

# MUNI LAW

**I. Struktura činnosti veřejné správy. Cíle, úkoly a funkce veřejné správy; metody působení.**

**II. Rozhodování ve veřejné správě.**

Základy správní vědy

3. kolektivní konzultace

doc.JUDr. Soňa Skulová, Ph.D.

# I. část

- **Struktura činnosti veřejné správy. Cíle, úkoly a funkce veřejné správy; metody působení.**

# Veřejná správa jako činnost (funkční pojetí veřejné správy)

na rozdíl od organizačního /formálního/ vnímání Veřejné správy  
(srov. 2. přednášku)

- představuje funkční /materiální/ pojetí vlastní výkon působnosti a pravomoci VS.
- *V souhrnu* organizační a funkční stránka nacházíme celistvé pojetí
- - tj. veřejnou správu *jako systém*

# STRUKTURA ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY:

Jde o určitý logický, a navzájem propojený řetězec, tvořený součástmi, sahajícími od obecných aspektů, ke konkrétním projevům, resp. formám :

- ***Cíle a úkoly veřejné správy***
- ***Funkce veřejné správy***
- ***Metody a formy působení veřejné správy***
- ***Formy realizace veřejné správy***

# CÍLE A ÚKOLY VEŘEJNÉ SPRÁVY

Cíle a úkoly jsou *v základní rovině vymezovány zákony*, resp. z nich vyplývají (úloha zákonodárce),

- dále konkretizovány *podzákonnými akty*.

Veřejná správa - event. dále cíle a úkoly rozpracovává.

Specifické - v oblasti výkonu samosprávy.

# FUNKCE VEŘEJNÉ SPRÁVY

- *Obecné funkce* (ve dvojicích, jež se liší, a v obecném pohledu doplňují) :
  - Funkce organizující - Funkce mocenské ochrany
  - Funkce řízení - Funkce regulace.
- *Specifické, dílčí funkce* (funkce organizačních subsystémů i jednotlivých orgánů veřejné správy):- plánovací či programovací, - ovlivňovací, -rozhodovací, -kontrolní, -koordinační, - registrační, - evidenční, apod.

# METODY A FORMY PŮSOBENÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY

## Metody působení:

- **Obecné** metody (*přesvědčování, motivace, donucování*)
- **Konkrétní** metody působení (*administrativní, ekonomické, organizační*) .

**Intenzita a způsob jejich uplatnění** – v moderním právním státě *redukováno autoritativní působení*, resp. ukládání povinností, směrem ke stanovení podmínek a pravidel kontroly, resp. povolování, souhlasům, a využití forem konsenzuálních.

# Formy realizace veřejné právy

Formy jsou *vnějším výrazem činnosti veřejné správy*

ve formách činnosti, či formách realizace veřejné správy, se tak konkretizuje a projevuje činnost veřejné správy navenek



# Členění forem činnosti VS

- **Veřejná správa – základní roviny**

- **Tzv. vrchnostenská veřejná správa**

- = mocenské (výkon veřejné moci), **autoritativní vystupování VS** (správního orgánu nadaného pravomocí a působností)

- **Tzv. nevrchnostenská veřejná správa**

- Rovněž sleduje **cíle VS**, ale **jinými prostředky**:

- ... správní orgány vyvíjejí rozsáhlou činnost nevrchnostenskou: stavějí a provozují veřejné nemocnice, školy, zřizují a udržují veřejné komunikace atd.“*

- (Hoetzel, J., Československé správní právo, 1937)

# Právní formy realizace VS

- spadají do rámce tzv. vrchnostenské veřejné správy:

Člení se na formy :

- jednostranné - **správní akty** (vnější, vnitřní),
- dvou- a vícestranné formy: **správní dohody**,
- **faktické úkony** s přímými právními důsledky.

# PRÁVNÍ FORMY REALIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY

- Normativní správní akty
- Individuální správní akty
- Správní akty smíšené povahy
- Dohody správně právního charakteru (veřejnoprávní smlouvy)
- Faktické úkony s přímými právními důsledky

# NORMATIVNÍ SPRÁVNÍ AKTY

- Normativní správní akty orgánů státní správy
- Obecně závazné vyhlášky obcí a krajů
- Nařízení obcí a krajů
- Ostatní abstraktní formy správní činnosti (statutární předpisy)
- + Interní normativní akty: směrnice, metodické, pokyny,...

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

- Rozhodnutí správních orgánů
- Souhlasy, stanoviska, apod.
- + Interní: Individuální služební pokyn

# SPRÁVNÍ AKTY SMÍŠENÉ POVAHY

Opatření obecné povahy.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

- Veřejnoprávní smlouvy koordinační
- Veřejnoprávní smlouvy subordinační

# Neprávní, resp. organizační formy

- operativně organizační činnosti
- materiálně technické operace.

---

Ve II. části budeme pokračovat problematikou  
– **Rozhodování ve veřejné správě**