



**Eva Tomášková**

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního  
hospodářství

# Veřejné finance

**Rozpočet EU**



# Struktura veřejných rozpočtů

- Soustava veřejných rozpočtů
  - nadnárodní rozpočet
  - ústřední rozpočet
  - rozpočty jednotlivých celků územní samosprávy
  - rozpočty neziskových organizací působících ve veřejném sektoru
- Mimorozpočtové fondy (státní fondy a tzv. mimorozpočtové parafiskální fondy)



# Rozpočet EU

Rozpočet EU se horizontálně člení do osmi institucionálních sekcí:

- Sekce I: Evropský parlament
- Sekce II: Rada EU
- Sekce III: Evropská komise
- Sekce IV: Evropský soudní dvůr
- Sekce V: Evropský účetní dvůr
- Sekce VI: Hospodářský a sociální výbor
- Sekce VII: Výbor regionů
- Sekce VIII: Evropský ombudsman a Evropský úřad pro dohled nad ochranou dat

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zejména § 37



# Zásady rozpočtu EU

- **zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu**
- **zásada ročního rozpočtu**
- **zásada vyrovnanosti**
  - příjmy a výdaje rozpočtu EU musí být vždy vyrovnané, přebytek (je převeden do dalšího finančního období), deficit (v následujícím roce je započítán do výdajů rozpočtu)
- **zásada zúčtovací jednotky**
  - rozpočet se sestavuje, plní i vyúčtovává v eurech;
- **zásada obecnosti**
  - celkové příjmy musí pokrývat celkové položky na platby. Až na výjimky uvedené ve finančním nařízení se všechny příjmy a výdaje vykazují v plné výši bez jakýchkoli vzájemných zápočtů;
- **zásada specifikace**
  - výdaje rozpočtu jsou přiřazeny do jednotlivých hlav a kapitol;
- **zásada řádného řízení**
  - použití položek rozpočtu musí být v souladu se zásadami hospodárnosti, účinnosti a efektivity;
- **zásada transparentnosti**







# Příjmy EU

- **tradiční vlastní zdroje**
  - zemědělské dávky (tj. cla uvalená na dovoz zemědělských produktů)
  - dávky z cukru a izoglukózy
  - cla z obchodu se třetími zeměmi vybraná podle společného celního tarifu
- **podíl na dani z přidané hodnoty (DPH)**
- **podíl z hrubého národního důchodu (HND) členských států**  
(95-99 % celkových příjmů)
- **Ostatní (1-6 %)**
  - poplatky vztahující se k fungování Evropského hospodářského prostoru, poplatky za administrativní činnost institucí, daně z příjmu zaměstnanců institucí ES, pokuty, přebytek rozpočtu z předchozího roku, úroky z opožděných splátek, pokuty firem za porušení soutěžního práva atd.



# Složení vlastních zdrojů

- Tzv. tradiční vlastní zdroje
  - Cla na dovoz ze třetích zemí a dávky na trhu s cukrem
  - Cca 10-12 %
  - Země si od 1. ledna 2021 nechávají 25 % z vybraného cla na pokrytí nákladů na výběr.
- Zdroj založený na DPH
  - Násobek jednotné sazby 0.30 % na harmonizovaný vyměřovací základ DPH (složitý statistický proces)
  - Vyměřovací základ – limit 50 % HND
  - Cca 10-13 %
- Zdroj založený na HNP
  - Zdroj k vyrovnávání rozpočtu
  - Určité procento z HND
  - Cca 70-74 %
  - Každá země EU do EU převede jednotný procentní podíl svého HND. Tento procentní podíl se nastavuje tak, aby celkové příjmy odpovídaly dohodnuté úrovni plateb.
- Nový
  - Od 1. ledna 2021 je novým vlastním zdrojem EU stává příspěvek zemí EU založený na množství nerecyklovaného plastového obalového odpadu.

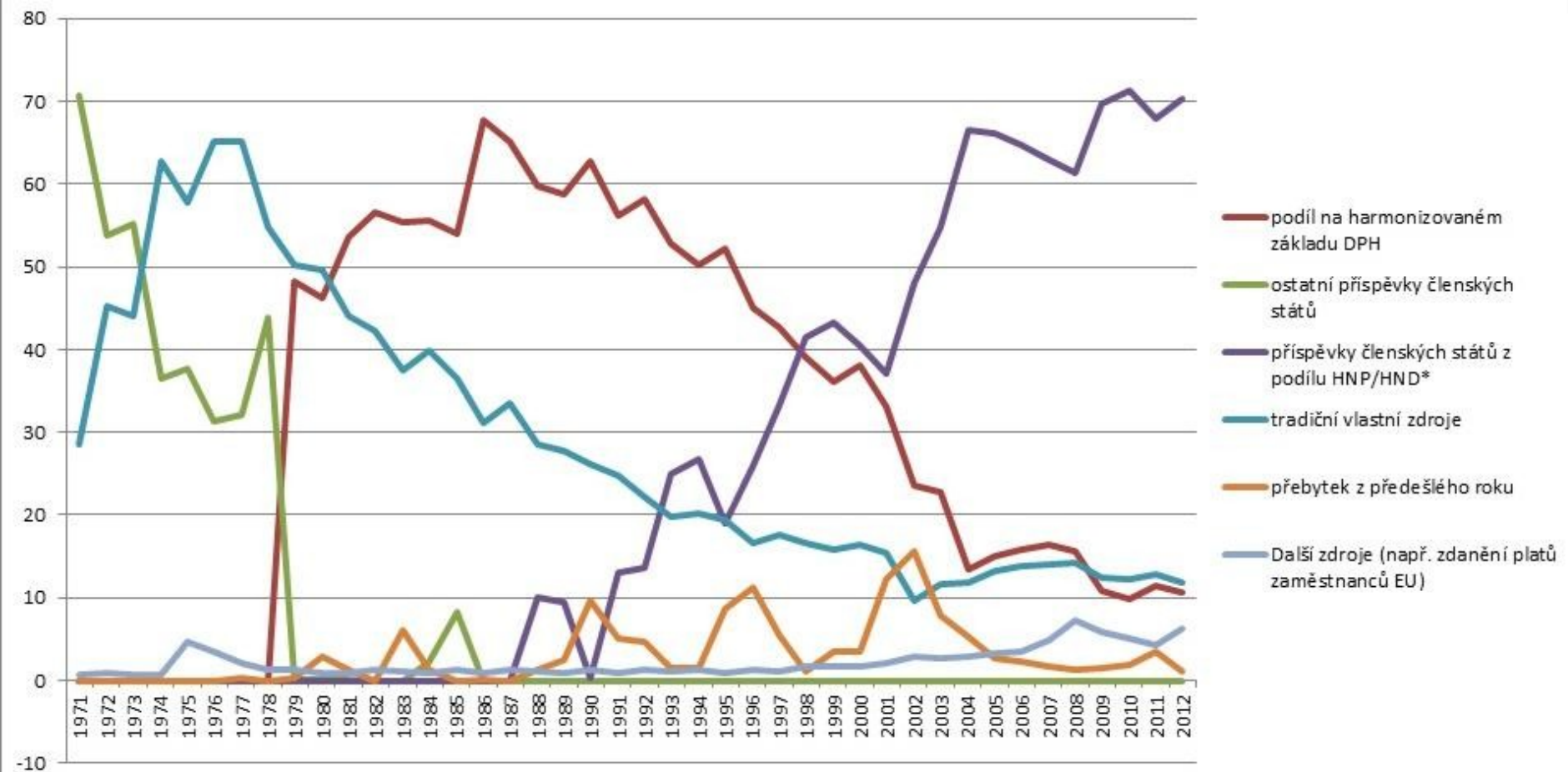


# EU a reakce na COVID-19

- Rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 také Komisi opravňuje, aby si výjimečně na kapitálových trzích dočasně vypůjčila až 750 miliard EUR v cenách roku 2018 za účelem řešení důsledků krize způsobené onemocněním COVID-19. V souvislosti s tím se výjimečně a dočasně sníží strop vlastních zdrojů o dalších 0,6 procentního bodu, aby se pokryly veškeré závazky EU vyplývající z této půjčky, dokud nebudou veškeré půjčené prostředky splaceny.
- Zdroj: [https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/community\\_own\\_resources.html?locale=cs](https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/community_own_resources.html?locale=cs)

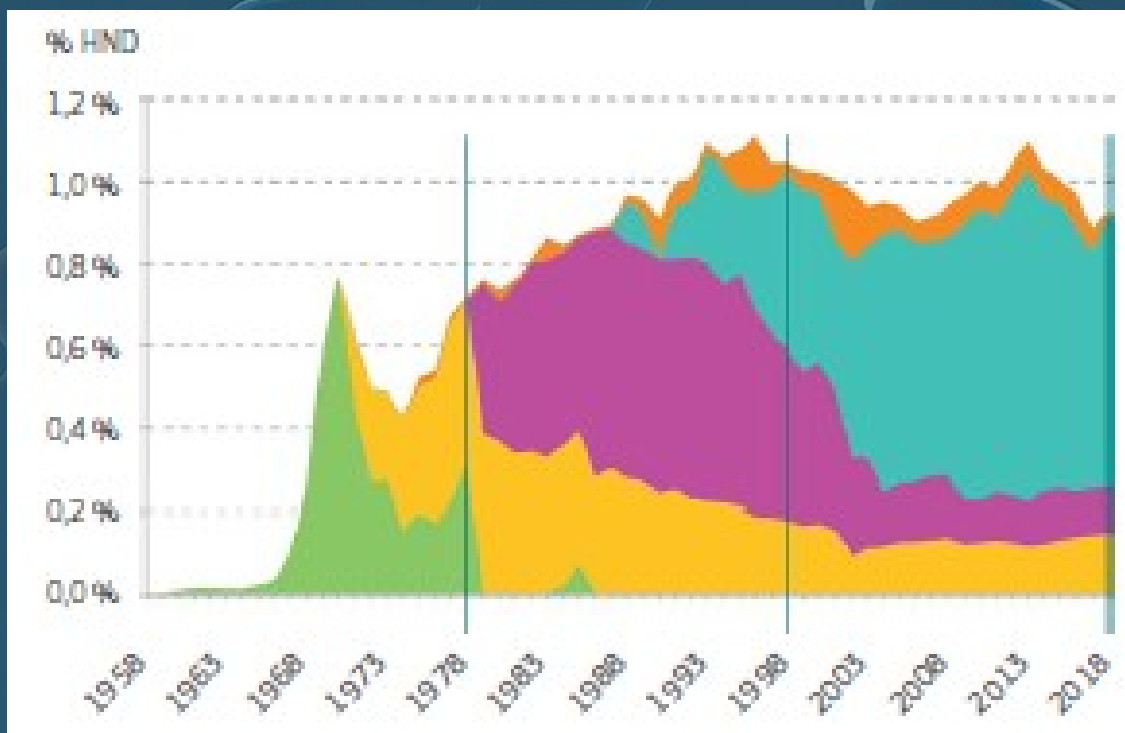


# Vývoj příjmů rozpočtu





# Vývoj příjmů rozpočtu







● Finanční příspěvky

● Daň

● Statistický vlastní zdroj z DPH

● Vlastní zdroj z HND

● Ostatní příjmy

POTENCIÁLNÍ ZDROJE PŘÍJMŮ	CO JE TO?	PROČ BY MĚLY BÝT ZVÁŽENY?	JAK BY MOHLY FUNGOVAT?	KOLIK BY MOHLY PŘINĚST DO ROZPOČTU EU?*
 <p><b>Příspěvky stanovené na základě zjednodušené daně z přidané hodnoty</b></p>	<p>Spotřební daň vycházející z přidané hodnoty veškerého zboží a služeb prodávaných v EU.</p>	<p>Ustálený harmonizovaný základ daně v celé EU na základě jednotného trhu.</p>	<p>Zjednodušený výpočet. Uplatňovaná sazba o zjednodušeném základu DPH.</p>	<p>105 až 140 miliard EUR v průběhu 7 let</p>
 <p><b>Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob včetně digitálního sektoru</b></p>	<p>Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob je jednotný soubor společných pravidel pro výpočet zdanitelných zisků společností v Unii.</p>	<p>Velké společnosti mají značný prospěch z jednotného trhu. Příspěvek stanovený na základě harmonizovaného základu daně z příjmů právnických osob by posílil vazbu mezi příjmy jednotného trhu a financováním Unie.</p>	<p>Každý členský stát bude danit svůj podíl zisků vlastní vnitrostátní sazbou daně a mohla by být zavedena uplatňovaná sazba EU.</p>	<p>21 až 140 miliard EUR v průběhu 7 let</p>
 <p><b>Příjmy ze systému pro obchodování s emisemi</b></p>	<p>Základním kamenem politiky EU v oblasti klimatu je systém EU pro obchodování s emisemi. Řada „povolenek“ je dražena členskými státy a odkupována společnostmi na pokrytí jejich emisí skleníkových plynů.</p>	<p>Značné příjmy vytvořené na základě plně integrované politiky EU.</p>	<p>Podíl výnosů z dražeb povolenek by mohl být k dispozici pro rozpočet EU.</p>	<p>7 až 105 miliard EUR během 7 let (v závislosti na ceně uhlíku).</p>
 <p><b>Ražebné</b></p>	<p>Ražebné je příjem, který plyne centrálním bankám a vládám z vydávání peněz.</p>	<p>Měnový příjem Evropské centrální banky z vydávání eura je přímo spojen s hospodářskou a měnovou unií.</p>	<p>Podíl čistého zisku odvedený do státních pokladěn by mohl být k dispozici pro rozpočet EU.</p>	<p>10,5 až 56 miliard EUR v průběhu 7 let</p>

\* v závislosti na daňovém základu a uplatňovaných sazbách.

Zdroj: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/modernising-revenue-sources-eu-budget\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/modernising-revenue-sources-eu-budget_cs.pdf)





# Výdaje rozpočtu EU

- Výdaje všech evropských institucí
  - Největší část – výdaje Komise
- Za rok průměrně pouze 1 % HND EU
- Výdaje na politiku EU
  - Na zemědělství a rozvoj venkova
  - Politiku soudržnosti
  - Vnější vztahy
  - Výzkum
  - Životní prostředí, atd.



<b>Položky na závazky, mil. EUR, ceny roku 2011</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2014- 2020</b>
<b>1. Inteligentní růst podporující začlenění</b>	60 283	61 725	62 771	64 238	65 528	67 214	69 004	450 763
1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	15 605	16 321	16 726	17 693	18 490	19 700	21 079	125 614
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost	44 678	45 404	46 045	46 545	47 038	47 514	47 925	325 149
<b>2. Udržitelný růst: Přírodní zdroje</b>	55 883	55 060	54 261	53 448	52 466	51 503	50 558	373 179
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	41 585	40 989	40 421	39 837	39 079	38 335	37 605	277 851
<b>3. Bezpečnost a občanství</b>	2 053	2 075	2 154	2 232	2 312	2 391	2 469	15 686
<b>4. Globální Evropa</b>	7 854	8 083	8 281	8 375	8 553	8 764	8 794	58 704
<b>5. Správa</b>	8 218	8 385	8 589	8 807	9 007	9 206	9 417	61 629
z toho: správní výdaje orgánů	6 649	6 791	6 955	7 110	7 278	7 425	7 590	49 798
<b>6. Náhrady</b>	27	0	0	0	0	0	0	27
<b>Položky na závazky celkem</b>	134 318	135 328	136 056	137 100	137 866	139 087	140 242	959 988
<b>Jako % HND</b>	1,03 %	1,02 %	1,00 %	1,00 %	0,99 %	0,98 %	0,98 %	1,00 %
<b>Položky na platby celkem</b>	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
<b>Jako % HND</b>	0,98 %	0,98 %	0,97 %	0,92 %	0,93 %	0,93 %	0,91 %	0,95 %
<b>Dostupné rozpětí</b>	0,25 %	0,25 %	0,26 %	0,31 %	0,30 %	0,30 %	0,32 %	0,28 %
<b>Strop vlastních zdrojů jako % HND</b>	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %

Zdroj: Euroskop [cit. 10. 10. 2016] Dostupné z: <http://www.euroskop.cz>

# Víceletý finanční rámec 2021-2027



## I. JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST 187,4 MLD. EUR

- 1 Výzkum a inovace
- 2 Evropské strategické investice
- 3 Jednotný trh
- 4 Vesmír



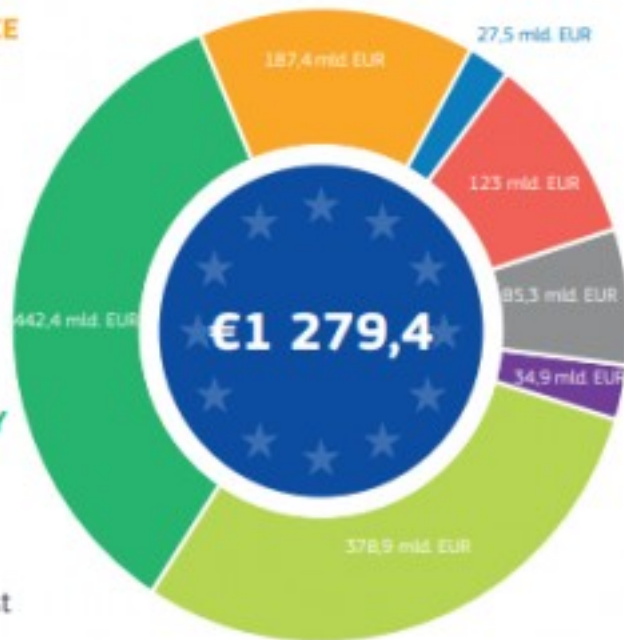
## SOUDRŽNOST A HODNOTY 442,4 MLD. EUR

- 5 Regionální rozvoj a soudržnost
- 6 Hospodářská a měnová unie
- 7 Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty



## PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 378,9 MLD. EUR

- 8 Zemědělství a námořní politika
- 9 Životní prostředí a oblast klimatu



## BEZPEČNOST A OBRANA 27,5 MLD. EUR

- 12 Bezpečnost
- 13 Obrana
- 14 Reakce na krizi



## SOUSEDSTVÍ A SVĚT 123 MLD. EUR

- 15 Vnější činnost
- 16 Předvstupní pomoc



## MIGRACE A SPRÁVA HRANIC 34,9 MLD. EUR

- 10 Migrace
- 11 Správa hranic



## EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA 85,3 MLD. EUR

- 17 Evropská veřejná správa



# Specifika rozpočtu EU

- Největší příjmy:

- příspěvky,
- část výnosu DPH,
- clo

(Zcela zde chybí příjmy z ostatních daní a z odvodů sociálního pojištění.)

- Největší výdaje:

- zemědělská politika



Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:  
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



# Schvalovací proces

- Upraveno v čl. 314 SFEU
  - Nařízení č. 966/2012 EP a Rady ze dne 25. 10. 2012 (rozpočtové zásady) + 2015/1929 ze dne 28. 10. 2015
- **1. fáze – návrh rozpočtu vypracovaný Komisí (nejp. 1. září)**
  - *EP a Rada stanoví pokyny k prioritám*
- **2. fáze – postoj Rady (nejp. 1. října)**
  - *Parlamentní výbory předkládají stanoviska rozpočtovému výboru*
- **3. fáze – postoj Parlamentu (42 dnů)**
  - *Schválení/žádný postoj; pozměnění -> Radě -> schůze dohodovacího výboru*  
*X Rada do 10 dnů přijme pozměňovací návrhy*
- **4. fáze – dohodovací řízení + schválení rozpočtu**
  - *Dohodovací výbor má za úkol dospět k dohodě o společném návrhu ve lhůtě 21 dnů*
    - *X nový návrh Komise*
  - *Parlament a Rada - 14 dní na chválení*
- **5. fáze – dodatečné a opravné rozpočty**



**KOMISE** Návrh rozpočtu

1. září

**RADA** Čtení návrhu rozpočtu – změny

1. října

**PARLAMENT** Čtení změn

13. listopadu  
(42 dní)

**ANO**

Většina odevzdaných hlasů



**Rozpočet přijat**

**NE**

Většina poslanců



**Dohodovací výbor**

Rada přijme  
do 10 dnů změny  
Parlamentu



**PARLAMENT A RADA** Společný návrh

od 13. listopadu  
do 4. prosince  
(21 dní)

**ANO**

do 14 dnů



**Rozpočet přijat**

**NE**

do 14 dnů



**Návrh rozpočtu zamítnut**

18. prosince  
(14 dní)

Komise předloží nový návrh rozpočtu

(\*) Parlament schválí společný návrh a poté se do 14 dnů od zamítnutí Radou rozhodne (většinou svých členů a 3/5 odevzdaných hlasů) potvrdit všechny nebo některé změny ze čtení.



# Kontrola rozpočtu

- Vnitřní
  - Ex post jednotlivými institucemi EU, členskými státy
- Vnější
  - Zprávy o plnění rozpočtu – měsíční zprávy, každoroční hodnotící zpráva
  - Roční účetní závěrka
    - předběžný audit Evropského účetního dvora
    - konečná závěrka zasílaná EP a Radě pro udělení absolutoria
  - Externí audit a „prohlášení o věrohodnosti“ EÚD
  - Politická odpovědnost vůči EP – „absolutorium“ + doporučení Rady
- Evropský semestr
  - Pro dosažení cílů strategie Evropa 2020
  - 6-ti měsíční období analýz rozpočtové a strukturální politiky členských států





# Programové období

- Programové období 2017 - 2027
  - ČR mohlo čerpat prostředky ve výši téměř 24 miliard eur.
  - [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/fe43f9e7-ff58-4a20-91bc-9556c92847b5/Abeceda\\_nahled-3.png](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/fe43f9e7-ff58-4a20-91bc-9556c92847b5/Abeceda_nahled-3.png)
  - <http://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/hospodareni-eu/prostredky-alokovane-pro-cr/programove-obdobi-2014-2020>
- Programové období 2021-2027
  - <https://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/hospodareni-eu/prostredky-alokovane-pro-cr/programove-obdobi-2021-2027>

Děkuji za Vaši pozornost. 😊



CELŽIVOTNÍM STUDIEM JSEM DOSPĚL K ZÁVĚRU, ŽE KRIZE JE PŘIROZENÝM STAVEM LIDSKÉ SPOLEČNOSTI...