

# ETAPY ÚSTAVNÍHO VÝVOJE

1. období tzv. Prozatímní ústavy z roku 1918
2. období po přijetí Ústavy ČSR z roku 1920 - v zásadě do roku 1938 (resp. 1939), kdy byla po Mnichovu legislativa svěřena exekutivě
3. období tzv. Prozatímního zřízení Londýnského a postupná obnova demokratické ústavnosti na pozadí postupu osvobozování ČSR
4. období 1945-1948, zejména charakterizované vytvořením Ústavodárného národního shromáždění a příprava nové ústavy
5. období platnosti Ústavy 9.května (1948-1960)
6. období platnosti Ústavy ČSSR do roku 1968
7. období federativní ČSSR na základě změn vnesených do ústavního systému zásadní novelizací Ústavy z roku 1960 v roce 1968
8. období tzv. Přejímního ústavního systému, jehož součástí je obnova politické demokracie, tržního hospodářství a panství práva, včetně pokusu o nové státní uspořádání, jenž vedl k defederalizaci systému (od r. 1989 do zániku Československa)

## pojem ústavního práva ČR

---

- ✘ ústavní právo jako odvětví systému práva ČR vzniklo v důsledku zániku ČSFR uplynutím 31.12 1992 a vznikem svrchované a samostatné ČR dnem 1.1.1993 jako jednoho ze dvou nástupnických států bývalé ČSFR podle čl.1.odst. 2 ust. zák. č. 542/1992 Sb., o zániku ČSFR
- ✘ s tím souvisí zvláštnosti jeho obsahu, který je z části tvořen ústavněprávními normami recipovanými z právního řádu federativní ČSFR

# **ÚSTAVNÍ PRÁVO ČR JE POLYVALENTNÍ POJEM A ZAHRNUJE V SOBĚ NÁSLEDUJÍCÍ VÝZNAMY:**

---

- × právní odvětví**
- × soubor právních předpisů nejvyšší právní síly (ústavní pořádek)**
- × soubor právních předpisů, které tvoří prameny ústavního práva jako odvětví (širší pojem než ústavní pořádek, zahrnuje i mezinárodní smlouvy a nálezy Ústavního soudu)**
- × ústavně zaručené subjektivní veřejné právo (jedince)**
- × zástupné ústavní právo (tj. ustanovení obyčejných zákonů, jejichž porušení je možno se dovolávat, jako by šlo o porušení ústavně zaručeného práva )**
- × ústavní právo jako vědní a učební disciplíny**



## VZTAH K JINÝM PRÁVNÍM ODVĚTVÍM

---

- ✘ nejbližší si je v tomto směru ústavní právo s jinými odvětvími **veřejného práva**, tj. právem správním, finančním, trestním, organizací soudů a procesními odvětvími
- ✘ současně svou ústavní složkou (ve formálním smyslu) představuje východisko i právních odvětví práva soukromého
- ✘ jeho jednotlivé normy tak představují východiska pro úpravu vlastnictví, obchodních společností, rodiny, manželství, zaměstnání
- ✘ ve vztahu ke správnímu právu se často uvádí, že jde o konkretizované ústavní právo
- ✘ jestliže je pro správní právo typický jeho nařizovací, výkonný a podzákonný charakter, tak pro ústavní právo je to pak naopak charakter mocenský, určovací a ústavní, popř. zákonný
- ✘ ve vztahu k trestnímu právu je třeba zdůraznit, že z hlediska obsahu je trestní právo ústavním právem v negativním smyslu
- ✘ rovněž mezinárodní právo je velice blízké v oblasti regulace postavení jednotlivce a menšin, kde nyní často „předpracovává“ vnitrostátní úpravu

## FUNKCE ÚSTAVY

- PRÁVNÍ (ÚSTAV JAKO NORMA NOREM)
- POLITICKÁ (ÚSTAVY VYJADŘUJÍ I ZÁKLADNÍ POLITICKÁ PRAVIDLA HRY O MOC)
- IDEOLOGICKÁ (JE VÝRAZEM ZAMĚŘENÍ URČITÉHO STÁTU A SPOLEČNOSTI)
- KULTURNÍ (VYJADŘUJE A FORMULUJE PRÁVNÍ A POLITICKOU KULTURU SPOLEČNOSTI)

bližší vymezení právní fce ústavy ; funkcí ústavy ČR v právním smyslu je právně normativní zjištění:

- ✘ legitimace k výkonu státní moci (ústava vymezuje nositele moci, stanoví pravidla, podle kterých se lze k moci dostat...)
- ✘ reprezentace (ústava zakotvuje urč. řád, urč. orgány, které jej zajišťují vůči společnosti dovnitř)
- ✘ integrace (ústava vymezuje základní principy, na jejichž základě český stát a společnost fungují (volby, politická práva, právo na odpor...))
- ✘ kontroly výkonu mocí, ve státě a společnosti, Ú určuje komu patří moc ve státě, jakými prostředky je vykonávána a jak je kontrolována
- ✘ stabilizace, nadřazenosti a relativní neměnnosti urč. řádu, pravidel, organizace a vztahů ve státě a společnosti (toto poslání je zajištěno vyšší právní silou ústavních norem)



# Obsah ústavy

- ✘ obsah ústavy je určen její podstatou a funkcemi především funkcí regulace fundamentálních společenských vztahů
- 

**Funkcí ústavy** je regulovat takové společenské vztahy

**Obsahem** jsou pravidla chování, tj. právní normy jako státněmocenské příkazy, sloužící k regulaci chování v těchto vztazích a vyjádřené ve zvláštní formě základního zákona

**Předmětem ústavy** - jsou fundamentální společenské vztahy

**forma ústavy** - je dvojí povahy:

- jednak její zvláštní podoba uspořádání prvků obsahu ústavy mezi sebou (vnitřní struktura),
- jednak jejich vystupování navenek vůči jiným pr. předpisům (vnější forma)
- ✘ obsah ústav jednotlivých států odráží zvláštnosti jejich historického, politického a kulturního vývoje
- ✘ fundamentální vztahy:
  - ✘ organizace státu, jeho práva a pravidla činnosti st.orgánů, popř. těch subjektů, které stát plněním svých funkcí pověřil
  - ✘ vztah státu a společnosti (postavení jedince)
  - ✘ cíle státu a hodnoty, na kterých mají být založeny jeho organizace, právo a činnosti státu a jeho vztahy s jednotlivci

# SYSTÉM ÚSTAVNÍHO PRÁVA

---

zahrnuje odpovědi na otázku, kdo, o čem, jak a jakým postupem rozhodne a jak se kdo může chovat v ústavněprávních vztazích:

- ✘ **normy práva hmotného**-zakotvují práva a povinnosti subjektů ÚP (pravomoc, základní práva a svobody jedinců, státněmocenské prostředky st.orgánů)
- ✘ **normy práva organizačního**-upravují výstavbu jednotlivých st. orgánů a vztahy mezi nimi založené na dělbě moci
- ✘ **normy procesního práva**-upravují postup při uplatňování obsahu práva hmotného v rámci vymezené kompetence nebo oprávnění, procedury nalézáme zejména v zákoně o jednacím řádu PS, ve volebních zákonech, v zákoně o místním referendu, v zákoně o Ústavním soudu, v zákoně o obcích)
- ✘ **normy sankční**-vznik zvláštních vztahů v důsledku porušení ústavněprávních norem a s uplatnění sankce ; důsledek uplatnění předchozích 3 typů

✘



# ÚSTAVNĚ PRÁVNÍ VZTAHY

---

- ✘ vlastní dynamika ústavního práva se projevuje vznikem, změnou a zánikem ústavněprávních vztahů
- ✘ tyto vztahy jsou charakterizovány svými subjekty, skutečnostmi, na jejichž základě vznikají, svým předmětem a obsahem
- ✘ ústavněprávní vztahy jsou společenské vztahy, které vznikají na základě norem ústavního práva
- ✘ obsahem těchto vztahů jsou práva a povinnosti, které ústavněprávní normy jejich subjektům přiznávají nebo stanoví
- ✘ vedoucí postavení ústavního práva se projevuje v tom, že jeho normy tvoří a zajišťují základ obecné právní subjektivity, která je pak přizpůsobována zvláštním podmínkám jednotlivých právních odvětví
- ✘ jde zejména o ustanovení Listiny (čl.1 a čl.2 /3 a zvláště čl.5, který stanoví, že „každý je způsobilý mít práva“)



## ÚSTAVNĚPRÁVNÍ SUBJEKTIVITA SPOČÍVÁ:

---

- ✘ **ve schopnosti být subjektem ústavněprávních práv a povinností** - možnost volit a být volen, hlasovací právo v referendu, vlastnit a dědit majetek ; nabývá se narozením a pozbývá smrtí ; v případě právnické osoby je ústavněprávní subjektivita jednou z forem jí přiznané obecné subjektivity
- ✘ **způsobilost k ústavněprávním úkonům**-tj. vlastními úkony uskutečňovat práva a plnit povinnosti stanovené ústavněprávními normami v případě fyzických osob ; jde o právo volit, zakládat politické strany, získávat informace ; u právnických subjektů spadá způsobilost k právům k právním úkonům v jedno (u státních orgánů hovoříme o výkonu pravomoci,tj.způsobilosti vystupovat jménem státu a vydávat právní akty)
- ✘ **způsobilost k protiprávním úkonům** - zvláštní případ způsobilosti k ústavněprávním úkonům ; ústavněprávní deliktní způsobilost přiznávaná velmi úzké skupině subjektů, popř.jedné osobě (např.velezrada)
- ✘ **procesní způsobilost** - subjekty ÚP jsou účastníky ÚP procesů (volby, referendum,jednání parlamentu, řízení před ústavním soudem) ; nesou procesní práva a povinnosti a mohou je za stanovených podmínek uskutečňovat vlastními úkony, nezletilci do 15 let mohou nabývat státní občanství ČR,ale vystupovat za ně musí jejich zákonní zástupci ; občanský zákoník platí jen tam, kde na něj jeho normy odkazují, proto nemůže obecný soud zbavit subjekt ústavního práva jeho způsobilosti k ústavněprávním úkonům za pomoci aplikace norem občanského práva

# SUBJEKTY ÚSTAVNÍHO PRÁVA MŮŽEME KLASIFIKOVAT NÁSLEDUJÍCÍM ZPŮSOBEM:

- × ***stát a jeho orgány*** - je subjektem práva obecně a v majetkoprávních vztazích se na něj hledí jako na právnickou osobou ; je nejširší územní korporací představující všechny své občany, jejichž jménem vystupuje ; jeho orgány tak přestávají být totožné s konkrétní fyzickou osobou a vystupují jeho jménem, nikoliv jménem svým
  - × *zákonodárné orgány*-(Parlament,PS,Senát) a jejich složky(výbory,komise,poslanci, senátoři, předseda,místopředsedové)
  - × *orgány výkonné a jejich představitelé*(prezident,vláda,st.zastupitelství,správní úřady,členové vlády, předseda vlády)
  - × *orgány moci soudní a jejich funkcionáři*(Ú soud,obecné soudy,soudci,kolegia)
- × ***územní útvary, za které jednají jejich orgány***
  - × *územní korporace veřejného práva*(stát, vyšší územní sam.celky, obce)
  - × *jiné územní útvary*(volební kraje, obvody)
- × ***fyzické osoby***
  - × *státní občané* (volič,nositel státní funkce)
  - × *cizí státní příslušníci*
  - × *bezdomovci*
  - × *občané obce*
- × ***skupiny fyzických osob***
  - × *organizované(s právní subjektivitou)*-pol.strany,hnutí, občanská sdružení,kluby,církev
  - × *organizované bez právní subjektivity*-např. konsorcium vzniklé podle § 829 na základě smlouvy o sdružení, přípravný výbor pol. strany nebo spolku, petiční výbor, volební strany; tyto subjekty ústavního práva sice nemají obecnou právní subjektivitu, vykazují však některé znaky organizace při jednání navenek
  - × *neorganizované*-lid,národnostní a etnické menšiny



# PRAMENEM ÚP V ČR

-JE KAŽDÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS, SMLOUVA NEBO NÁLEZ Ú SOUDU (ČL. 87/1 Ú), KTERÝ OBSAHUJE PRAVIDLA CHOVÁNÍ SUBJEKTŮ ÚP V PRÁVNÍCH VZTAZÍCH, KTERÉ JSOU PŘEDMĚTEM ÚP ČR

- × **všechny součásti ústavního pořádku ČR**, jak je vymezuje Ú ČR ve čl. 112/1; každý ústavní zákon je s ohledem na svou povahu a předmět pramenem ÚP, neboť může sloužit ke kontrole ústavnosti jiných právních předpisů
- × **Zákony** - o ÚP můžeme konstatovat, že má zákonný charakter ; typickými prameny ÚP jsou v tomto směru volební zákony, jednací řady sněmoven Parlamentu, zákony upravující postavení jednotlivce ve vztahu ke státní moci (zákon o uprchlících, o státním občanství, o sdružování v politických stranách a politických hnutích, o sdružování občanů, svobodné náboženství...), zákony upravující organizaci státu, jeho symboly a fungování státních orgánů (z.o ÚS, z.o soudech a soudcích....) ; i prameny jiných právních odvětví (OZ) obsahují právní předpisy, které jsou pramenem ÚP
- × **podzákonné předpisy** - se mezi prameny ÚP dají zařadit velmi obtížně, i když mají na ÚP úzkou návaznost
- × **akty referenda** - podle čl. 2/2 Ú by mohly být podle svého obsahu pramenem ÚP, pokud by příslušný ústavní zákon umožnil schvalování v referendu zákonů nebo i ústavních zákonů ; v rámci obcí jde o plebiscity, které se týkají rozdělování nebo slučování obcí, popř. změny jejího názvu
- × **Smlouvy** - podle čl. 10 Ú je zvláštní kategorie mezinárodních smluv o lidských právech a základních svobodách rovněž pramenem ÚP + vnitrostátní smlouvy, které se stávají základem pro vznik federace
- × **soudní rozhodnutí** - mají pro ústavní právo zásadní význam, avšak pramenem práva v podobě precedentů nejsou ; jedinou výjimkou jsou s ohledem na svou povahu a předmět vykonatelné nálezy Ústavního soudu, kterými se ruší neústavní právní předpisy nebo jejich jednotlivá ustanovení
- × **Obyčeje** - nejsou v ČR pramenem ÚP (také ne **observance** –zvyklosti vytvářené v rámci korporací) ; totéž platí pro parlamentní zvyklosti, které se u nás obtížně vytvářejí ; ve Velké



# ÚSTAVNÍ POŘÁDEK

## -ČL. 3, 112 Ú-JEDNÁ SE O SOUBOR PR.PŘEDPISŮ, KTERÉ MAJÍ V ČR SÍLU ÚSTAVNÍHO ZÁKONA, A KTERÉ LZE NAPŘÍŠTĚ MĚNIT POUZE ÚSTAVNÍM ZÁKONEM

---

-POMOCÍ TOHOTO POJMU JE PŘEDEVŠÍM URČENO, KTERÉ Z FEDERÁLNÍCH ÚSTAVNÍCH PŘEDPISŮ SI ZACHOVÁVAJÍ PR.SÍLU ÚZ I V ČR; JEDNÁ SE O:

- × Listina ZPAS
  - × Ústavní zákon upravující státní hranice ČR (102/1930)
- ostatní ústavní zákony ČSFR (a ústavní dekrety prezidenta) platné na území ČR k 1.lednu 1993 ztratily sílu ústavního zákona a lze je proto měnit pomocí obyčejných zákonů Parlamentu; to pochopitelně jen v případě, že byly převzaty do pr.pořádku ČR a zůstaly jeho součástí i dnem 1.1.1993
- dále součástí ústavního pořádku ČR jsou:
- × Ústava ČR
  - × ústavní zákony ČNR přijaté v období po 6.červnu do konce roku 1992 (č.4 29/1993)
  - × ústavní zákony, které budou přijaty podle ústavy ČR; výslovně počítala ústava např. s přijetím ú.zákonů o Prozatímním senátu, při vytváření vyšších úz.samosprávných celků (99/3), při přijetí ÚZ o referendu
  - × přirozeně každá změna ústavního pořádku (ústava s mal.ú) si vyžádá formu ÚZ; v tomto případě se však jedná o změnu nebo doplnění ústavního pořádku, což je něco jiného
- programová ustanovení v ústavě nebývají tak typická, neboť ústavy nemohou předepisovat postup společnosti k lepším zítřkům; určují jen pravidla hry o moc a základní hodnoty, které musejí účastníci respektovat

# PŘEDMĚT ÚSTAVY

## - FUNDAMENTÁLNÍ VZTAHY - URČUJÍ POVAHU SPOLEČNOSTI, JEJÍ ZŘÍZENÍ, STÁTNÍ ZŘÍZENÍ, FORMU STÁTU A FORMU VLÁDY, STÁTNÍ REŽIM

---

- ✘ ústava je základní zákon, který reguluje postavení státní moci a vymezuje postavení jednotlivce ve společnosti
- ✘ -z tohoto hlediska ústava obsahuje:
- ✘ ***I. ustanovení o organizaci a činnosti státu***
- ✘ normy jen zřizují a zrušují stát
- ✘ normy určující území a obyvatelstvo státu
- ✘ normy upravující otázky výkonu státní moci (nositele státní moci a dělba moci, status orgánů a jejich kompetence-normy kompetenční, organizační a kreační; organizační pravidla činnosti státních orgánů
- ✘ normy určující charakter právního řádu, jeho složky, vazby navenek a důsledky rozhodnutí orgánů státní moci
- ✘ normy upravující členění státní organizace a státu
- ✘ ústavní normy symbolizující stát
- ✘ ***II. ustanovení vyjadřující vztah státu ke společnosti, jednotlivcům a navenek***
- ✘ státní občanství
- ✘ základní práva a svobody
- ✘ vztah státu k jiným státům
- ✘ ***III. ustanovení vyjadřující některé státní cíle a hodnoty, na které je stát vázán***



# ÚSTAVA ČR Z HLEDISKA FORMY

- ✘ Forma ústavy -zvláštní podoba uspořádání prvků obsahu ústavy mezi sebou (vnitřní struktura) a jejich vystupování navenek vůči jiným pr.předpisům (vnější forma)
- ✘ Vnitřní forma ústavy: je tvořena vazbami prvků ústavního obsahu bez ohledu na to, kde se v ústavě nacházejí
- ✘ -struktura ústavy je tvořena:
- ✘ ústavními normami- ne vždy obsahují sankci, to znamená, že právně chráněny nejsou; za jejich sankci nelze považovat trestní ustanovení (pramenem ústavního práva jsou jen ústav. předpisy)
- ✘ ústavní instituty-ty by měly být rovněž vytvářeny pouze ústavními normami; institut je tvořen spojením základních prvků ústavy-ústavních norem, které upravují určitý společenský vztah; tyto instituty se váží na ústavní principy (např. institut demokracie)
- ✘ ústavním systémem-ten je tvořen komplexem všech ústavních norem
- ✘ Vnější forma ústavy: spočívá ve vyjádření ústavního obsahu navenek; zejména zahrnuje tyto složky: nadpis ústavy, systematiku ústavy, vyšší právní sílu, ústavodárnou proceduru, jazyk ústavy



# SYSTEMATIKA ÚSTAVY ČR

---

## × Prohlášení

- + základní ustanovení (čl.1-14)
- + moc zákonodárná (čl. 16-53)
- + moc výkonná, prezident republiky (čl. 54-66) a vláda (čl. 67-80)
- + moc soudní (čl. 81-96); ústavní soud (čl. 83-89), a soudy (čl. 90-96)
- + Nejvyšší kontrolní úřad ( čl. 97)
- + Česká národní banka (čl. 98)
- + Územní samospráva (čl.90-105)
- + Přechodná a závěrečná ustanovení

# ÚSTAVNÍ PRINCIPY DEMOKRATICKÉ VLÁDY

Čl. 1 Ústavy stanoví, že ČR je „*demokratický právní stát*“.

**a) vláda lidu** – tento princip určuje, kdo ve státě rozhoduje, zatímco ostatní principy vyjadřují, jak a o čem se rozhoduje

- lid je zdrojem veškeré státní moci

**b) vláda pro lid** – podle čl.2 odst.3 „*státní moc slouží všem občanům...*“ → ve státě nemají být privilegované skupiny občanů (šlechta, majetné vrstvy, věřící atd.). Tento článek bezprostředně navazuje a zabezpečuje čl. 1, 3, odst.1 a další ustanovení Listiny vyjadřující rovnost před zákonem.

**c) vláda lidem** – buď zprostředkovaně (orgány moci zákonodárné, výkonné a soudní) nebo přímo. Založeno především na tzv. zastupitelské demokracii → princip voleb a princip volného (reprezentativního) mandátu (vztah mezi poslanci a voliči).

**d) princip plurality** – ústava respektuje mnoho názorů ve společnosti a kromě hodnot, které implicitně považuje za nedotknutelné (čl.9 odst.2 a 3 Ústavy, čl.1 Listiny), umožňuje, aby se podle jí stanovených demokrat. pravidel nositelé těchto názorů střetávali v boji o legitimní moc.

Stát se nesmí vázat ani na výlučnou ideologii, ani na náboženské vyznání.

**e) princip svobodné soutěže politických stran**

**f) princip konsenzu** – princip konsenzu v základ.otázkách existence demokracie – čl.5 Ústavy - o soutěži polit.stran a hnutí, které „*respektují základ.demokrat.principy a odmítají násilí jako prostředek k prosazování svých zájmů*“.

**g) princip většiny** – čl. 6 Ústavy → požaduje ochranu menšiny a vládu většiny omezuje na „*pravidelná*“ volení období - (má širší dosah). Rozhodnutí platí jako rozhodnutí celku.

**h) ochrana menšiny** – už jen pro to, že neexistuje žádný důkaz, že by většina měla automaticky pravdu nebo zaručovala správnost rozhodnutí.



---

**ch) vláda na čas** – čl. 21 odst. 2 Listiny → omezení většiny na „*pravidelná*“ volební období. Významným preventivním prvkem demokracie je vědomí většiny, že se může stát menšinou. Pod pravidelným obdobím je třeba chápat období předem stanovená, stanovená přesným údajem (termínem, lhůtou).

**i) rovnost rozhodujících** – všichni mají možnost účastnit se na rozhodování o veřejných záležitostech a jejich účast má stejný význam jako účast každého jiného.

**j) svoboda** – ničím neomezovaná účast na rozhodování celku, jde o svobodu ne jedince, ale občanské společnosti.

**k) princip vyloučení násilné vlády** – spjata s principem zachování plurality, čl.5 Ústavy. Odmítání násilí jako prostředku k prosazování svých zájmů.

**l) princip práva na odpor** – čl. 23 Listiny, proti každému, kdo by odstraňoval demokrat.řád lidských práv a svobod.

**m) jiné formy účasti na správě veřejných záležitostí**

- např. možnosti působení na veřejné mínění, uplatňování politických práv apod.



## Princip úcty k lidským a občán. právům a svobodám:

---

### čl. 1 Ústavy spolu s vymezením povahy státu

- jako klíčový princip se promítá do demokrat.principu a principu pr. státu
- je východiskem pro rozhodování orgánů
- jeho zákl. složky (pilíře) – důstojnost, svoboda, rovnost, solidarita

- ✘ *lidská důstojnost* – výraz svébytnosti a autonomie osobnosti člověka, který je schopen rozvíjet sebe a své okolí, nemůže být prostředkem, nýbrž vždy cílem jednání ostatních
- ✘ *svoboda* – znamená jednat svobodu na něčem (např. na státu), a le také svobodu rozvíjet své schopnosti, tj. svobodu k něčemu.
- ✘ *rovnost* – omezuje svobodu jednat neomezeně. Chápána jako liberální, soukromoprávní, přidělující, sociální, veřejnopr., vyrovnávající rovnost šancí...
- ✘ *solidarita* – mírní rozpory v chápání rovnosti, vychází ze zájmenného sepejetí všech lidí navzájem a nechápe jejich soužití jako boj všech proti všem.

## Princip republikánský:

- spjat s demokrat.principem, není mu ale podřízen, neboť demokrat.práva se může uplatnit i v monarchii
- možno pojímat dvojím způsobem – neutrálně (jako protiklad vůči monarchii) nebo jako věci veřejné v širším smyslu

## **Princip parlamentní demokracie:**

Ústav ČR vylučuje původní socialistickou rep. jako formu vlády odvozenou od systému vlády shromáždění.

ČR tak odpovídá tradičním znakům parlamentní formy vlády s republikánským zřízením:

- dualistická exekutiva představovaná hlavou státu, a vládou
- předseda vlády je jmenován volenou hlavou státu
- členové vlády jsou jmenováni hlavou státu na návrh předsedy vlády
- vláda musí mít důvěru PS
- hlava státu je ústavněpoliticky neodpovědná
- vzájemná vazba zákonodárné a výkonné moci. PS může vyslovit vládě nedůvěru a prezident může rozpustit PS
- prezident je spíše symbolem státu než rozhodující činitel
- PS má řadu kontrolních nástrojů vůči vládě jako interpelace, vyšetřovací komise, citační právo apod.

## **Princip unitárního státu:**

čl.1 Ústavy ČR stanoví, že „*ČR je jednotný stát*“, čímž je federativní princip vyloučen. Dále je v čl.11 Ústavy ČR „*území ČR tvoří nedílný celek*“.

## **Princip samosprávy:**

čl.8 Ústavy zdůrazňuje, že se „*zaručuje samospráva územních samosprávných celků*“. Územní samospráva je tak kvalifikována jako jeden ze základních stavebních kamenů demokrat.pr.státu.

Ústav ČR zná jen pojem územní samosprávy (ne zájmová, profesionální...)

- územní samospr.celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu
- samospráva jako forma veřejné moci je Ústavou chápána jako samostatná správa určitého územního celku veřejnopr.korporací



# POJEM ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD

Listina samotná vymezení toho, co je základní právo nebo svoboda neobsahuje; její obsah je však sám takovým vymezením

**jsou ústavně zaručené** (čl. 87 odst. 1 písm.d Ú ČR)

**mají povahu veřejného subjektivního práva** - vymezují vztah nikoliv mezi jednotlivci či právními osobami jako práva v oblasti soukromého práva, nýbrž vztahy mezi jednotlivcem a státem (veřejnou mocí) navzájem, z nichž pro soukromé osoby (fyzické, právnícké) plynou konkrétní nároky vázané právě na jejich osobu

**mají zvláštní obsah** - projevuje se v zajištění autonomních prostorů jedince chráněných před zásahy veřejné moci, v možnosti jednotlivce účastnit se na správě veřejných záležitostí, v nároku, aby s ním stát zacházel za stejných podmínek jako s jinými

**vznikají přímo na základě ústavy nebo mezinárodní smlouvy**, nikoliv z konkrétního právního vztahu vzniklého na základě právního aktu nebo úkonu; jsou proto trvalé v závislosti na pobytu na území („pod jurisdikcí“) nebo státním občanstvím a mají stejný rozsah pro všechny své subjekty (čl. 1 a čl. 3 L); jsou proto označovány jako nezadatelná, nezcizitelná a nepromlčitelná; není možné se jich bez dalšího vzdát, přijít o ně jejich nepoužíváním apod.

**nelze s nimi právními úkony disponovat**, neboť jsou nezadatelná a nezcizitelná (čl. 1 L); to je třeba chápat tak, že není možno je nějakou smlouvou mezi jednotlivcem a veřejnou mocí stanovit odlišně, čímž je zaručeno, že budou pro všechny stejné subjekty stejné

**jsou vymahatelné vůči státu** prostřednictvím nezávislé soudní moci (čl. 4 Ústavy ČR); pokud jde o práva a svobody zakotvené i v mezinárodních smlouvách podle čl. 10 Ú ČR, je dále otevřena cesta k mezinárodnímu orgánu pověřenému kontrolou plnění takové smlouvy

**představují současné ústavní hodnoty**, kterými je stát ve své činnosti vázán (čl. 1, čl.85/2 Ú ČR)

**projevují se ve zvláštních funkcích** - Listina je budována na přirozenoprávním pojetí těchto práv, jak o tom svědčí již preambule, která výslovně zdůrazňuje uznání neporušitelnosti přirozených práv člověka a práv občana a zmiňuje se o návaznosti na obecně sdílené hodnoty lidství

# OBSAH ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD

---

- stát a jeho orgány, popř. i jiné orgány pověřené mocí jsou adresáty nároků, které pro jejich nositele vyplývají ze základních práv a svobod
- obsahem základních práv a svobod jsou proto nároky, které pro jejich subjekty (nositele) plynou vůči státní moci; jak však již bylo zdůrazněno, zákl. práva a svobody jsou v našem ústavním systému současně hodnotami, kterými je stát vázán ve své činnosti

## Funkce základních práv a svobod

- 1)základní je nepochybně funkce **omezení státní moci** v čl. 2/2 L; státní moc může být uplatňována jen v případech a v mezích stanovených zákonem a způsobem, který stanoví zákon; jedinec tak má zajištěny autonomní prostory, kde se může i ve společnosti státně organizované svobodně rozvíjet jako jedinečná osobnost
- státní moc (podle čl. 2/3 Ú ČR) současně slouží občanům u práv hospodářských, sociálních a kulturních
- 2)**funkce nároku na pomoc**, příspěví ze strany státu v souladu s jeho možnostmi a postavením; možno zařadit sociální aspekt, podle kterého je právo na obhajobu zajištěno i bezplatnou pomocí obhájce
- 3)**zajištění účasti jednotlivců (zde především občana) na správě veřejných záležitostí**; vytvoření podmínek pro to, aby se na jejím fungování mohl jednatlivec rovnoprávně s ostatními podílet; musí zde být aktivní občanství s vůlí a představou takový stát mít, rozvíjet a hájit jako svůj stát (včetně idejí , na kterých je stavěn)
- 4)**vytvoření záruk vlastní realizace**; k tomu slouží takové záruky jako existence nezávislého



# PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY

---

## a) ústavní předpisy

-pravidlem je, že základy postavení jednotlivce ve státě obsahují ústavy, jak již bylo řečeno, Ú ČR je v tomto směru výjimkou; v čl. 3 a 112 vychází z existence Listiny základních práv a svobod a prohlašuje ji za součást ústavního pořádku ČR, nikoliv však za součást Ústavy ČR samotné; rovněž Ú obsahuje řadu ustanovení, která mají povahu základních práv nebo s nimi bezprostředně souvisejí; jako příklad možno zejména uvést její články 1 až 10, 12, 18, 19, 81, 90, 95, 100, 102

## b) mezinárodní smlouvy podle čl. 10 Ústavy ČR

- ✘ a) musejí být schváleny Parlamentem
- ✘ b) musejí být ratifikovány prezidentem republiky
- ✘ c) musejí být závazná pro ČR
- ✘ d) k jejich vnitrostátní platnosti je třeba vyhlášení zákonem stanoveným způsobem (čl.52 Ústavy ČR)
- ✘ e) jsou self-executing, či-li přímo uplatnitelné, formulované nikoli jako pokyn pro aplikaci mocí výkonnou a soudní
- ✘ f) musejí upravovat otázky lidských práv a základních svobod nebo se jich alespoň „týkat“

mezi nejvýznamnější smlouvy tohoto druhu náleží následující univerzální a regionální smlouvy:

- × **Mezinárodní pakt o občanských a politických právech** (vyhláška č. 120/1967 Sb.)
- × **Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech** (vyhláška č. 120/1967 Sb.)
- × **Opční protokol k Mezinárodnímu paktu o občanských a politických právech** (sdělení č. 166/1991 Sb.)
- × **Úmluva o právech dítěte** (sdělení č. 104/1991 Sb.)
- × **Úmluva o zabránění a trestání zločinu genocidia** (vyhláška č. 32/1955 Sb.)
- × **Úmluva o politických právech žen** (vyhláška č. 46/1955 Sb.)
- × **Mezinárodní úmluva o odstranění všech forem rasové diskriminace** (vyhláška č. 53/1974 Sb.)
- × **Úmluva o nepromlčitelnosti válečných zločinů a zločinů proti lidskosti** (vyhláška č. 53/1974 Sb.)
- × **Úmluva o potlačení všech forem diskriminace žen** (vyhláška č. 62/1987 Sb.)
- × **Mezinárodní úmluva o potlačení a trestání zločinu apartheidu** (vyhláška č. 116/1976 Sb.)
- × **Úmluva proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání** (vyhláška č. 143/1988 Sb.)
- × **Úmluva č. 11 Mezinárodní organizace práce o diskriminaci** (v zaměstnání a povolání) (sdělení č. 465/1990 b.)

-Ústava ČR stanoví, že tyto smlouvy mají **přednost před zákonem**



---

Děkuji za pozornost