

# MÍSTNÍ SPRÁVA I.



*PrF MU v Brně*

© petr průcha, 2024

# I. POJEM A PODSTATA MÍSTNÍ SPRÁVY, VÝVOJOVÉ ASPEKTY

## *Organizační a funkční pojetí*

- *místní správa nejnížší úrovní územní veřejné správy*
- *místní a územní správa protipólem správy centrální, resp. ústřední*
- *místní, resp. územní, státní správa (jako specializovaná VS) a místní, resp. územní, samospráva (jako VS s tzv. všeobecnou působností)*

## **Charakteristika vývojových modelů organizace evropských systémů místní správy**

- ▶ **smíšený - německý (pův. pruský, později tzv. rakouský model (většina evropských zemí - Německo, Rakousko, Belgie, Holandsko, Itálie, Polsko, Slovensko, Maďarsko, severské země)**
- ▶ **dělený - nejbliže k tzv. francouzskému modelu (dnes se již blíží smíšenému modelu)**
- ▶ **výlučně samosprávný (self government) – (na základní úrovni – obce) – anglický, resp. anglosaský model (na vyšších úrovních (okresy, hrabství), taktéž státní správa – kombinace samosprávy a státní správy**

## **Místní, resp. územní, samospráva**

- ▶ ***místní, resp. územní, samospráva v našich podmínkách – představována tzv. smíšeným modelem***
- ▶ ***organizačně pouze samospráva, s přenesenou působností (nejblíže k tzv. rakouskému modelu)***

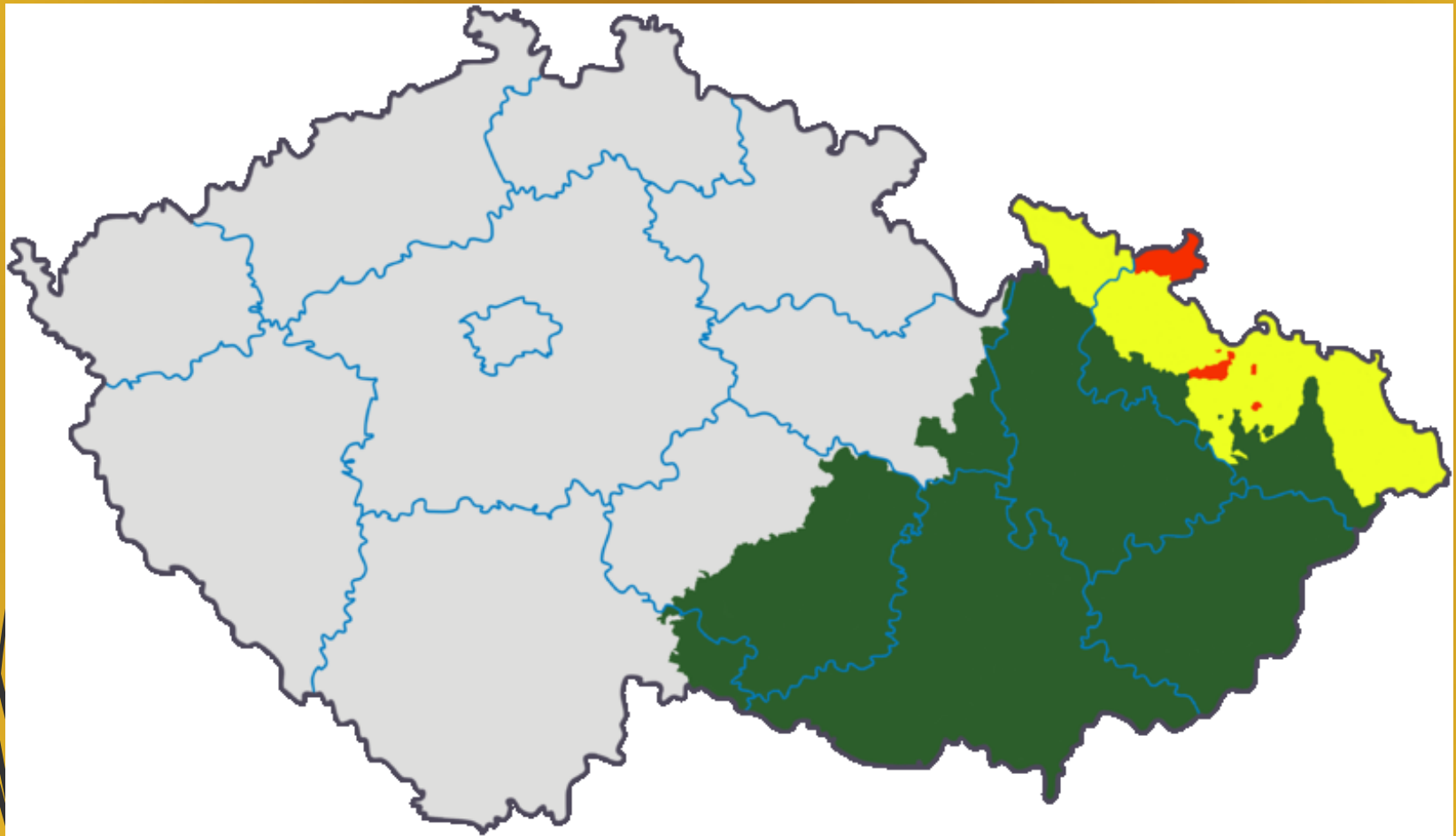
# Mezníky vývoje místní správy na našem území

- ▶ **období před vznikem samostatného československého státu**
  - ▶ **Stadionovo prozatímní obecní zřízení – č. 170/1849 – „Die Grundfeste des freien Staates ist die freie Gemeinde“ (Základem svobodného státu je svobodná obec.)**
  - ▶ *existence zemského zřízení (země Koruny české)*
- ▶ **období I. republiky, dále po válce do r. 1949 - důraz na obecní samosprávu (včetně zemského zřízení), vedle obcí v několika případech dále tzv. vojenské újezdy**
- ▶ **1949 – 1989 - místní správa ve formě správy státní (soustava „národních výborů“)**
- ▶ **od r. 1990 - revitalizace územní samosprávy, demokratická transformace, reforma a modernizace**

## pozn. k zemskému uspořádání

- po r. 1918 zachovány historické zemské uspořádání (země Česká, země Moravská a země Slezská)
- v roce 1928 Morava a Slezsko sloučeny do jednoho správního celku - země Moravskoslezské
- k 1. lednu 1949 zemské zřízení zrušeno a vytvořeny kraje

# Země na půdorysu dnešní ČR – stav po druhé světové válce



Šedě země česká, země moravskoslezská - zeleně je vyznačena její moravská část, žlutě její slezská část, červeně moravské enklávy ve Slezsku



## ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- |                       |                   |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ    |
| 2. STŘEDOČESKÝ        | 6. VÝCHODOČESKÝ   |
| 3. JIHOČESKÝ          | 7. JIHMORAVSKÝ    |
| 4. ZÁPADOČESKÝ        | 8. SEVEROMORAVSKÝ |



## K vývoji právní úpravy

- **zákon č. 2/1918 Sb., jímž se zřizují nejvyšší správní úřady ve státě československém**
- **ústavní dekret presidenta republiky č. 18/1944 Úředního věstníku československého, o národních výborech a prozatímním Národním shromáždění (viz vyhláška MV č. 43/1945 Sb.)**
- **vl. nařízení č. 4/1945 Sb. , o volbě a pravomoci národních výborů**
- **dekret presidenta republiky č. 121/1945 Sb., o územní organizaci správy, vykonávané národními výbory**
- **zákon č. 280/1948 Sb., o krajském zřízení**
- **ústavní zákon č. 12/1954 Sb., o národních výborech**
- **zákon č. 13/1954 Sb., o národních výborech**
- **zákon č. 36/1960 Sb., o územním členěním státu**
  - **na území dnešní ČR – 7 krajů plus Praha**
- **nyní - zákon č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu ,**
- **ve spojení s vyhláškou č. 346/2020 Sb.**
- **zákon č. 65/1960 Sb., o národních výborech**
- **zákon č. 69/1967 Sb., o národních výborech**
- **ústavní zákon č. 294/1990 Sb. (a navazující úprava – viz další témata)**

# Dosažený stav územněsprávního členění místní, resp. územní správy

## ► územněsprávní členění

- *dle zákona č. 36/1960 Sb., ve znění pozdějších předpisů)*
- **dle zákona č. 51/2020 Sb.**

## ► **obce, kraje - jako výsledek reformy po přelomu r. 1989/90**

- *po r. 1990 přes 6 000 obcí, od r. 2000/2001 13 krajů + Praha*

## ► **4 vojenské újezdy**

- ( *Boletice, Březová, Hradiště, Libavá - zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky)*

## ► **regiony soudržnosti (v návaznosti na zákon č. 248/2000 Sb.)**

- **7 tzv. „NUTSů 2“ a hl.m. Praha**



## II. AKTUÁLNÍ STAV MÍSTNÍ resp. ÚZEMNÍ SPRÁVY V NAŠICH PODMÍNKÁCH.

- **specifika obecního „uspořádání“**
- **kategorizace obcí – tři kategorie,**
  - **městysy, města**
  - **statutární města,**
  - **hlavní město Praha**

# ORGANIZACE OBCÍ

- *kategorizace obcí*
  - *obce (běžné)* (6 258)
  - *obce s pověřeným obecním úřadem* (388)
  - *obce s rozšířenou působností* (205)
  
- *městysy, města* (231/609)
- *statutární města* (26)
- *hlavní město Praha*
  
- *pozn. : na úroveň obcí navazuje úroveň okresů (bez organizace všeobecné územní veřejné správy) a dále úroveň krajů, dotvářející „územní samosprávu“*

# NADOBEČNÍ ÚROVEŇ

- ➔ **Okresy** (zachovány jako „správní obvody“)
  - ➔ okresní úřady - zrušeny
  - ➔ „zůstaly“ jen některé územně dekoncentrované orgány státní správy s okresní působností
    - ➔ viz: Okresní správy sociálního zabezpečení (do nabytí účinnosti zákona č. 412/2023 Sb.)
  
- ➔ **Kraje** (vyšší územní samosprávné celky)



**Okresy** *(skladebně v rámci samosprávných krajů)*

- **od 11.4.1960 – 75 okresů**
- **od 1.1.1996 – 76 okresů, přibyl okres  
Jeseník**  
*(vyčleněn z okresu Šumperk)*

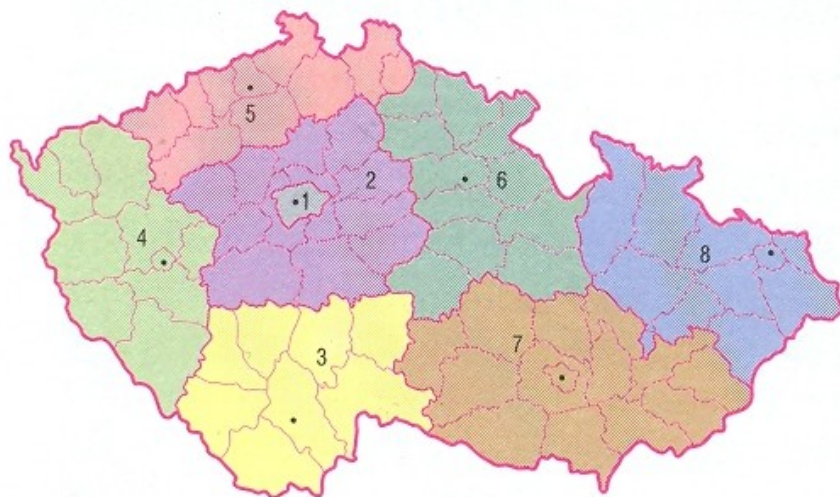




## ***Samosprávné kraje***

- podle právní úpravy z r. 1997,***
- uvedeny do života na přelomu r. 2000/2001***

## ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 1960–1990



8 krajů, 75 okresů

- |                       |                   |
|-----------------------|-------------------|
| 1. HLAVNÍ MĚSTO PRAHA | 5. SEVEROČESKÝ    |
| 2. STŘEDOČESKÝ        | 6. VÝCHODOČESKÝ   |
| 3. JIHOČESKÝ          | 7. JIHOMORAVSKÝ   |
| 4. ZÁPADOČESKÝ        | 8. SEVEROMORAVSKÝ |

## ÚZEMNĚSPRÁVNÍ ČLENĚNÍ 2000



14 VÚSC, 76 okresů

- |                |                |                    |                     |
|----------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1. PRAHA       | 3. JIHOČESKÝ   | 7. LIBERECKÝ       | 11. JIHOMORAVSKÝ    |
| 2. STŘEDOČESKÝ | 4. PLZEŇSKÝ    | 8. KRÁLOVÉHRADECKÝ | 12. ZLÍNSKÝ         |
|                | 5. KARLOVARSKÝ | 9. PARDUBICKÝ      | 13. OLMOUCKÝ        |
|                | 6. ÚSTECKÝ     | 10. VYSOČINA       | 14. MORAVSKOSLEZSKÝ |

### III. ÚSTAVNĚPRÁVNÍ ZÁKLADY MÍSTNÍ SPRÁVY

- **Ústava České republiky**
  - Čl. 8, 13, 79,
  - hlava sedmá Ústavy, čl. 99 – 105 (ústavněprávní vymezení územní samosprávy)
  
- **Listina základních práv a svobod**
  - Čl. 17, 18, 21, 44
  
- **Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky**

➤ **Čl. 8 Ústavy České republiky**

- **Zaručuje se samospráva územních samosprávných celků.**

*Promítá se dále dílem do ústavní, a zejména do podústavní (zákonné), úpravy organizace a činnosti samosprávy územních samosprávných celků, záruk zákonnosti, včetně soudní ochrany.*

➤ **Čl. 13 Ústavy České republiky**

- **Hlavním městem České republiky je Praha.**

➤ **Čl. 79 odst. 3 Ústavy České republiky**

- **Ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny.**

# Hlava sedmá Ústavy („Územní samospráva“)

## Čl.99

- Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky.

## ➤ Čl.100

- Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Zákon stanoví, kdy jsou správními obvody.
- Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku.
- Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávný celek lze jen ústavním zákonem.



➤ **Čl.101**

**Obec je samostatně spravována zastupitelstvem.**

- **Vyšší územní samosprávný celek je samostatně spravován zastupitelstvem.**
- **Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.**
- **Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.**

➤ **Čl.102**

- **Členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva.**
- **Funkční období zastupitelstva je čtyřleté. Zákon stanoví, za jakých podmínek se vyhlásí nové volby zastupitelstva před uplynutím jeho funkčního období.**





➤ Čl.103 - zrušen

➤ Čl.104

➤ *Působnost zastupitelstev může být stanovena jen zákonem.*

➤ *Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samosprávy, pokud nejsou zákonem svěřeny zastupitelstvu vyššího územního samosprávného celku.*

➤ *Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.*

➤ Čl.105

*Výkon státní správy lze svěřit orgánům samosprávy jen tehdy, stanoví-li to zákon.*

# Listina základních práv a svobod

## ➤ Čl. 17

- (5) Státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti. Podmínky a provedení stanoví zákon.

## ➤ Čl. 18

- (1) Petiční právo je zaručeno; ve věcech veřejného nebo jiného společného zájmu má každý právo sám nebo s jinými se obracet na státní orgány a orgány územní samosprávy s žádostmi, návrhy a stížnostmi.

## ➤ Čl. 21

- *Občané mají právo podílet se na správě veřejných věcí přímo nebo svobodnou volbou svých zástupců.*
- *Volby se musí konat ve lhůtách nepřesahujících pravidelná volební období stanovená zákonem.*
- *Volební právo je všeobecné a rovné a vykonává se tajným hlasováním. Podmínky výkonu volebního práva stanoví zákon.*
- *Občané mají za rovných podmínek přístup k voleným a jiným veřejným funkcím.*

## ➤ Čl. 44

- *Zákon může ... zaměstnancům státní správy a územní samosprávy ve funkcích, které určí, .. omezit .. právo uvedené v čl. 27 odst. 4 (právo na stávku)*

## **IV. EVROPSKÁ CHARTA MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY** (sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb.)

- *dokument Rady Evropy, který byl přijat (podepsán prvními státy) v říjnu 1985 ve Štrasburku, a který nabyl platnosti po předepsané ratifikaci stanoveným minimálním počtem členských států k 1.9.1988*
- *Česká republika Evropskou chartu místní samosprávy podepsala v květnu 1998 a po její ratifikaci se Charta stala pro Českou republiku platnou dnem 1.9.1999*
- *upravuje základní otázky postavení a poslání místní samosprávy, a to :*
  - *ústavní a zákonné základy místní samosprávy,*
  - *pojem místní samosprávy ,*
  - *rozsah místní samosprávy,*
  - *ochrana hranic místních správních jednotek,*
  - *správní struktury a zdroje k plnění úkolů místních společenství,*
  - *podmínky výkonu odpovědnosti na místní úrovni,*
  - *institut dozoru nad činností místních společenství,*
  - *finanční zdroje místních společenství,*
  - *právo místních společenství se sdružovat,*
  - *soudní ochrana místní samosprávy*

# Vázanost obsahem Charty

*Každá strana se musí cítit vázána alespoň dvaceti odstavci I. části Charty (z celkem třiceti), z nichž alespoň deset musí být vybráno z odstavců konkrétně vyjmenovaných.*

- ▶ *Česká republika se považuje býti vázána dvaceti čtyřmi odstavci I. části Charty, z toho třinácti odstavci z vyjmenovaných.*

**ČR se necítí být vázána :**

**Čl.4**

**Rozsah místní samosprávy**

*5. Tam, kde jsou pravomoci na ně přeneseny ústředním nebo regionálním orgánem, se místním společenstvím dovolí, aby, pokud to lze, jejich výkon podle svého uvážení přizpůsobila místním podmínkám.*

**Čl.6**

**Správní struktury a zdroje k plnění úkolů místních společenství**

*2. Služební podmínky zaměstnanců místní správy musí umožňovat získávání velmi kvalitního personálu na základě vlastnosti a kvalifikace; za tímto účelem se zajišťují přiměřené možnosti zvyšování kvalifikace, přiměřené odměňování a přiměřené vyhlídky na postup.*

## Čl.7

### **Podmínky výkonu odpovědnosti na místní úrovni**

**2. Tyto podmínky musí umožňovat přiměřenou finanční náhradu výdajů, k nimž při výkonu příslušné funkce došlo, náhradu ušlých příjmů nebo odměnu za vykonanou práci a odpovídající sociální zabezpečení.**

## Čl.9

### **Finanční zdroje místních společenství**

**3. Alespoň část finančních zdrojů místních společenství pochází z místních daní a poplatků, jejichž sazbu mohou místní společenství v mezích zákona stanovit.**

**5. Ochrana finančně slabších místních společenství volá po zavedení postupů finančního vyrovnávání nebo rovnocenných opatření, jež mají korigovat důsledky nerovného rozdělování potenciálních finančních zdrojů a finančního zatížení, které je třeba z nich hradit. Takové postupy nebo taková opatření nesmějí omezovat volné uvážení, které místní společenství mohou v rámci své vlastní odpovědnosti uplatňovat.**

**6. S místními společenstvími se vhodným způsobem konzultuje, jak se jim přerozdělované zdroje mají přidělovat.**



## ***Prameny ke studiu tohoto bloku:***

- ***Základní literatura***

- ***Průcha, P.: Místní správa, 2. vydání, MU Brno, 2018***

- ***Podpůrně :***

- ***Kopecký, M.: Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva, 2. vydání, Wolters Kluwer, Praha 2017***



# SHRNUTÍ, ZÁVĚR



*PrF MU v Brně*