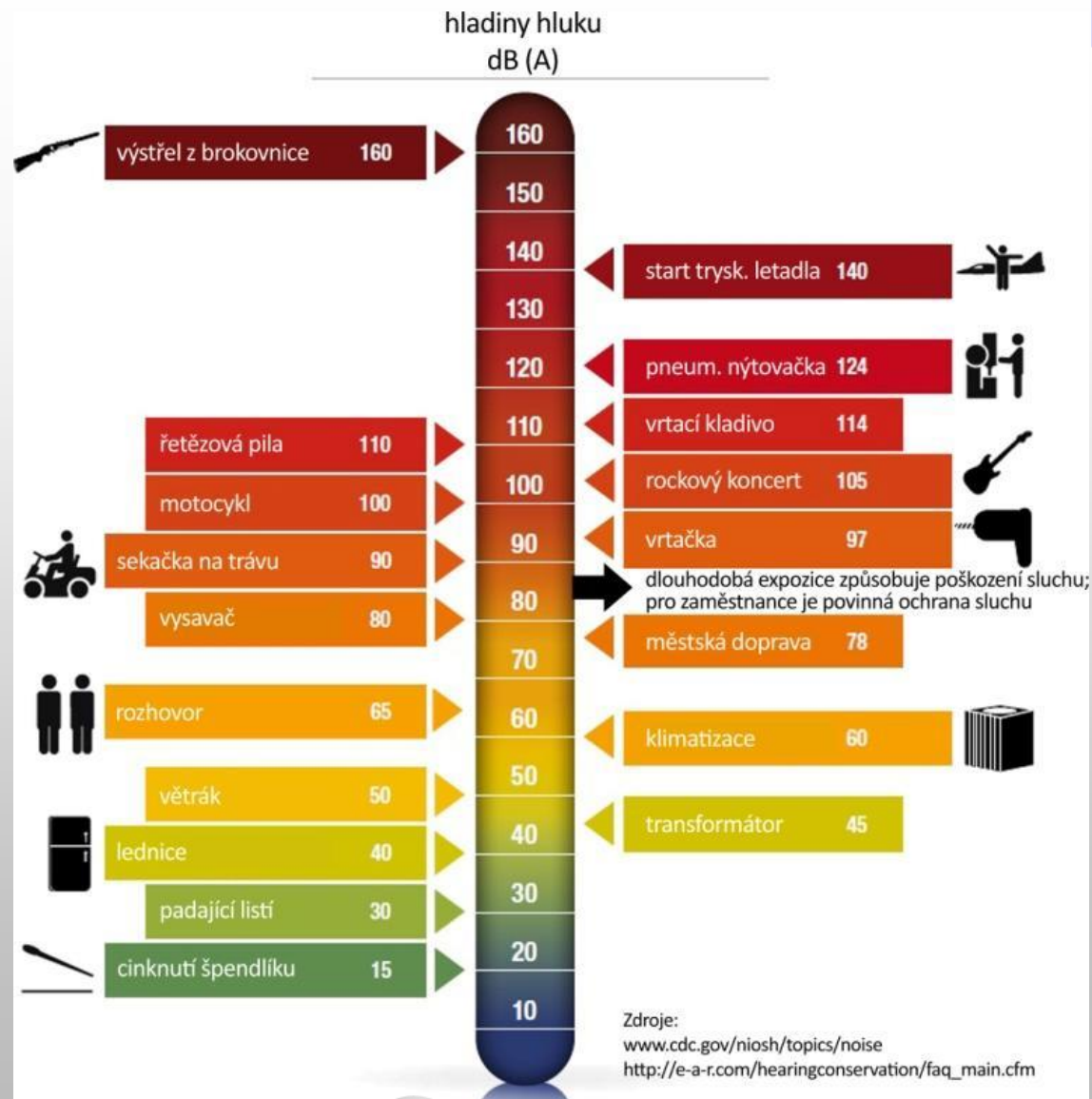
## KŘIVKA ZÁVISLOSTI MEZI HLUKOVOU ZÁTĚŽÍ A ZDRAVOTNÍMI ÚČINKY (ERF)

- ZÁKLADNÍ KRITÉRIUM = DLOUHODOBÝ PRŮMĚR HLADINY AKUSTICKÉHO TLAKU  $L_{Aeq,T}$  URČENÝ ZA OBDOBÍ JEDNOHO ROKU
- HLUK JAKO **BEZPRAHOVÁ ŠKODLIVINA**
- ⇒ URČITÉ ÚČINKY, A TEDY I JISTÁ MÍRA ZDRAVOTNÍHO RIZIKA, SE OBJEVUJÍ I PŘI NEJNIŽŠÍCH HLADINÁCH, KTERÝMI JE ČLOVĚK V KOMUNÁLNÍM PROSTŘEDÍ BĚŽNĚ VYSTAVEN.
- STANOVENÍ SPOLEČENSKY PŘIJATELNÉ MÍRY ZDRAVOTNÍHO RIZIKA
- INTERVAL PŘIJATELNÉHO RIZIKA V DENNÍ DOBĚ  $L_{Aeq,T} = 30 - 70$  DB
- ZDROJ: [KAPITOLA 4.1 - ZDRAVOTNÍ RIZIKA EXPOZICE HLUKU V KOMUNÁLNÍM PROSTŘEDÍ \(KHSHK.CZ\)](#)



# HYGIENICKÉ LIMITY HLUKU

- HYGIENICKÉ LIMITY VS. DOPORUČENÍ WHO
  - VE DNE 65 DB VS. 50 DB
  - V NOCI 55 VS. 40 DB
- STANOVENÍ LIMITŮ = KOMPROMISNÍ ŘEŠENÍ



Hluk regulovaný ZOVZ

Hluk regulovaný zákonem o obcích

Hluk jako imise (v režimu § 1013  
OZ)

Hluk jako emise (technické  
požadavky na výrobky)

Hluk právem neregulovaný

## KATEGORIZACE HLUKU Z POHLEDU PRÁVNÍ REGULACE

REGULACE  
„STÁVAJÍCÍCH  
ZDROJŮ“  
HLUKU DLE  
ZOVZ

Povinnosti při provozu zdroje hluku

Hygienické limity

Chráněné prostory

Hlukové výjimky

Hlukové mapování

Výkon kontroly a dozoru



# AD 1. POVINNOSTI PŘI PROVOZU ZDROJE HLUKU

## POVINNÉ SUBJEKTY

- osoba, která používá, popřípadě provozuje stroje a zařízení, které jsou zdrojem hluku
- provozovatel letiště
- správce, popřípadě vlastník pozemní komunikace
- provozovatel, popřípadě vlastník dráhy
- osoba, která je pořadatelem veřejné produkce hudby a nelze-li pořadatele zjistit, pak osoba, která k pořádání veřejné produkce hudby poskytla stavbu
- provozovatel provozovny a dalších objektů, jejichž provozem vzniká hluk

## POVINNOST ZAJISTIT

- technickými, organizačními a dalšími opatřeními,
- aby **HLUK NEPŘEKRAČOVAL HYGIENICKÉ LIMITY PRO CHRÁNĚNÉ PROSTORY**

# AD 1. POVINNOSTI PŘI PROVOZU STAVBY JAKO ZDROJE HLUKU (STAVEBNÍ ZÁKON)

- STAVBU LZE UŽÍVAT JEN K ÚČELU VYMEZENÉMU ZEJMÉNA (§ 126 STZ)
  - V KOLAUDAČNÍM ROZHODNUTÍ/SOUHLASU
  - V OZNÁMENÍ O UŽÍVÁNÍ STAVBY
  - V POVOLENÍ STAVBY
- ZMĚNA V UŽÍVÁNÍ STAVBY NEBO ZMĚNA DOBY TRVÁNÍ STAVBY JE PŘÍPUSTNÁ JEN NA ZÁKLADĚ SOUHLASU NEBO POVOLENÍ STAVEBNÍHO ÚŘADU
  - MUSÍ BÝT V SOULADU S ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACÍ, S CÍLI A ÚKOLY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ, S OBECNÝMI POŽADAVKY NA VÝSTAVBU, S VEŘEJNÝMI ZÁJMY CHRÁNĚNÝMI TÍMTO ZÁKONEM A SE ZVLÁŠTNÍMI PRÁVNÍMI PŘEDPISY
- STAVEBNÍ DOZOR
  - KONTROLNÍ PROHLÍDKY
    - zda je stavba užívána jen k povolenému účelu a stanoveným způsobem, (...)
  - NEZBYTNÉ ÚPRAVY
    - jimiž se docílí, aby užívání stavby nebo jejího zařízení neohrožovalo životní prostředí, nepřiměřeně neobtěžovalo její uživatele a okolí hlukem, exhalacemi včetně zápachu, otřesy, vibracemi, účinky neionizujícího záření anebo světelným zářením,

# AD 2. KATEGORIZACE HYGIENICKÝCH LIMITŮ HLUKU

## Dle zdroje

- Doprava na pozemních komunikacích a drahách
- Letecký provoz
- Hluk s tónovými složkami
- Stacionární zdroje hluku
  - NE zdroje související s činnostmi spojenými s běžným užíváním bytu, bytového domu, rodinného domu, stavby pro rodinnou rekreaci a pozemků k nim náležejících, s výjimkou zařízení pro větrání a vytápění
- Vysokoenergetický impulsní hluk
- Vysoce impulsní hluk
- Stavební činnost

## Dle doby

- Denní 6.00 – 22.00
- Noční 22.00 – 6.00

## Dle chráněného prostoru

- Chráněný vnitřní prostor staveb
- Chráněný vnější prostor staveb
- Chráněný vnější prostor
- Pracoviště

ZDROJ: [HTTPS://ATELIER-DEK.CZ/HLUKOV%C3%A9-LIMITY-M%C4%9B%C5%99EN%C3%AD-HLUK-%E2%80%93-STAV-PO-1-LEDNU-2019-894](https://atelier-dek.cz/hlukov%C3%A9-limity-m%C4%9B%C5%99en%C3%AD-hluk-%E2%80%93-stav-po-1-lednu-2019-894)

AD 3. CHRÁNĚNÉ PROSTORY  
URČENÉ K OCHRANĚ ZDRAVÍ OSOB, KTERÉ SE V NICH  
DLOUHODOBĚ POHYBUJÍ, RESP. POBÝVAJÍ (§ 30 Odst. 3  
ZOVZ)



Hluk z dopravy má řešit novela zákona. Ministerstvo zdravotnictví zatím neví, jak bude vypadat

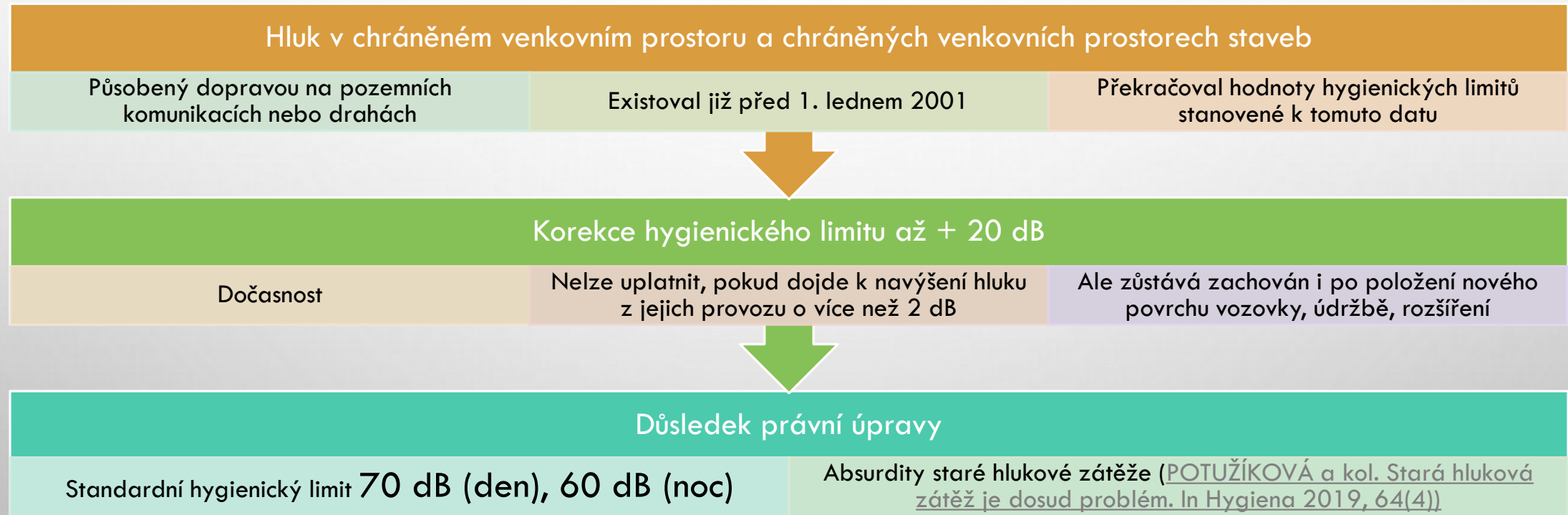
20.5.2021



## SPECIFIKA HLUKU Z DOPRAVY

- *SPLNĚNÍ POVINNOSTI K OCHRANĚ PŘED HLUKEM Z PROVOZU NA POZEMNÍCH KOMUNIKACÍCH NEBO DRÁHÁCH V CHRÁNĚNÉM VENKOVNÍM PROSTORU STAVBY SE POVAŽUJE I ZA SPLNĚNÍ TÉTO POVINNOSTI V CHRÁNĚNÉM VNITŘNÍM PROSTORU STAVBY.*

## AD 3. STARÁ HLUKOVÁ ZÁTĚŽ



## K OTÁZCE ÚSTAVNOSTI PODZÁKONNÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY HLUKOVÝCH LIMITŮ A JEJICH KOREKCÍ NÁLEZ ÚSTAVNÍHO SOUDU PL. ÚS 4/18

*Návrh se zamítá... Na Ústavním soudu je pouze přezkum svévolných a neracionálních excesů, působících komplexně, které však v přezkoumávaném případě neshledal.*

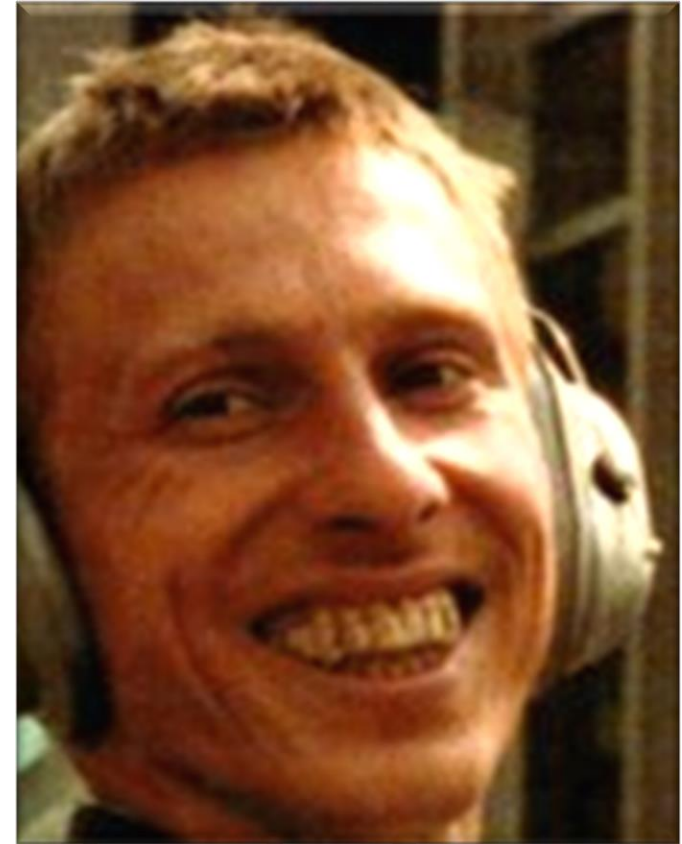
*Právě s ohledem na stávající unikátní české řešení je nutné posuzovat též napadené výjimky a korekce pro vnější prostory obsažené v nařízení. Ústavní soud se neztotožňuje s navrhovatelkou, že by kvůli jejich aplikaci docházelo k rezignaci státu na ochranu obyvatel před hlukem. Legislativní „blokové úlevy“ jsou naopak legitimní reakcí normotvůrce na jedinečný systém právně vymahatelných pevných limitů hluku ve venkovním prostoru.*

*V neposlední řadě Ústavní soud připomíná, že český právní řád obsahuje několik prostředků právní ochrany, které umožňují bránit se hluku i mimo rámeček hlukových limitů.*



## AD 4. HLUKOVÉ VÝJIMKY

- POVOLENÍ POUŽÍVAT/PROVOZOVAT ZDROJE HLUKU, U NICHŽ NELZE Z VÁŽNÝCH DŮVODŮ DODRŽET HYGIENICKÉ LIMITY
  - Na žádost provozovatele
  - Časově omezené
  - Vydává příslušný OOVZ = krajská hygienická stanice
    - Případně v rámci integrovaného povolení
- OMEZENÍ HLUKU NA ROZUMNĚ DOSAŽITELNOU MÍRU  
= Poměr mezi náklady na protihluková opatření a jejich přínosem ke snížení hlukové zátěže fyzických osob stanovený i s ohledem na počet fyzických osob exponovaných nadlimitnímu hluku





# PODMÍNKY PRO UDĚLOVÁNÍ HLUKOVÝCH VÝJIMEK: VOP SP. ZN. 2322/2002/VOP/KA

- UDĚLENÍ ČASOVĚ OMEZENÉHO POVOLENÍ K PROVOZU ZDROJE NADLIMITNÍHO HLUKU BY MĚLO PŘICHÁZET V ÚVAHU JAKO VÝJIMEČNÉ OPATŘENÍ TAM, KDE NENÍ MOŽNÉ NEBO PRAKTICKÉ NAŘIZOVAT ZASTAVENÍ PROVOZU ZDROJE HLUKU. TO BUDE PLATIT PŘEDEVŠÍM PRO PŘÍPADY, KDY ZDROJ HLUKU PLNÍ VÝZNAMNOU SPOLEČENSKOU ÚLOHU A NELZE HO V TÉTO ROLI NAHRADIT
- Z DEFINICE POJMU „ROZUMNĚ DOSAŽITELNÁ MÍRA“ VYPLÝVÁ, ŽE ORGÁN OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ MUSÍ V ŘÍZENÍ O VYDÁNÍ VÝJIMKY VŽDY ZJIŠŤOVAT NEJEN DOSUD VYNALOŽENÉ NÁKLADY NA PROTIHLUKOVÁ OPATŘENÍ, ALE I JEJICH VÝSLEDKY (A KVALITU PROVEDENÍ). NA ZÁKLADĚ ZNALECKÝCH POSUDKŮ BY PAK MĚL ZVÁŽIT I VŠECHNA MOŽNÁ PROTIHLUKOVÁ OPATŘENÍ, KTERÁ LZE UČINIT, JEJICH NÁKLADY A PŘEDPOKLÁDANÝ PŘÍNOS KE SNÍŽENÍ HLUKOVÉ ZÁTĚŽE.
- ČASOVÉ OMEZENÍ MÁ MIMO JINÉ I TEN VÝZNAM, ŽE PO UPLYNUTÍ PLATNOSTI POVOLENÍ JE MOŽNO S PŘIHLÉDNUTÍM K TECHNICKÉMU POKROKU PROVÉST NOVÉ HODNOCENÍ ROZUMNĚ DOSAŽITELNÉ MÍRY HLUKU A PŘED UDĚLENÍM DALŠÍ VÝJIMKY PŘÍPADNĚ POŽADOVAT PROVEDENÍ DALŠÍCH OPATŘENÍ.

# AD 4. HLUKOVÉ VÝJIMKY A JEJICH ÚSKALÍ

- ÚČASTNÍKEM ŘÍZENÍ O POVOLENÍ VÝJIMKY JE POUZE ŽADATEL (§ 94 Odst. 2 ZOVZ)
  - Rozpor s čl. 36 odst. 2 LZPS a Aarhuskou úmluvou
- POSOUZENÍ DOSTATEČNOSTI NAVRHOVANÝCH OPATŘENÍ
  - Akustická studie
- SKUTEČNÁ REALIZACE ÚČINNÝCH PROTIHLUKOVÝCH OPATŘENÍ V BUDOUCNU
  - Monitoring – poskytování informací a průběžná měření
  - Výkon kontroly a dozor
- OPAKOVÁNÍ A PRODLUŽOVÁNÍ VÝJIMEK
  - Smysl a cíl institut vs. Udržování nevyhovujícího/protiprávního stavu
- VÁŽNÉ DŮVODY = NEURČITÝ PRÁVNÍ POJEM
  - Zhodnocení stávající hlukové situace (překročení hygienických limitů)
  - Počet obyvatel zasažených nadlimitním hlukem
  - Zdůvodnění, proč nelze limity dodržet
  - Jaká opatření k omezení hlukové zátěže byla provedena ke dni podání žádosti
- „NEMORÁLNOST“ ROZUMNĚ DOSAŽITELNÉ MÍRY
  - Protihluková opatření nelze aplikovat na úkor dalších osob

# PODMÍNKY PRO UDĚLOVÁNÍ HLUKOVÝCH VÝJIMEK: NSS 7 AS 308/2018 - 31

- ZÁKON OPRAVŇUJE ORGÁN OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ K VYDÁNÍ ČASOVĚ OMEZENÉHO POVOLENÍ, NIKOLIV K VYDÁVÁNÍ POVOLENÍ ZAKLÁDAJÍCÍHO MOŽNOST TRVALÉHO PŘEKRAČOVÁNÍ HLUKOVÝCH LIMITŮ. VYDÁVÁNÍ OPAKOVANÝCH VÝJIMEK VŠAK MŮŽE VÉST DE FACTO PRÁVĚ K TAKOVÉMU ČASOVĚ NEOMEZENÉMU PŘEKRAČOVÁNÍ HLUKOVÝCH LIMITŮ, COŽ ODPORUJE SMYSLU PRÁVNÍ ÚPRAVY OCHRANY PROTI HLUKU.
- I PROTO JE TŘEBA, ABY ORGÁN OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ VELMI DŮKLADNĚ ZKOUMAL SPLNĚNÍ PODMÍNEK, ZA KTERÝCH LZE VÝJIMKU UDĚLIT. PŘED OPAKOVANÝM UDĚLENÍM VÝJIMKY BY MĚL ZKOUMAT (V SOULADU S VÝŠE UVEDENÝMI IMPERATIVY) I TO, NAKOLIK SE PROJEVILA DŘÍVĚJŠÍ OPATŘENÍ (PODMÍNKY, ZA KTERÝCH BYLA PŘEDCHOZÍ VÝJIMKA VYDÁNA), RESP. ZDA VŮBEC BYLA REALIZOVÁNA.
- V PŘÍPADĚ OPAKOVANÉHO VYDÁVÁNÍ VÝJIMEK PRO TUTÉŽ LOKALITU LZE Z UVEDENÉHO VÝRAZU DOVODIT I NUTNOST ZKOUMAT, ZDA (STÁLE) NELZE DODRŽET HYGIENICKÉ LIMITY HLUKU, RESP. ZDA I PŘES PROVEDENÁ OPATŘENÍ NELZE STÁLE DOSTÁT POŽADAVKU NA DODRŽENÍ HYGIENICKÝCH LIMITŮ HLUKU.
- JINÝ VÝKLAD § 31 ZÁKONA O OCHRANĚ VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ BY VEDL K TOMU, ŽE BY OPATŘENÍ (UKLÁDANÁ V DŘÍVĚJŠÍCH VÝJIMKÁCH) BYLA STANOVÁNA POUZE PRO FORMA A NEMĚLA BY ŽÁDNÝ FAKTICKÝ VÝZNAM. TAKOVÝ VÝKLAD BY VŠAK BYL V ROZPORU S CÍLEM PRÁVNÍ ÚPRAVY NA OCHRANU PROTI HLUKU, KTERÝM JE CHRÁNIT OBYVATELSTVO PŘED NEPŘÍZNIVÝMI DŮSLEDKY HLUKU, RESP. DOCÍLIT SNÍŽENÍ HLUKU POD LIMITNÍ ÚROVEŇ.

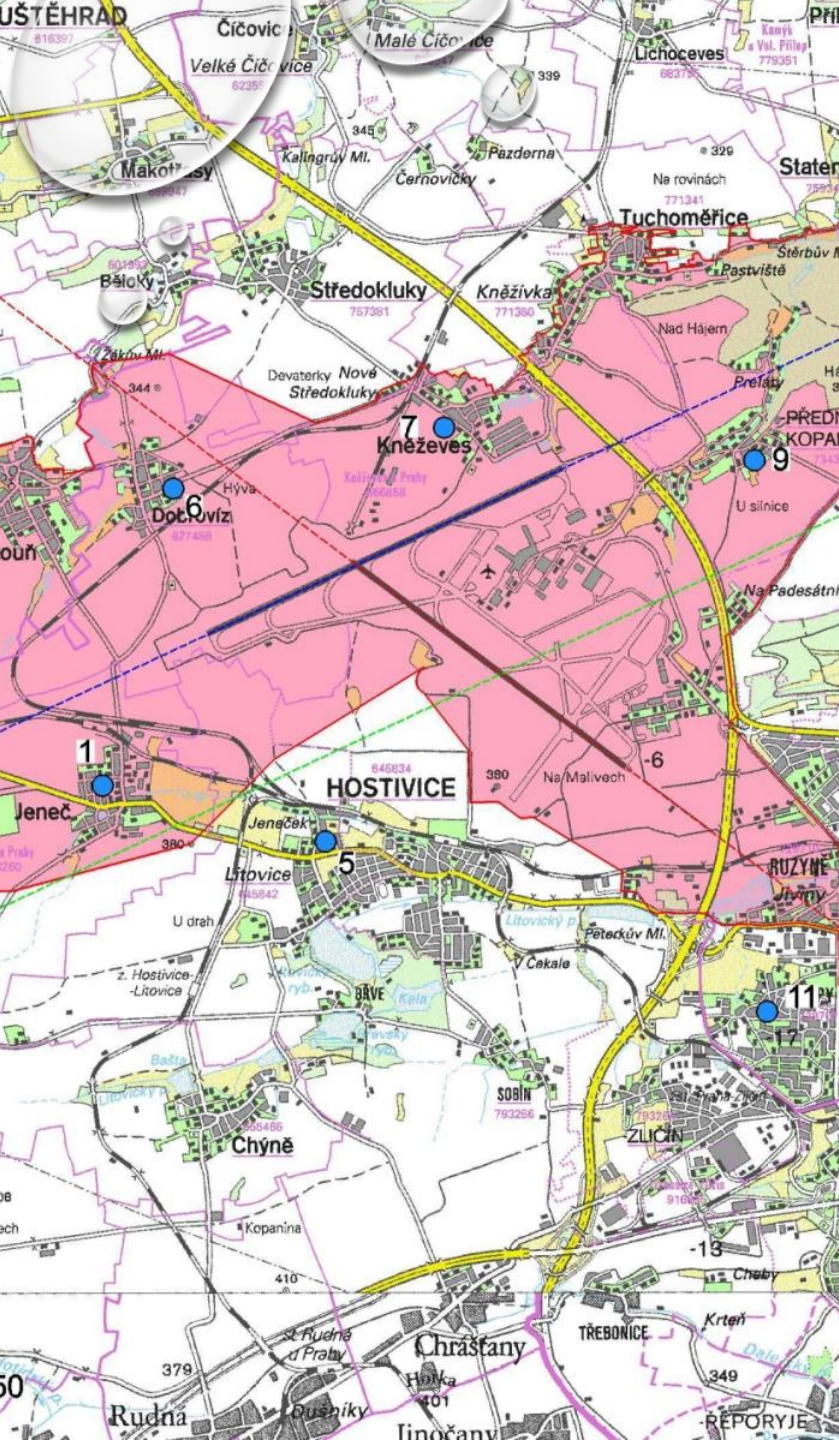
# AD 4. SPECIFIKA HLUKU Z LETECKÉHO PROVOZU

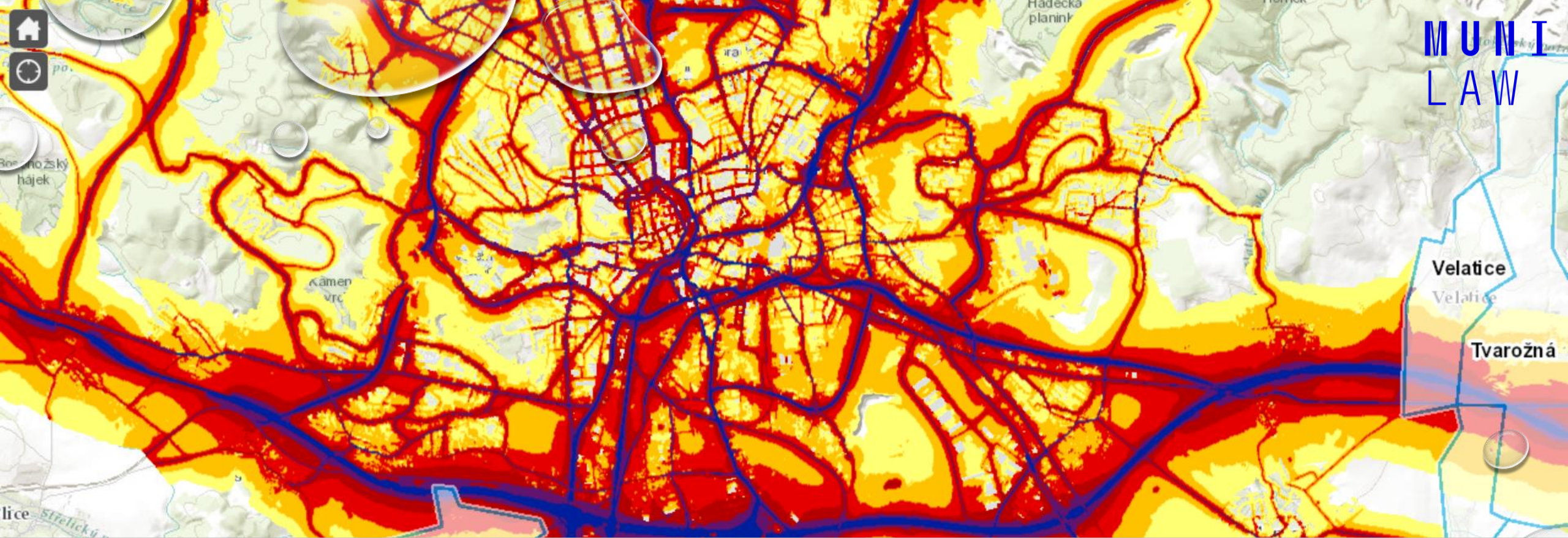
aneb

## CO CHRÁNÍ OCHRANNÉ HLUKOVÉ PÁSMO?

- STANOVENÍ HYGIENICKÉHO LIMITU PRO CHARAKTERISTICKÝ LETOVÝ DEN
  - Průměrné provozní podmínky na letišti odvozené pro posouzení dlouhodobé expozice hluku, které se určí jako průměrný 24 hodinový počet vzletů a přistání letadel na daném letišti, vypočtený z celkového počtu vzletů a přistání všech letadel na daném letišti od 1. května do 31. října kalendářního roku; přitom se oddělí počet pohybů pro dobu denní a dobu noční
  - HYGIENICKÉ LIMITY HLUKU: 60 DB, 50 DB, 40 DB
- PŘEKROČENÍ HYGIENICKÝCH LIMITŮ HLUKU Z LETECKÉHO PROVOZU = POVINNOST ZŘÍDIT OCHRANNÉ HLUKOVÉ PÁSMO (pro letiště zajišťující ročně více než 50 tisíc vzletů nebo přistání a vojenská letiště)
  - OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY, které vydává úřad pro civilní letectví v dohodě s KHS nebo ministerstvo obrany

→ PROTIHLUKOVÁ OPATŘENÍ PRO DODRŽENÍ LIMITŮ UVNITŘ CHRÁNĚNÝCH STAVEB NEBO ŘÍZENÍ O ZMĚNĚ V UŽÍVÁNÍ NEBO ODSTRANĚNÍ STAVEB





# HLUKOVÉ MAPOVÁNÍ

[HTTPS://GEOPORTAL.MZCR.CZ/SHM/](https://geoportal.mzcr.cz/shm/)

# AD 5. HLUKOVÉ MAPOVÁNÍ

## PREZENTACE ÚDAJŮ O STÁVAJÍCÍ HLUKOVÉ SITUACI S POUŽITÍM HLUKOVÉHO UKAZATELE, KTERÉ UKAZUJÍ

- Překročení příslušné mezní hodnoty
- Údaje o počtu osob a staveb pro bydlení, škol, školských poradenských zařízení, školských zařízení pro zájmové a další vzdělávání, školských výchovných a ubytovacích zařízení, zařízení školního stravování, diagnostických ústavů, dětských domovů, dětských domovů se školou, výchovných ústavů, středisek výchovné péče a nemocnic vystavených definovaným hodnotám hlukového ukazatele v oblasti, pro kterou se zpracovává hluková mapa

## HLUK RELEVANTNÍ PRO HLUKOVÉ MAPOVÁNÍ

- Takový, kterému jsou lidé vystaveni v zastavěných územích, ve veřejných parcích a tichých oblastech v aglomeracích, v tichých oblastech ve volné krajině, v blízkosti škol, nemocnic a ostatních oblastech a územích citlivých na hluk
- Nepovažuje se za něj hluk způsobený osobou, která je mu vystavena, hluk v domácnostech, sousedský hluk, hluk z rekreačních aktivit, hluk na pracovištích, hluk uvnitř dopravních prostředků a hluk způsobený vojenskou činností v objektech důležitých pro obranu státu

# AD 5. NÁSTROJE HLUKOVÉHO MAPOVÁNÍ

## STRATEGICKÉ HLUKOVÉ MAPY

- grafické výstupy
- mapy znázorňující překročení mezních hodnot hlukového ukazatele
- diferenční mapy, na kterých se stávající situace porovnává s různými možnými budoucími situacemi
- mapy ukazující hodnotu hlukového ukazatele případně v jiné výšce, než je výška 4 m nad terénem

## AKČNÍ PLÁNY

- opatření, jejichž účelem je ochrana před škodlivými a obtěžujícími účinky hluku, včetně snížení hluku
- vymezení tichých oblastí v aglomeracích a tichých oblastí ve volné krajině zajišťujících ochranu území nezatížených hlukem
  
- Zpracovatelé: krajské úřady a Ministerstvo dopravy
- Souhrnné akční plány pořizuje Ministerstvo zdravotnictví

# AD 6. VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY A DOZORU NA ÚSEKU OCHRANY PŘED HLUKEM

## Ministerstvo zdravotnictví

- Řídí, kontroluje a usměrňuje výkon státní správy

## Krajské hygienické stanice

- Státní zdravotní dozor
- Vydávání správních aktů
- Dotčený správní úřad
- Projednávání přestupků
- Hodnocení a řízení zdravotních rizik

## Ministerstvo obrany

- Státní správa a zdravotní dozor v ozbrojených silách

## Ministerstvo vnitra

- Státní správa a zdravotní dozor v bezpečnostních sborech s výjimkou Vězeňské služby



# AD 6. VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY A DOZORU NA ÚSEKU OCHRANY PŘED HLUKEM

## Ministerstvo dopravy

- Údaje o dopravě
- Akční plány pro hlavní pozemní komunikace, hlavní železniční tratě a hlavní letiště

## Ministerstvo pro místní rozvoj

- Stanoví seznam aglomerací

## Ministerstvo životního prostředí

- Upraví vyhláškou tiché oblasti ve volné krajině

## Krajské úřady ve spolupráci s obcemi

- Údaje o zdrojích hluku dle IPPC
- Údaje o dopravě
- Akční plány, vč. vymezení tichých oblastí v aglomeracích

# HLUK Z PRODUKCE HUDBY VE VENKOVNÍM PROSTORU

- Převážně se týká krátkodobých (trvání 1-3 dny) a zároveň ojedinělých (maximálně několikrát krát za rok) expozic (koncerty, hudební festivaly, poutě, jarmarky, slavnosti, adventní koncerty apod.)
- Nelze stanovit zdravotně odůvodněný hygienický limit, protože vztah mezi takovými krátkodobými a ojedinělými expozicemi a přímými dlouhodobými zdravotními účinky neexistuje.
- ROZHODNUTÍ NSS 6 AS 44/2014-88
  - *Nařízení vlády č. 272/2011 sb., O ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění do 30. 11. 2015, bylo v části regulující hluk z veřejné produkce hudby v rozporu s čl. 4 odst. 1 listiny základních práv a svobod a čl. 2 odst. 4 ústavy;*
    - *Na případy regulace hluku z veřejné produkce hudby jej nebylo možno aplikovat.*
  - *Podle nařízení vlády nebylo možno pořádat koncert či jinou hudební produkci v zastavěné části obce nebo v její blízkosti a současně dodržet limity stanovené nařízením.*

# HLUK Z PRODUKCE HUDBY VE VENKOVNÍM PROSTORU (§ 10 OZŘ)

- OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCÍ
  - K ZABEZPEČENÍ MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU;
  - PRO POŘÁDÁNÍ, PRŮBĚH A UKONČENÍ VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÝCH SPORTOVNÍCH A KULTURNÍCH PODNIKŮ, VČETNĚ TANEČNÍCH ZÁBAV A DISKOTÉK,
- Úprava **místa, kde nemůže být produkce pořádána a/nebo jiné závazné podmínky pro její konání, např.** časové rozmezí, kdy je možné produkci konat, Povinnost předchozího oznámení produkce, zajištění pořadatelské služby
- Možnost stanovit **výjimečné případy**, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, **při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.**

# HLUK JAKO IMISE (§ 1013 OZ)

- § 1013 Odst. 1 OZ
  - *Vlastník se zdrží všeho, co působí, že odpad, voda, kouř, prach, plyn, pach, světlo, stín, hluk, otřesy a jiné podobné účinky (imise) vnikají na pozemek jiného vlastníka (souseda) v míře nepřiměřené místním poměrům a podstatně omezují obvyklé užívání pozemku; to platí i o vnikání zvířat.*
  - *Zakazuje se přímo přivádět imise na pozemek jiného vlastníka bez ohledu na míru takových vlivů a na stupeň obtěžování souseda, ledaže se to opírá o zvláštní právní důvod.*
- ÚŘEDNĚ POVOLENÉ (PRIVILEGOVANÉ) IMISE
  - *Jsou-li imise důsledkem provozu závodu nebo podobného zařízení, který byl úředně schválen, má soused právo jen na náhradu újmy v penězích, i když byla újma způsobena okolnostmi, k nimž se při úředním projednávání nepřihlédlo.*
  - *To neplatí, pokud se při provádění provozu překračuje rozsah, v jakém byl úředně schválen.*

# HLUK JAKO IMISE DLE § 1013 OZ

- *Imisí ve smyslu ust. § 1013 o. Z. Jsou účinky fyzicky přesahující věc samu a působící na jiné osoby nebo na věci ve vlastnictví jiného negativním způsobem.*
  - NS 22 CDO 3778/2015
- *Především ustanovení toho, zda jde v konkrétní věci o obtěžování nad míru přiměřenou poměrům, proti které je třeba poskytnout ochranu, je do značné míry věcí soudcovského uvážení.*
- *Důležitým vodítkem pro posouzení toho, zda jde o rušení přesahující míru přiměřenou poměrům (nyní viz i § 1013 odst. 1 o. Z.), je zjištění, že rušení přesahuje limity uvedené ve veřejnoprávních předpisech.*
- *Vzhledem k § 1 odst. 1 o. Z., zdůrazňujícím relativní nezávislost práva soukromého a veřejného, je zdůrazněna jen pomocná role veřejnoprávních předpisů při posuzování toho, zda jde o imisi relevantní z hlediska soukromého práva.*
  - NS 22 CDO 4280/2016

# ŽALOBY NA OCHRANU PŘED HLUKEM DLE OZ

## Sousedská žaloba dle § 1013 OZ

- Povinnost zdržet se protiprávního jednání
- Ale pouze náhrada újmy u privilegovaných imisí

## Prevenční žaloba § 2900 OZ

- Vyžadují-li to okolnosti případu nebo zvyklosti soukromého života, je každý povinen počínat si při svém konání tak, aby nedošlo k nedůvodné újmě na svobodě, životě, zdraví nebo na vlastnictví jiného.
- Při vážném ohrožení může ohrožený požadovat, aby soud uložil vhodné a přiměřené opatření k odvrácení hrozící újmy. (§ 2903)

## Žaloba na ochranu osobnosti

- Na upuštění od konkrétních neoprávněných zásahů
- Na odstranění trvajících následků neoprávněného zásahu
- Na přiměřené zadostiučinění

## Žaloba na náhradu újmy/škody

- Způsobené provozní činností (§ 2924)
- Způsobené provozem zvláště nebezpečným (§ 2925)

# „BUDOUCÍ“ HLUK V PRÁVNÍ ÚPRAVĚ

- DOTČENOST ORGÁNŮ OCHRANY VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ
- POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ
  - POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA VEŘEJNÉ ZDRAVÍ (TZV. HIA)
- INTEGROVANÁ PREVENCE
- POSTUPY PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA
  - ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ
  - ÚZEMNÍ ROZHODOVÁNÍ
  - POVOLOVÁNÍ, KOLAUDACE A ODSTRAŇOVÁNÍ STAVEB

# „BUDOUCÍ“ HLUK V PRÁVNÍ ÚPRAVĚ

## Orgány veřejného zdraví jako dotčené správní úřady (viz výše)

- Stanoviska
- Závazná stanoviska

## Institut pohody bydlení/kvality prostředí

- Souhrn činitelů a vlivů, které přispívají k tomu, aby bydlení bylo zdravé a vhodné pro všechny kategorie uživatelů, resp. aby byla vytvořena vhodná atmosféra klidného bydlení; pohoda bydlení je v tomto pojetí dána zejména kvalitou jednotlivých složek životního prostředí, např. nízkou hladinou hluku (z dopravy, výroby, zábavních podniků, ze stavebních prací aj.), čistotou ovzduší, přiměřeným množstvím zeleně, nízkými emisemi pachů a prachu, osluněním apod.

## Povinnost stavebního úřadu posoudit soulad záměru s obecnými požadavky na využívání území a na výstavbu

- *Rozhodnutí o námitkách účastníků územního či stavebního řízení, týkajících se budoucího obtěžování výhledem, kouřem, hlučností, prašností, zápachem, zastínění pozemků a staveb apod., náleží do pravomoci stavebního úřadu, nikoliv soudu. NS 22 Cdo 1902/2001*



# „BUDOUCÍ“ HLUK PŘI UMISŤOVÁNÍ STAVEB (§ 77 ZOVZ)

- Kladné stanovisko orgánu ochrany veřejného zdraví k umístování „chráněné“ stavby - přijetí opatření k ochraně před hlukem nebo vibracemi
  - Pokud je v ÚPD obsažen záměr, u kterého lze důvodně předpokládat, že bude po uvedení do provozu zdrojem hluku nebo vibrací, zejména z provozu na pozemních komunikacích nebo železničních drahách (NE záměry, jejichž součástí je veřejná produkce hudby)
- Posuzování záměrů z hlediska ochrany před hlukem
  - Vždy záměry stavby bytového domu, rodinného domu, stavby pro předškolní nebo školní vzdělávání, stavby pro zdravotní nebo sociální účely anebo funkčně obdobné stavby a stavby zdroje hluku
  - Měření hluku a návrh opatření k ochraně před hlukem součástí
    - Žádosti o vydání územního rozhodnutí, územního souhlasu nebo společného souhlasu ke stavbě do území zatíženého zdrojem hluku
    - Návrhu veřejnoprávní smlouvy a žádosti o vydání společného povolení ke stavbě
- Neprovede-li stavebník dostatečná opatření k ochraně před hlukem, nemůže žádat, aby tato opatření provedl provozovatel, vlastník nebo správce zdroje hluku.
  - to neplatí, dojde-li k prokazatelnému navýšení hluku ze zdroje hluku (o více než 2 db)

# „BUDOUCÍ“ HLUK PŘI UMISŤOVÁNÍ STAVEB

- *Do území nadlimitně zatíženého hlukem nelze bez dalšího automaticky umísťovat stavby, které sice každá jednotlivě nepřitíží svým provozem dotčenému území nijak výrazně, ale v součtu jednotlivých případů znamenají postupné a významné přitěžování již nyní existující nadlimitní zátěži v území.*
- *Právě v této fázi je příslušný stavební úřad ve spolupráci s dotčenými orgány povinen vzít v potaz limity využití území, mezi něž patří i imisní limity znečištění ovzduší a nejvyšší přípustné hodnoty hluku, a nepřipustit umístění takové stavby, která by způsobila překročení těchto limitů v daném území...*
- *Územní řízení lze tedy označit za jeden z nejdůležitějších momentů, v němž se velmi rigorózně (prostřednictvím závazných veřejnoprávních limitů) projevuje princip přípustné míry znečišťování životního prostředí, podle něž území nesmí být zatěžováno lidskou činností nad míru únosného zatížení.*
  - NSS 1 AS 135/2011 - 246



NEBEZPEČNÉ  
VIBRACE

## VIBRACE

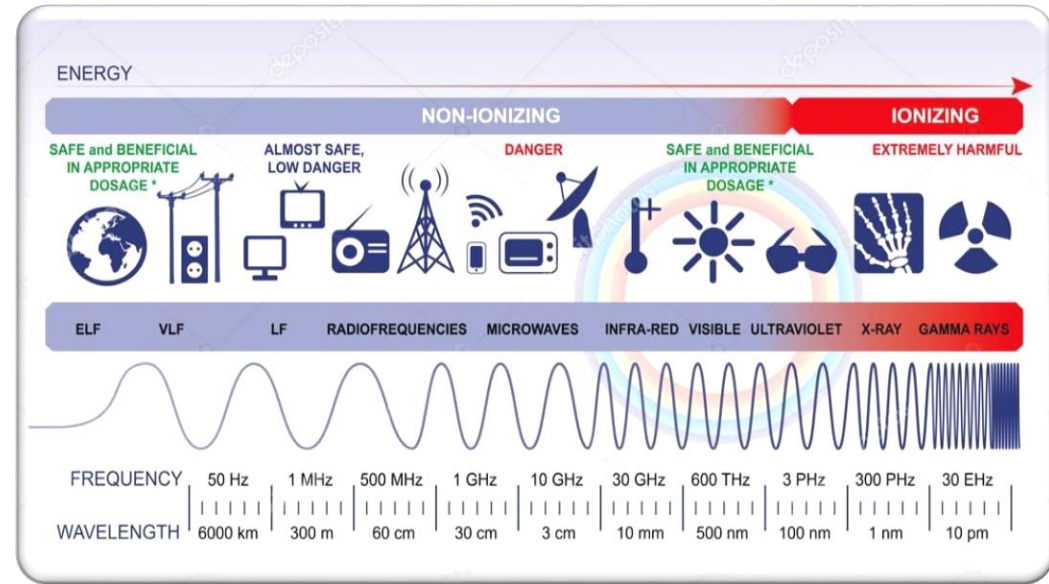
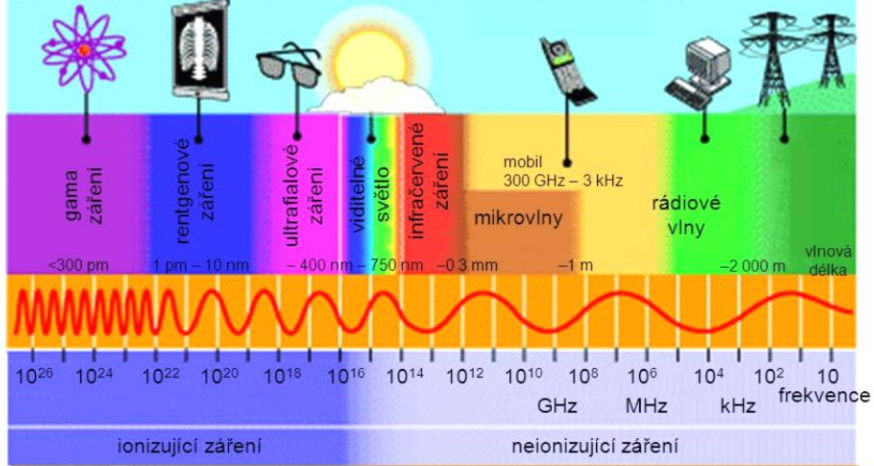
- POHYB PRUŽNÉHO TĚLESA NEBO PROSTŘEDÍ, JEHOŽ JEDNOTLIVÉ BODY KMITAJÍ KOLEM ROVNOVÁŽNÉ POLOHY
- MECHANICKÉ VLNĚNÍ = PŘENOS ENERGIE
  - PROMĚNNÉ VIBRACE
  - MECHANICKÉ RÁZY A OTŘES

# VIBRACE V REŽIMU ZOVZ

- VIBRACE PŘENÁŠENÉ PEVNÝMI TĚLESY NA LIDSKÉ TĚLO, KTERÉ MOHOU BÝT ŠKODLIVÉ PRO ZDRAVÍ A JEJICHŽ HYGIENICKÝ LIMIT STANOVÍ PROVÁDĚCÍ PŘÁVNÍ PŘEDPIS
- PŘÁVNÍ REGULACE OBDOBNÁ HLUKU
  - POVINNÉ OSOBY
  - HYGIENICKÉ LIMITY POUZE PRO CHRÁNĚNÉ VNITŘNÍ PROSTORY STAVEB
    - DLE ÚČELU PROSTORU, DENNÍ DOBĚ A POVAHY VIBRACÍ
  - VIBRAČNÍ VÝJIMKY
- ZÁKAZ INSTALACE STROJŮ A ZAŘÍZENÍ O ZÁKLADNÍM KMITOČTU OD 4 DO 8 HZ V CHRÁNĚNÝCH VNITŘNÍCH PROSTORECH STAVEB
  - Osoba může instalovat takový stroj nebo zařízení v okolí bytových domů, rodinných domů, staveb pro předškolní a školní výchovu a vzdělávání a pro zdravotní a sociální účely, jakož i funkčně obdobných staveb, jen pokud na základě studie o přenosu vibrací příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví prokáže, že nedojde k nadlimitnímu přenosu vibrací na fyzické osoby v těchto stavbách.

**Elektromagnetické spektrum** (někdy zvané Maxwellova duha) zahrnuje elektromagnetické záření všech možných vlnových délek. Elektromagnetické záření o vlnové délce  $\lambda$  (ve vakuu) má frekvenci  $f$

**Elektromagnetické spektrum dělíme podle vlnové délky:**



# ZÁŘENÍ A POLE ELEKTROMAGNETICKÉHO SPEKTRA (DLE VLNOVÝCH DÉLEK)

# NEIONIZUJÍCÍ ELEKTROMAGNETICKÉ ZÁŘENÍ V PRÁVNÍ ÚPRAVĚ

## Definice

- elektrická a magnetická pole a elektromagnetické záření o frekvenci do  $1,7 \cdot 10^{15}$  Hz
- statická i časově proměnná pole a elektromagnetická záření **z umělých zdrojů**

## Zdroje

- stroj nebo zařízení, které je zdrojem neionizujícího záření včetně laserů

## Právní úprava

- Směrnice EP a Rady 2006/25/ES
  - o minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví před expozicí zaměstnanců rizikům spojeným s fyzikálními činiteli (optickým zářením z umělých zdrojů)
- Směrnice EP a Rady 2013/35/EU
  - o minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví před expozicí zaměstnanců rizikům spojeným s fyzikálními činiteli (elektromagnetickými poli)
- Zákon o ochraně veřejného zdraví
  - prováděcí nařízení

# ZDRAVOTNÍ RIZIKA

## Zařazení elektromagnetického pole do kategorie 2B karcinogenů

- Nízkofrekvenčního od roku 2002
- Vysokofrekvenčního od roku 2011

## Předpoklad zařazení

- omezená evidence karcinogenity u lidí a nedostatečná evidence u experimentálních zvířat
- nepostačující evidence karcinogenity u lidí, ale dostatečná evidence u experimentálních zvířat
- nepostačující evidence karcinogenity u lidí a nedostatečná evidence u experimentálních zvířat, avšak podporuje ji evidence mechanismu či jiná relevantní data

Karcinogenita neprokázána, je nutný další výzkum

# NEJVYŠŠÍ PŘÍPUSTNÉ HODNOTY

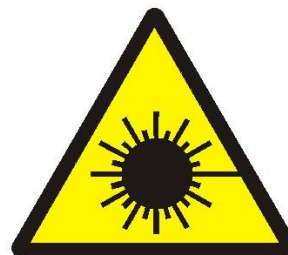
- MEZNÍ HODNOTY, KTERÉ VYCHÁZEJÍ PŘÍMO Z PROKÁZANÝCH ÚČINKŮ NA ZDRAVÍ A Z ÚDAJŮ O JEJICH BIOLOGICKÉM PŮSOBNÍ A JEJICHŽ NEPŘEKROČENÍ ZARUČUJE, ŽE ZAMĚSTNANCI A FYZICKÉ OSOBY V KOMUNÁLNÍM PROSTŘEDÍ, EXPONOVANÉ NEIONIZUJÍCÍMU ZÁŘENÍ, JSOU CHRÁNĚNY PROTI VŠEM JEHO ZNÁMÝM PŘÍMÝM BIOFYZIKÁLNÍM A NEPŘÍMÝM ÚČINKŮM



**NEPOVOLANÝM  
VSTUP ZAKÁZÁN**



**NEBEZPEČÍ -  
- SILNÉ MAGNETICKÉ  
POLE**



**POZOR  
LASEROVÉ  
ZÁŘENÍ**



**POZOR  
NEBEZPEČNÉ  
NEIONIZUJÍCÍ  
ZÁŘENÍ**



PRINCIPY  
OCHRANY PŘED  
NEPŘÍZNIVÝMI  
ÚČINKY  
NEIONIZUJÍCÍHO  
ZÁŘENÍ

Vyloučení expozice

Zvětšení vzdálenosti zdrojů

Odstínění zdrojů

Světelná nebo akustická signalizace

Použití ochranných prostředků

Zdravotní prohlídky zaměstnanců

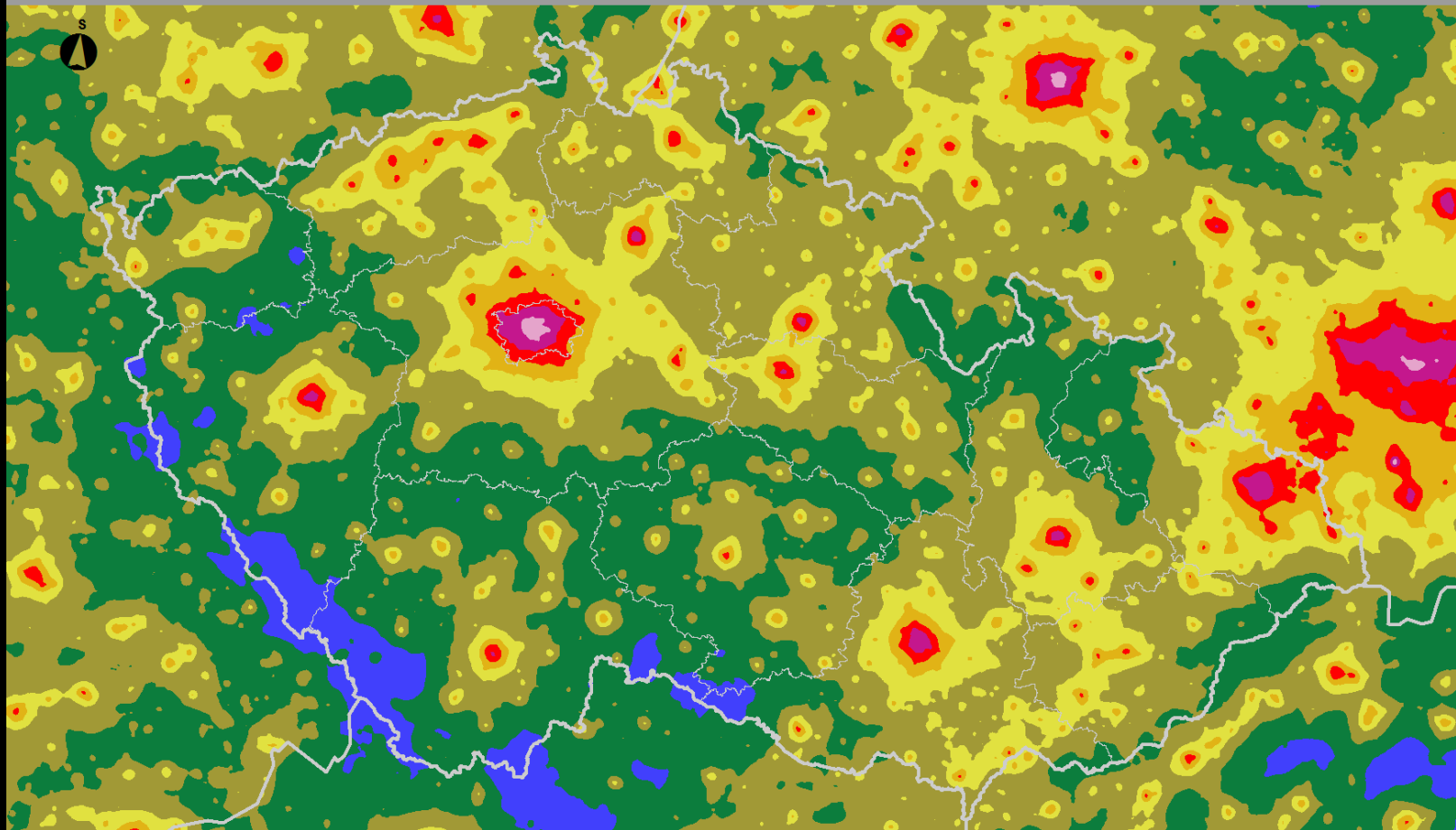
# POVINNOSTI OSOB POUŽÍVAJÍCÍ NEBO PROVOZUJÍCÍ ZDROJ

- Činit taková technická a organizační opatření, aby expozice fyzických osob v rozsahu upraveném prováděcím právním předpisem nepřekračovaly **nejvyšší přípustné hodnoty neionizujícího záření**
- Při **zjišťování a hodnocení expozice** fyzických osob a úrovně neionizujícího záření postupovat způsobem stanoveným prováděcím právním předpisem
- Před zahájením používání nebo provozu **stacionárního zdroje neionizujícího záření sítě elektronických komunikací v obytné zástavbě** vypracovat dokumentaci, ve které bude doloženo výpočtem nebo měřením dodržení nejvyšších přípustných hodnot neionizujícího záření z hlediska možné expozice fyzických osob, a předložit tuto dokumentaci příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví
- V případech stanovených prováděcím právním předpisem **označit výstrahou místa** (oblasti, pásma), ve kterých expozice osob neionizujícímu záření může překročit nejvyšší přípustné hodnoty

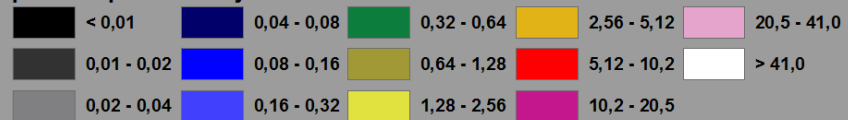
# DALŠÍ SPECIFICKÉ POVINNOSTI OSOB POUŽÍVAJÍCÍ ZDROJ

- POVINNOSTI PROVOZOVATELE SLUŽBY, PŘI KTERÉ SE POUŽÍVÁ K PÉČI O TĚLO ZDROJ
  - Vést evidenci
  - Uchovávat evidenci po dobu životnosti zdroje
  - Ukončit provoz zdroje po vyčerpání doby provozu zdroje určené nebo doporučené jeho výrobcem
- POVINNOSTI VÝROBCE A DOVOZCE LASERU
  - Zařadit laser do třídy a označit štítkem
  - Uvést údaje nezbytné pro ochranu zdraví v technické dokumentaci připojené ke každému laseru

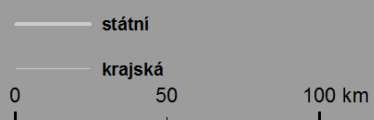
# UMĚLÝ JAS NOČNÍ OBLOHY NAD ČESKOU REPUBLIKOU



poměr k přírodnímu jas



hranice



Česká astronomická společnost, 2017  
[www.svetelneznecistení.cz](http://www.svetelneznecistení.cz)

Převzato z:  
Supplement to: The New World Atlas  
of Artificial Night Sky Brightness,  
Falchi et al. 2016,  
<http://doi.org/10.5880/GFZ.1.4.2016.001>



## SVĚTELNÉ ZNEČIŠTĚNÍ

[HTTPS://WWW.MZP.CZ/CZ/SVETELNE ZNECISTENI](https://www.mzp.cz/cz/svetelne-zneclisteni)

- DLE STARÉHO ZÁKONA O OCHRANĚ OVZDUŠÍ (Č. 86/2002 SB.)
  - VIDITELNÉ ZÁŘENÍ UMĚLÝCH ZDROJŮ SVĚTLA, KTERÉ MŮŽE OBTĚŽOVAT OSOBY NEBO ZVÍŘATA, ZPŮSOBOVAT JIM ZDRAVOTNÍ ÚJMU NEBO NARUŠOVAT NĚKTERÉ ČINNOSTI A VYCHÁZÍ Z UMÍSTĚNÍ TĚCHTO ZDROJŮ VE VNĚJŠÍM OVZDUŠÍ NEBO ZE ZDROJŮ SVĚTLA, JEJICHŽ ZÁŘENÍ JE DO VNĚJŠÍHO OVZDUŠÍ ÚČELOVĚ SMĚROVÁNO
- DE LEGE LATA – ABSENCE OBECNĚ ZÁVAZNÝCH PRÁVNÍCH LIMITŮ
  - STAVEBNÍ ÚŘAD - V RÁMCI UMISŤOVÁNÍ/POVOLOVÁNÍ ZÁMĚRŮ
  - VEŘEJNÝ OCHRÁNCE PRÁV
  - CIVILNÍ SOUD - SOUSEDSKÁ ŽALOBA § 1013 OZ
  - PŘESTUPKY PROTI VEŘEJNÉMU POŘÁDKU - RUŠENÍ NOČNÍHO KLIDU
  - OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCÍ
    - ZA ÚČELEM OCHRANY MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU NEBO ZA ÚČELEM OCHRANY ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

DĚKUJI ZA POZORNOST...

# POUŽITÉ A DOPORUČENÉ ZDROJE

---

DUDOVÁ, Jana. Právní aspekty ochrany veřejného zdraví před environmentálním hlukem. 1. vyd. Brno : Masarykova univerzita, Právnická fakulta, 2013.

---

DUDOVÁ, Jana. Právo na ochranu veřejného zdraví. Ochrana veřejného zdraví před rizikovými faktory venkovního prostředí. 1. vyd. Praha: LINDE Praha, a.s., 2011.

---

KRÝSA, Ivo – KRÝSOVÁ, Zdena. Zákon o ochraně veřejného zdraví. Komentář. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2016.

---

HELLMUTH, Tomáš a kolektiv. Hluk v komunálním prostředí. 2013. Dostupné z <http://www.khshk.cz/e-learning/kurs2a/index.html>

---

Veřejný ochránce práv. Hluk, dostupné z <https://www.ochrance.cz/letaky/hluk/hluk.pdf>

---

HYGIENA, časopis pro ochranu a podporu zdraví. Dostupné z <https://hygiena.szu.cz/>

---

Státní zdravotní ústav. Zdraví a životní prostředí, dostupné z <http://www.szu.cz/tema/zivotni-prostredi>

---

Ministerstvo zdravotnictví. Ochrana veřejného zdraví, dostupné z <https://www.mzcr.cz/category/ochrana-verejneho-zdravi/>

---