

**MUNI  
ECON**

# **System krizového řízení ve veřejné správě**

- Krizové řízení x krizový management
- Leadership x řízení procesů



# Prameny

Relevantní legislativa a dokumenty – viz dále  
(Ústava, Bezpečnostní strategie, krizové zákony,  
resortní zákony)

webové stránky příslušných institucí  
(např. MV ČR, MO ČR, MMR ČR, MZd ČR,  
MZe ČR, MŽP ČR, MF ČR, kraje, obce)

# Hrozby a rizika pro ČR a jejich řešení

- Reálné (již k nim došlo) x potenciální
- Přírodní x společenské
- Úzká svázanost vnitřní a vnější bezpečnosti, proto propojenost struktur, institucí, sil a zdrojů k jejich řešení.
- Mezinárodní dopady a proto mezinárodní (koaliční) řešení (EU, NATO, OSN apod.)
- Fáze krizového řízení: příprava, eliminace (odezva), obnova, prevence

# 1. Základní legislativa a pojmy

# Koncepce krizového řízení vychází ze :

- Schválená **Bezpečnostní strategie České republiky (2015)**
  
- Zákonů o **bezpečnosti** a zajištění obrany České republiky
  - **Ústava České republiky**
  - **Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky**
  - **Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky**
  
- Zákonů , tzv. **krizových** a vybraných zákonů **resortních** (souvisejících)

# Klíčová legislativa

## □ Základní normy :

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR
- Ústavní zákon č. 300/2000 Sb., změna Ústavy a ÚZ č. 110/1998 Sb.

## □ Prováděcí zákony :

- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení ( krizový zákon )
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (složky IZS)
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy
- Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou
- Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany

# Další zákony

- Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR
  - Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR
  - Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě
  - Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně (úplné znění: Zákon č.67/2001 Sb.)
- Zákon č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky
- Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření ( atomový zákon )
- Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči ( veterinární zákon )
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách ( vodní zákon )
- Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizací
- **Zákon č. 94/2021 Sb. o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů**



# Pojmy a zákony

- Zákon č. 239/2000 (IZS)
- Zákon č. 240/2000 (KZ)
- Zákon č. 241/2000 (HOPKS)
  
- Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou



# Krizové situace pro ČR

<p>Vojenské krizové situace</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Napadení státu NATO (spojenecké operace zasahující na území ČR, spojenecké operace vedené v blízkosti území ČR, spojenecké operace vzdálené území ČR)</li><li>- Narušení mezinárodní bezpečnosti (mezinárodní bezpečnost narušující vojenský konflikt)</li></ul>
<p>Nevojenské krizové situace</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku (narušení zákonnosti velkého rozsahu, migrační vlny velkého rozsahu, teroristické útoky)</li><li>- Ohrožení chodu hospodářství</li><li>- Ohrožení zdraví a životů osob, majetku a životního prostředí</li><li>- <b>V současnosti cca 24 scénářů</b></li></ul>

# Krizový a běžný stav

**Běžný stav:** Situace, kdy není potřeba řešit škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy nebo jinými hrozbami použitím mimořádných nebo krizových opatření podle specifické právní úpravy(MVČR 2009).

**Krizový stav:** Stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. m. Prahy (stav nebezpečí), vláda ČR, popř. předseda vlády ČR (nouzový stav) nebo Parlament ČR (stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu.



**USNESENÍ**  
**VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**  
ze dne 30. září 2020 č. 957

vláda v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky,

**vyhlašuje**

pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území České republiky

**NOUZOVÝ STAV**

na dobu od 00.00 hodin dne 5. října 2020 na dobu 30 dnů.

**Vláda**

**I. n a ř i z u j e** ve smyslu § 5 písm. a) až e) a § 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů pro řešení vzniklé krizové situace krizová opatření, jejichž konkrétní provedení stanoví vláda samostatným usnesením vlády;

**II. u k l á d á**

1. předsedovi vlády řídit a koordinovat úkoly podle bodu I.,  
2. členům vlády požádat vládu o předchozí souhlas k opatřením souvisejícím s vyhlášeným nouzovým stavem, která člen vlády nebo jím řízené ministerstvo činí v rámci svých pravomocí, a to před jejich uplatněním;

**III. s t a n o v í**, že subjekty kritické infrastruktury mohou určit kritické zaměstnance, jejichž přítomnost na pracovišti je nezbytná pro zajištění funkce příslušného prvku kritické infrastruktury, na něž se budou vztahovat zakazy a povinnosti;

**IV.** dosavadní vydaná a platná ochranná a mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví nejsou tímto vyhlášením nouzového stavu dotčena;

## 2. Bezpečnostní systém ČR

# Bezpečnostní strategie

- Jednotné pojetí vnější a vnitřní bezpečnosti (dominance?)
- Úkoly pro profesionální subjekty x celou společnost (např. včetně NNO)
- Bezpečnost x nákladnost (definování stupně bezpečnosti, resp. míry akceptace nejistoty a ohrožení)
- Hierchizace bezpečnostních dokumentů?! a časová posloupnost
- Vztah k Bezpečnostní strategii EU a NATO?

# Bezpečnostní prostředí – trendy a faktory

- Na rovnováhu bezpečnostního prostředí mají zásadní vliv **rostoucí ambice** nových globálních a regionálních aktérů. Aspirace některých z těchto států jsou spojeny s významným růstem jejich vojenských kapacit včetně zbraní hromadného ničení
- Bezpečnostní hrozby se do značné míry odvíjejí od **slabých či zhroucených států**
- Jedním z dopadů současného vývoje světové ekonomiky může být změna relativní váhy jednotlivých aktérů, včetně možného oslabení postavení Evropy a USA, také **pokles obranných rozpočtů evropských zemí**

## Bezpečnostní prostředí – bezpečnostní hrozby

- Terorismus
- Šíření ZHN
- Kybernetické útoky
- Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí
- Negativní aspekty mezinárodní migrace**
- Organizovaný zločin a korupce
- Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury
- Přerušení dodávek strategických surovin nebo energie
- Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události
- Globální pandemie**



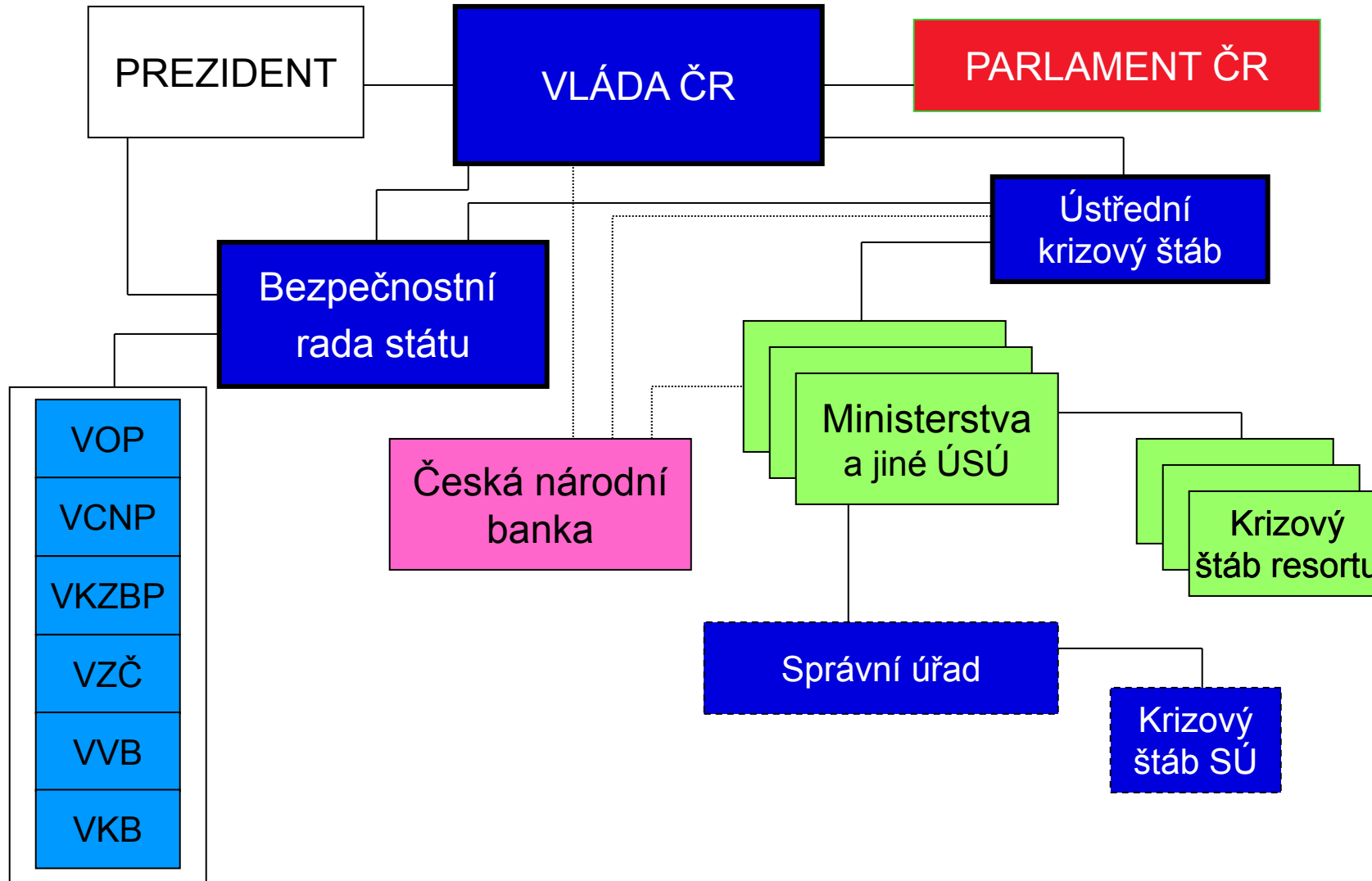
## Strategické prosazování bezp. zájmů ČR

- Charakter soudobých bezpečnostních hrozeb a trendů vyžaduje široký přístup k bezpečnosti kombinující nevojenské a vojenské nástroje. ČR rozvíjí nástroje k prosazování svých bezpečnostních zájmů jak na národní úrovni, tak i prostřednictvím aktivního působení v multilaterálních a bilaterálních vztazích.

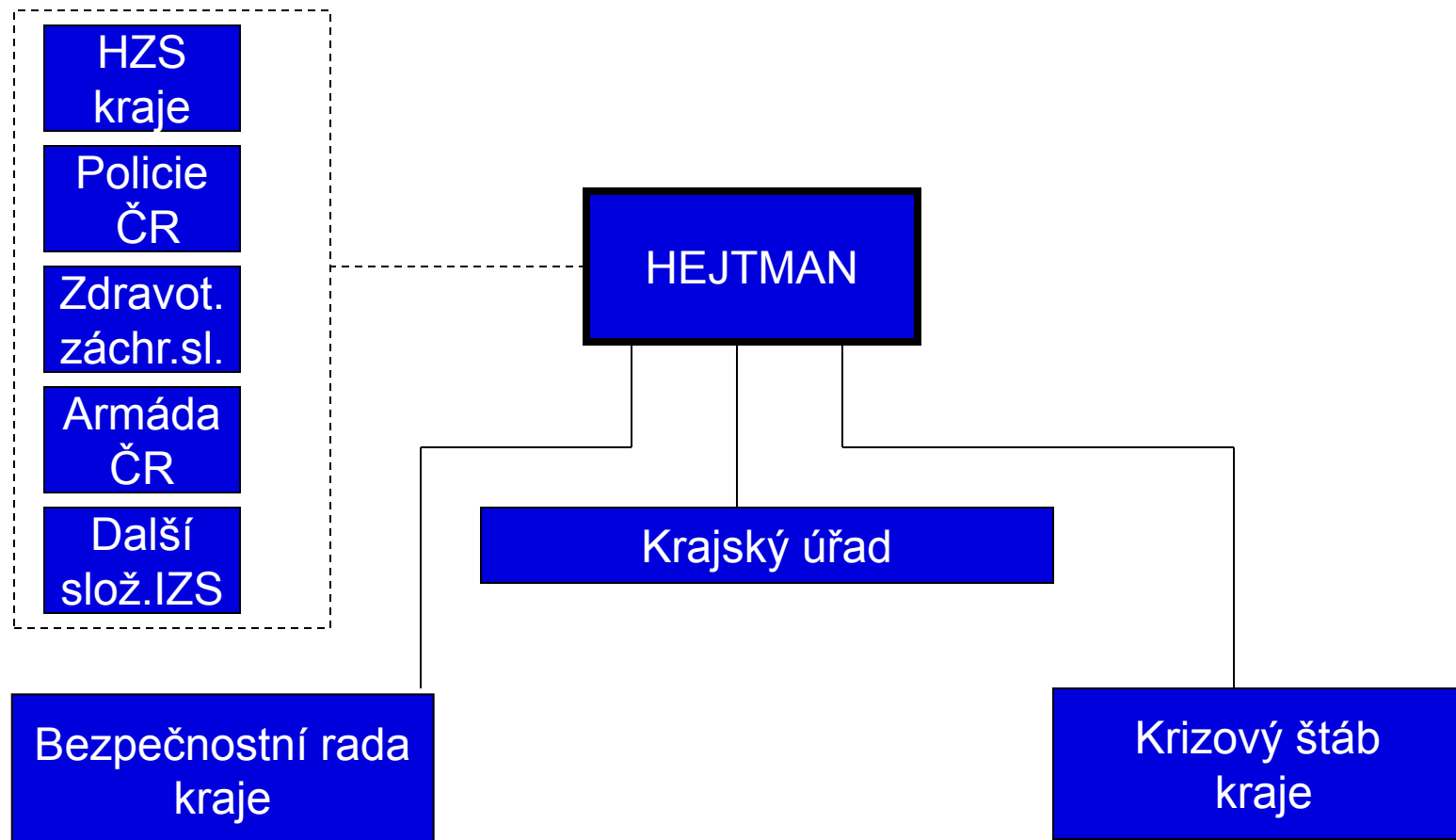
## Strategické prosazování bezpečnostních zájmů České republiky

- Kolektivní rozměr zajištění obrany a bezpečnosti
- Strategie prevence a potlačování bezpečnostních hrozeb
- Ekonomický rámec zajištění bezpečnostních zájmů
- Institucionální rámec zajištění bezpečnosti
- Bezpečnostní systém ČR

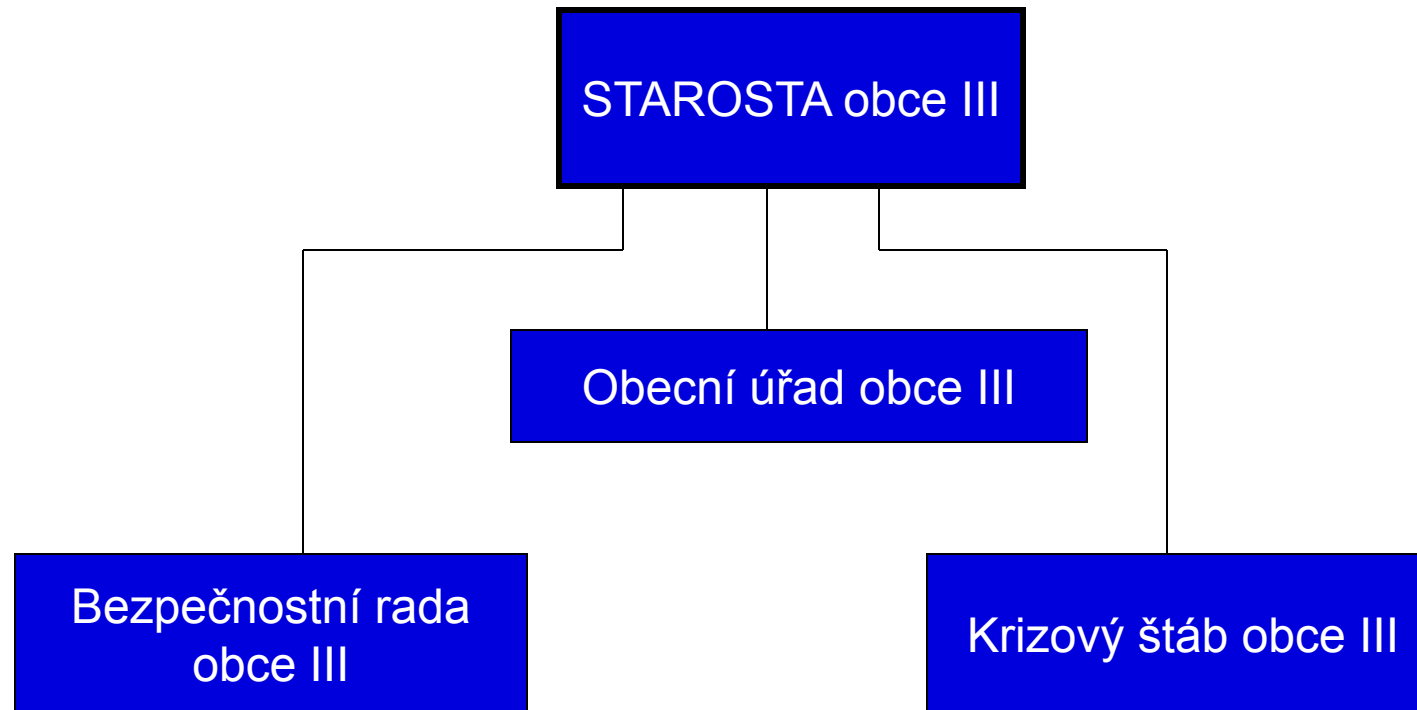
# Bezpečnostní systém ČR



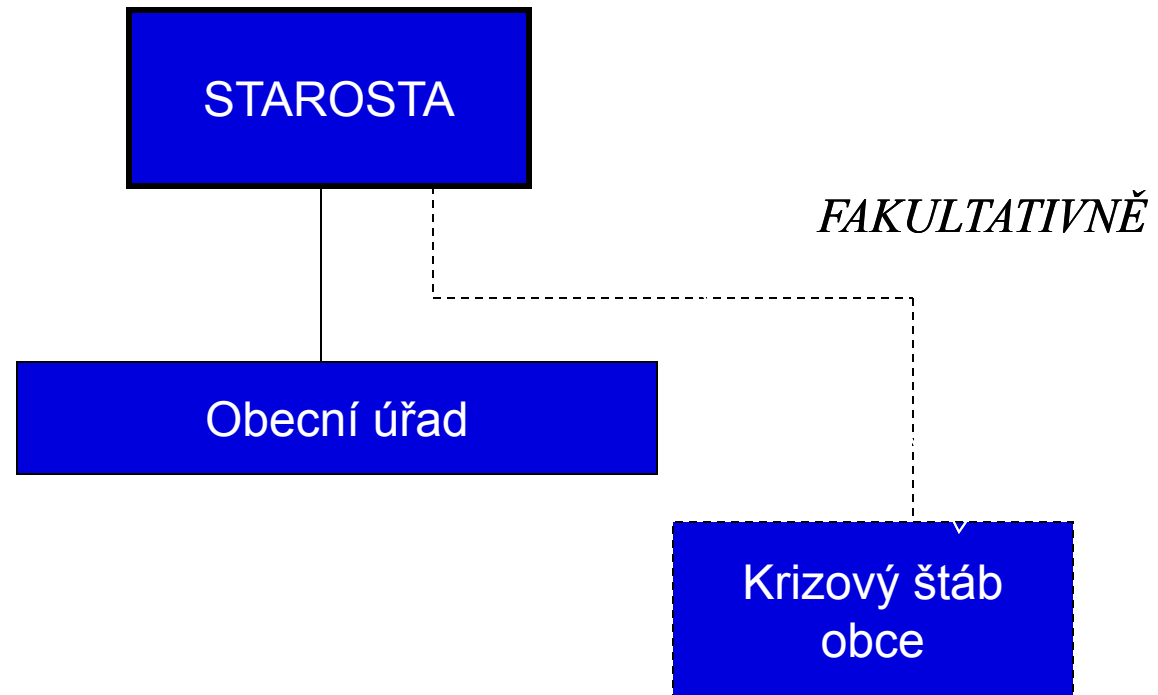
# Bezpečnostní systém ČR - kraj



## Bezpečnostní systém ČR – obec III



## Bezpečnostní systém ČR – ostatní obce



# 3. Krizové řízení v ČR

## Krizová situace

- Krizový zákon dále vymezuje pojem **krizová situace** takto: "je to **mimořádná událost**, podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu." Z dikce zákona o IZS lze dovodit, že je-li tedy **mimořádná událost velkého rozsahu** a potažmo ohrožení velkého rozsahu (včetně **narušení kritické infrastruktury**), které není možno odvrátit běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému, lze vyhlásit jako neodkladné opatření **krizový stav**.



## TYPOVÉ SITUACE V ČR – NEVOJENSKÉ SCENÁŘE

1. Dlouhodobé sucho - MŽP
2. Extrémně vysoké teploty - MŽP
3. Přítalová povodeň - MŽP
4. Vydatné srážky - MŽP
5. Extrémní vítr - MŽP
6. Povodeň - MŽP
7. **Epidemie – hromadné nákazy osob - MZd**
8. Epifytie – hromadné nákazy polních kultur - MZe
9. Epizootie – hromadné nákazy zvířat - MZe
10. Narušení dodávek potravin velkého rozsahu –  
Ministerstvo zemědělství
11. Narušení funkčnosti významných systémů  
elektronických komunikací – Český tel. úřad
12. Narušení bezpečnosti informací kritické informační  
infrastruktury – Národní bezp. úřad
13. Zvláštní povodeň – Ministerstvo zemědělství

## TYPOVÉ SITUACE V ČR – NEVOJENSKÉ SCENÁŘE

14. Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení – Ministerstvo životního prostředí
15. Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu - Ministerstvo zemědělství
16. Narušení dodávek plynu velkého rozsahu - MPO
17. Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu – Správa státních hmotných rezerv
18. Radiační havárie – Státní úřad pro jadernou bezp.
19. Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu – Ministerstvo průmyslu a obchodu
20. Migrační vlny velkého rozsahu - MV
21. Narušení zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu) – Ministerstvo vnitra
22. Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu – Ministerstvo financí

## Další možné stavy v ČR (příklady)

Stav ropné nouze (vyhlašuje vláda na návrh předsedy SSHR)

Stav kybernetického nebezpečí (NÚKIB)

Stav nouze v elektroenergetice

Stav nouze v plynárenství

Stav nouze v teplárenství

Tři povodňové stupně (povodňové orgány)

Čtyři stupně ohrožení terorismem (nula až tři) – vláda na návrh

MV

Poznámka: dle různé legislativy

## 4. Specifika zdravotnictví

## Specifika zdravotnictví

- „typové plány“
- Traumatologické plány
- Aktuální informace o krizovém řízení viz. stránku Ministerstva zdravotnictví

<https://www.mzcr.cz/category/agendy-ministerstva/krizove-izeni/>

- Rada pro zdravotní rizika
- [https://www.vlada.cz/cz/ppov/rada\\_vlady\\_pro\\_zdravotni\\_rizika/uvodni-text-rada-vlady-pro-zdravotni-rizika-183146/](https://www.vlada.cz/cz/ppov/rada_vlady_pro_zdravotni_rizika/uvodni-text-rada-vlady-pro-zdravotni-rizika-183146/)

## Medicína katastrof

- interdisciplinární lékařský obor zahrnující i obory nemedicínské – komunikace, koordinace, logistika, řízení.
- Problémy vznikají většinou právě v nemedicínských oblastech.

## Role zdravotnictví v krizovém řízení

- Dříve vnímáno jako automatická služba, která má pro zvládnání důsledků ohrožení druhořadý význam
- Zlom: teroristické útoky (WTC, Madrid, Londýn)
  - Součást zajištění bezpečnosti obyvatel při mimořádných událostech (Fišer 2006)
- Ministr zdravotnictví členem BRS (2002)

# Legislativní ukotvení povinnosti státu v ochraně zdraví

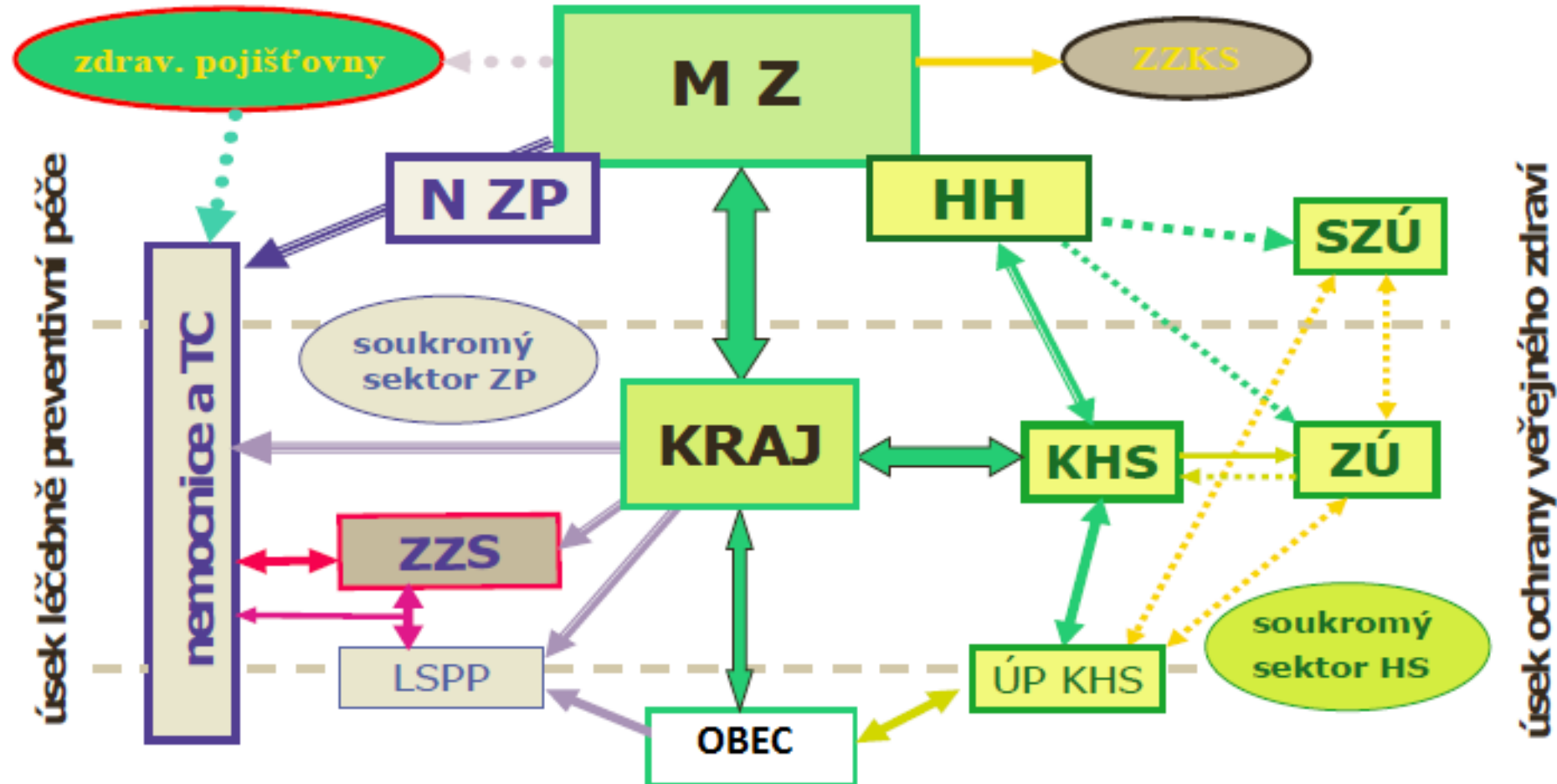
- Listina základních práv a svobod (článek 31)
  - „Každý má právo na ochranu zdraví“
- Krizové zákony
  - definována povinnost státu při ochraně života a zdraví



# Zdravotnictví

- Navzájem funkčně provázaný systém, který tvoří:
  - poskytovatelé léčebně preventivní péče
  - orgány a zařízení ochrany veřejného zdraví
  - správní úřady s působností ke zdravotnictví
  - občané, poskytovatelé první pomoci
- Dvě linie
  - organizačně správní
  - poskytování zdravotnických služeb.

# Schema systému zdravotnictví



TC - traumacentrum; ZZS – Zdravotnická záchranná služba; LSPP – lékařská sl. první pomoci; N ZP/ZP – náměstek pro/zdravotní péči; HH – hlavní hygienik; KHS – krajská hygienická stanice; ÚP – územní pracoviště; SZÚ/ZÚ – státní/zdravotní ústav; HS – hygienické služby; ZZKS – zdrav. zabezpečení krizových stavů; MZ – Ministerstvo zdravotnictví;

## Ministerstvo zdravotnictví a role v krizovém řízení

- prostřednictvím tvorby a **prosazování státní zdravotní politiky** zajistit rámcové podmínky **pro poskytování zdravotní péče při mimořádných událostech a za krizových stavů**
- Včetně zajištění vzdělávání pracovníků resortu v oblasti krizového řízení.

## Stav krizové připravenosti ve zdravotnictví

- Cíl činností ministerstva je, založený na **udržení kontinuity**:
  - poskytování nezbytné zdravotní péče odborně způsobilými pracovníky
  - fungování systému veřejného zdravotního pojištění.

## Výkon státní správy v krizovém řízení ve zdravotnictví

- tvorba státní zdravotní politiky (včetně „*koncepte krizového řízení*“)
- příprava obecně závazných právních předpisů
- řízení zdravotnických zařízení zřízených ve své působnosti
- plánování a vytváření zdrojů (*koncepte HOPKS*)
- dozor a metodické usměrňování realizace zdravotní politiky

## Obce a kraje

- Jsou nositeli odpovědnosti za krizovou připravenost zdravotnictví na svém správním území.
- Kraje – zajištění činnosti IZS na úrovni kraje a dohled nad plněním úkolů jeho zdravotnických složek
- Obce musí spolupracovat s kraji
- ORP může nařídit obecně závaznou vyhláškou speciální ochranné dezinsekce a deratizace.

## Orgány ochrany veřejného zdraví

- vykonávají **státní zdravotní dozor**
- krajské hygienické stanice a jejich územní pracoviště
- V oblasti krizového řízení zejména:
  - prevence šíření a řešení výskytu nakažlivých nemocí
  - řízení zvládnání epidemií

## **KHS mohou z epidemiologických důvodů nařídít:**

- lékařské prohlídky** a potřebná **laboratorní i jiná vyšetření** nutná k předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění,
- mimořádná opatření** při epidemii a nebezpečí jejího vzniku včetně opatření před zavlečením infekčních onemocnění ze zahraničí
- karanténní opatření** včetně omezení svobodného pohybu osob
- speciální ochranu **dezinfekcí, dezinsekcí a deratizací**
- mimořádné očkování**
- poskytnutí **vysílacího času** v TV a rozhlase pro neodkladná oznámení opatření orgánu ochrany veřejného zdraví



## Činnost zdravotnických zařízení neodkladné péče

- záchrana života zásahem posádky ZZS
- převzetí postiženého nemocnicí nebo traumatickým centrem
  - citlivé místo řetězce
- záchrana zdraví při neodkladné nemocniční péči a intenzivní léčení zdravotních postižení lékaři specialisty
- rehabilitace a sledování.

## Zdravotnické zařízení neodkladné péče

- Organizace zdravotnické záchranné služby
- síť lůžkových zdravotnických zařízení s takzvanými traumacentry vytvořená podle metodického opatření
  - V ČR stanovuje síť traumacenter v České republice a jejich spádová území MZ

## Obyvatelé

- Povinnost poskytnout první pomoc: osoby starší 18 let, pokud tím neohrozí svoje zdraví či život.
- Povinnost zabraňovat trestným činů o kterých se dozvíme
- **Příprava občanů** poskytnout nebo zprostředkovat nezbytnou zdravotnickou pomoc **je důležitým předpokladem úspěšného zvládnání mimořádných situací**
- **Zdravotní výchova občanů je proto nedílnou součástí činnosti všech zdravotnických zařízení a zdravotnických pracovníků**

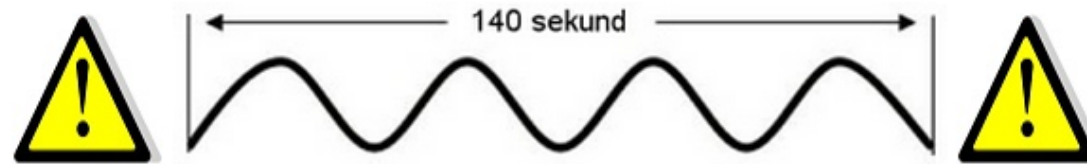
## JMK - jak zjistit stálá ohrožení?

- Portál KRIZPORT
- <https://www.krizport.cz/>



## Všeobecná výstraha - Jediný varovný signál

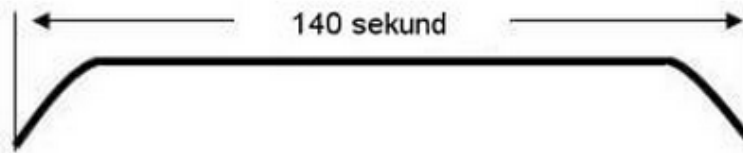
### Kolísavý signál po dobu 140 sekund



Tento signál jako jediný VŽDY VARUJE před nebezpečím.

## Zkouška sirén

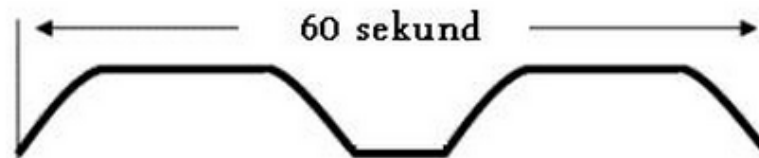
### Stálý signál po dobu 140 sekund



Tento signál slouží pro ověření funkčnosti jednotlivých zařízení a vytvoření návyku obyvatelstva. Zkouška sirén bývá prováděna zpravidla každou první středu v měsíci ve 12:00 až 12:15 hodin.

## Požární poplach

### Přerušovaný signál po dobu 60 sekund



Tento signál je určen pro svolání jednotek dobrovolných hasičů a NEVARUJE před nebezpečím.

V případě elektronické sirény je napodobován zvuk trubky HŮ-ŘÍ, HŮ-ŘÍ

**Děkuji za pozornost!**