

Ekonomika zdravotnictví

Vybrané problémy

LF MU

Veřejné zdravotnictví

Zuzana Darmopilová

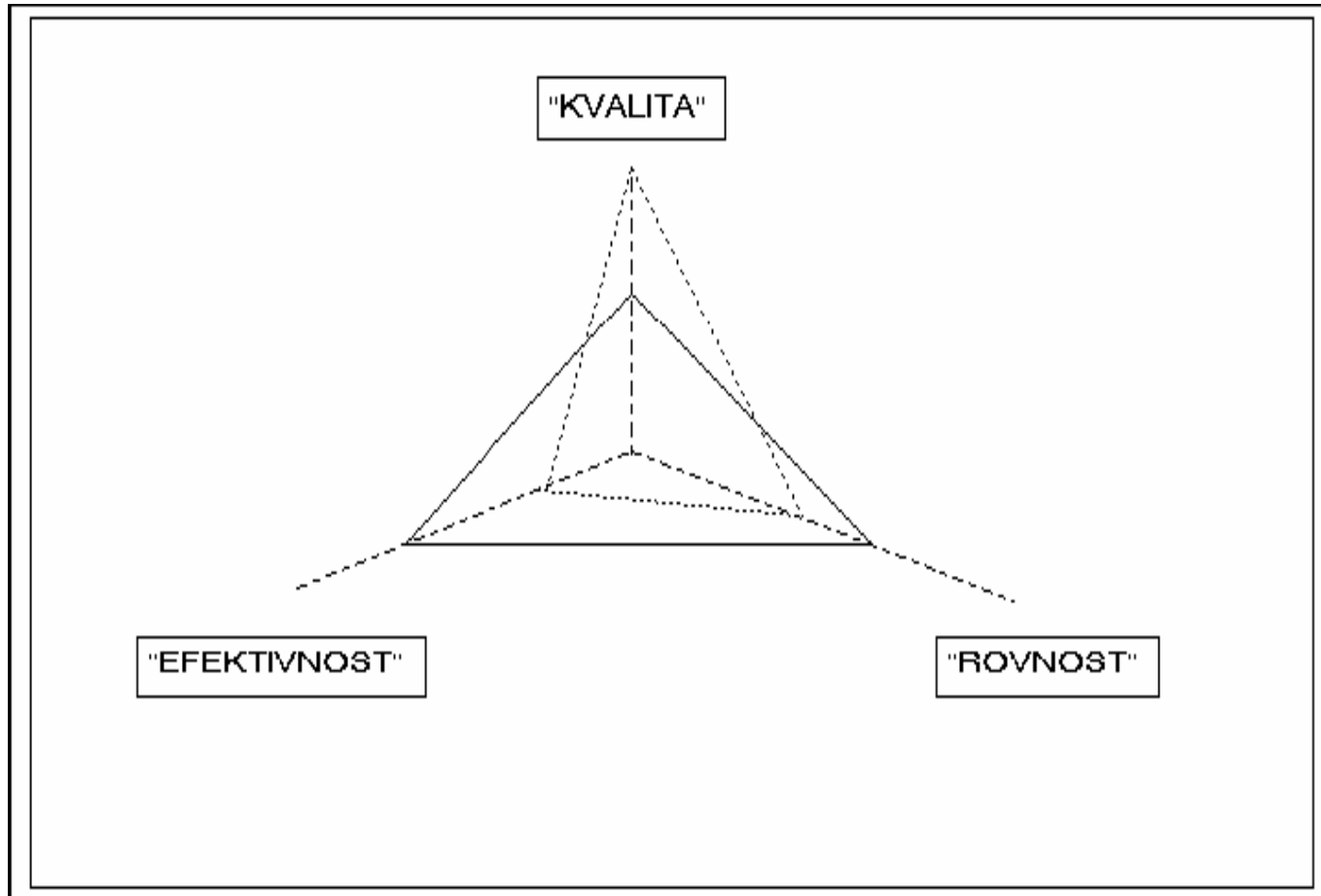
Obsah

- Obecně o zdravotních systémech
- Systém veřejného zdravotního pojištění
 - Postavení zdravotních pojišťoven
 - Zdravotnická zařízení
 - Metody úhrad
- Postavení pacienta (občana)
- Role státu
- Mezinárodní srovnání

Zdravotnický systém (ZS)

- Část společenského systému, která se sestává z opatření, institucí, organizací a činností, kterými usiluje o léčení nemocí, o jejich prevenci i o posilování zdraví.
- 3 základní dimenze hodnocení ZS:
 - Medicínská
 - Ekonomická
 - Sociální (etická)
- Subjekty ZS
 - Poskytovatelé zdravotní péče
 - Plátcí zdravotní péče (pacient, ZP, stát, nadace ...)
 - Spotřebitelé zdravotní péče

Cíl systému ... ?



Zdravotnické systémy dle financování

- Bismarck (Německo, Rakousko, ČR ...)
- Beveridge (UK, Řecko...)
- Tržní mechanismus (USA)

Srovnání systémů – aspekt převažujícího zdroje financování

Daně

- Nízká motivace státních úředníků na efektivním využití prostředků
- Nízké administrativní náklady (NHS cca 5%, v USA více než 20%)
- Míra informovanosti vlády (zdravotnická statistika vs. problémy při zjišťování informací o různých variantách poskytování péče, individuální poptávce po zdravotnických službách a hlavně individuálních nákladech péče)
- Rozsáhlá struktura preventivních programů
- Relativně vysoká dostupnost služeb
- Riziko demotivace

Pojištění

- Ekonomický zájem na hospodárnosti využití prostředků i na uspokojení potřeb svých pojištěnců
- Nejlépe informována o nákladech poskytování péče
- Nesrovnatelně vyšší vyjednávací síla
- Vyšší transparentnost finančních toků, lepší předvídatelnost zdrojů
- Existence konkurence plátců => vliv na kontrolu růstu nákladů
- Pojištění ve spojení s financováním podle výkonů může stimulovat růst množství výkonů
- Nedostatečně stimuluje prevenci
- ? financování investičních nákladů
- Selektce podle rizika
- Některé skupiny se nepojistí

Zdravotní systém v ČR I

- Bismarckovský (pojišťovací) systém
- Povinné pojištění pro celou populaci
- Mix veřejného a soukromého poskytování zdravotní péče
- Smluvní vztahy mezi ZP a poskytovateli
- Zdravotní péče garantována Ústavou ČR, čl. 31 *Listině základní práv a svobod*: "Každý má právo na ochranu zdraví. Občané mají na základě veřejného pojištění právo na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon."

Zdravotní systém v ČR II

- Podíl celkových zdravotnických výdajů na HDP: 7,9% (2009), tj. cca 286 MLD (předběžné údaje, ÚZIS)
- 83,7% z celkových výdajů je veřejných; 16,3% soukromých výdajů (předběžné údaje, ÚZIS)
- Zdravotní stav srovnatelný s ostatními evropskými státy
- Průměrný počet návštěv u lékaře jeden z nejvyšších v Evropě (13x)
- Výdělky lékařů dvojnásobek průměrné mzdy v národním hospodářství, problémová oblast: <http://www.uzis.cz/rychle-informace/mzdy-platy-zdravotnictvi-roce-2009>
- Mnoho reformních strategií, většinou však pouze na papíře

Zdravotnické zdroje (2009)

- Zdravotní pojištění (75,2%)
- Daně (cca 7,4%): investice, výzkum, specializované zdravotní programy
- Soukromé výdaje – 17,5% z celkových výdajů na zdravotnictví
- Připojištění (necelých 0,1%)

Zdroj: OECD

Pojišťovací systém

- Nový systém financování zdravotní péče od 1993 (přechod od financování ze státního rozpočtu)
- Financován z příspěvků zaměstnanců, zaměstnavatelů, osob samostatně výdělečně činných (OSVČ), osob bez zdanitelných příjmů (např. ženy v domácnosti, studenti nad 26 let) a MF (děti, studenti do 26 let, důchodci, ženy na mateřské dovolené, nezaměstnaní, osoby v sociální nouzi, vězni..)
- Založený na solidaritě a ekvitě, stát garant systému
- 1993 ze zákona vzniká VZP
- Postupně vzniká až 27 zaměstnaneckých ZP, nyní 10 ZP(včetně Agelu)

Základní charakteristiky systému veřejného zdravotního pojištění (v.z.p.)

- Jeden ze základních sociálních veřejnoprávních systémů v ČR
- Zřízen zákonem č. 48/1997 Sb., o v.z.p.
 - Zákon provádí příslušné ustanovení Listiny základních práv a svobod, který garantuje každému právo na čerpání zdravotní péče bez přímé úhrady v systému v.z.p.
- Pojistná povaha systému: založen na příspěvcích jeho účastníků
- Systém s povinnou účastí
- Z pojistného tvořen fond, ze kterého jsou následně hrazena plnění poskytnutá účastníkům systému.

Účastníci systému v.z.p.

- Vymezeno zákonem a předpisy Evropských společenství
 - Účastníkem prakticky celá populace obývající Českou republiku
 - Povinnou účast zakládá status trvalého pobytu na území ČR nebo zaměstnání na území ČR
- Na základě právních předpisů Evropských společenství jsou v našem veřejném zdravotním systému pojištěni také:
 - všichni občané EU, kteří zde vykonávají relevantním způsobem ekonomickou činnost (zaměstnanci a osoby samostatně výdělečně činné) a dále
 - ti občané EU, kteří zde mají skutečné bydliště (tzv. těžiště zájmů)

Další charakteristiky systému v.z.p.

- Významná míra solidarity:
 - neobyčejně široký rozsah nárokového plnění věcných dávek zdravotního pojištění bez přímé úhrady (tedy hrazeného solidárně z veřejného pojištění),
 - Projevuje se také v institutech přerozdělování pojistného mezi zdravotními pojišťovnami a úhradách nákladů zdravotní péče pro zvláště nákladné pojištěnce.
- Významné rozdíly ve výši pojistného jednotlivých kategorií pojištěnců.
- Nulové rozdíly v nárocích na věcná plnění s ohledem na výši pojistného.
- Poměrně nízká spoluúčast konkrétního pojištěnce při úhradě jeho zdravotní péče ze společného systému.

Institucionální zajištění systému v.z.p.

- Prováděn zdravotními pojišťovnami (ZP)
 - specifické právnické osoby,
 - zřízené na základě speciálních zákonů,
 - nezávislé na státu.
- Každá ZP má určitý okruh svých pojištěnců:
 - má povinnost zajistit jim zdravotní péči ve svých smluvních zdravotnických zařízeních,
 - vybírá od nich pojistné v zákonem předepsané výši, přičemž disponuje i autoritativními prostředky vymožení tohoto pojistného,
 - je povinna vytvořit kvalitní síť svých smluvních zdravotnických zařízení, ve kterých je jejím pojištěncům poskytována zásadně bezplatně zdravotní péče.
- ZP nesmí tvořit zisk, resp. její přebytkový hospodářský výsledek je vždy odveden do rezervního fondu.

Zdravotní pojišťovny I.

- Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky (VZP ČR) a tzv. zaměstnanecké zdravotní pojišťovny (ZZP).
- Vztah mezi ZP navzájem velmi specifický:
 1. Teoreticky by si měly ZP konkurovat.
 2. Prakticky k tomu však nemají ani nástroje, ani příliš mnoho důvodů.
 3. Nemohou nabízet pojištěnci odlišný produkt.
 4. Rozsah věcných dávek hrazených z veřejného pojištění je přesně předepsán a nemůže být ani rozšiřován ani zužován.
 5. Možnost konkurence je omezena na poskytování nadstandardního plnění z fondů prevence ZP, které však obsahují zcela marginální množství financí.
 6. ZP dále nemají ani dostatek prostředků na konkurenční boj a vytváření a realizaci konkurenčních strategií.
 - Veškeré provozní fondy zdravotních pojišťoven jsou tvořeny zákonem limitovaným odvodem ze základního fondu zdravotního pojištění zdravotní pojišťovny, který je souhrnem vybraného pojistného. Jde o konečné množství financí, jehož odčerpáním na konkurenční boj se zdravotní pojišťovna připravuje o znovu nezískatelné prostředky na vlastní správu.

Zdravotní pojišťovny II.

- ZP nemá vlastníka ani jakoukoliv jinou osobu v obdobném postavení (podílníka, společníka, akcionáře a pod.), je tak zcela specifickou právní osobou, která není nikým jakoukoliv formou vlastněna či ovládána a negeneruje zisk.
- „ZP tak vlastně existuje jen za tím účelem“, aby v daném roce s co nejvyšší kvalitou z vybraných prostředků zajistila a uhradila svým pojištěncům zdravotní péči.
- Způsob činnosti zdravotní pojišťovny určuje její management a zaměstnanci, přičemž ke způsobu výkonu jejich práce nejsou dány standardní ekonomické motivy (tedy motiv zisku či naopak srozumitelný a veřejně deklarovaný neziskový motiv).
- Růst pojišťovny = růst počtu pojištěnců = větší absolutní částka vybraného pojistného.
- K zásadním přesunům pojištěnců však v poslední době mezi ZP nedocházelo (výjimkou loňský rok).
- (?) Metoda výběru ekonomicky atraktivnějších pojištěnců jako nástroj konkurence
 - Oslabeno institutem přerozdělování pojistného.

Hospodaření ZP

- ZP hospodaří podle zdravotně pojistného plánu, což je vlastně rozpočet zdravotní pojišťovny.
- Návrh zdravotně pojistného plánu na další kalendářní rok je v návaznosti na termíny zpracovávání státního rozpočtu předkládán Ministerstvu zdravotnictví.
- To jej spolu s Ministerstvem financí posoudí s ohledem na soulad s právními předpisy a s veřejným zájmem a buďto jej vrátí ZP k přepracování či jej postoupí Vládě ČR.
- Vláda zdravotně pojistné plány ZP na další rok předkládá ke schválení Poslanecké sněmovně. Pokud není zdravotně pojistný plán chválen Poslaneckou sněmovnou, hospodaří ZP v režimu rozpočtového provizoria, které stanoví Ministerstvo zdravotnictví a financí.
- Spolu s návrhem zdravotně pojistného plánu je takto podávána také účetní závěrka za předcházející rok, výroční zpráva a výrok auditora.

Kontrola činnosti ZP

- Vykonávána Ministerstvem zdravotnictví v součinnosti s Ministerstvem financí.
- Průběžná kontrola je realizována několika způsoby:
 - ZP především ze zákona čtvrtletně vypracovávají zprávy o svém hospodaření pro stát.
 - Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo financí taktéž provádějí periodicky kontroly přímo ve ZP.
- Zjistí-li tato ministerstva závažné nedostatky v činnosti zdravotní pojišťovny, jsou oprávněna:
 - požadovat, aby zdravotní pojišťovna ve stanovené lhůtě zjednala nápravu nebo
 - zavést nucenou správu.

VZP ČR

- VZP ČR provádí v.z.p. pro většinu české populace (přes 6 milionů pojištěnců), tedy vybírá většinu pojistného v celém systému (v roce 2009 přes 120 miliard korun).
- Zcela specifické postavení, když provádí a koordinuje některé aktivity společné všem ZP.
- Právně formálně oddělena od státu,
 - nicméně stát má prostřednictvím některých institutů (zejména ustavování celé správní rady VZP ČR státem) významný vliv.
- Považována za určitého garanta fungování celého systému
 - za stávající situace je prakticky nemožné, aby z důvodů nepříznivých ekonomických jevů zanikla či byla jinak ohrožena její existence,
 - zákon ani nepočítá s právním zánikem této zdravotní pojišťovny,
 - v případě ekonomických obtíží je jí státem pomáháno.

ZZP

- Osm (Vojenská; Česká průmyslová; Oborová ZP zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví; Škoda; Ministerstva vnitra ČR; Revírní bratrská pokladna; METAL-ALIANCE; MÉDIA)
- Vznikly ve valné většině v první polovině devadesátých let (až 27)
 - V průběhu následujících let však došlo k zásadní redukci jejich počtu vzájemným slučováním a zanikáním z ekonomických důvodů.
 - V poslední době vznikly jen dvě nové ZP, z nichž jedna byla obratem sloučena do většího celku a druhá je stále v počátcích svého fungování.
- Co do metody provádění veřejného zdravotního pojištění není však mezi VZP ČR a ZZP rozdíl.

Přerozdělování pojistného-obecně

- Účelem je vyrovnat rozdíly, které jsou mezi jednotlivými ZP, jak na straně solventnosti plátců, tak na straně výše nákladů na úhradu zdravotní péče z veřejného zdravotního pojištění.
- Přerozdělování pojistného má za úkol udržet určitou míru solidarity pojištěnců s vysokými příjmy s pojištěnci s nižšími příjmy a dále pojištěnců zdravých s pojištěnci nemocnými.

Přerozdělování pojistného-vývoj

- Od roku 1993
- Kritériem přerozdělování je počet a věk pojištěnců, za které hradí pojistné stát (státní pojištěnci).
- **Principy přerozdělování platné od 1. ledna 1993:**
- 50% výběru pojistného podléhá přerozdělování
- kritérium - státní pojištěnci dle věku do 60 let a nad 60 let (1podíl :2 podíly z přerozdělení)
- **Principy způsobu přerozdělování platného v plné míře do konce roku 2004:**
- 60% výběru pojistného podléhá přerozdělování
- kritérium - státní pojištěnci dle věku do 60 let a nad 60 let (1podíl :3 podíly z přerozdělení)

Nedostatky systému přerozdělování (1993-2004)

- Není zohledněn věk a zdravotní stav pojištěnců – umožňuje výběr „ziskových“ pojištěnců podle věku, příjmu a zdravotního stavu (různá struktura pojistného kmene);
- Nízký je i stupeň přerozdělování – pouze ze 60% vybraného pojistného;
- Nepřesná kompenzace rizika spojená s věkem a to ještě pouze u státních pojištěnců;
- Chybí kompenzace nákladů na velmi drahé pojištěnce (1% nejdražších pojištěnců jakékoliv věkové struktury spotřebuje 20 až 30% nákladů).

Zdroj: VZP

Přerozdělování dnes

- Zákon č. 117/2006 Sb. zavedl 100% přerozdělování v plné míře od 1. 4. 2006.
- **Principy nového způsobu přerozdělování, které nastupuje postupně od 1. ledna 2005:**
- 100% výběru pojistného podléhá přerozdělování
- Kritérium přerozdělování je počet všech pojištěnců nikoliv jen státních podle :
 - podle **nákladovosti pojištěnců** dle věku a pohlaví (36 nákladových indexů:zohledňuje riziko nákladovosti zdravotní péče u jednotlivých pojištěnců dle věkových skupin a pohlaví)
 - podle počtu **nákladných pojištěnců** (výše úhrady na jednoho pojištěnce překročila v období jednoho kalendářního roku částku odpovídající třicetinásobku průměrných nákladů na jednoho pojištěnce v systému veřejného zdravotního pojištění za posledně účetně uzavřený kalendářní rok)

Zdravotnická zařízení (ZZ) I.

- Zařízení s licencí poskytovat zdravotní péči
- Poskytnutá péče je jim proplácena ZP
- V současné době je v ČR evidováno celkem 27 769 zdravotnických zařízení
- Na 1 lékaře připadá v průměru 236 obyvatel, na 1 ambulantního lékaře 332 obyvatel (ÚZIS)
- Více viz: <http://www.uzis.cz/rychle-informace/zdravotnicka-zarizeni-cr-roce-2009>

Zdravotnická zařízení II.

- Rozsah zdravotní péče hrazené ze systému v.z.p. velmi široký, nepokrývá samozřejmě veškerou zdravotní péči poskytovanou ve zdravotnických zařízeních.
 - ZZ poskytují tedy také péči hrazenou přímo pojištěnci.
- Některá ZZ se do systému v.z.p. nezapojují, neuzavírají smlouvy se ZP a poskytují zdravotní péči výhradně za přímou úhradu.
- Činnost ZZ má obvykle povahu podnikání (existují však také mnohá nepodnikatelsky provozovaná zdravotnická zařízení).
- Mezi ZZ a ZP vztah smluvní svobody.
 - Je-li však smlouva se ZP uzavřena, nesmí ZZ od pojištěnců příslušné ZP za poskytnutí zdravotní péče zákonem zařazené do rozsahu v.z.p. vyžadovat přímou úhradu.
 - Výjimkou jsou některé formy spoluúčasti typické zejména pro oblast léků.

Cena poskytované péče

- Většina poskytované zdravotní péče je rozdělena do tzv. zdravotních výkonů.
- Jejich cena je určena zvláštním dohodovacím řízením mezi sdruženími poskytovatelů zdravotní péče a zdravotními pojišťovnami.
- V tomtéž řízení jsou také určovány výše paušálních úhrad zdravotnickým zařízením.
- Pokud strany dohodovacího řízení dospějí k dohodě o výši úhrad zdravotní péče, vydává takovou dohodu stát právním předpisem jako všeobecně závaznou.
- Pokud však v některém roce taková dohoda nevznikne, určí stát cenu zdravotní péče autoritativně.

Úhrady péče: praktičtí lékaři

- Většinou privátní
- Způsob úhrady:
- **Kombinovaná kapitačně výkonová platba:** platba za každého registrovaného pacienta a platba za výkony provedené nad rámec kapitace.
 - v kapitaci zahrnuty předem definované výkony péče;
 - lékař ji obdrží bez ohledu na to, zda pacient v daném měsíci lékaře navštívil nebo ne;
 - základní sazba kapitace se násobí indexy v rozpětí 0,90-3,80 dle věku pacienta;
 - náklady na kapitaci tvoří přibližně 70 % všech nákladů na segment.
- **Kombinovaná kapitačně výkonová platba s dorovnáním kapitace:**
 - úhrady se týkají ordinací praktických lékařů, kterým byl Komisí pro malé praxe přiznán statut malé praxe;
 - cílem motivovat lékaře k poskytování péče v regionech s nízkou hustotou obyvatel;
 - dorovnání kapitace se poskytuje, pokud má lékař méně než 70% zaregistrovaných pacientů než je průměr podle celostátního registru (VZP);
 - kapitace může být dorovnána až do výše 90% celostátní průměrné kapitace na jednoho pojištěnce.

Úhrady 2011: praktičtí lékaři

- 50 Kč pro praktické lékaře a praktické lékaře pro děti a dorost
- rozsah alespoň 30 ordinačních hodin rozložených do 5 pracovních dnů týdně
- 49 Kč pro praktické lékaře - rozsah alespoň 25 ordinačních hodin rozložených do 5 pracovních dnů týdně
- 47 Kč pro ostatní praktické lékaře
- 49 Kč pro ostatní praktické lékaře pro děti a dorost
- Hodnota bodu 1,08 Kč - pro péči dle seznamu výkonů a některé výkony nezahrnuté do kapítace
- Hodnota bodu 0,90 Kč - doprava v návštěvní službě

Úhrady péče: ambulantní specialisté

- Poskytována v různých formách: soukromá praxe, poliklinika, nemocnice; 75% zařízení privátních
- Bez gate-keeping
- Způsob úhrad: fee-for-service, objemové limity, velikost bodu závisí na počtu odpracovaných hodin

Úhrady 2011: ambulantní specialisté

- 1,08 Kč - psychoterapie, klinická psychologie
- 1,06 Kč - hemodialýza
- 1 Kč - ortoptista, klinická logopedie

- 0,71 Kč - vyjmenované výkony radiační onkologie (lineární urychlovač)
- 0,71 Kč - vyjmenované výkony oftalmologie (implantace čočky)
- 1,03 Kč - screeningová kolonoskopie (prevence)
- 1,02 Kč - ostatní odbornosti - limitace úhrady vypočteným objemem referenčního počtu bodů (rok 2009) na unikátního pojištěnce, nad rámec vypočteného objemu degresní hodnota bodu 0,30 Kč

Nemocnice

- 191 v ČR
- 4 druhy dle zřizovatele: „státní“, krajské, obecní a soukromé
- 19 (+5) státní, ALE znamená to 29,8% lůžkového fondu
- Způsob úhrad: paušály

Úhrady 2011: akutní lůžková péče

- Zdravotní péče se hradí paušální úhradou ve výši 98 % celkové úhrady v roce 2009
- Počet hospitalizací alespoň 94 % roku 2009
- Počet bodů za výkony v ambulantní péči alespoň 95%

- Umožňuje optimalizovat a lépe plánovat péči
- Za menší množství poskytnuté péče obdrží více peněz než ve 2009
- Při 50 % fixních nákladů získají zdravotnická zařízení navíc 2 mld. Kč pro vlastní potřebu (vzdělávání, mzdy apod.)

- Navíc - úspora v systému cca 1,930 mld. Kč

Práva pojištěnců

- Právo na výběr lékaře a zdravotnického zařízení;
 - u zvolených lékařů v primární péči se musí občané zaregistrovat (praktičtí lékaři, ambulantní gynekologové, zubní lékaři).
 - Změnu lékaře v primární péči, tj. registraci u jiného lékaře, je možné učinit nejdříve po 3 měsících.
- Právo na výběr ZP
 - Změna možná jednou za 12 měsíců, a to vždy jen k prvnímu dni kalendářního čtvrtletí.

Odváděné pojistné

- Výše příspěvků stanovena zákonem jako % ze mzdy/platu =>13,5%
- Zaměstnanci platí 4,5%, zaměstnavatelé 9% - od 2008 maximální vyměřovací základ zaměstnance: 48-ti násobek průměrné mzdy v národním hospodářství (aktuálně cca 920 000 Kč ročně)
- MF 13,5% z částky stanovené zákonem (723 Kč)
 - 55% populace
- OSVČ platí 13,5 % z vyměřovacího základu,
 - minimální výše zálohy na pojistné pro rok 2010 je 1601 Kč
 - maximální vyměřovací základ 486 000 Kč

Co je propláceno?

- Balíček proplácené zdravotní péče široký (včetně lázní..)
- Nejlevnější lék z dané skupiny vždy plně hrazen (ve speciálních případech může revizní lékař ZP povolit plné proplacení jiných léků)
- Od ledna 2008 regulační poplatky

Role státu

- Stojí vně základního právního i ekonomického vztahu, tedy vztahu mezi pojištěncem, ZP a ZZ.
- Nicméně určuje prostřednictvím legislativy všechny základní mantinely existence a fungování systému. Zákonem je určena:
 - výše pojistného na veřejné zdravotní pojištění,
 - rozsah nároku pojištěnců na věcné dávky ze systému veřejného zdravotního pojištění
 - jaké věcné plnění ZP musejí zaplatit ZZ
 - a částečně také výše úhrad zdravotnickým zařízením.
- Výší pojistného za tzv. státní pojištěnce je schopen ovlivňovat bilanci celého systému v.z.p..
- Změnou rozsahu hrazené péče z v.z.p. by bylo možné taktéž měnit ekonomickou bilanci zdravotních pojišťoven.
- Dohodovací řízení
- Výše úhrad léčiv taktéž významně závislá na státu, když o výši úhrad za jednotlivé léky jsou vedena státními orgány správní řízení.
- Přímý vliv státu v dozorčích a správních radách ZP

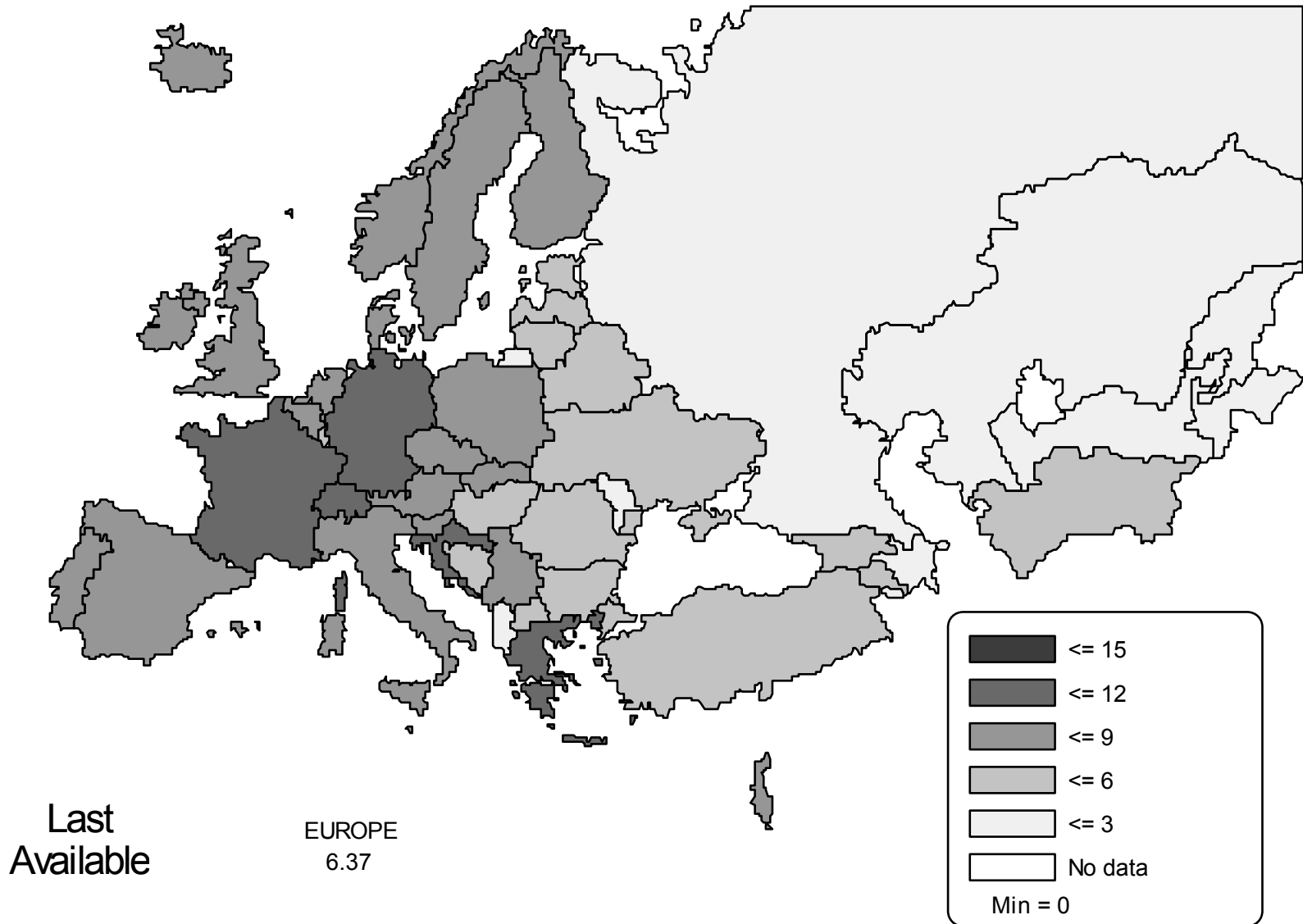
Tedy je zřejmé, že stát ...

- ... i beze změn základních prvků fungování systému v.z.p. je schopen jej významně ovlivňovat.
- Chování státu přítom na úrovni legislativních a výkonných orgánů značně podléhá rozložení politických sil.
- Stát vlastně reguluje také:
 - způsob poskytování zdravotní péče po obecné i zvláštní rovině (od definice poskytování péče lege artis po některé specifické zdravotnické výkony – umělé oplodnění, interrupce, tkáňové banky a pod.),
 - způsob fungování zdravotnických zařízení i zdravotních pojišťoven,
 - náležitosti přípravy a vzdělávání zdravotnických pracovníků,
 - výrobu a poskytování léčiv a zdravotnických prostředků, lázeňství a mnohé další oblasti.

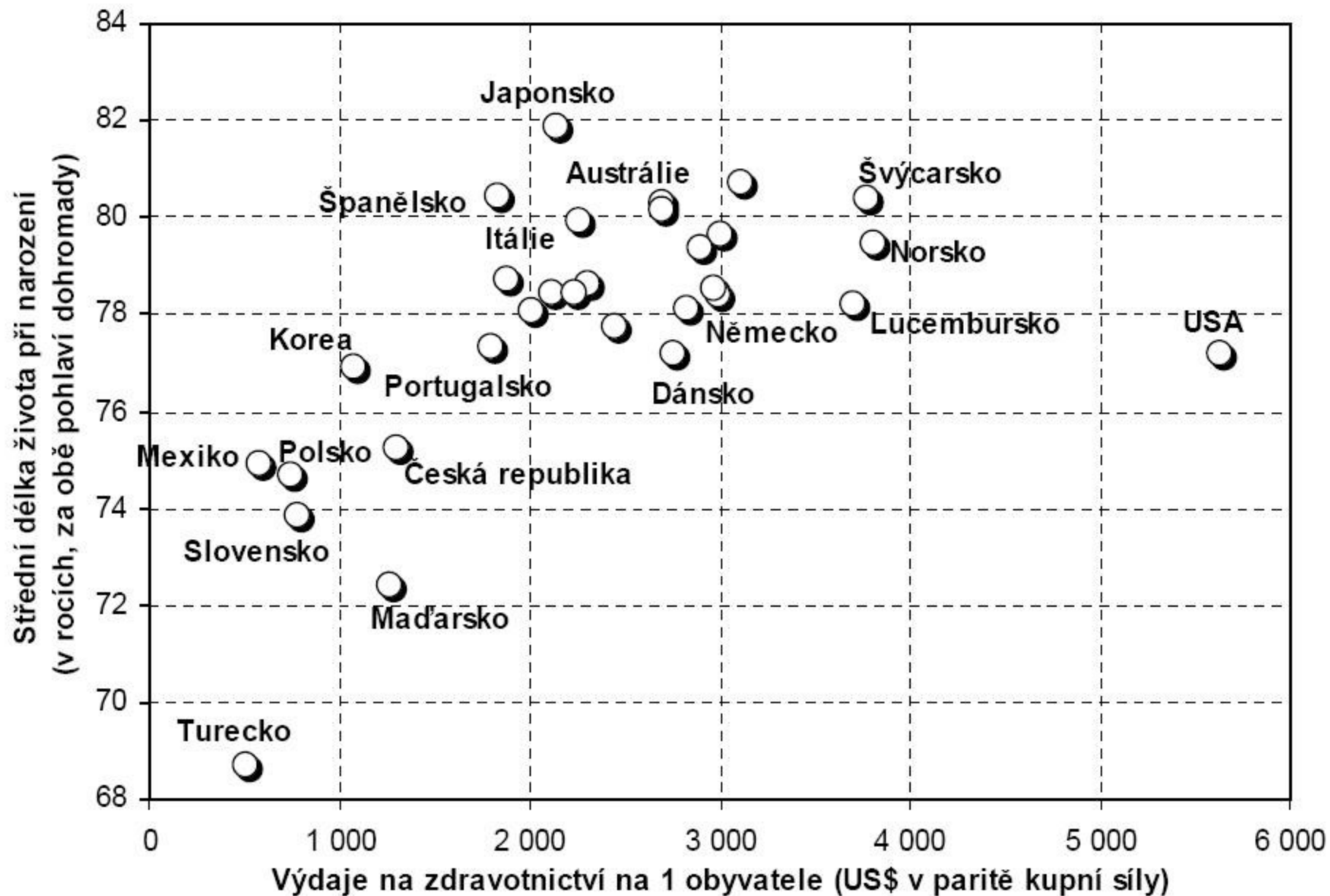
Výdaje na zdravotnictví- mezinárodní srovnání

<http://data.euro.who.int/hfad/>

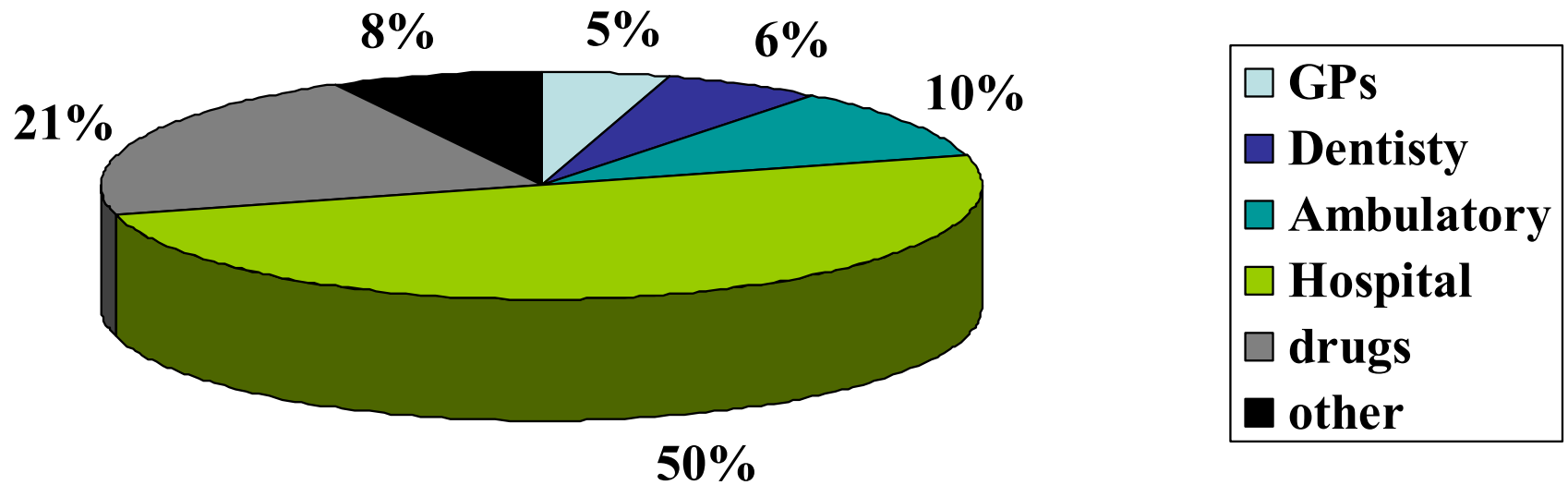
340102+Total health expenditure as % of gross domestic product (GDP)



Výdaje na zdravotnictví na obyvatele a střední délka života při narození v zemích OECD v roce 2003



Cost structure



Kontakt:

Ing. Zuzana Darmopilová, Ph.D.

Ekonomicko-správní fakulta MU

zuzanad@econ.muni.cz