

# MUNI LAW

**Úvod do studia, seznámení s programem a obsahem předmětu, prameny ke studiu.**

**Podmínky absolvování předmětu.**

**Pojem a postavení správního práva procesního v systému správního práva. Pojem, druhy a specifika správních procesů (postupů).**

NP306Zk Správní proces a soudní přezkum

1. přednáška 21. 9. 2023

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.

# Organizační věci

- **Studijní materiály** v IS MUNI
- **interaktivní osnova** v IS MUNI  
<https://is.muni.cz/auth/el/law/podzim2023/NP306Zk/index.qwarp>
- **samostudium před výukou**, navazuje a rozvíjí Bc. znalosti zde získané!
- Výuka tzv. **bloková**
- **Zkouška**: příklad a k tomu otázky, i teoretické

# Otázky, na které se pokusíme odpovědět:

- *Co je to tzv. správní právo procesní? Jaký je jeho vztah k dalším částem správního práva?*
- *Co je to správní proces?*
- *Jaké jsou základní prameny správního práva procesního?*
- *Jaký je vztah správního práva procesního a správního soudnictví?*

# Cíl přednášky


- Pochopit místo správního práva procesního v systému správního práva
- Umět charakterizovat jednotlivé procesy ve veřejné správě, jakož i rozdíly mezi nimi navzájem

# Správní právo procesní

**Nejen členění, ale také soudržnost a jednota:**

- **SP organizační** („KDO“) – organizace, postavení, pravomoc a působnost
- **SP hmotné** („CO“) – normy upravující P+Po, úprava jednotlivých oblastí a úseků veřejné správy (nesprávně ztotožňováno se zvláštní částí)
- **SP procesní** („JAK“) – **úprava procesních postupů ve veřejné správě**, někdy zaměňováno se správním řízením
- **SP trestní** – stanovuje následky za porušení právních norem, správně právní odpovědnost, oprávnění veřejné správy trestat, tzv. průřezové...

# Správní právo procesní

- **Procesní část** SP (SP v normativním a instrumentálním pojetí), součástí jeho **obecné části**
- **Integrální část** SP, nemá smysl samo o sobě a bez vztahu k dalším částem SP; proto co platí o SP, platí též o SPP (administrativně právní **metoda regulace a mocenské (vrchnostenské) a jednostranné** vztahy, přítomnost **správního orgánu**, **soudržnost** (jednak uvnitř SPP, ale i v SP, kdy „hmota realizována skrz proces“)
- Když právo upravuje společenské (proto)  právní vztahy, předmětem SPP je **úprava (úplně všech?) procesních vztahů v oblasti veřejné správy**, procesy při vydávání (nejen) **správních aktů: normativní, individuální a smíšené**
- **Procesní formy/formy činnosti**

# Správní právo procesní

## Předmětem:

1. **Proces** při vydávání **NSA**; (vnitřní\*vnější)
2. **Proces** při vydávání **ISA**; **správní řízení** (obecné a zvláštní), **správní proces *stricto sensu***; (vnitřní\*vnější)
3. **Proces** k vydávání **tzv. jiných úkonů (také jsou ISA)**
4. **Proces** při vydávání **OOP**
5. **Proces** (kupř. souhlasy) při uzavírání **VŘPS** (pozor, samy jsou hmotněprávní) a jejich **přezkoumání**, jakož i **řešení sporů** z nich plynoucích (§ 141 SpŘ)
6. **Někdy zařazováno i správní soudnictví (pro procesní povahu) - sporné**

# Správní právo procesní

## Nejširší pojetí SPP:

- **Všechny procesní postupy** v oblasti veřejné správy, jak vnitřní, tak vnější, normativní i aplikační, ..., a to včetně **správního soudnictví**

## Užší pojetí SPP

- Převážně odpovídá obsahu, resp. **rozsahu působnosti SpŘ: ISA** (tj. rozhodnutí ve správním řízení a tzv. jiné úkony), **SSA, VŘPS**

## Nejužší pojetí SPP

- **Správní řízení**, jakožto proces k vydání správního rozhodnutí, coby ISA, kterým se zakládají, mění ruší nebo prohlašuje (ne)existence P a Po



# Prameny správního práva procesního

- **ÚČR a LZSP** (zásada zákonnosti; státní moc lze uplatňovat jen v mezích, případech a způsoby, které zákon stanoví; důsledkem je mj. **vázanost stanovenou procesní formou**), **čl. 36 LZPS**
- **Čl. 6 odst. 1 EÚLP** (právo na **řádný/fair/spravedlivý proces**; zejména ve vztahu k soudní ochraně, ale i na správní řízení, coby rozhodování mj. o trestním obvinění a občanských závazcích), **čl. 13 EÚLP a opravné prostředky**
- **Soft law Rady Evropy** („principy dobré správy“)

# **Prameny správního práva procesního a jeho další faktory**

**Právo EU: čl. 41 LZPEU, návrhy SpŘ EU**

**Zákony:**

- **SpŘ** (z. č. 500/2004 Sb.) – lex generalis
- Lex specialis (několik stovek **tzv. zvláštních zákonů**)  
kupř.: 20/1987 Sb., 254/2001 Sb., 183/2006 Sb.,  
250/2016 Sb., ...

**Prováděcí právní předpisy:**

- Vyhláška č. 520/2005 Sb., ...

# Vlivy na správní právo procesní

## **Komentáře, vzory:**

- Vedral, J. Správní řád. Komentář. 2. vyd. Praha. Bova Polygon, 2012
- Průcha, P. Správní řád s poznámkami a judikaturou. 4. vyd. Praha: Leges, 2019
- Potěšil, L. a kol. Správní řád. Komentář. 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2020
- Potěšil, L. a kol. Vzory podání a úkonů podle správního řádu s vysvětlivkami. 2. vyd. Praha: Leges, 2020
- Kopecký, M. a kol. Správní řád. Komentář. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2022
- Jemelka, L. a kol. Správní řád. Komentář. 7 vyd. Praha: C. H. Beck, 2023

# Vlivy na správní právo procesní

## Učebnice

- Sládeček, V. Obecné správní právo. 3. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019
- Skulová, S. a kol. Správní právo procesní. 4. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2020
- Frumarová, K. a kol. Správní právo procesní. Praha: C. H. Beck, 2021
- Kopecký, M. Správní právo. Obecná část. 3. vyd. Praha: C. H. Beck, 2023

# Vlivy na správní právo procesní

## Judikatura a PS MV:

<https://vyhledavac.nssoud.cz/>

<https://www.mvcr.cz/clanek/spravni-rad-informace-o-spravnim-radu.aspx>

# Literatura:

- Skulová, S. a kol. Správní právo procesní. 4. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2020, s. 15 – 24, 38 - 50