

# Ekonomické nástroje v PŽP

JUDr. Jiří Vodička, Ph.D.

6. 12. 2023

# Osnova

- O právních nástrojích obecně
- Ekonomizace ochrany ŽP
- Ekonomické nástroje
  - O co jde?
  - Současné problémy
  - Klasifikace
  - Formy
  - Výdaje na ochranu ŽP
  - Právní úprava
  - Financování



# O právních nástrojích obecně

- Způsob, jak může stát něčeho docílit
- Problém, který zvolit
- Většinou nástrojový mix
- Různá kategorizace a splývání kategorií

# O právních nástrojích obecně



# Ekonomizace ochrany ŽP

- Tragedy of the Commons (Hardin 1968)
  - Vlastní zájmy x veřejné blaho ..... *v prostředí s omezenými zdroji*
  - Někdy může fungovat (např. malé komunity)
- Environmentální ekonomie
  - Jak maximalizovat životní úroveň společnosti (kombinací spotřebních statků a kvality životního prostředí?)
- Kapitalismus a ŽP (Tomáš Sedláček)
- Udržitelný kapitalismus

# **Ekonomizace ochrany ŽP**

ŽP (a složky) jako „ekonomický statek“?  
 Jak vyčíslit?

Náklady vynaložené na ochranu ŽP  
 Jsou to ztracené výdaje?

Ušlý zisk v podobě poškozeného ŽP  
 Akutní problém  
 Klimatická změna  
 Jednotlivé složky ŽP

# A.1 Investice na ochranu životního prostředí v letech 1992 - 2022

*Environmental protection investment: 1992 - 2022*

v mil. Kčs/Kč, běžné ceny

CSK/CZK million, current prices

| Rok<br>Year | Celkem<br>Total | z toho:   |   |  |   |   |  | v tis. Kč, běžné ceny          |
|-------------|-----------------|---|---|--|---|---|--|--------------------------------|
|             |                 | ochrana ovzduší a klimatu <sup>1)</sup><br>Ambient air and climate protection <sup>1)</sup> | nakládání s odpadními vodami <sup>2)</sup><br>Wastewater management <sup>2)</sup> | nakládání s odpady<br>Waste management | ochrana a sanace půdy, podzemních a povrchových vod <sup>3)</sup><br>Soil, groundwater and surface water protection and remediation <sup>3)</sup> | omezování hluku a vibrací (kromě ochrany pracovišť) <sup>4)</sup><br>Noise and vibration abatement (excluding workplace protection) <sup>4)</sup> | ochrana biodiverzity (druhová rozmanitost) a krajiny <sup>5)</sup><br>Landscapes and biodiversity (species diversity) protection <sup>5)</sup> |                                |
| 1992        | 16 954          | 5 755   | 7 224   | 3 115                                  | -   | 788   | 72   |                                |
| 1993        | 19 890          | 7 876   | 8 715   | 2 893                                  | -   | 297   | 109  |                                |
| 1994        | 28 272          | 13 489  | 10 843  | 3 127                                  | -   | 651   | 162  |                                |
| 1995        | 32 252          | 17 886  | 10 246  | 2 772                                  | -   | 974   | 374  |                                |
| 1996        | 37 036          | 21 475  | 10 011  | 3 449                                  | 875   | 567   | 659  |                                |
| 1997        | 40 503          | 22 323  | 11 275  | 4 765                                  | 604   | 455   | 1 081  |                                |
| 1998        | 35 160          | 20 141  | 8 291   | 4 698                                  | 555   | 313   | 1 162  |                                |
| 1999        | 28 956          | 15 762  | 8 839   | 2 597                                  | 426   | 241   | 1 091  |                                |
| 2000        | 21 399          | 8 407   | 8 567   | 2 270                                  | 329   | 277   | 1 549  |                                |
| 2001        | 19 892          | 7 057   | 8 815   | 1 463                                  | 488   | 632   | 1 437  |                                |
| 2002        | 14 919          | 4 149   | 7 034   | 1 236                                  | 1 027   | 365   | 511  |                                |
| 2003        | 19 383          | 4 179   | 9 523   | 2 125                                  | 2 153   | 374   | 405  |                                |
| 2004        | 20 208          | 4 677   | 8 435   | 2 834                                  | 1 972   | 441   | 838  |                                |
| 2005        | 18 248          | 3 920   | 7 587   | 2 572                                  | 2 209   | 195   | 275  |                                |
| 2006        | 22 470          | 4 562   | 7 349   | 3 405                                  | 4 202   | 1 190   | 1 084  |                                |
| 2007        | 19 900          | 5 906   | 6 053   | 3 373                                  | 2 216   | 1 225   | 363  |                                |
| 2008        | 20 327          | 3 841   | 7 555   | 4 145                                  | 2 667   | 1 007   | 341  |                                |
| 2009        | 23 491          | 3 633   | 8 565   | 4 340                                  | 3 525   | 1 087   | 470  |                                |
| 2010        | 22 647          | 3 559   | 9 038   | 3 658                                  | 2 388   | 931   | 441  |                                |
| 2011        | 24 814          | 4 818   | 9 645   | 3 626                                  | 3 155   | 816   | 415  |                                |
| 2012        | 25 617          | 4 164   | 11 846  | 3 148                                  | 2 583   | 1 009   | 300  |                                |
| 2013        | 27 074          | 6 424   | 9 389   | 4 668                                  | 3 063   | 323   | 285  |                                |
| 2014        | 31 390          | 9 498   | 11 376  | 4 968                                  | 1 780   | 879   | 402  |                                |
| 2015        | 40 110          | 13 115  | 15 189  | 5 645                                  | 2 151   | 738   | 560  |                                |
| 2016        | 25 476          | 9 549   | 8 561   | 3 293                                  | 1 568   | 479   | 178  |                                |
| 2017        | 35 423          | 17 832  | 9 107   | 3 354                                  | 2 186   | 590   | 190  |                                |
| 2018        | 31 028          | 9 364   | 9 879   | 5 476                                  | 2 428   | 907   | 316  | výzkum a vývoj na ochranu ŽP   |
| 2019        | 29 997          | 9 535   | 9 619   | 4 989                                  | 2 389   | 470   | 581  |                                |
| 2020        | 31 133          | 8 766   | 11 593  | 4 670                                  | 2 768   | 715   | 430  |                                |
| 2021        | 29 485          | 6 753   | 11 909  | 4 751                                  | 2 594   | 687   | 575  | ostatní aktivity na ochranu ŽP |
| 2022        | 34 056          | 8 016   | 12 303  | 5 192                                  | 3 448   | 838   | 1 011  |                                |

# C.1 Ekonomický přínos z aktivit na ochranu životního prostředí podle programového zaměření v roce 2022

*Economic benefit from environmental protection activities: by environmental domain, 2022*

|  | Programové zaměření | Tržby z prodeje služeb na ochranu ŽP<br><i>Sales of environmental protection services</i> | Tržby z prodeje vedlejších produktů<br><i>Sales of by-products</i> | Úspory z využití vedlejších produktů<br><i>Savings from the use of by-products</i> | CZK thousand, current prices                                   |              |
|--|---------------------|---|--|--|--|--------------|
|  |                     |   |  |  | Environmental domain   | Total        |
| <b>Celkem</b>  |                     | <b>59 619 694</b>   | <b>22 813 309</b>  | <b>2 835 102</b>   |  | <b>Total</b> |
| v tom:   |                     |   |  |  |  |              |
| ochrana ovzduší a klimatu                            |                     | 902 615   | 52 405   | 188 603  | Ambient air and climate protection                             |              |
| nakládání s odpadními vodami                         |                     | 14 523 362  | 83 244   | 122 925  | Wastewater management  |              |
| nakládání s odpady                                   |                     | 43 032 774  | 22 432 266   | 2 512 258  | Waste management   |              |
| ochrana a sanace půdy, podzemních a povrchových vod  |                     | 973 103   | 40 825   | i.d. and remediation   | Soil, groundwater and surface water protection                 |              |
| omezování hluku a vibrací (kromě ochrany pracovišť)  |                     | i.d.  | -  | -  | Noise and vibration abatement (excluding workplace protection) |              |
| ochrana biodiverzity (druhová rozmanitost) a krajiny |                     | 69 375  | 13 249   |  | Landscapes and biodiversity (species diversity) protection     |              |
| ochrana proti záření                                 |                     | i.d.  | -  | -  | Protection against radiation (excluding external safety)       |              |
| výzkum a vývoj na ochranu ŽP                         |                     | i.d.  | -  | -  | Environmental research and development                         |              |
| ostatní aktivity na ochranu ŽP                       |                     | 85 639  | 191 320  | i.d.   | Other environmental protection activities                      |              |

# Ekonomizace ochrany ŽP

Mír prostřednictvím ekonomické spolupráce (ES, EU)

- Rámcová úmluva OSN o změně klimatu (1992)
  - Green Climate Fund
  - Global Environment Facility
  - Special Climate Change Fund
  - Least Developed Countries Fund
- Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování (1989)
- Dohoda EHK OSN o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, zařízení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech, a o podmínkách pro vzájemné uznávání schválení typu udělených na základě těchto pravidel (1958)

# **Princip znečišt'ovatel platí**

# Princip znečišt'ovatel platí

- Ekonomický princip (zakotven na mezinárodní úrovni)
- Formován již od 70. let
- Internalizace negativních externalit
- Nevyužitý potenciál
- Kdo by měl platit?

# Princip znečišt'ovatel platí

- Čl.191 odst. 2 SFEU:

*„Politika Unie v oblasti životního prostředí je zaměřena na vysokou úroveň ochrany, přičemž přihlíží k rozdílné situaci v jednotlivých regionech Unie. Je založena na zásadách obezřetnosti a prevence, odvracení ohrožení životního prostředí především u zdroje a na zásadě "znečišt'ovatel platí".“*

- Dnes je vykládán široce (i podle SDEU např. C-188/07, C-378/08)
- Neuplatní se vždy a všude
  - Pouze otázky týkající se ŽP (ne zemědělství, rybolov či transport)

# Princip znečišt'ovatel platí

Zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí

## § 31

„Za znečišt'ování životního prostředí, případně jeho složek a za hospodářské využívání přírodních zdrojů platí fyzické nebo právnické osoby daně, poplatky, odvody a další platby, stanoví-li tak zvláštní předpisy.“

## § 32

„Zvláštní předpisy stanoví, kdy mohou být právnické nebo fyzické osoby, které chrání životní prostředí nebo využívají přírodní zdroje v souladu s principem trvale udržitelného rozvoje, zvýhodněny úpravami daní a odvodů nebo poskytováním úvěrů a dotací.“

## § 33

„Nástroji ochrany životního prostředí jsou také fondy životního prostředí; podrobnosti stanoví zvláštní předpisy.“

# **Ekonomické nástroje**

# Výdaje na ochranu ŽP

- Státní prostředky
  - Jednotlivá ministerstva
  - Veřejné fondy – např. SFŽP, SZIF – viz dále
  - Kompenzace za ekonomickou újmu – např. z důvodu ochrany přírody či lesa (někdy chápáno jako ekonomický nástroj)
- Evropské zdroje
- Rozpočty územních samospráv
  - Dominantní
  - Dary a dotace schvaluje zastupitelstvo
- Soukromé zdroje

# Výhody a nevýhody ekon. nástrojů

## Výhody

- Tržní konformita
- Nižší administrativní náklady v porovnání s administrativními nástroji
- Ekonomická efektivita
- Odstranění znečištění tam, kde to je nejlevnější
- Podpora inovací

## Nevýhody

- Nejistý výsledek (subjekty se mohou chovat jinak než bylo předpokládáno)
- Omezený věcný dopad (v zásadě neřeší havarijní stavy či akutní stavy, vyloučení používání nebezpečných látek, kdy nestačí nezávazná motivace)

# Ekonomické nástroje – O co jde?

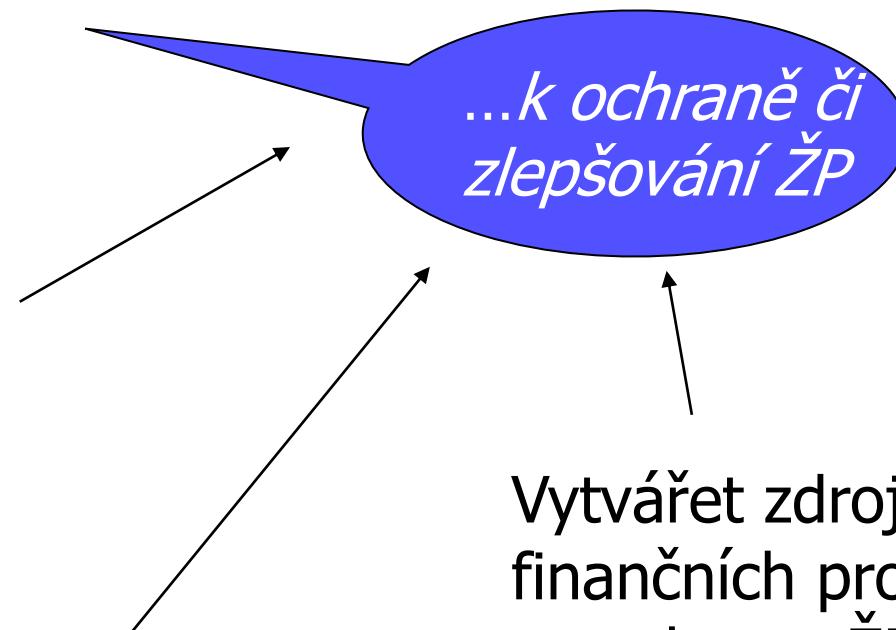
## □ Podpora specifického (ne)chování

Vytvářet tlak na  
zavádění/rozvoj envi  
technologií/výrobků

Podněcovat  
adresáta k envi  
chování

*...k ochraně či  
zlepšování ŽP*

Vytvářet zdroje  
finančních prostředků  
na ochranu ŽP

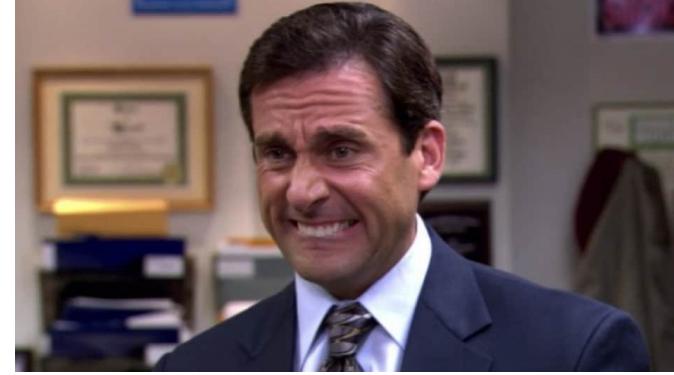
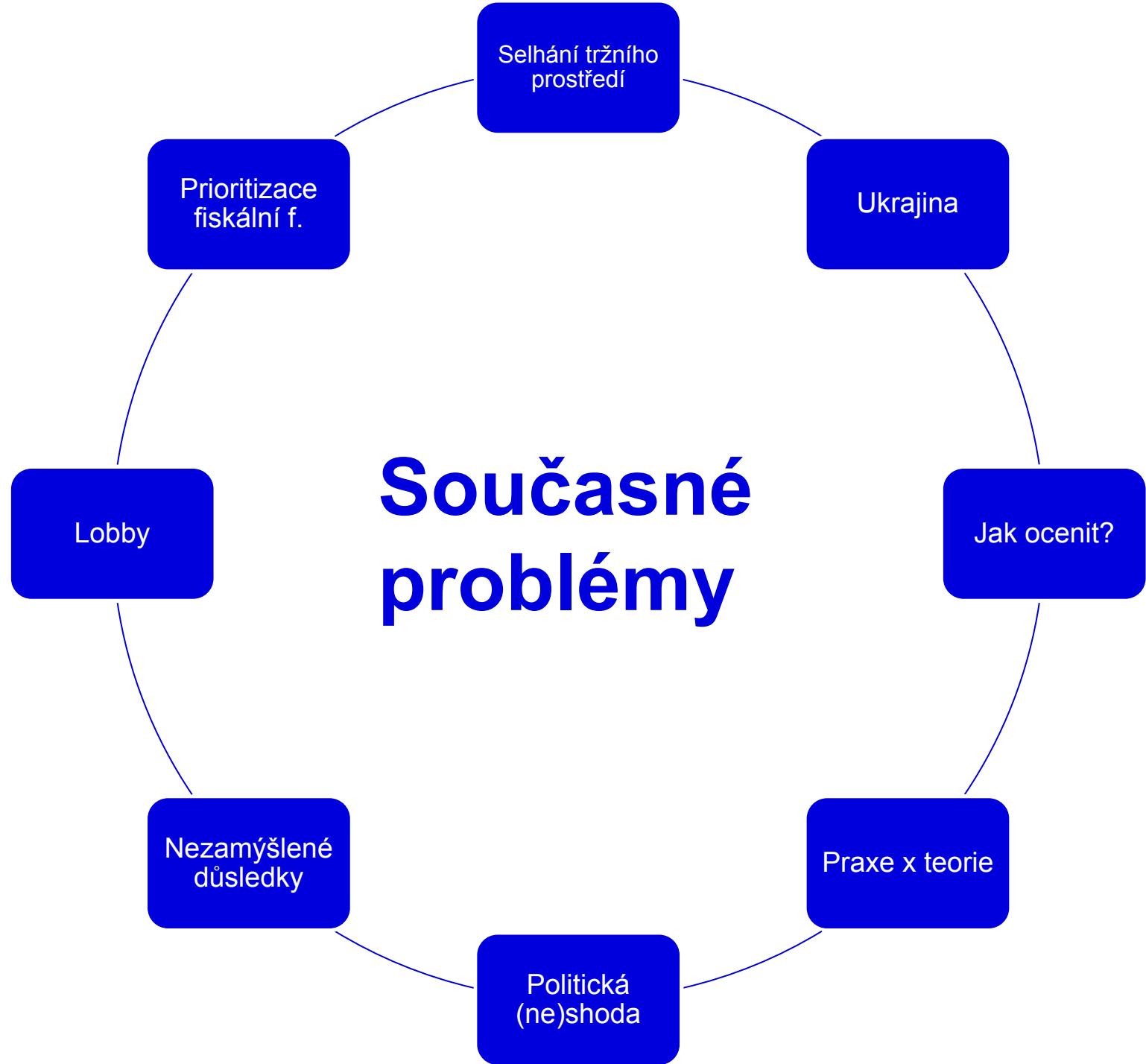


# **Ekonomické nástroje – O co jde?**

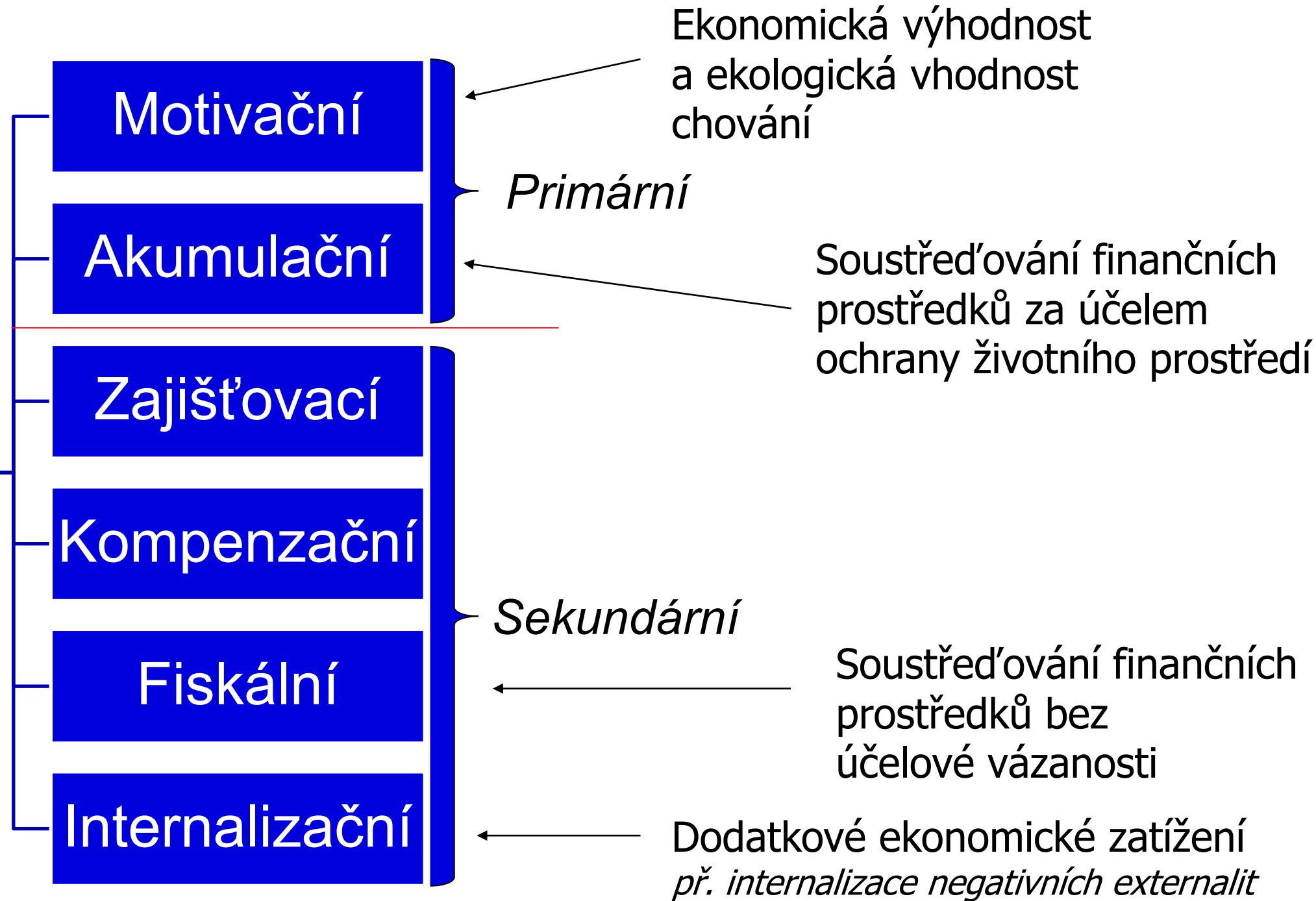
- Nepřímé působení
- Doplňení k přímým nástrojům
  - Někdy nelze oddělit
- Ekonomická stimulace
  - Pozitivní x negativní x smíšená
  - Pouze některé
- Cílem není trestat
  - Návaznost na právem aprobovaná jednání
- Nejde o náhradu škody (NS ČR , sp. zn. 25 Cdo 769/2006)



Byť peněžité sankce mají dopad do sféry adresáta



# Funkce



# **Ekonomická stimulace - přehled**

## **Nástroje negativní stimulace:**

- Poplatky za znečišťování životního prostředí
- Poplatky za využívání přírodních zdrojů
- Ostatní poplatky, zajišťovací nástroje, obchodovatelná emisní oprávnění

## **Nástroje pozitivní stimulace:**

- Dotace, subvence a granty poskytované z veřejných rozpočtů
- Zvýhodněné půjčky, úvěry a garance

## **Nástroje smíšené stimulace:**

- Úlevy při placení poplatků
- Daně

# Různé klasifikace

Klasifikace dle OECD:

- Poplatky
- Ekologické daně
- Finanční podpory
- Depozitně refundační systémy
- Obchodovatelná emisní povolení
- Dobrovolné závazky

Obecná klasifikace dle:

- Hlavní funkce
- Způsobu působení
  - Pozitivní/negativní
- Oblasti působení
  - Ovzduší, voda, odpady; méně v oblasti přírody
- Formy (viz dále)



# Formy ekon. nástrojů

## Platěbní

Za poškozování ŽP  
(emisní)

Za využívání  
přírodních zdrojů

• Platby za veřejné  
služby

Ekologické daně

Cenové úhrady

Za nakládání s  
látkami nebo  
výrobky

Př. za znečištěování ovzduší,  
vypouštění odpadních vod

Př. za odběr vody či zábor půdy

Př. za komunální odpad),  
pokud mají veřejnoprávní povahu

Tzv. energetické daně  
(zákon č. 261/2007 Sb.)  
neekvivalentní

Platba za správu vodních toků

Látky poškozující ozónovou  
vrstvu a F-plyny

# Formy ekonomických nástrojů

## Trhy s obchodovatelnými kvótami/limity

- Obchoduje se s právem, které je povolené zákonem nebo ISA
- V ČR/EU systém obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů

## Environmentální pojištění

- U činností se zvýšeným rizikem neočekávaných událostí vážně poškozujících ŽP
- Jeden ze zajišťovacích institutů
- Jaderná škoda (navíc záruka státu)
- Havárie způsobená chemickými látkami – zákon č. 224/2015 Sb.
- Finanční rezervy či rezervní fondy
- Rezerva pro rekultivaci skládky či pro sanaci následků těžby

# Formy ekonomických nástrojů

- Zálohové systémy
  - Vratné zálohované obaly
  - Rozšířená odpovědnost výrobce
  - Rozsah dle nařízení vlády č. 111/2002 Sb. – zejména pivní láhve
  - Společné znaky má také povinnost zpětného odběru některých výrobků (542/2020 Sb. a 477/2001 Sb.)
- Výdaje z veřejných rozpočtů
  - SFŽP, územní rozpočty, evropské zdroje, vlastní činnost státu a ÚSC
  - Jaderný účet, zvláštní účet kraje na havárie (opatření k nápravě)
  - Náhrady za ztížení zemědělského/lesního hospodaření + další prostředky podpory a příspěvky

# **Poplatky za poškozování ŽP**

# Poplatky za poškozování ŽP

## Poplatek za vypouštění odpadních vod

### Do povrchových vod

Až od 100 000 m<sup>3</sup>; odklad a prominutí

Příjem SFŽP

### Do podzemních vod

Za ekvivalentního obyvatele (EO) ročně – neplatí se u bydlení a rekreace

Příjem obce

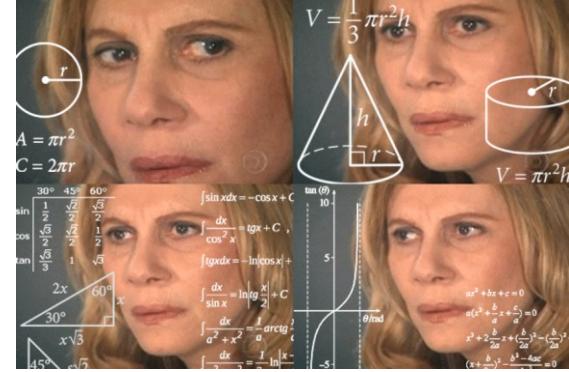
## Poplatky za znečišťování ovzduší

Za tunu TZL, SO<sub>2</sub>, NO<sub>X</sub>, VOC

Velké zdroje a poplatky až od 50 000 Kč ročně

Do 2021 se postupně zvyšují – výsledek politické dohody

Od 2017 pro SFŽP jen 65 %, kraj 25 %, státní rozpočet 10 % (účelová vázanost)



# Poplatky za poškozování ŽP

## Poplatek za uložení odpadu na skládku

- Základní složka - za běžný odpad
  - Příjem obcí, na jejichž území se skládka nachází
  - Považováno za nespravedlivé → návrhy de lege ferenda
- Riziková složka – za uložení nebezpečného odpadu
  - Příjem SFŽP
- Budou se dále zvyšovat – očekáván zákaz skládkování

Odpusťení neplacení poplatku?  
§ 155 odst. 4 a 5 z.č. 541/2020 Sb.  
Pl. ÚS 21/21

## Poplatek za radioaktivní odpad

- Odvádí se na jaderný účet – z něj financována činnost SÚRAO
- Z výrobu elektřiny v JE, za odevzdání malého množství radioaktivního odpadu
- Pokrývá náklady na bezpečné uložení radioaktivního odpadu

# **Poplatky za využití přírodních zdrojů**

# Poplatky za využití přírodních zdrojů

## Poplatky za zábor půdy

- Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu
  - Výrazné zvýšení v roce 2011
  - Novela č. 41/2015 Sb. – osvobození, snížení, rozpočtové určení
- Poplatek za odnětí pozemku určeného k plnění funkcí lesa
- Poplatek za průzkumné území
- Poplatek z dobývacího prostoru
  - Chybí prováděcí předpis, který by zohlednil environmentální hlediska
  - Dotčeného území – jednotná nejnižší taxa
  - Připravována novela horního zákona týkající se zejména úhrad

# Poplatky za využití přírodních zdrojů

## Úhrada z vydobytych vyhrazenych nerostu

- Není zohledněn žádný ekologický aspekt → spíše „cena“ za nerost (ve vlastnictví státu)
- 25 % příjmem státu (účelová vázanost), 75 % obce

## Poplatek za odběr podzemní vody

- Průmyslové množství – 500 m<sup>3</sup> za měsíc
- Příjmem SFŽP a kraje (výstavba a obnova vodohospodářské infrastruktury; zejména na území obce, kde se voda odebírá)

# Poplatky za využití přírodních zdrojů

## Poplatek za vstup a vjezd do národního parku

- Chybí detailní zákonné vymezení → nelze uplatnit
- Dříve vybíráno v KRNAP
- Nepřímo regulováno placenými tzv. průvodci divočinou
- Vstupné do „soukromých“ rezervací

## Poplatek za kácení dřevin

- Chybí prováděcí zákon → nelze uplatnit
- Nelze zavést ani vyhláškou obce (nález Pl. ÚS 63/04)
- Pouze náhradní výsadba; nevyužitý potenciál

# **Poplatky za vybrané látky a výrobky**

# Poplatky za vybrané látky a výrobky

Látky poškozující ozónovou vrstvu

- Zákon č. 73/2012 Sb. – hlavním opatřením je omezení jejich výroby a znovuzískávání
- Halony a freony (vysoký potenciál poškozovat ozónovou vrstvu)
- Zpoplatněno uvedení na trh, dovoz a použití pro vlastní potřebu – za kilogram látky



# **Platby za veřejné služby**

# Platby za veřejné služby

## Platba k úhradě správy vodních toků

- Podle odběru povrchové vody
- Soukromoprávní platba vybíraná správci Povodí – stanovuje cenu

## Platby za provoz systému k likvidaci komunálního odpadu

- Různé způsoby zpoplatnění – platí nepodnikající fyzické osoby
- Paušální platby/podle množství odpadů (PAYT) – příjemem obce
- Podnikající osoby nakládají s odpady na základě smluv

## Poplatek za psa

- „Nemá jiný význam než snižovat či vyrovnávat negativní důsledky spojené s chovem psů“  
(1545/2008 Sb. NSS)

# Povolenky

MUNI  
LAW

# Trh s obchodovatelnými kvótami

- Obchoduje se s právem, které je upravené zákonem nebo ISA
- „*Povolenkou jiná majetková hodnota odpovídající právu provozovatele zařízení nebo provozovatele letadla vypustit do ovzduší ekvivalent tuny oxidu uhličitého*“ [§ 2 písm. t) zákona č. 383/2012 Sb.]
- Systémy obchodování: uzavřený, otevřený, hybridní
- Odstraňování znečištění tam, kde je to nejlevnější
- Postupné zpřísňování (omezování) kvót
  
- Systém obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů
- EU ETS – mezi vybranými provozovateli (přenesení odpovědnosti i na ně)

# Eko daně

# Ekologické daně

- Od poplatků se liší svou neekvivalentností (neposkytnutím protiplnění)
- Zdaněny nepříznivé dopady na životní prostředí
  - Úlevy či osvobození za úspory energií, použití moderních technologií, věda a výzkum apod.
- Energetické daně
  - Zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů
  - Implementace Směrnice 2003/96/ES
  - Spotřební daň z elektřiny, pevných paliv a zemního plynu
    - cílem je snížení spotřeby energií a emisí CO<sub>2</sub>
    - také spotřební daň z minerálních olejů (již od 1993)
  - Platí konečný spotřebitel
  - Osvobození u vybraných odvětví či z obnovitelného zdroje

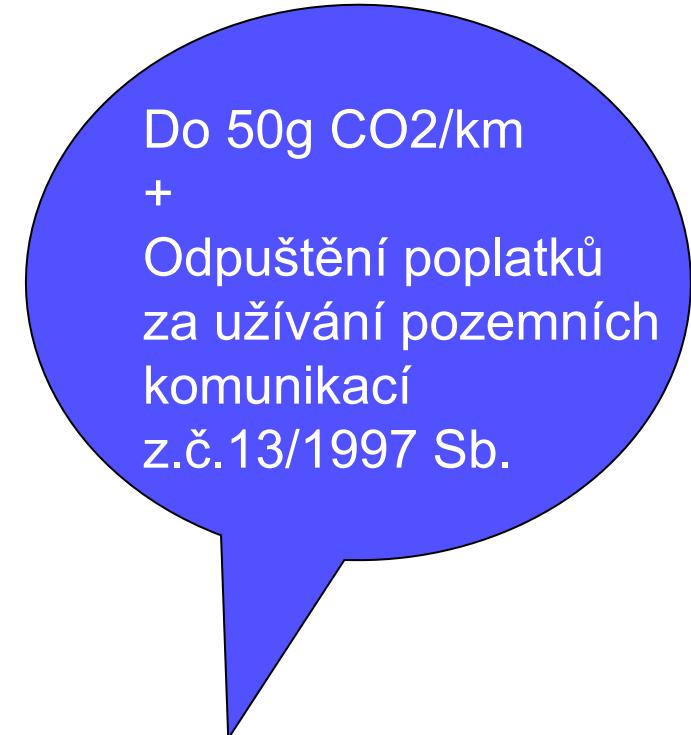
# Daně s vazbou na ŽP

## Osvobození u daně z nemovitosti

- Pozemky ve zvláště chráněných územích
- Pozemky veřejně přístupných parků
- Pozemky remízků a větrolamů na orné půdě
- Pozemky ochranného pásmá vodního zdroje
- Stavby ČOV, MVE, VTE, třídění odpadů apod.

## Silniční daň (1993)

- Vozidla pro podnikání a nad 3,5 tuny k přepravě nákladů
- Osvobození pro přepravu osob, vozidel na ekologická paliva (elektřina, plyn, hybridní pohon)
- Příjem Státního fondu dopravní infrastruktury – použito na rozvoj dopravní infrastruktury a související projekty



Do 50g CO<sub>2</sub>/km  
+  
Odpuštění poplatků  
za užívání pozemních  
komunikací  
z.č.13/1997 Sb.

# Environmentální daňová reforma?

- Změna daňové soustavy - výnosově neutrální
  - Snížení nákladů na práci v porovnání s užitím zdrojů a energií (nové daně)
  - Podpora inovací a tím hospodářského růstu a zaměstnanosti
- Různé dopady na skupiny obyvatel
  - Zdražení energií – více pocítí nízkopříjmové skupiny
  - Zlevnění práce – nevyužijí nezaměstnaní a důchodci
  - Zlepšení životního prostředí – spíše zlepší život nízkopříjmových skupin
- Zvažované nové či upravené daně
  - Emisní daň z CO<sub>2</sub>
  - Daň z pesticidů
  - Daň z obalů – např. plastových tašek

V ČR zatím pouze nultá (první) etapa – energetické daně

# Zálohové systémy a zpětný odběr



# Zálohové systémy

- Pro osoby uvádějící věci na trh jsou povinné (přímá regulace)
- ČR:
  - Vratné zálohované obaly – šetří energii a primární suroviny
  - Právo spotřebitele na výběr
  - Rozsah dle nařízení vlády 111/2002 Sb. – zejména pivní láhve
- A co PET láhve? – funguje již např. v Německu či Norsku

# Povinnost zpětného odběru

- Zpětný odběr a využití odpadů z obalů
- Zpětný odběr baterií/pneumatik/elektrozařízení
  - Rozšířená odpovědnost výrobce
  - Povinnost financovat zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností má výrobce
  - Ve výsledku platí spotřebitel
- Poplatek na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků
  - Při registraci či první přeregistraci vozidla - podle třídy EURO (0-2)
  - Příjemem SFŽP – použití zejména na podporu „zpracování“ autovraků



z.č.542/2020 Sb.

# Zajišťovací ekon nástroje

# Environmentální pojištění

- U činností se zvýšeným rizikem neočekávaných událostí vážně poškozujících ŽP
- Jeden ze zajišťovacích institutů
  - Lze splnit rezervním fondem, rezervou, finanční jistinou
  - Plní také uhrazovací a motivační funkci
- Povinné pojištění odpovědnosti za ztráty na ŽP
  - Jaderná škoda (navíc záruka státu)
  - Havárie způsobená chemickými látkami – zákon č. 224/2015 Sb.
  - Ekologická újma podle hodnocení rizik
  - Škoda na životním prostředí Antarktidy

# Rezervní fondy

## □ Povinné zajišťovací fondy

- K zajištění provedení nákladných nápravných opatření
- Prostředky zůstávají ve vlastnictví „provozovatele“ – omezená dispozice na vázaném účtu
- Pro rekultivace či sanace x pro případ havárie
- Jsou obligatorní – proto nástroje přímé regulace

## □ V ČR:

- Jaderný účet, úložiště radioaktivního odpadu
- Rezerva pro rekultivaci skládky
- Rezerva pro sanaci následků těžby

## § 3

(1) Prostředky Fondu lze použít na

- a) podporu investičních a neinvestičních akcí právnických a fyzických osob souvisejících s ochranou a zlepšováním životního prostředí,
- b) podporu programu výzkumu, vývoje, výroby a zavádění vhodných technologií a akcí vědeckotechnického rozvoje v oblasti životního prostředí,
- c) podporu činností souvisejících s ekologickými funkcemi vodních toků a vodních ploch,
- d) podporu monitorování složek životního prostředí a ekologických procesů,
- e) úhradu splátek a úroků za půjčky poskytnuté Fondu,
- f) podporu výchovných akcí a rozšiřování informací o životním prostředí,
- g) úhradu nákladů spojených s činností Fondu schválených v rámci rozpočtu Fondu.

(2) Podporou se pro účely tohoto zákona rozumí dotace, subvence, půjčky, převzetí závazku a další pomoc právnickým a fyzickým osobám.

# Příklady financování

Pozor na  
čl. 107 & 108  
SFEU!

## ČR

- Nová zelená úsporám (SFŽP + Národní plán obnovy)
  - Dešťovka
  - Oprav dům po babičce
  - NZÚ light
- Operační program Životní prostředí
- Operační program Spravedlivá transformace
- Národní plán obnovy

## EU

- Fond soudržnosti
- Evropský fond pro regionální rozvoj
- Modernizační fond
- Inovační fond
- Recovery and Resilience Facility
- Norské fondy



# EU a financování ochrany ŽP

- Viz předchozí slide
- Růstová strategie EU 2020 si klade za cíl vytvořit chytrou, zelenou a inkluзivní ekonomiku.**
- Plná implementace veškeré envi legislativy by ušetřila 50 mld. Euro/ročně
- Envi průmysl stále značně podhodnocen
- Zelená dohoda pro Evropu (Green Deal)
  - Min. 1 trillion Eur během následující dekády

# Opakování právních nástrojů

# O právních nástrojích obecně

Přímé aktivity státu:

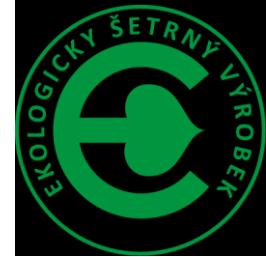
- Provoz NP
- Vlastnictví kulturní památek
- Výkup předmětů ochrany ŽP za účelem jejich ochrany a rozvoje
- Údržba zeleně a vlastnictví lesů
- Odstraňování starých eko zátěží

# O právních nástrojích obecně

Přímé nástroje:

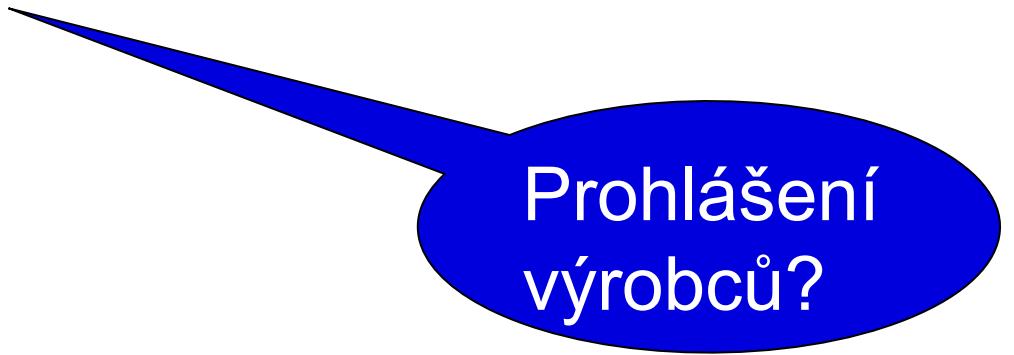
- Všeobecné nástroje prevence
- Limity znečišťování a znečištění
- Požadované technologie
- Administrativní nástroje (souhlasy, povolení, stanoviska)
- Zákazy/příkazy (povinnosti subjektů)
- Odpovědnostní nástroje
- Plošné mechanismy ochrany
- Koncepční nástroje
- Pravidla pro odstraňování protiprávních stavů
- Institucionální

# O právních nástrojích obecně

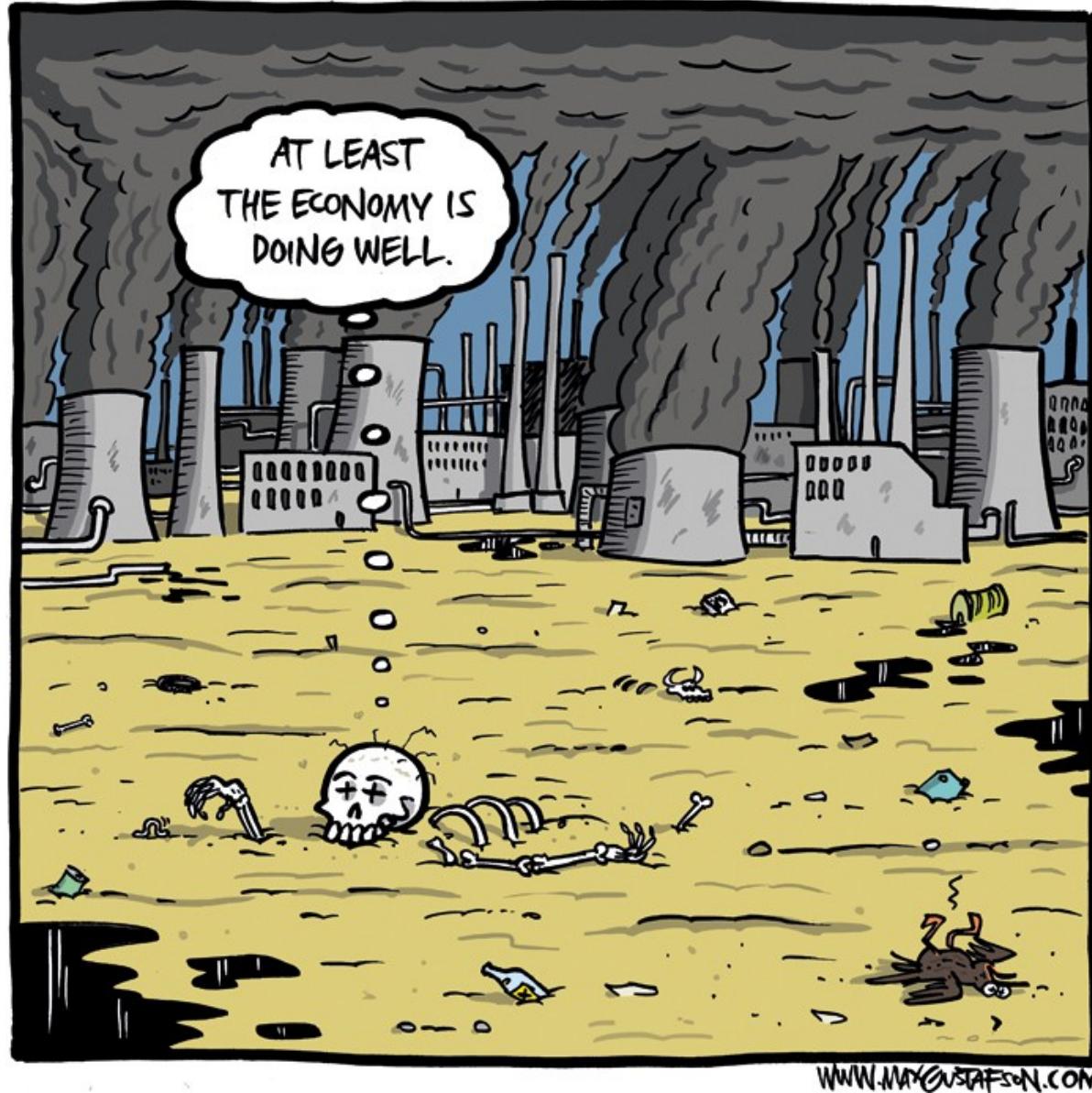


Dobrovolně (přejaté) závazky:

- Ekoznačení
- Zelené zadávání
- EMAS (systém environmentálního managementu)
- Udržitelné/zelené investování
- ESG kritéria (do budoucna bude povinné)



# Dotazy?



Děkuji za pozornost!

[Jiri.Vodicka@law.muni.cz](mailto:Jiri.Vodicka@law.muni.cz)

# Zdroje

- Dienstbier F., Ekonomické nástroje ochrany ŽP, disertační práce, MU, 2006
  - Hanák J., *Ekonomické nástroje v právu životního prostředí*, MU, 2019.
  - Vícha, O., Princip „znečišťovatel platí“ z právního pohledu, 1. vydání, Praha: Linde Praha a.s., 2014
  - Vomáčka V., *Zdroje financování ochrany životního prostředí*, MU, 2020.
- +
- odkazy u jednotlivých snímků