

Integrované povolování a další nástroje prevence

JUDr. Vojtěch Vomáčka, Ph.D., LL.M.



MP904Zk Právo životního prostředí II

PrF MU, Brno, 22. 9. 2021

* prezentace až na výjimky používá velké písmo, aby byla lépe čitelná pro studenty se zrakovým postižením; zvažte, zda při tisku nedostačuje více snímků na jednu stranu – šetřte přírodní zdroje :-)

Obsah prezentace

- *Princip prevence a nástroje jeho uplatňování v právu životního prostředí*
- *Integrované povolování – od IPPC po IED*
- *Procesní zasazení IPPC*
- *Důvody a rozsah integrace*
- *BAT a BREF*
- *Soudní judikatura*

PRINCIP PREVENCE (viz JARO 2020)

Základní princip práva životního prostředí

- **Zakotven v ústavně právní rovině (čl. 7 Ústavy, čl. 11/3, a 35/3 LZPS)**

Na úrovni zákonných předpisů - § 17 zákona č. 17/1992 Sb., o životním prostředí:

- *Každý je povinen, především opatřeními přímo u zdroje, předcházet znečišťování nebo poškozování životního prostředí a minimalizovat nepříznivé důsledky své činnosti na životní prostředí.*
 - **konkretizace zejm. ve složkových předpisech (např. regulace nakládání s odpady)**
- *Každý, kdo využívá území nebo přírodní zdroje, projektuje, provádí nebo odstraňuje stavby, je povinen takové činnosti provádět jen po zhodnocení jejich vlivů na životní prostředí a zatížení území, a to v rozsahu stanoveném tímto zákonem a zvláštními předpisy*
 - **konkretizace zejm. v procesech SEA/EIA a v procesech podle stavebního zákona**
- *Každý, kdo hodlá zavést do výroby, oběhu či spotřeby technologie, výrobky a látky, či kdo je hodlá dovážet, je povinen zabezpečit, aby splňovaly podmínky ochrany životního prostředí a aby v případech stanovených tímto zákonem a zvláštními předpisy byly posouzeny z hlediska jejich možných vlivů na životní prostředí.*
 - **konkretizace zejm. v procesu IPPC, registraci podle nařízení REACH, požadavky na výrobky apod.**
 - + **další obecné i složkové předpisy včetně OZ (povinnost předcházet, zakročit, oznámit)**

PRINCIP PREVENCE (viz JARO 2020)

- **Článek 191 SFEU**

Politika Unie v oblasti životního prostředí je zaměřena na vysokou úroveň ochrany, přičemž přihlíží k rozdílné situaci v jednotlivých regionech Unie. Je založena na zásadách obezřetnosti a prevence, odvracení ohrožení životního prostředí především u zdroje a na zásadě "znečišťovatel platí".

(...)

Při přípravě politiky v oblasti životního prostředí přihlédne Unie k dostupným vědeckým a technickým údajům

- **Článek 37 Listiny základních práv EU (Ochrana životního prostředí)**

Vysoká úroveň ochrany životního prostředí a zvyšování jeho kvality musí být začleněny do politik Unie a zajištěny v souladu se zásadou udržitelného rozvoje.

Princip prevence ≠ princip předběžné opatrnosti (obezřetnosti)

Viz § 13 zákona o životním prostředí:

Lze-li se zřetelem ke všem okolnostem předpokládat, že hrozí nebezpečí nevratného nebo závažného poškození životního prostředí, nesmí být pochybnost o tom, že k takovému poškození skutečně dojde, důvodem pro odklad opatření, jež mají poškození zabránit.



Kde se nacházíte: [IROZHLAS.cz](#) / [Zorávy ze světa](#) | Související témata: [Polsko](#) [Polské maso](#) [hovězí maso](#) [Jan Krzysztof Ardanowski](#) [Miroslav Toman](#) [polské potraviny](#) [salmonel](#)

Když vy nám hovězí, my vám pivo, reaguje polský ministr na kontroly masa dováženého do Česka

Nenecháme se vydírat, pokud budeme muset, oplatíme kontroly polského masa kontrolami českých výrobků, řekl ve středu navečer polským novinářům tamní ministr zemědělství Jan Krzysztof Ardanowski. Zmínil například dovoz českého piva. Reagoval tak na českého ministra zemědělství Miroslava Tomana (za ČSSD), který oznámil, že stát zavádí kontroly zdravotní nezávadnosti veškerého hovězího masa dovezeného z Polska před uvedením na trh.



Autor
Filip Ha



Další texty autora:

- Bělorusko vyváží do unie statistič nemá přítom dolý. Stopa vede n
- Akce vyvolává reakci, varoval po

AKTUALIZOVÁNO Varšava 19:31 20. 2. 2019 (Aktualizováno: 11:33 21. 2. 2019)



C-333/14 (*The Scotch Whisky Association*)



112/84 (*Humblot*)

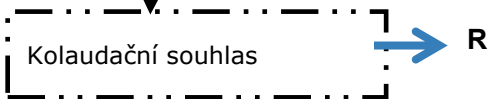
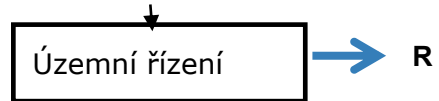
§ 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny (NATUROVÉ HODNOCENÍ)

(1) Ten, kdo zamýšlí pořídit koncepci nebo uskutečnit záměr uvedený v § 45h odst. 1 (dále jen „předkladatel“), je povinen návrh koncepce nebo záměru předložit orgánu ochrany přírody ke stanovisku, **zda může mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv** na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti. Orgán ochrany přírody vydá odůvodněné stanovisko do 30 dnů ode dne doručení žádosti. V případě politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace se předkládá zpráva o jejím uplatňování, nebo její zadání, anebo návrh obsahu aktualizace či změny územně plánovací dokumentace.

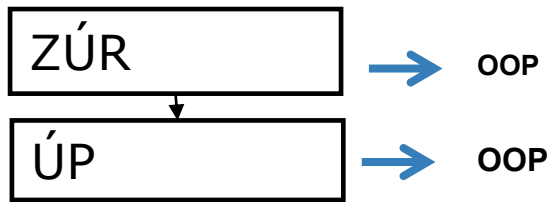
(2) **Jestliže orgán ochrany přírody svým stanoviskem podle odstavce 1 významný vliv podle § 45h odst. 1 nevyloučí, musí být daná koncepce nebo záměr předmětem posouzení** podle tohoto odstavce postupem podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. **Nevyloučí-li výsledek posouzení podle tohoto odstavce významný negativní vliv** koncepce nebo záměru na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, **musí předkladatel zpracovat varianty řešení, jejichž cílem je významný negativní vliv vyloučit, nebo v případě, že vyloučení není možné, alespoň zmírnit;** tyto varianty musí být také předmětem posouzení podle tohoto odstavce postupem podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Politika územního rozvoje a územně plánovací dokumentace se posuzují podle zvláštního právního předpisu. – **PŘÍKLAD UPLATNĚNÍ ZÁSADY PŘEDBĚŽNÉ OPATRNOSTI**

PRÁVNÍ PROSTŘEDKY REALIZACE PRINCIPU PREVENCE

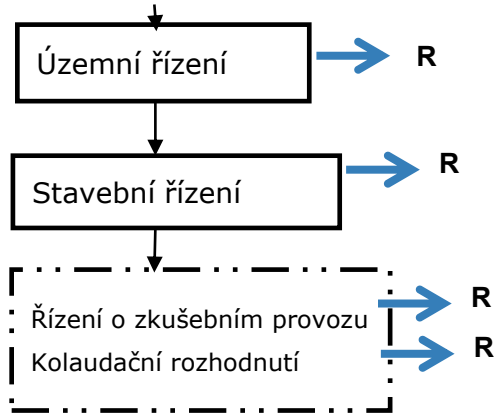
- *standards kvality životního prostředí (složek),*
- *limity znečišťování,*
- *koncepční nástroje (plány, programy, apod.),*
- *posuzování vlivů na životní prostředí (EIA, SEA),*
- *příkazy, zákazy, omezení (stanovené přímo právním předpisem nebo rozhodnutím nebo jiným aktem např. opatřením obecné povahy),*
- *administrativní nástroje (souhlasy v podobě stanovisek či závazných stanovisek, vyjádření, povolení včetně IPPC, rozhodování o nápravných opatřeních či omezení, resp. zastavení provozu),*
- *ekonomické nástroje,*
- *nástroje evidenční,*
- *kontrola, dozor,*
- *právní odpovědnost,*
- *pravidla pro řešení mimořádných situací (živelní události, havárie, havarijní plánování).*

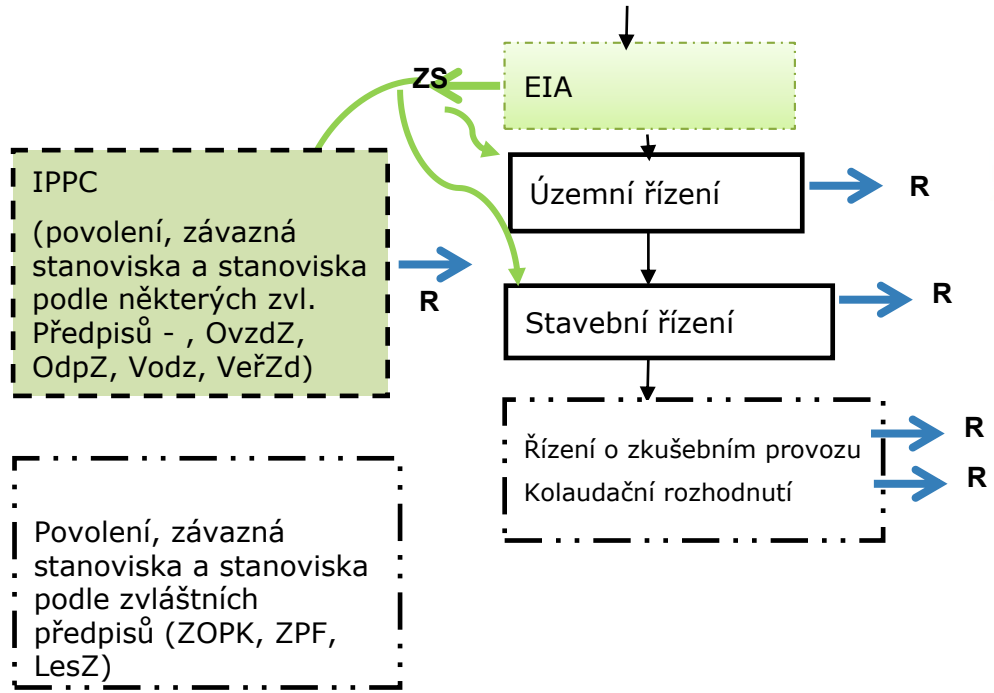
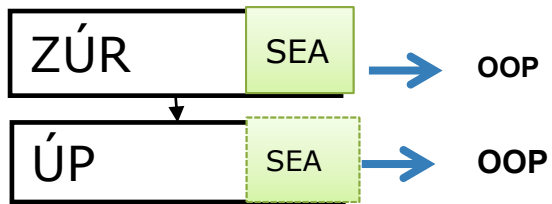


Povolení, závazná stanoviska a stanoviska podle zvláštních předpisů (ZOPK, OvzdZ, OdpZ, Vodz, ZPF, LesZ)



Povolení, závazná stanoviska a stanoviska podle zvláštních předpisů (ZOPK, OvzdZ, OdpZ, Vodz, ZPF, LesZ)





Výjimky až na šest tun rtuťi a hrozící porušení evropské směrnice. Začínají platit nové emisní limity

17.08.2021 [Ovzduší](#) [Středryján](#)



[sdílet článek na facebooku](#)

[sdílet na twitteru](#)



Od 18. srpna 2021 se na uhelné elektrárny po celé EU začnou vztahovat nové evropské emisní limity. Skončí tak čtyřleté přechodné období, během kterého měly krajské úřady zavést přísnější limity do povolení jednotlivých elektráren. Již nyní je ale zřejmé, že u některých z nich úřady změnu povolení nestihnou provést včas a ČR se tak dopustí porušení evropské směrnice. Nové emisní limity se vztahují např. na emise dusíku, síry, prachu nebo rtuťi do ovzduší, zpříšňují se ale také podmínky pro vypouštění škodlivin do vody a požadavky na měření emisí.

O výjimku pořádala řada provozovatelů

Ve zvláštních odůvodněných případech mohou krajské úřady udělit elektrárnám výjimku a

OHLA

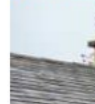
[Další článk](#)

Dnes



Ministr Br
zpráva vyš
Bečvě je n

20. září 2021



Zapomeňt
výměna st
příležitost

17. září 2021



Kvalita po
zlepšila, li
procenta v

[Chystané a](#)

23

9. 2021

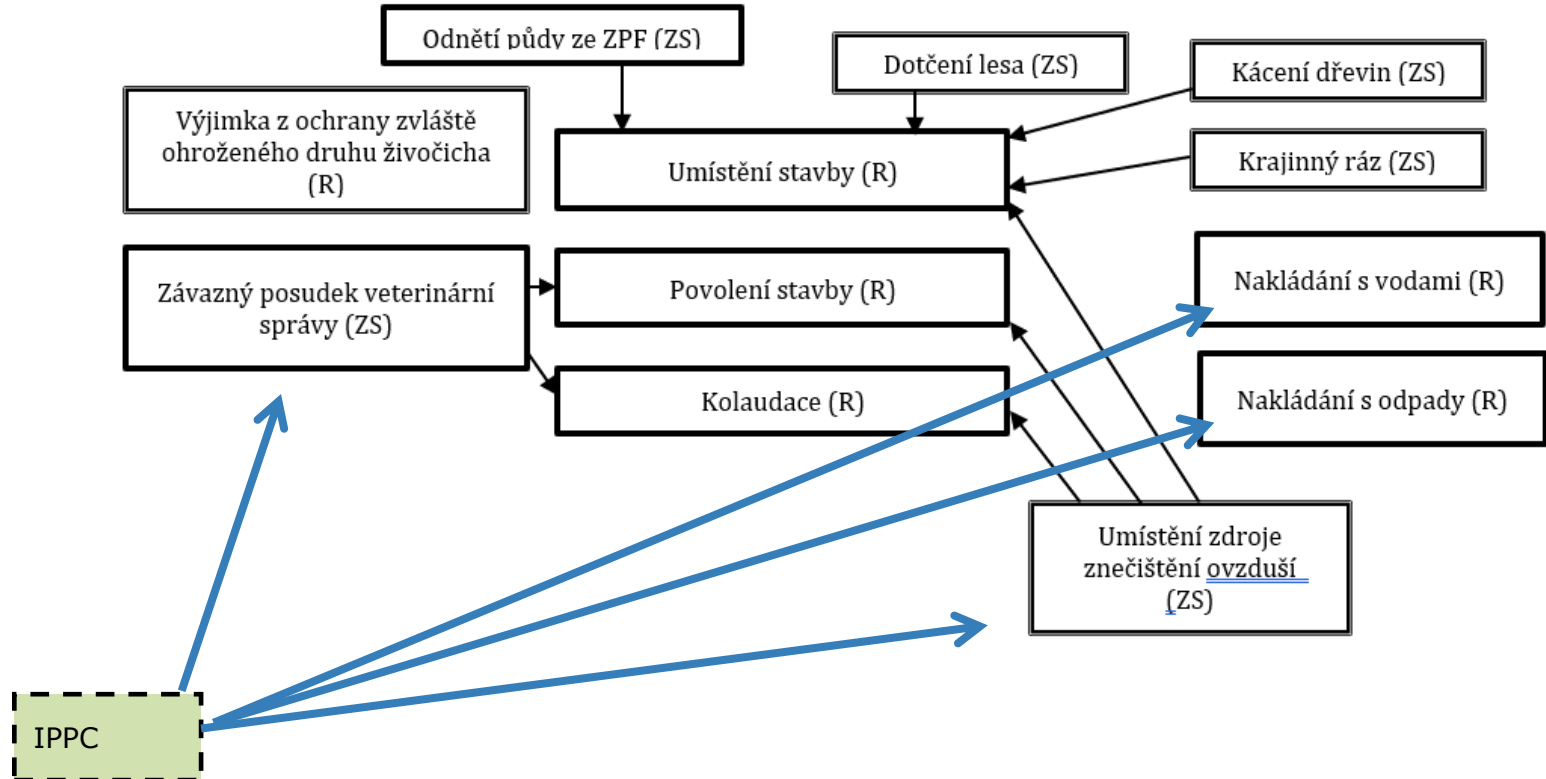
hi
sk
pr
or

Příklad:

Výstavba vepřína o kapacitě 500 prasnic (pod limitem zákona EIA a IPPC), umístěného ve vzdálenosti 30 m od lesa na zemědělské půdě, kde se nachází několik stromů a ohrožených živočichů; dojde k zásahu do krajinného rázu, je požadován odběr povrchové vody k užitkovým účelům (zavlažování zelené střechy staveb).

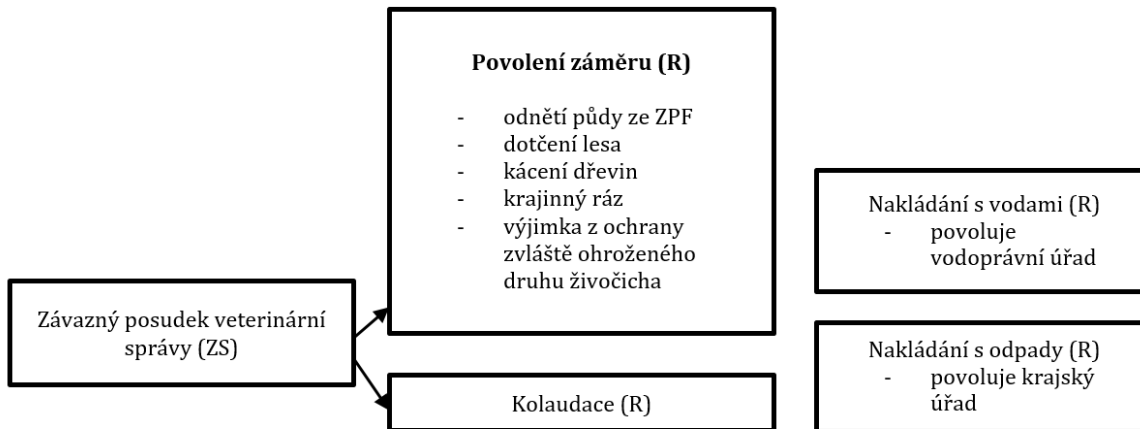
Vyžadované akty podle stávající úpravy (zjednodušeně): Odnětí ze ZPF (závazné stanovisko orgánu ochrany ZPF), souhlas k dotčení lesa (závazné stanovisko orgánu ochrany lesů), souhlas k zásahu do krajinného rázu (závazné stanovisko orgánu ochrany přírody), výjimka z ochrany ohroženého druhu živočicha (rozhodnutí orgánu ochrany přírody), povolení kácení dřevin (závazné stanovisko orgánu ochrany přírody), územní a stavební povolení (rozhodnutí stavebního úřadu), kolaudační souhlas (rozhodnutí stavebního úřadu), povolení k nakládání s vodami (rozhodnutí vodoprávního úřadu), povolení k provozování zařízení pro nakládání s odpady (rozhodnutí krajského úřadu).

Základní procesní schéma (možné spojit územní a stavební řízení):



při větší kapacitě vepřína by některé akty především z oblasti ochrany vod, ochrany ovzduší a nakládání s odpady nahradilo integrované povolení – vydávalo by se samostatné rozhodnutí

Integrace podle nové úpravy (zjednodušeně, pouze rozhodnutí a vybraná závazná stanoviska):



Integrovaná prevence (IPPC)*

** Integrovaná prevence a omezování znečištění
(angl. Integrated Pollution Prevention and Control - IPPC)
je pokročilým způsobem regulace vybraných
průmyslových a zemědělských činností při dosažení vysoké
úrovně ochrany životního prostředí jako celku.*

Integrovaná prevence (IPPC)

- Preventivní nástroj unijního původu, odlišný od *end-of-pipe* regulace nebo ekonomických nástrojů typu emisních povolenek.
- **Integrované povolení – rozhodnutí vydávané ve správním řízení**
 - kterým se **stanoví podmínky k provozu zařízení**
 - a které se vydává **namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů vydávaných podle zvláštních právních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují.**
- **IPPC se nevztahuje na:**
 - *emise a imise radioaktivních látek*
 - *nakládání s GMO*

Právní úprava

- *Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích (IED)*
- *Nařízení č. 166/2006, kterým se zřizuje Evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek*
- **Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů**
- **Zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí**
- **Vyhl.č. 288/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci**
- **Nař.vl.č. 145/2008 Sb., kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí**
- **žádný komentář, odborné zdroje zaměřené na technické otázky**

**Směrnice IPPC
(2008/1/ES)**

Směrnice o omezení emisí některých
znečišťujících látek do ovzduší z velkých
spalovacích zařízení (LCPD, 2001/80/ES)

Směrnice o spalování odpadů
(2000/76/ES)

Směrnice o omezování emisí
těkavých organických sloučenin
(1999/13/ES)

Směrnice ke zpracování oxidu
titanického
(78/186, 82/883, 92/112)

**Nařízení č. 166/2006, kterým se
zřizuje Evropský registr úniků a
přenosů znečišťujících látek
(E-PRTR)**



**Směrnice o průmyslových emisích
Industrial Emissions Directive (IED)
2010/75/EU**

Účel zákona:

stanovit podmínky pro provoz příslušného zařízení (často s velkým množstvím navazujících činností a spojených technologických jednotek), včetně provozu činností přímo spojených s provozem tohoto zařízení v místě. (...) Smyslem povolovacího řízení je stanovit takové podmínky provozu, aby i přes zátěž, kterou provoz těchto zařízení z hlediska životního prostředí vyvolává, byly zajištěny základní standardy jeho ochrany

(Rozsudek NSS z 3. 12. 2015, č. j. 9 As 113/2015-42)

Takto stanovené **emisní limity nesmějí být mírnější než emisní limity, které by jinak byly stanoveny podle zvláštních právních předpisů**. Provozní podmínky zařízení mají být stanovovány tak, aby nedocházelo k přenosu znečištění mezi jednotlivými složkami životního prostředí. (Rozsudek NSS z 16. 4. 2015, č. j. 5 As 201/2014-65)

Účel zákona: Flexibilita a proměnlivost podmínek v čase

Integrované povolení je vydáváno s výhradou pozdější změny rozhodnutí. Provozovatel zařízení tedy **musí počítat s jeho změnou**, přičemž **k přezkumu závazných podmínek integrovaného povolení může dojít též na základě podnětu České inspekce životního prostředí nebo krajské hygienické stanice**, a to bez dalšího omezení (jedná se o samostatný důvod k přezkumu podmínek integrovaného povolení).

(Rozsudek KS v Hradci Králové – pobočka v Pardubicích ze 4. 5. 2015, č. j. 52 A 17/2015-101)

Změny v nárocích na provoz mohou přinést provozovateli nové povinnosti, které nebude moci bez zásadní rekonstrukce a technologické modernizace plnit.

(V kontextu územního plánování viz argumentace odpůrce v rozsudku NSS z 24. 11. 2011, č. j. 7 Ao 4/2011-126.)

Jak fungují velká spalovací zařízení?



How does a coal-fired power plant work?



<http://www.ceskatelevize.cz/ct24/regiony/302143-vitkovicke-strojirny-prijmou-desitky-lidi-z-uzavrene-ocelarny/>

Vymezení procesů podléhajících integraci

Správní akty nahrazované integrovaným povolením jsou v režimu těchto zákonů (viz MŽP Čj. /ENV/13 se zohledněním změn právní úpravy):

- Vodní zákon (§ 126 odst. 5)
- Zákon o ochraně ovzduší (§ 40 odst. 2)
- Zákon o odpadech (§ 151)
- Lázeňský zákon (§ 37 odst. 6)
- Zákon o ochraně veřejného zdraví (§ 31 odst. 1)
- Veterinární zákon (§ 77a)

Společná ustanovení

§ 151

Povolení podle § 21 odst. 2 a § 30 odst. 2, souhlas podle § 42 odst. 3 a § 43 odst. 1, závazné stanovisko podle § 146 odst. 3 písm. a) a vyjádření podle § 146 odst. 3 písm. b) a c) se nevydají podle tohoto zákona, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle zákona o integrované prevenci. Ustanovení § 23 se nepoužije na zařízení, která mají integrované povolení.

- Závazné podmínky provozu, které se týkají ochrany ovzduší, vod a nakládání s opady, nikoliv však z oblasti ochrany zemědělského půdního fondu, lesů nebo přírody a krajiny.
- Spolehlivým vodítkem nebývá ani název zařízení, který může být výstižný („Výroba acetylenu“, „Závod 13 – Ocelárna“, „Řízená skládka TKO Český Krumlov“), méně návodný („Výroba nealkoholických nápojů, balených vod a sirupů“), ale i vcelku nekonkrétní („Výrobní zařízení Bohumín“). Rovněž nemusí být na první pohled patrné, která povolení byla skutečně nahrazena integrovaným povolením.

Viz například rozsudek NSS z 11. 12. 2015, č. j. 5 As 150/2015-81 (NSS vytkl krajskému soudu, že přehlédl, že IPPC nahrazuje jak povolení provozu stacionárního zdroje, tak i závazné stanovisko ke stavbě a změně stavby stacionárního zdroje (ve výrokové části + v odůvodnění podle povahy).

Povinnosti provozovatele zařízení

- **Provozovat zařízení v souladu s vydaným povolením**
- **Ohlásit každou plánovanou změnu v provozu**
- **Ohlásit neprodleně všechny mimořádné situace a přijmout opatření k omezení dopadů na ŽP**
- **Vést evidenci údajů o plnění podmínek povolení**
- **Zákaz provozovat zařízení bez platného integrovaného povolení.**

- **Pokuta do výše 2 000 000, resp. 10 000 000 Kč - možnost rozhodnout o zastavení řízení o uložení pokuty**
- **Opatření k nápravě**
- **Zastavení provozu zařízení**
- **Specifická možnost upuštění od uložení správního trestu**

Kdy se vydává integrované povolení?

Pro zařízení:

*„stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více průmyslových činností **uvedených v příloze č. 1** k tomuto zákonu, a jakékoli další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v příloze č. 1 k tomuto zákonu probíhajícími v dotčeném místě a **mohly by ovlivnit emise a znečištění, nejde-li o stacionární technickou jednotku používanou k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů**; za zařízení se považuje i stacionární technická jednotka, ve které neprobíhá žádná z činností uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu, jestliže pro ni bylo požádáno o vydání integrovaného povolení“*

Kdy se vydává integrované povolení?

Povinně: Zařízení, ve kterém probíhá

- jedna či více průmyslových činností vymezených **v příloze č. 1** zákona,
- **související činnosti** v dotčeném místě, které by mohly ovlivnit emise a znečištění,
- ne výzkum, vývoj a zkoušení nových výrobků a procesů

Dobrovolně

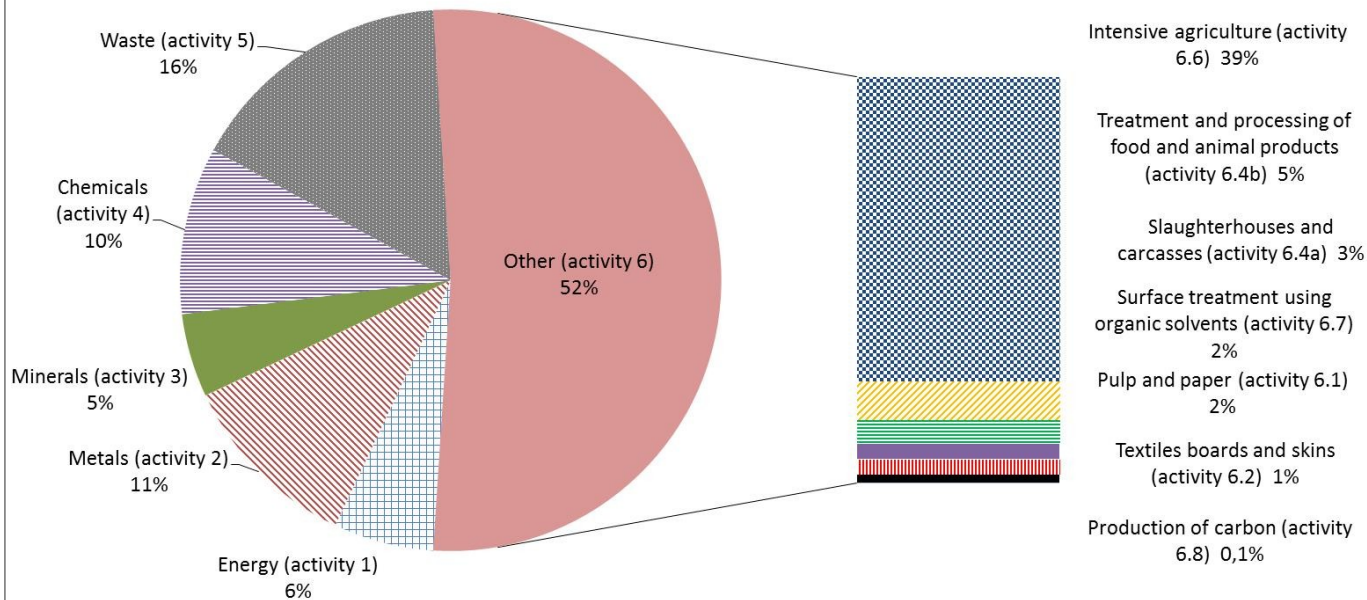
zařízení, ve kterém neprobíhá žádná činnost uvedená v příloze č. 1 zákona

důvody pro/proti?

Kdy se vydává integrované povolení?

Cca 50 tisíc zařízení v EU,
1800 v ČR

Share of EU--27 installations according to Annex I IPPC activity codes (end 2013)



Identifikace zařízení je **klíčová pro závěr, zda zařízení musí disponovat integrovaným povolením**, a může být logicky otázkou předběžnou pro hodnocení toho, zda došlo ke spáchání souvisejícího správního deliktu.

(viz např. rozsudek KS v Brně z 31. 3. 2016, č. j. 30 A 4/2014-158)

Posouzení, co je či není předmětem integrovaného povolení, není otázkou skutkovou, ale **otázkou právní**, s níž se musí správní orgán v rozhodnutí o vydání integrovaného povolení náležitě vypořádat.

(např. rozsudek MS v Praze z 30. 5. 2006, č. j. 11 Ca 218/2005-37)

I jediné zařízení v rámci provozu, které spadá pod zákonnou definici pojmu „zařízení“ zavazuje provozovatele integrované povolení obstarat.

*Například v rozsudku z 16. 4. 2015, č.j. 5 As 201/2014- 65, NSS blíže vyložil smysl zákona při posuzování zařízení určeného k výrobě stavebních hmot, ovšem při současném materiálovém využití odpadů („Rekultivace území bývalého odvalu Dolu Jan Šverma v Ostravě – Zařízení na výrobu stavebních hmot“). Průměrné denní množství využívaného odpadu několikanásobně překračovalo prahové hodnoty denní kapacity, která je uvedena v bodu 5.1 přílohy č. 1, ovšem stěžovatel namítal, že se na něj povinnosti v zákoně o integrované prevenci nevztahují, neboť se stále jedná o zařízení k výrobě stavebních hmot. **NSS vyšel mimo jiné ze skutečnosti, že s odpadem zahrnujícím úletové popílky, slévárenské písky a plniva (kaly) bylo nakládáno prostřednictvím fyzikálněchemické úpravy.***

IPPC

Domovská stránka

O integrované prevenci

Hledat

Aktuální řízení

Zařízení

Seznamy

Externí odkazy

IPPC.CZ (MPO)

GEOPORTÁL (IPPC zařízení)

Informační systém EIA

EnviHELP

IRZ

E-PRTR

EMIS (ČHMÚ)

Zařízení

Seznam

Podle krajů

Podle kategorií

Hledaný výraz:

Provozovatel	Zařízení	Kategorie	Kraj	PID
.A.S.A. HP, spol. s r.o.	Skládka Loďín a solidifikační linka	5.4	Královéhradecký kraj	MZPR98EJ8Z31
.A.S.A., spol. s r.o.	Zařízení k úpravě, využívání, odstraňování a soustřeďování odpadů – dekontaminační plocha Dolní Příim	5.1; 5.4	Královéhradecký kraj	MZPR98EJV8H7
"HÁJEK", spol. s r.o.	Farma pro odchov selat s uzavřeným obratem stáda	6.6.c	Středočeský kraj	MZPR98EK7RW7
1. Jihočeský drůbežářský podnik, s.r.o.	1. Jihočeský drůbežářský podnik, s.r.o. - provozovna Sviny	6.6.a	Jihočeský kraj	MZPR98EJDPKO
3V & H, s.r.o.	Žárová zinkovna Uherský Brod	2.6	Zlínský kraj	MZPR98EK86YB
A S A P s.r.o.	Asanační podnik Věž	6.5	Kraj Vysočina	MZPR98EHV8TQ
A. Pöttinger, spol. s r. o.	A. Pöttinger, spol. s r. o. – výrobní závod Vodňany	2.6	Jihočeský kraj	MZPR98EJ4RE5
A.B.C., spol s r.o.	Výroba methylesteru mastných kyselin, řepkových expelerů, surových rostlinných olejů	4.1.b	Kraj Vysočina	MZPR98EHV5FT
A.P.E. s.r.o.	Čističí stanice vybraných kapalných odpadů, Kolbenova 616, 190 02 Praha 9	5.1	Hlavní město Praha	MZPR98EKAX2Y

<https://www.mzp.cz/ippc/ippc4.nsf/appliances.xsp>

V jaké fázi realizace záměru?

§ 45

(1) Práva a povinnosti vyplývající ze stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umístuje a povoluje, vydaného pro zařízení podle zvláštního právního předpisu lze vykonávat **nejdříve ode dne právní moci integrovaného povolení.**

(...)

§ 4 odst. 1 písm. r)

r) údaj o tom, zda provozovatel žádá o vydání integrovaného povolení před vydáním, nebo po vydání stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umístuje a povoluje, podle zvláštního právního předpisu

IPPC: Postup

1. **Žádost o vydání integrovaného povolení (předběžná informace o žádosti – na žádost provozovatele); součástí žádosti je „Základní zpráva“**
2. **Postoupení žádosti a její zveřejnění**
3. **Vyjádření subjektů**
4. **Ústní jednání o žádosti**
5. **Rozhodnutí**
6. **Opravné prostředky proti rozhodnutí**
7. **Kontrola – přezkum plnění závazných podmínek**
8. **Přechod, změna a zánik integrovaného povolení**

IPPC: Účastníci řízení - § 7

- **provozovatel zařízení**
- **vlastník zařízení**
- **obec a kraj, na jejichž území je nebo má být zařízení umístěno**
- **obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí**
- **spolky, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory,**
- **ten, kdo by jím byl podle zvláštních právních předpisů**

„...vymezuje pro účely řízení o vydání integrovaného povolení speciální okruh účastníků tohoto řízení, a tím vylučuje aplikaci obecné definice účastníků řízení dle § 27 správního řádu“
(rozsudek NSS ze 4. 5. 2011, č. j. 1 As 43/2011-53)

Účastenství ve správním řízení o vydání povolení nebo o podstatné změně nebude přiznáno např. jedincům nacházejícím se v bezprostřední blízkosti zařízení na výrobu acetylénu a plnirny technických plynů.

(rozsudek NSS z 12. 2. 2015, č. j. 9 As 152/2014-43, který navazuje na rozsudek NSS z 13. 7. 2011, č. j. 9 As 36/2011-105)

Naproti tomu **pokud je předmětem řízení změna integrovaného povolení, která není podstatnou změnou, vztahuje se na takové řízení úprava účastenství obsažená ve správním řádu.** Tu považují správní soudy za restriktivní v porovnání s vymezením účastníků v § 7, takže například spolky, jejichž předmětem činnosti je prosazování a ochrana veřejných zájmů, budou účastníky pouze řízení o podstatné změně.

(rozsudek KS v Ústí nad Labem z 29. 4. 2015, č. j. 15 A 15/2012-50, který obstál před NSS se závěrem, že se v posuzované věci jednalo o změnu podstatnou, takže žalobci měli být přibráni mezi účastníky řízení. Viz rozsudek NSS z 3. 12. 2015, č. j. 9 As 113/2015-42)

Změny integrovaného povolení

Z úřední povinnosti x na žádost

- Povinnost ohlásit „každou plánovanou změnu v užívání, způsobu provozu nebo rozsahu zařízení, která by mohla mít důsledky pro životní prostředí“.
- Správní orgán zahajuje řízení na základě přezkumu, nebo dojde-li k závěru, že je třeba provést změnu integrovaného povolení.

Podstatná x nepodstatná změna

- § 3 písm. i) - demonstrativní výčet; správní uvážení

Podstatná změna – navazující řízení – podobně jako v řízení o vydání IP

Nepodstatná změna – účastníci: provozovatel (vlastník) a účastníci podle zvl. předpisů (§ 7 odst. 2)

U integrovaného povolení **se přímo předpokládá, že v průběhu času bude docházet k jeho změnám**, přičemž změna integrovaného povolení nebude vždy jakousi „komplexní“ změnou s dopadem na veškeré otázky, jichž se integrované povolení týká. (rozsudek NSS z 11. 12. 2015, č. j. 5 As 150/2015-81)

Provozovatel zařízení je povinen ohlásit každou plánovanou změnu v užívání, způsobu provozu nebo rozšíření zařízení pouze tehdy, může-li mít změna účinky pro životní prostředí:

Povinnost nahlásit změnu v provozu zařízení se tedy upíná pouze ke změnám určité kvality (tj. k takovým změnám, které mohou, nejspíše negativně, ovlivnit ekosystém, včetně člověka), nikoli paušálně, k jakýmkoli myslitelným změnám. Do poslední uvedené skupiny patří nepochybně i situace, kdy dojde ke změně vlastníka provozovaného zařízení (jeho části); bez přistoupení dalších okolností tato skutečnost sama o sobě nemůže mít jakékoli důsledky pro životní prostředí.

(rozsudek NSS z 15. 10. 2015, č. j. 3 As 70/2014-52)

BAT a BREF

Při stanovení závazných podmínek provozu, zejména emisních limitů, úřad vychází z nejlepších dostupných technik (Best Available Techniques - BAT) a použije závěry o nejlepších dostupných technikách (Závěry o BAT – součást BREF), aniž by však předepisoval použití jakékoli konkrétní metody a technologie.

Možnost výjimek:

- **odborné posouzení** prokáže, že nedojde k závažnému znečištění životního prostředí,
- plus nepřiměřené náklady.

BAT

Vlastnosti:

- **Vědecká vyspělost** (nejpokročilejšího stádium, co nejvyšší účinnost výroby a kumulativně i ochrany životního prostředí jako celku,
- **Praktičnost** (vyzkoušené pro praxi),
- **Ekonomická a technická únosnost.**
- **Nejlepší ekologická účinnost.**

Testování – dočasná výjimka (9 měsíců)

Hlediska pro určování BAT

- 1. Použití nízkoodpadové technologie.**
- 2. Použití látek méně nebezpečných.**
- 3. Podpora využívání a recyklace látek, které vznikají nebo se používají v technologickém procesu, a případně využívání a recyklace odpadu.**
- 4. Srovnatelné procesy, zařízení či provozní metody, které již byly úspěšně vyzkoušeny v průmyslovém měřítku.**
- 5. Technický pokrok.**
- 6. Charakter, účinky a množství příslušných emisí.**
- 7. Datum uvedení nových nebo existujících zařízení do provozu.**
- 8. Doba potřebná k zavedení nejlepší dostupné techniky.**
- 9. Spotřeba a druh surovin (včetně vody) používaných v technologickém procesu a energetická účinnost.**
- 10. Požadavek prevence nebo omezení celkových dopadů emisí na životní prostředí a rizik s nimi spojených na minimum.**
- 11. Požadavek prevence havárií a minimalizace jejich následků pro životní prostředí.**
- 12. Informace zveřejňované mezinárodními organizacemi.**

BAT – systém výměny informací

S cílem zprostředkování informací o nejlepších dostupných technikách a nově vznikajících technikách (z angl. Emerging Techniques) mezi členskými státy Evropské unie a jednotlivými odvětvími průmyslu, je organizován Systém výměny informací.

Na zabezpečení systému výměny informací se v rámci České republiky podílejí příslušné resorty, tj. Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstvo životního prostředí (MŽP) a Ministerstvo zemědělství (MZe).

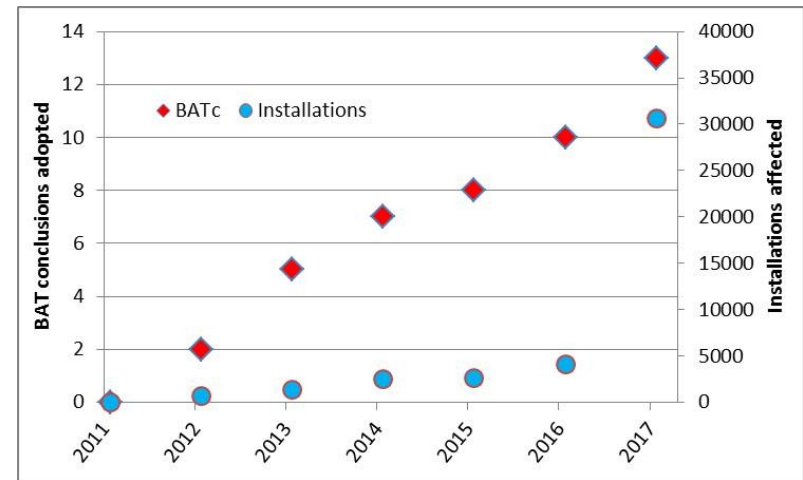
BREF (Reference Document on Best Available Techniques)

- Všeobecné informace a souhrnné zprávy o **stavu** dané průmyslové činnosti **v zemích EU** a o používaných technikách (Evropský úřad pro IPPC v Seville).
- **Procesy a techniky**, skladování a úprava surovin až po balení, **monitoring**.
- Popisují a doporučují techniky, které splňují kritéria **BAT**.
- **Neposkytují však detailní návody s konkrétními technologiemi** (rozpor s pravidly rovné hospodářské soutěže).

BREF (Reference Document on Best Available Techniques)

- Přijímané jako ZÁVĚRY O BAT (BATc) – rozhodnutím Evropské komise
- Evropská komise rozhoduje o vypracování nového referenčního dokumentu o nejlepších dostupných technikách (BREF) nebo o zahájení revize stávajícího referenčního dokumentu o BAT (BREF). Požadavkem je, aby referenční dokumenty o BAT (BREF) byly aktualizovány nejpozději osm let po zveřejnění předchozí verze.

BATc nejsou vydané pro všechny druhy zařízení, ale jejich počet rychle stoupá, takže pokrývají již zhruba 60 % všech zařízení. U těch mají správní orgány k dispozici velmi přesná a závazná kritéria pro stanovení používaných kritérií.



BAT, BREF – závaznost

- V rozsudku z 25. 6. 2015, č. j. 1 As 13/2015-295, NSS uvedl, že *„nesplnění kritérií uvedených v referenčních dokumentech BREF nemusí znamenat nesplnění nejlepších dostupných technik BAT. Předmětný záměr splňuje kritéria BAT; nesplňuje pouze jediné indikativní kritérium čisté tepelné účinnosti uvedené v BREF, což je důsledkem zejména nekvalitního paliva, které v daných podmínkách nelze sanovat.“*
- Výraz *„vychází z použití“* nelze vnímat jako bezvýhradné a bezpodmínečné aplikování BAT bez ohledu na konkrétní okolnosti projednávaného případu. Provoz zařízení může být povolen i tehdy, není-li okamžité dosažení BAT zaručeno. (rozsudek MS v Praze z 27. 11. 2014, č. j. 7 A 58/2010-53)

Evropský úřad pro IPPC (EIPPCB)

- **Zpracování referenčních dokumentů o BAT (BREF)** v EU zajišťuje Evropský úřad pro IPPC (European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau - EIPPCB) se sídlem v **Seville** (<http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>)
- Úlohou Evropského úřadu pro IPPC (EIPPCB) tedy je koordinovat výměnu informací a zajistit, aby byly za účelem vypracování nebo přezkoumání referenčních dokumentů o BAT (BREF) informace shromažďovány a zpracovávány podle pokynů uvedených v Rozhodnutí 2012/119/EU.
- **Závěry o BAT – prováděcí rozhodnutí Komise - viz např.** <https://www.mzp.cz/ippc>

Kontrola

Obligatoční

Pravidelná (každých 8 let)

Mimořádná (§ 18 odst. 2, 3 a 4)

Fakultativní

Právní skutečnosti dle § 18 odst. 6

Důsledky

Opatření k nápravě

Omezení nebo zastavení provozu zařízení

Správní delikt

Řízení o změně IP - na žádost, z moci úřední

Zánik

- **Zánik provozovatele zařízení bez právního nástupce.**
- **Ukončení provozu zařízení v souladu s IP.**
- **Nevyužívání integrovaného povolení bez vážného důvodu po dobu delší 4 let.**
- **Vynětí zařízení z režimu zákona.**
- **Sloučení IP.**

- **Integrované povolení se může vztahovat jen na zařízení, které je jako celek provozováno jedním provozovatelem.**
- **Co dělat v případě převodu či přechodu části zařízení na jinou osobu?**

Integrovaný registr znečištění

- **Podle zákona č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů**
- **Ohlašovací povinnost do IRZ je povinen plnit provozovatel (fyzická nebo právnická osoba), který provozuje provozovnu, ze které vznikají úniky a přenosy sledovaných znečišťujících látek nebo přenosy odpadů, které jsou přenášeny mimo provozovnu.**
- <http://www.irz.cz/>

Judikatura

- Do roku 2013 celkem 3 věci před českými správními soudy, od roku 2014 asi 60, SDEU cca 50 zmínek o IED a 400 o IPPC

Otázky posuzované českými soudy:

- vymezení procesů podléhajících integraci,
- kdy je třeba integrované povolení doložit,
- identifikace zařízení,
- nastavení podmínek (BAT a BREF),
- změny integrovaného povolení (účast veřejnosti a soudní ochrana),
- specifika trestání.

DĚKUJI ZA POZORNOST!

vomacka@mail.muni.cz

