

# ČNB v postavení správního orgánu

# ZČNB § 1 odst. 3

- České národní bance jsou svěřeny **kompetence** správního úřadu v rozsahu stanoveném ZČNB a jinými právními předpisy.
- Kompetence
- Pravomoc

# Správní orgán - obecně

- Správní řád – zákon č. 500/2004 Sb.
- **Příslušnost:**
- **Věcná** = Správní orgány jsou věcně příslušné jednat a rozhodovat ve věcech, které jim byly **svěřeny zákonem** nebo **na základě zákona**.
- **Místní** = Místní příslušnost správního orgánu je určena
  - a) v řízeních týkajících se činnosti účastníka řízení (§ 27) **místem činnosti**,
  - b) v řízeních týkajících se nemovitosti místem, kde se **nemovitost nachází**,
  - c) v ostatních řízeních týkajících se podnikatelské činnosti účastníka řízení, který je fyzickou osobou, **místem podnikání**,2)
  - d) v ostatních řízeních týkajících se fyzické osoby **místem jejího trvalého pobytu**,3) popřípadě místem pobytu na území České republiky podle druhu pobytu cizince4) (dále jen "místo trvalého pobytu"); nemá-li fyzická osoba místo trvalého pobytu na území České republiky, je místní příslušnost určena **posledním známým místem** jejího pobytu na území České republiky,
  - e) v ostatních řízeních týkajících se právnické osoby **místem jejího sídla** nebo místem sídla její **organizační složky**;5) u zahraniční právnické osoby je místní příslušnost správního orgánu určena sídlem její organizační složky zřízené v České republice; po zrušení organizační složky je místní příslušnost určena posledním sídlem této organizační složky na území České republiky.

# Kompetenční kolize

- Spory o věcnou příslušnost
- Spory o místní příslušnost

# Spory o věcnou příslušnost

- § 133 SŘ:

(1) **Nelze-li věcnou příslušnost při rozhodování v oblasti státní správy určit** na základě zvláštního zákona, provede řízení v prvním stupni ústřední správní úřad, do jehož působnosti rozhodovaná věc náleží, popřípadě ústřední správní úřad, jehož obor působnosti je rozhodované věci nejbližší.

## Pozitivní kompetenční konflikt

(2) Považuje-li se **několik správních orgánů** za příslušné k řízení v téže věci, jsou povinny to bezodkladně oznámit nejbližše společně nadřízenému správnímu orgánu, který jejich spor rozhodne. Nemají-li správní orgány společně nadřízený správní orgán, projednají spor o příslušnost ústřední správní úřady, které jsou nadřízeny těmto správním orgánům. Jde-li o spor o příslušnost mezi ústředními správními úřady, postupuje se přímo podle odstavce 3.

(3) **Ústřední správní úřady** jsou povinny projednat spor v dohodovacím řízení, jež je zahájeno dnem, kdy návrh prvního z nich dojde poslednímu. Nedojde-li k dohodě do 15 dnů od zahájení dohodovacího řízení, vzniká **kompetenční spor mezi ústředními správními úřady**; jejich povinností je v takovém případě bezodkladně podat žalobu k Nejvyššímu správnímu soudu.

## Negativní kompetenční konflikt

(4) Pokud se **žádný správní orgán** nepovažuje za příslušný k provedení řízení, může ten, kdo by byl jeho účastníkem, nebo správní orgán **podat žalobu** k soudu - NSS

(5) Ustanovení odstavců 1 až 4 se netýkají vzájemných sporů územních samosprávných celků při výkonu samostatné působnosti a sporů územních samosprávných celků při výkonu samostatné působnosti s jinými správními orgány.

(6) Po dobu určování příslušnosti podle odstavce 1 nebo trvání sporu podle odstavců 2 až 4 neběží lhůty týkající se provádění úkonů v řízení.

# Spory o místní příslušnost

- § 11 odst. 2 SŘ

Je-li místně příslušných více správních orgánů a nedohodnou-li se jinak, provede řízení ten z nich, **u něhož jako prvního** byla podána žádost nebo který z moci úřední **učinil úkon jako první**. **V ostatních** případech nebo nelze-li podmínky místní příslušnosti určit, určí místní příslušnost usnesením nejblíže **společně nadřízený správní orgán**. Není-li takového orgánu, určí místní příslušnost usnesením **ústřední správní úřad**,<sup>6)</sup> do jehož působnosti rozhodovaná věc náleží.

# Postoupení pro nepříslušnost

- Dojde-li podání (§ 37) správnímu orgánu, který není věcně nebo místně příslušný, bezodkladně je usnesením postoupí příslušnému správnímu orgánu a současně o tom uvědomí toho, kdo podání učinil (dále jen "podatel"). Má-li správní orgán, jemuž bylo podání postoupeno, za to, že není věcně nebo místně příslušný, může je usnesením **postoupit dalšímu správnímu orgánu nebo vrátit jen se souhlasem svého nadřízeného správního orgánu**. Usnesení vydaná podle tohoto ustanovení se pouze poznamenají do spisu.

# Dožádání

- § 13 SŘ

(1) Příslušný správní orgán může usnesením dožádat podřízený nebo nadřízený správní orgán anebo jiný věcně příslušný správní orgán (dále jen "dožádaný správní orgán") o provedení úkonu, který by sám mohl provést jen s obtížemi nebo s neúčelnými náklady anebo který by nemohl provést vůbec. Toto usnesení se doručuje pouze dožádanému správnímu orgánu a nelze se proti němu odvolat.

(2) Dožádaný správní orgán provede dožádaný úkon, jakož i úkony, které zajišťují účel dožádání.

(3) Dožádaný správní orgán provede úkon bez zbytečného odkladu. Pokud nelze provést úkon bezodkladně, provede ho dožádaný správní orgán ve lhůtě 30 dnů ode dne doručení dožádání. V případě, že dožádaný správní orgán nemůže lhůtu dodržet, může jemu nadřízený správní orgán na jeho návrh lhůtu prodloužit o dobu nezbytně nutnou.

(4) Pokud by dožádání bylo v rozporu s právními předpisy, dožádaný správní orgán usnesením, které se pouze poznamená do spisu, odmítne úkon provést a vyrozumí o tom dožadující správní orgán. Dožádaný správní orgán, který není ve vztahu podřízenosti k orgánu dožadujícímu, může odmítnout provedení úkonu též proto, že by jeho provedení vážně ohrozilo plnění jeho vlastních úkolů, nebo proto, že provedení dožádání by vyžadovalo vynaložení neúměrných nákladů. Provedení dožádání lze odmítnout jen s předchozím souhlasem nadřízeného správního orgánu.

(5) Dožádaný správní orgán má oprávnění podle § 136 odst. 4.

(6) Dožádání do ciziny upravují zvláštní právní předpisy.7)

# Vnější a vnitřní kompetenční konflikt

- **Vnější kompetenční konflikt** = konflikt mezi několika správními orgány o místní nebo věcnou příslušnost – řešení SŘ
- **Vnitřní kompetenční konflikt** = konflikt uvnitř správního orgánu – řešení organizační řád

# Spory v struktuře ČNB

- Čl. 9 Organizačního řádu ČNB

- (1) Vznikne-li **kompetenční** nebo věcný **spor** mezi řediteli sekcí a samostatných odborů navzájem, je tento spor **řešen na úrovni členů bankovní rady**, kteří dohlížejí na organizační útvary ČNB, ve kterých spor vznikl, při zvážení stanoviska ředitele sekce kancelář v případě kompetenčního sporu.
- (2) Nedojde-li k vyřešení sporu na úrovni dohlížejících členů bankovní rady, rozhodne spor **bankovní rada**. Předkladateli materiálu s popisem sporu jsou v tomto případě příslušní členové bankovní rady, zpracovateli materiálu jsou organizační útvary ČNB, mezi kterými spor vznikl, součástí materiálu je stanovisko ředitele sekce kancelář v případě kompetenčního sporu.

# Organizační řád ČNB

- [https://www.cnb.cz/export/sites/cnb/cs/o\\_cnb/.galleries/download/organizacni\\_rad\\_cnb.pdf](https://www.cnb.cz/export/sites/cnb/cs/o_cnb/.galleries/download/organizacni_rad_cnb.pdf)