



MASARYKOVA UNIVERZITA

**Ze2BP\_VSC6**

***Vybrané problémy sociální  
geografie***

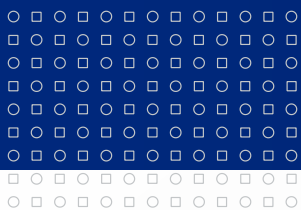
**jarní semestr 2013**

# Obsah a předmět kurzu

1. Lokální a regionální rozvoj s aplikací v ČR.
2. Sociální rozvoj - Chudoba na Zemi.
3. Regionální politika EU a ČR.
4. Synergie v krajině.

# Literatura k studiu

- ❏ BLAŽEK, J., UHLÍŘ, D. *Teorie regionálního rozvoje (nástin, kritika, implikace)*. Praha: Karolinum, 2011. 342 str. ISBN 978-80-246-1974-3.
- ❏ RUMPEL, P. *Lokální a regionální rozvoj - část 1*. Ostrava: Ostravská univerzita, 2003. ISBN 80-7042-876-7.
- ❏ RUMPEL, P. *Lokální a regionální rozvoj - část 2. Politika ekonomické a sociální soudržnosti EU*. Ostrava, PŘF Ostravské univerzity, 2003. ISBN 80-7042-878-3.
- ❏ VENCÁLEK, J. *Protisměry územní identity*. Český Těšín, OLZA, 1998.
- ❏ VENCÁLEK, J. *Místní regiony a územní identita*. Ostrava, Ostravská univerzita, 2003. ISBN 80-7042-838-4.
- ❏ WOKOUN, R., MALINOVSKÝ, J., DAMBORSKÝ M., BLAŽEK J. a kol. *Regionální rozvoj. Východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování*. Praha: Linde, 2008. ISBN 978-80-7201-699-0.



# ***Lokální a regionální rozvoj ČR***

## *Teoretické základy*



## Regionální rozvoj

- ❏ Praktická/aplikační disciplína.
- ❏ Využívá regionálních a společenských věd jako je sociální geografie, regionální ekonomie, sociologie, ...
- ❏ Je vstupem pro regionální politiku a regionální plánování.

# Regionální rozvoj

Zabývá se:

- ❖ faktory, ovlivňujícími rozvoj regionů,
- ❖ aktéry, podílejícími se na regionálním rozvoji a ovlivňovanými regionálními procesy,
- ❖ mechanismy vztahů mezi aktéry RR a mechanismy vlivu faktorů na aktéry RR – regionálními procesy a jejich změnami/utvářením,
- ❖ vývojem regionů a regionálními rozdíly,
- ❖ regionální politikou – jejím zaměřením, účinností, ...
- ❖ regionálním plánováním

# Co je to rozvoj území?

Rozvoj je buď:

- změna kvality (k lepšímu!)
- změna kvantity = růst

➤ Rozvoj území je vázán na sociálně-ekonomické jevy, procesy a jejich aktéry.

„Typologie“ rozvojových procesů:

- ✓ Ekonomický rozvoj
- ✓ Sociální rozvoj
- ✓ Územní rozvoj





# Aktéři (subjekty) regionálního rozvoje

➤ Je možný rozvoj bez aktérů?



# Některé pojmy

- ❖ **Shareholders:** ti co rozhodují (vlastní aktéři).
- ❖ **Stakeholders:** ti o kterých je rozhodováno (jsou aktéry, ale je na ně působeno jako na objekty).
- ❖ **Individuální osoba:** člověk jako jedinec.
- ❖ **Kolektivní osoba:** sociální organizace (např. skupiny jedinců), které také něco činí.

# Subjekty regionálního rozvoje

- ❑ **Hlavní nadnárodní aktéři (kolektivní osoby, sociální útvary):**
- ❑ EU a její instituce spojené s regionálním/rurálním rozvojem: **Evropský parlament** (volený obyvateli členských států EU), **Rada EU** (zastupuje vlády členských zemí), **Evropská komise** (výkonný orgán EU), odpovídá za řízení společných politik EU (tj. i regionální politiky a společné zemědělské politiky - 2 pilíře: zemědělství a rozvoj venkova). Má 36 generálních ředitelství, včetně GŘ Regionální politika (regionální rozvoj) a GŘ Zemědělství (rozvoj venkova).
- ❑ Další instituce EU přímo nespojené s regionálním rozvojem: **Soudní dvůr** a **Účetní dvůr** (kontrola rozpočtu EU).

# Subjekty regionálního rozvoje

## ☒ Hlavní nadnárodní aktéři:

- ☒ EU a její orgány (začlenění stakeholders - ti, kteří jsou ve hře, ti jsou ale i objekty) spojené s regionálním rozvojem:
- ☒ **Výbor regionů** (vyjadřuje názory regionálních a místních orgánů); **Evropský hospodářský a sociální výbor** (vyjadřuje názory organizované občanské společnosti na hospodářské a sociální záležitosti), **Evropská investiční banka** (pomáhá dosahovat cílů EU financováním investičních projektů). Dále mezi orgány EU, které ale nejsou přímo spojené s regionálním rozvojem patří **Evropská centrální banka** (EURO), **Evropský ombudsman**.

# Subjekty (aktéři) regionálního rozvoje (obecně)

- **Hlavní nadnárodní aktéři:**
- Celosvětově působící (s primárním zaměřením na země Třetího světa a země mimo EU):
- ***Světová banka*** (zaměření především na rozvoj venkova tzv. Třetích zemí), ***FAO OSN*** (rozvoj venkova Třetích zemí - Sustainable Development Department).

# Subjekty regionálního rozvoje

## ☒ Hlavní národní aktéři:

- ☒ **Parlament ČR (Poslanecká sněmovna ČR** a její Výbor pro veřejnou správu, regionální rozvoj a životní prostředí a podvýbor pro regionální rozvoj).
- ☒ **Vláda ČR** (ministerstva - především **Ministerstvo pro místní rozvoj** (z pohledu regionálního rozvoje činný ve věcech regionální politiky, politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu, územního plánování, stavebního řádu, investiční politiky a cestovního ruchu).
- ☒ **Ostatní ministerstva:** zaměřeni na aktivity v jejich kompetenci propojené s regiony (např. regionální podpora podnikání - MPO, rozvoj venkova: Mze).

# Subjekty regionálního rozvoje

## ▣ Hlavní regionální aktéři:

- ▣ ***Krajské úřady*** (*Výkonné orgány*: Odbory nebo Oddělení regionálního rozvoje, *Volené orgány krajských úřadů*: komise Rady kraje /zřízené usnesením rady kraje: např. komise pro rozvoj venkova a zemědělství, komise pro regionální rozvoj/ či výbory zastupitelstva - např. výbor pro ekonomický rozvoj).

## Subjekty (aktéři) regionálního rozvoje (obecně)

- **Hlavní regionální aktéři:**
- **Regionální rada** (dle jednotlivých regionů NUTS, na které Řídicí orgán MMR deleguje výkon některých řídicích funkcí).
- **úřady Regionální rady** (výkonným orgánem Regionální rady regionu soudržnosti, které zabezpečují veškeré úkoly spojené s funkcí Řídicího orgánu ROP; dále plní úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Regionální rady regionu soudržnosti).



# Subjekty regionálního rozvoje

- ❏ **Místní aktéři:**
- ❏ ***Městské a obecní úřady*** (příp. sdružení měst a obcí za účelem rozvoje mikroregionů); *výkonné orgány*: Odbory rozvoje, plánování atd., *volené orgány*: výbory a komise (pozn. zde se již zpravidla nevyskytuje pojem regionální rozvoj, ale jde o konkrétní aktivity spojené s danou obcí - komise výstavby, dopravy, životního prostředí atd).
- ❏ **Úkol:** Zjistěte jaké výbory a komise existují ve Vaší obci.

# Subjekty regionálního rozvoje

## ❏ Ostatní aktéři:

## ❏ ***Podniky a podnikatelé:***

- ❏ drobní podnikatelé (mikropodnikatelé): fyzické či právnické osoby zaměstnávající do 10 zaměstnanců, jeho aktiva/majetek nebo obrat/příjmy nepřesahují korunový ekvivalent 2 mil. EUR.
- ❏ malí podnikatelé: FO a PO s 10-49 zaměstnanci, jeho aktiva/majetek, nebo obrat/příjmy nepřesahují korunový ekvivalent 10 mil. EUR.
- ❏ střední podnikatelé: 50-249 zaměstnanců, jeho aktiva/majetek, nebo obrat/příjmy nepřesahují korunový ekvivalent 43 mil. EUR.
- ❏ podniky nad 250 zaměstnanců

# Subjekty regionálního rozvoje

- ❑ **Ostatní aktéři** (mohou být i objekty):
  - ❑ **organizace zřízené** státem (např. CzechTourism), kraji (např. krajská správa silnic) nebo obcemi
  - ❑ **nevládní neziskové organizace**
  - ❑ **občanská sdružení** (zák. č. 83/1990 Sb.)
  - ❑ **obecně prospěšné společnosti** (zák. č. 248/1995 Sb.)
  - ❑ **církevní právnické osoby** (zák. č. 3/2002 Sb., pokud poskytují zdravotní, kulturní, vzdělávací a sociální služby nebo sociálně právní ochranu dětí)
  - ❑ **nadace a nadační fondy** (podle zákona č. 227/1997)

# Cíle subjektů (aktérů) regionálního rozvoje

- Snižovat (změny rozsahu) velikosti regionálních rozdílů, aby negenerovaly problémové situace z hlediska životů lidí a fungování regionů i celých států. Konkrétně to znamená dosáhnout hospodářského růstu, zvyšování kvality života a rozvoje sociální soudržnosti.

# K čemu je regionální rozvoj?

- Regionální rozvoj směřuje především k řešení problematiky sociálních nerovností (významné téma v sociálních vědách) mezi jednotlivými územními oblastmi. Jde především o řešení kumulativních disparit.

## Důvody zájmu o regionální nerovnosti (disparity)

- Jak praxe, tak teorie regionálního rozvoje jsou o regionálních nerovnostech.
- Čistě teoretické (odkazují k teoriím regionálního rozvoje).
- Čistě praktické (znalost konkrétních nerovností je využitelná v projektech a programech rozvoje).

# Nerovnost a disparita

- ***Nerovnost*** - jakákoliv odlišnost, rozdílnost, nepodobnost, neexistence zavedenosti, pravidelnosti.
  
- ***Disparita*** - nepoměr sociálně ekonomického charakteru.

# Socioekonomické disparity

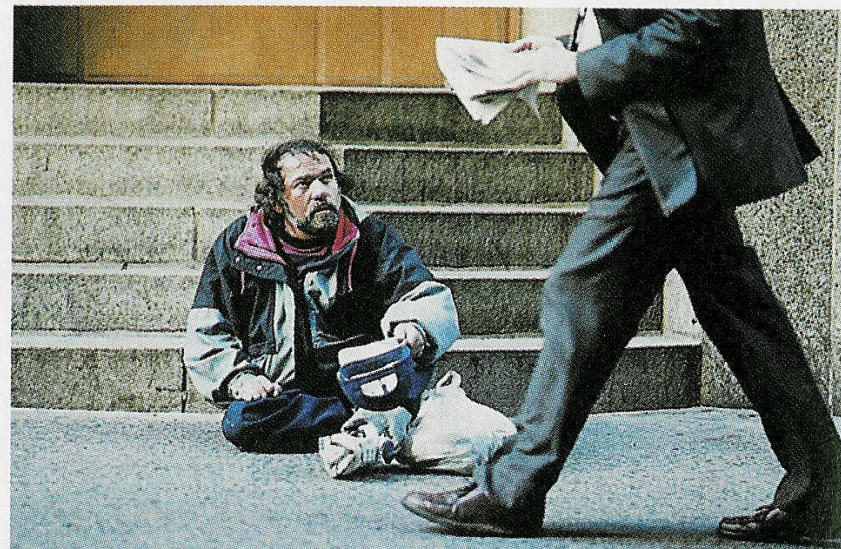
- Princip uspořádání společnosti, kdy jednotlivci a skupiny nemají stejný podíl na bohatství a symbolických statcích např. rozhodování. Smyslu nabývá, když je považována za sociální problém.





# Příklad sociální nerovnosti

- Rozdíl (sociální nerovnosti) mezi bohatými a chudými je jedním z hlavních zájmů sociálních věd.



# Regionální nerovnosti

- Stav, situace nebo skutečnost, kdy mezi regiony existují sociální a ekonomické disparity, geograficko-klimatické odlišnosti, infrastrukturální a další rozdíly, které mají za následek, že regiony jsou od sebe navzájem rozrůzněné.
- POZOR: Ne každá nerovnost ale představuje problém, který je nutno řešit !!

# Typy sociálních nerovností mezi regiony

- Sociálně-demografické
- Sociálně-ekonomické
- Sociálně-geografické
- Kulturní
- Nerovnosti v oblasti životního prostředí se sociálním podtextem

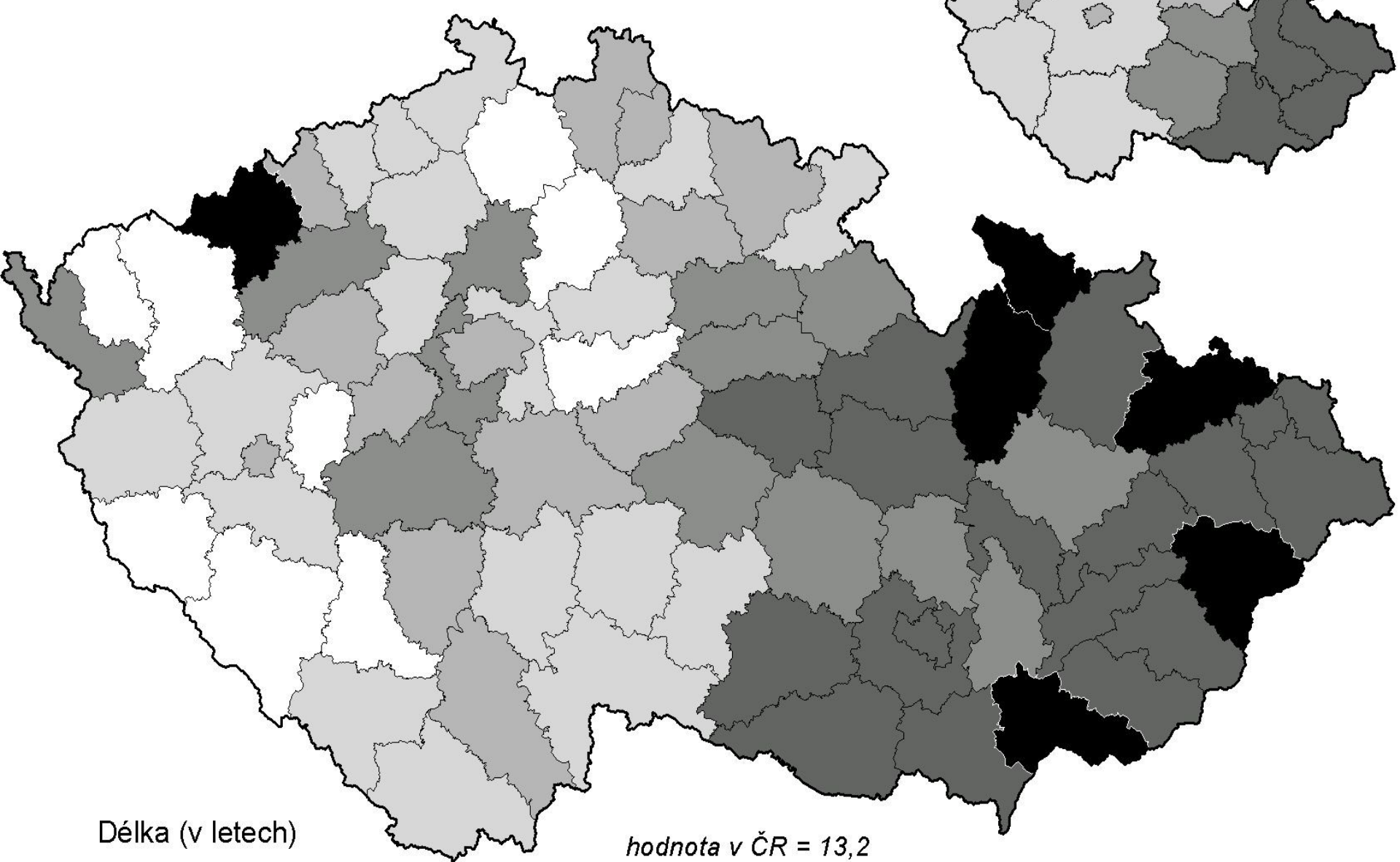
# Sociálně demografické nerovnosti

- Demografické faktory spojené se sociálním jednáním lidí - počet obyvatelstva, hustota, natalita (porodnost), mortalita (úmrtnost), potratovost, délka života, nemocnost (sebevražednost), přírůstek obyvatelstva, migrace, reprodukční zvyklosti, sňatečnost, rozvodovost, ovdovění, věková struktura, struktura podle pohlaví.





# Průměrná délka trvání manželství (průměr let 2002-2004)



Délka (v letech)

12,3 12,7 13,1 13,5 14,0



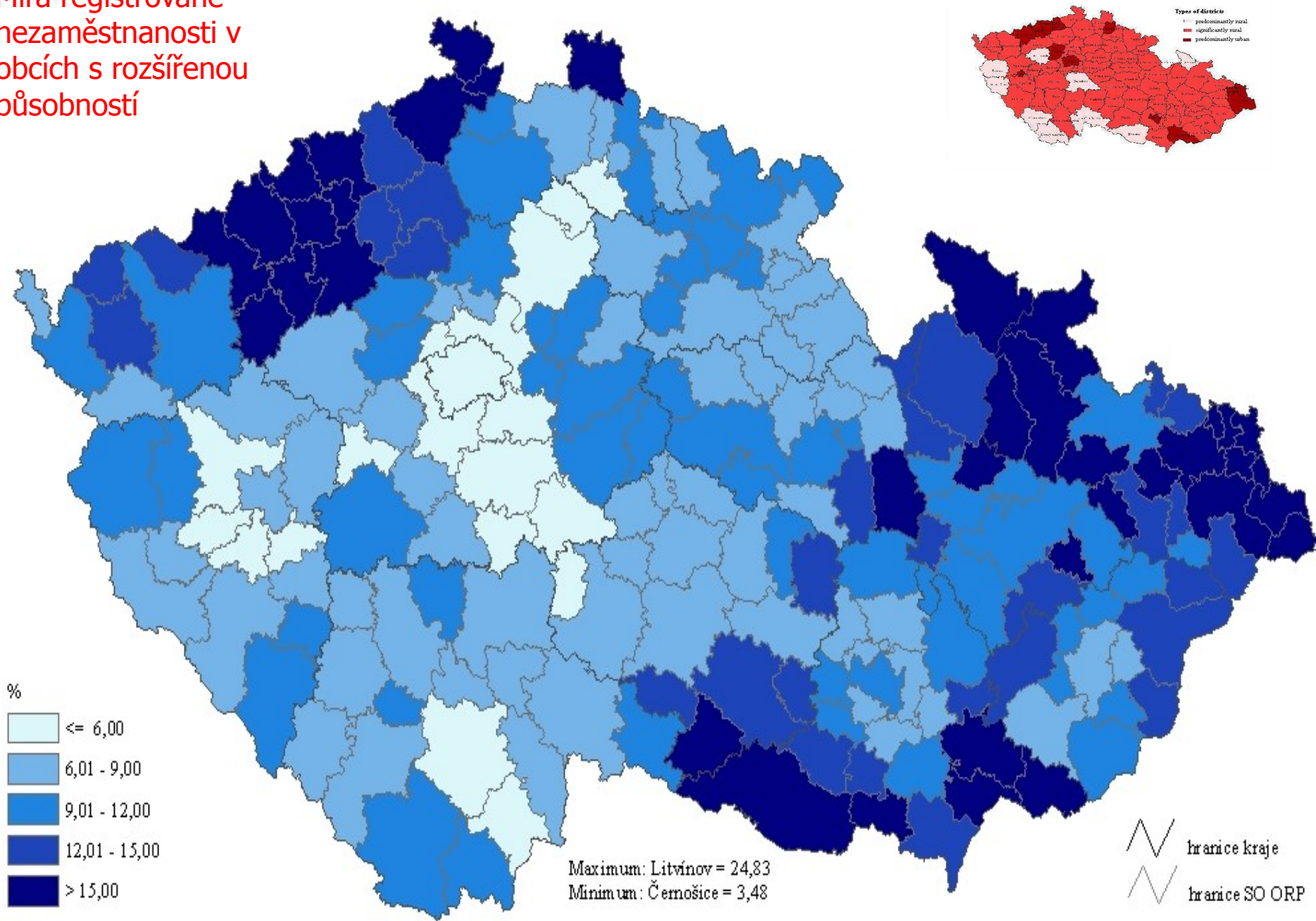
*hodnota v ČR = 13,2*  
*maximum: Chomutov = 14,5*  
*minimum: Mladá Boleslav = 11,9*

# Sociálně ekonomické nerovnosti

- ▣ Rozdíly mezi ekonomicky slabými (tzv. nerozvinutými) a ekonomicky silnými (tzv. rozvinutými) regiony - především HDP, zaměstnanost/nezaměstnanost, příjmy, struktura ekonomických aktivit a jejich závislost na věku, pohlaví, vzdělání.

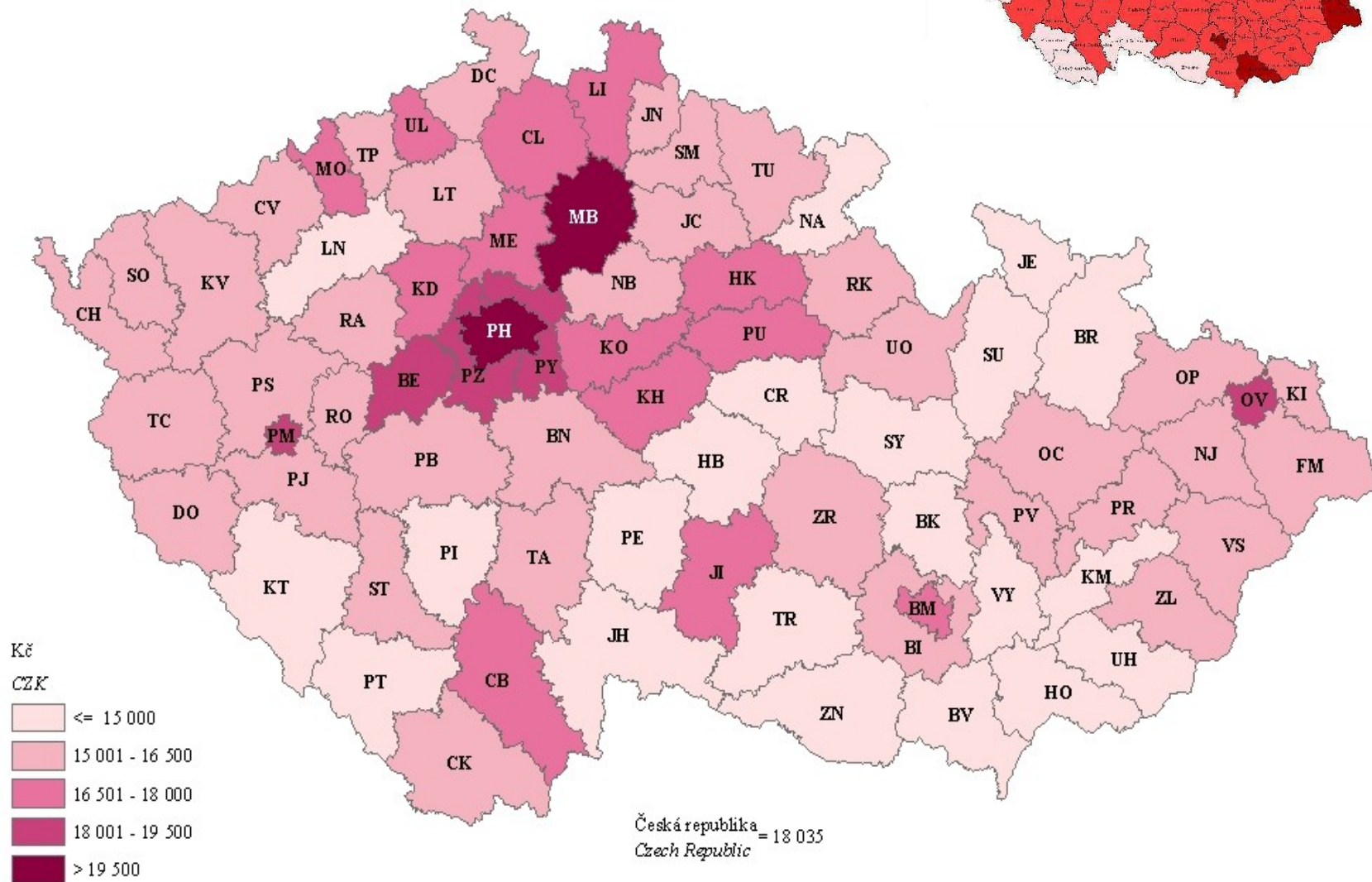
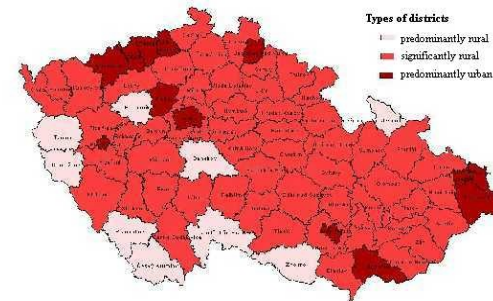


# Míra registrované nezaměstnanosti v obcích s rozšířenou působností



# PRŮMĚRNÁ MĚSÍČNÍ HRUBÁ MZDA ZAMĚŠTNANCE V KČ V ROCE 2004

AVERAGE MONTHLY GROSS WAGE PER EMPLOYEE, CZK: 2004



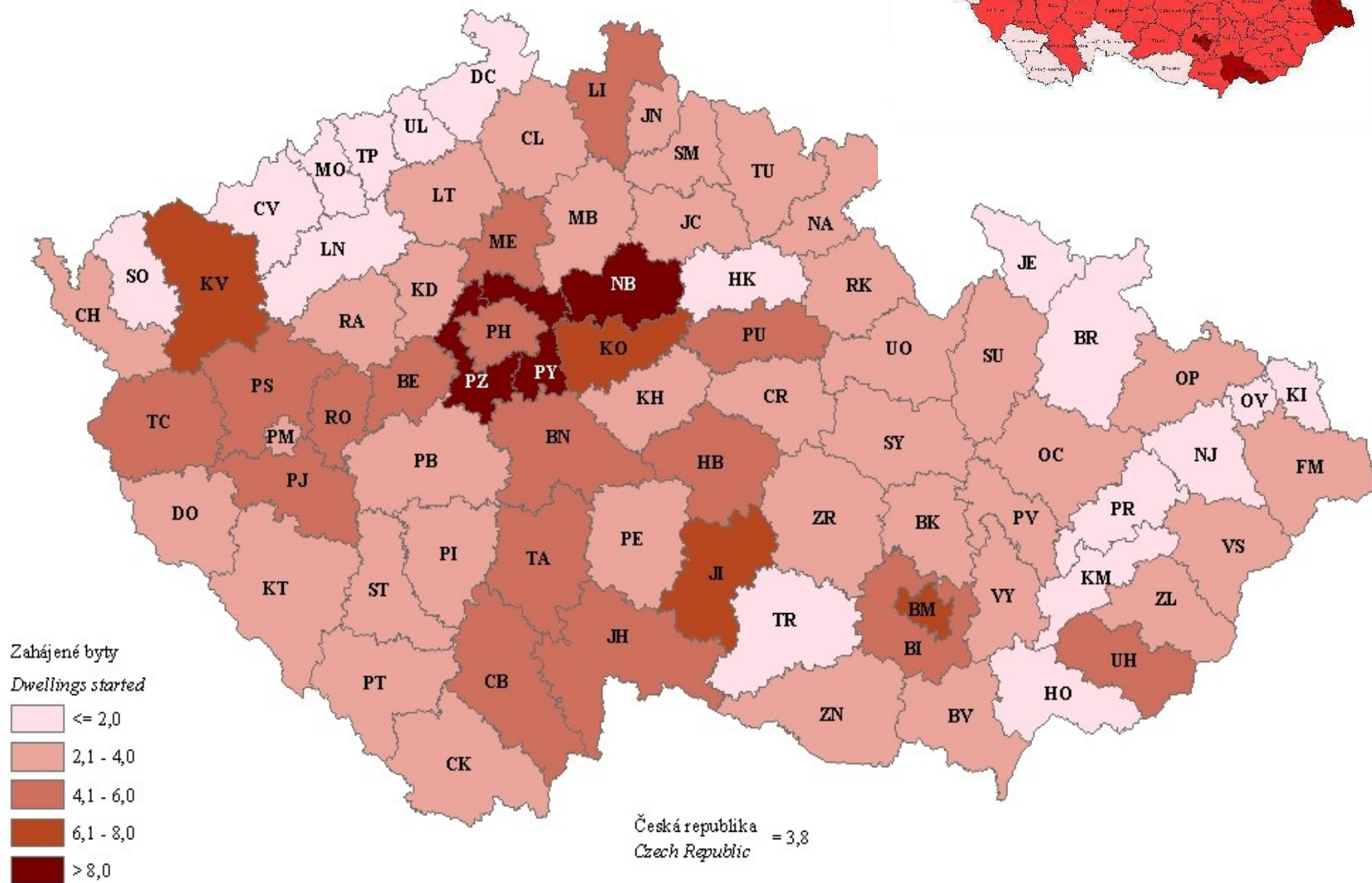
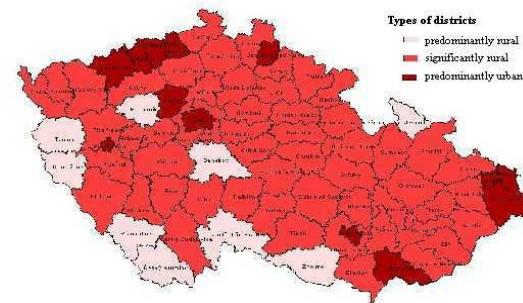
# Sociálně kulturní nerovnosti

- ❑ V abstraktní a nehmatatelné úrovni to jsou rozdíly v normách, hodnotách (kulturní a sociální potenciály jako lokální identita, spolupráce a míra soutěživosti v regionu, důvěra atd.) V konkrétní a hmatatelné úrovni to může být občanská vybavenost, materiální statky atd.



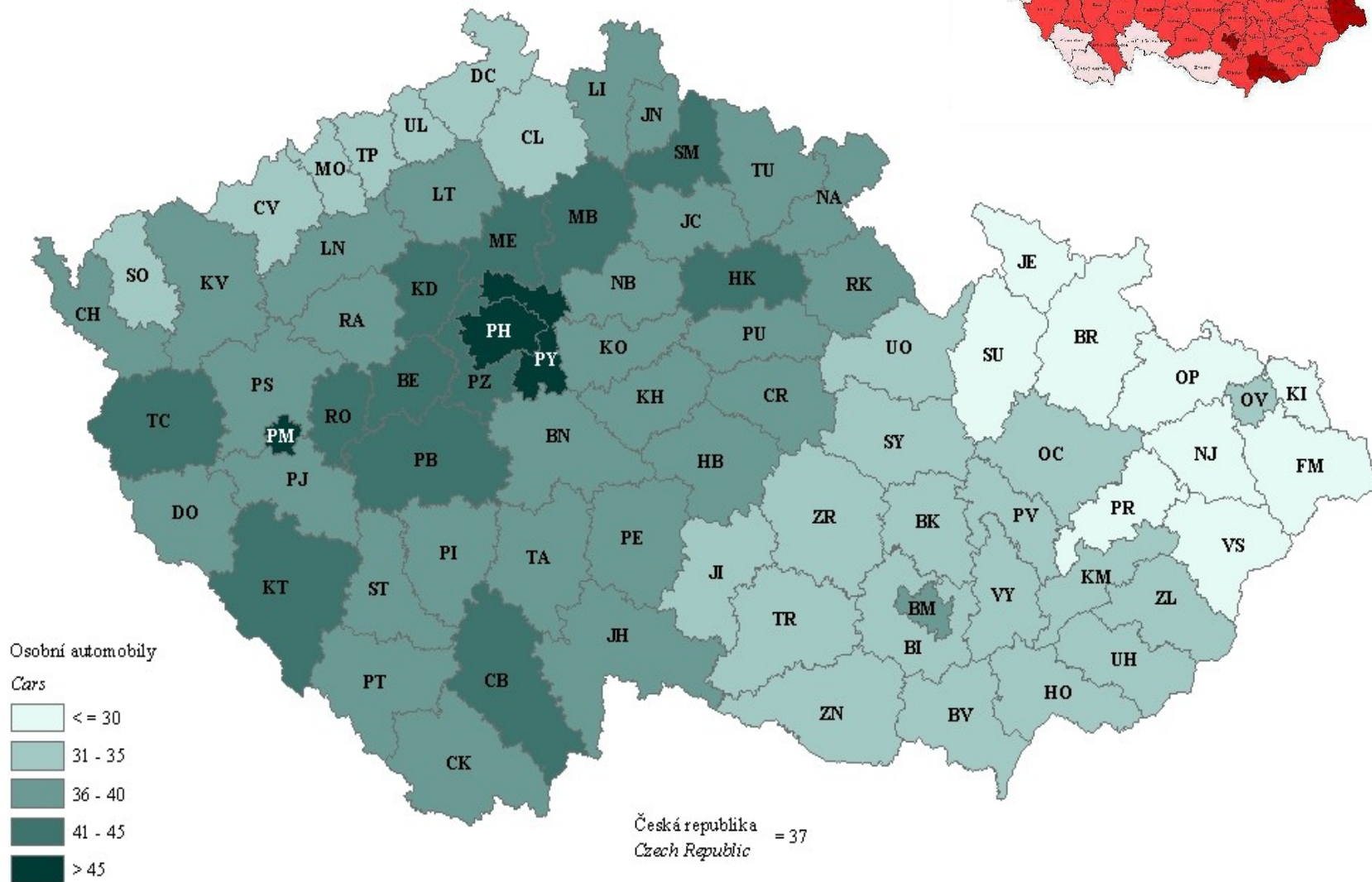
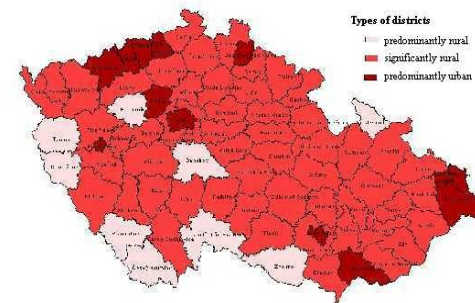
# ZAHÁJENÉ BYTY NA 1 000 OBYVATEL V ROCE 2004

DWELLINGS STARTED PER 1 000 POPULATION, 2004



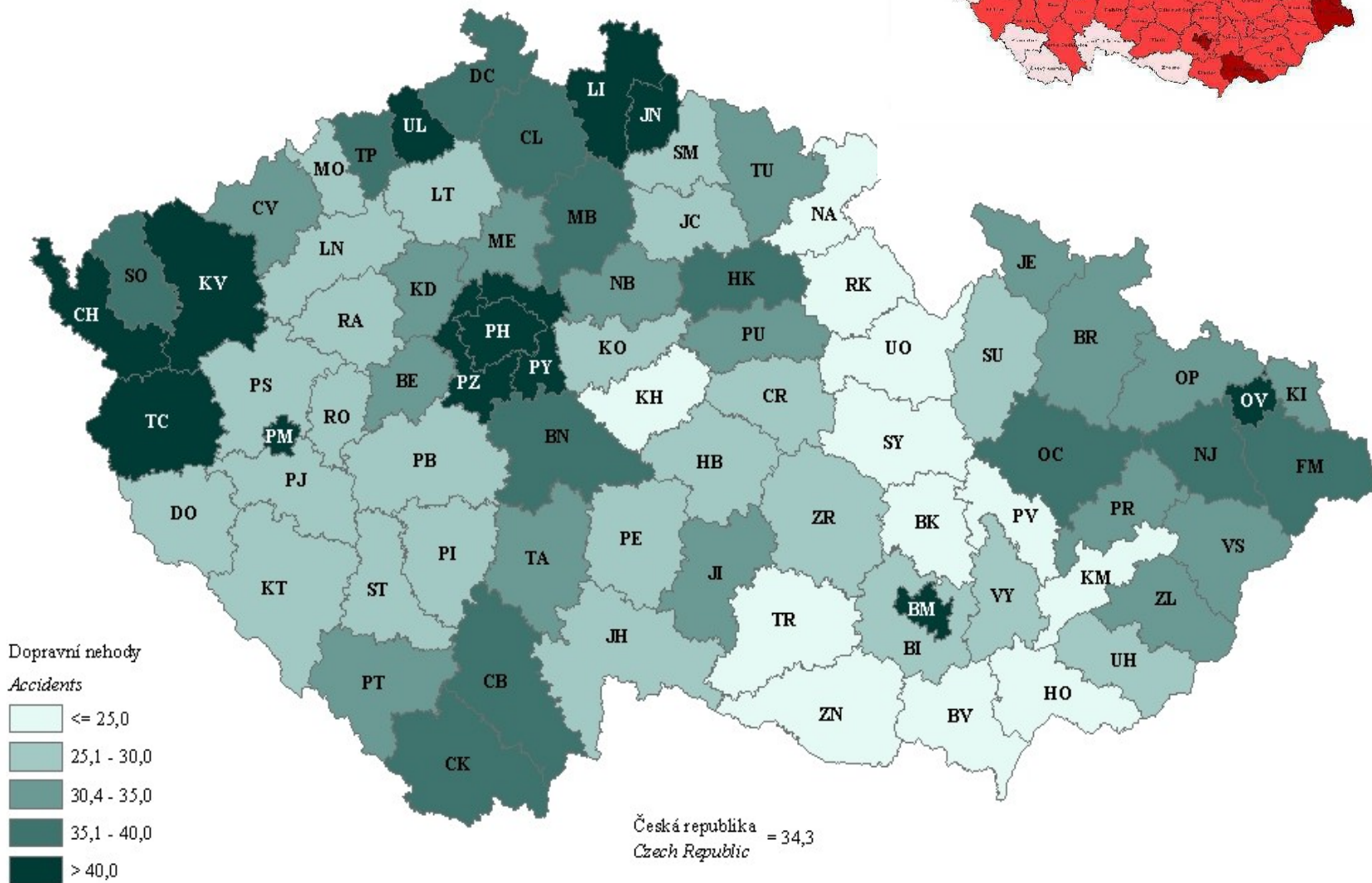
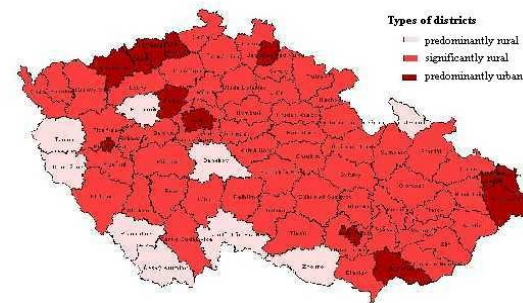
# REGISTROVANÉ OSOBNÍ AUTOMOBILY NA 100 OBYVATEL V ROCE 2004

REGISTERED CARS PER 100 POPULATION: 2004



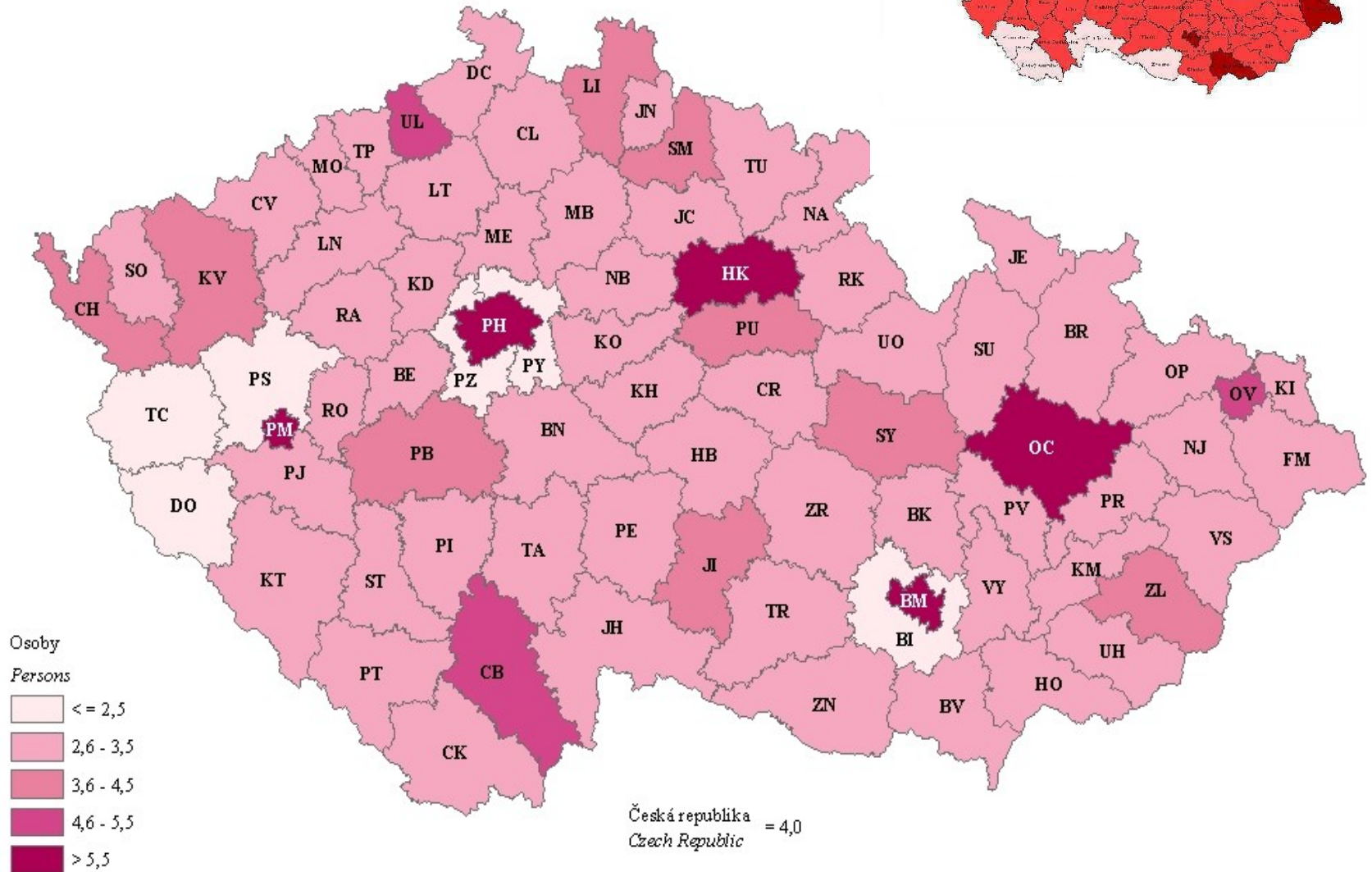
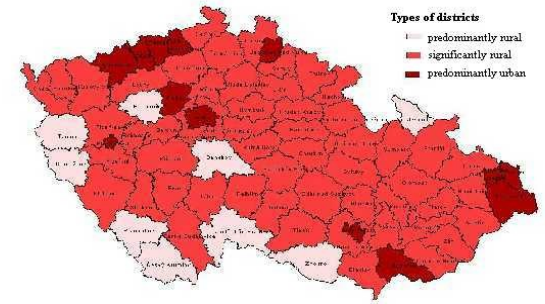
# DOPRAVNÍ NEHODY NA 1 000 PROVOZOVANÝCH VOZIDEL (PRŮMĚR LET 20

ACCIDENTS PER 1 000 ALL ROAD MOTOR VEHICLES: 2000 - 2004 AVERAGE



# LÉKAŘI NA 1 000 OBYVATEL V ROCE 2004

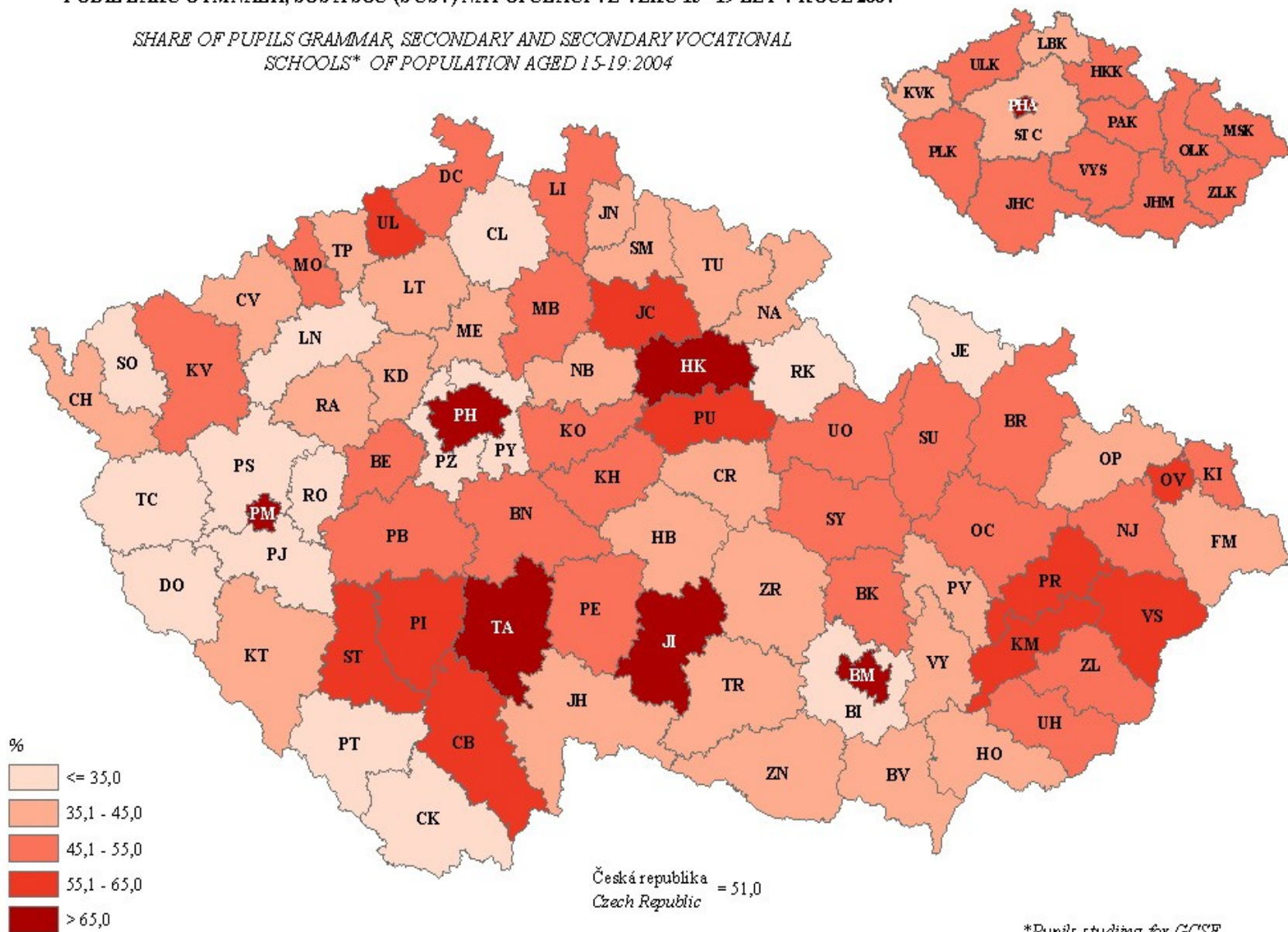
PHYSICIAN PER 1 000 POPULATION: 2004





PODÍL ŽÁKŮ GYMNÁZIÍ, SOŠ A SOU (S ÚSV) NA POPULACI VE VĚKU 15 - 19 LET V ROCE 2004

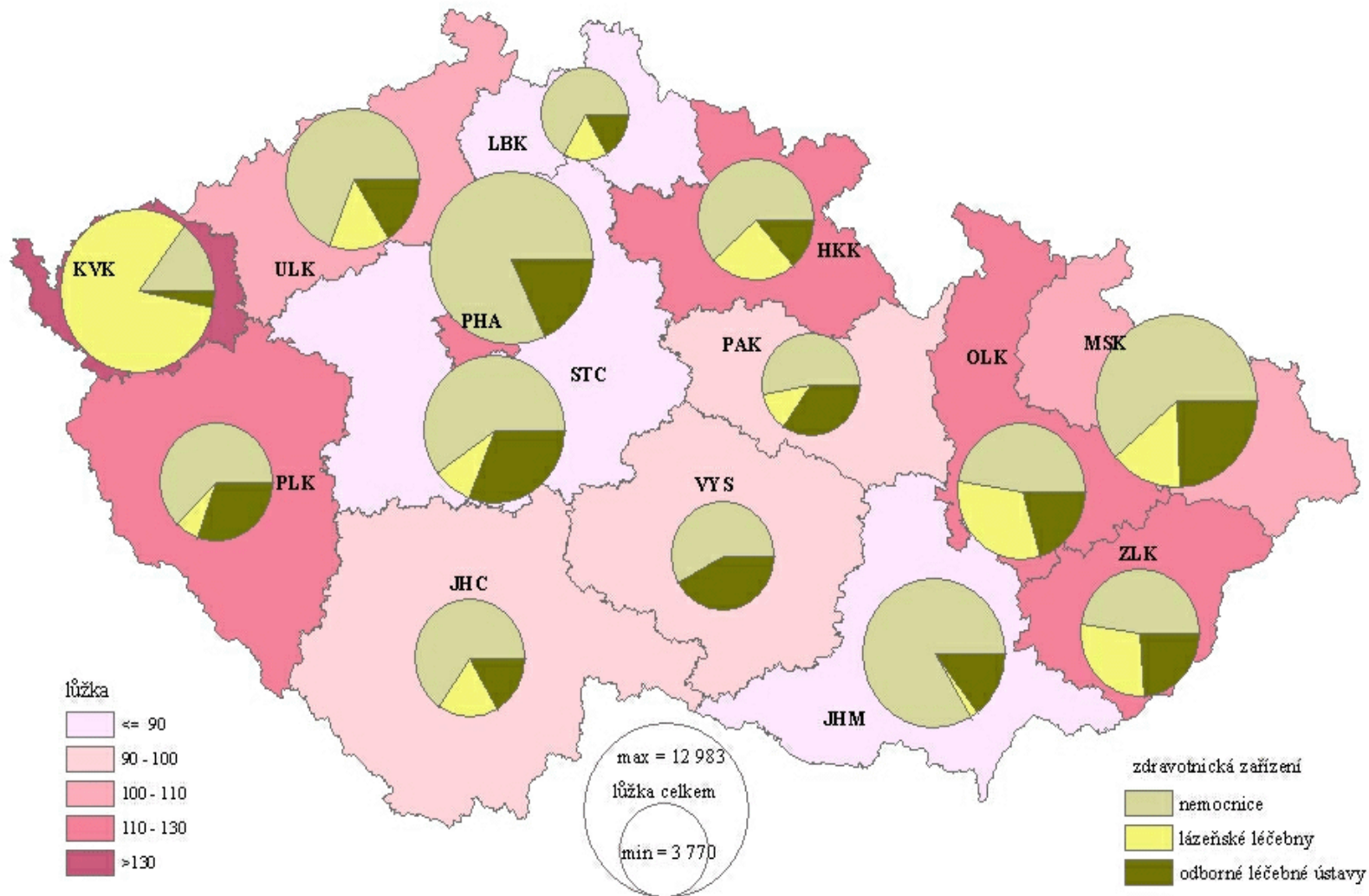
SHARE OF PUPILS GRAMMAR, SECONDARY AND SECONDARY VOCATIONAL SCHOOLS\* OF POPULATION AGED 15-19:2004



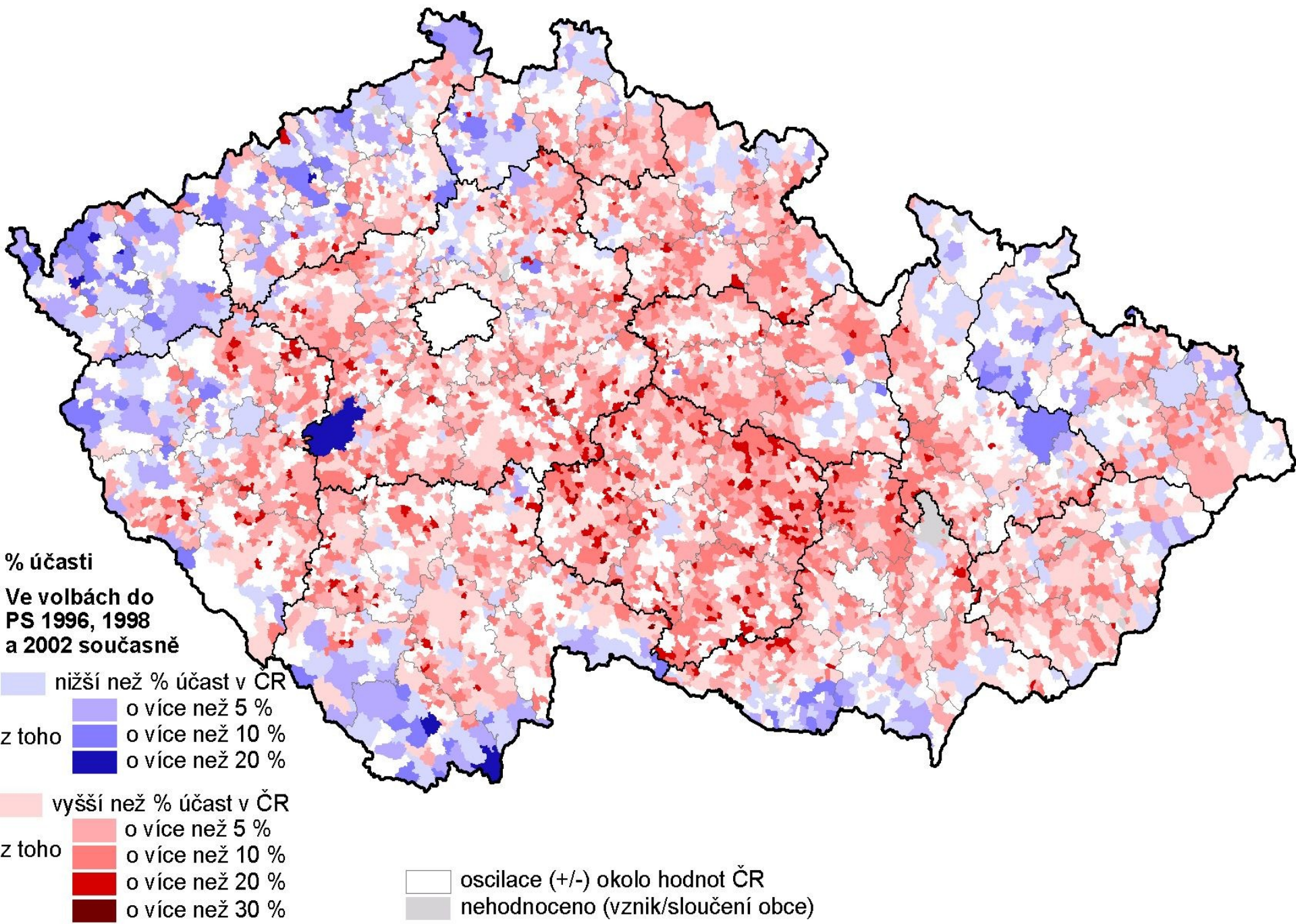
\*Pupils studying for GCSE



# Lůžka ve zdravotnických zařízeních na 10 000 obyvatel a jejich struktura v roce 2001



# Oblasti dlouhodobě vyšší/nížeší účasti ve volbách do Poslanecké sněmovny



# Sociálně geografické nerovnosti

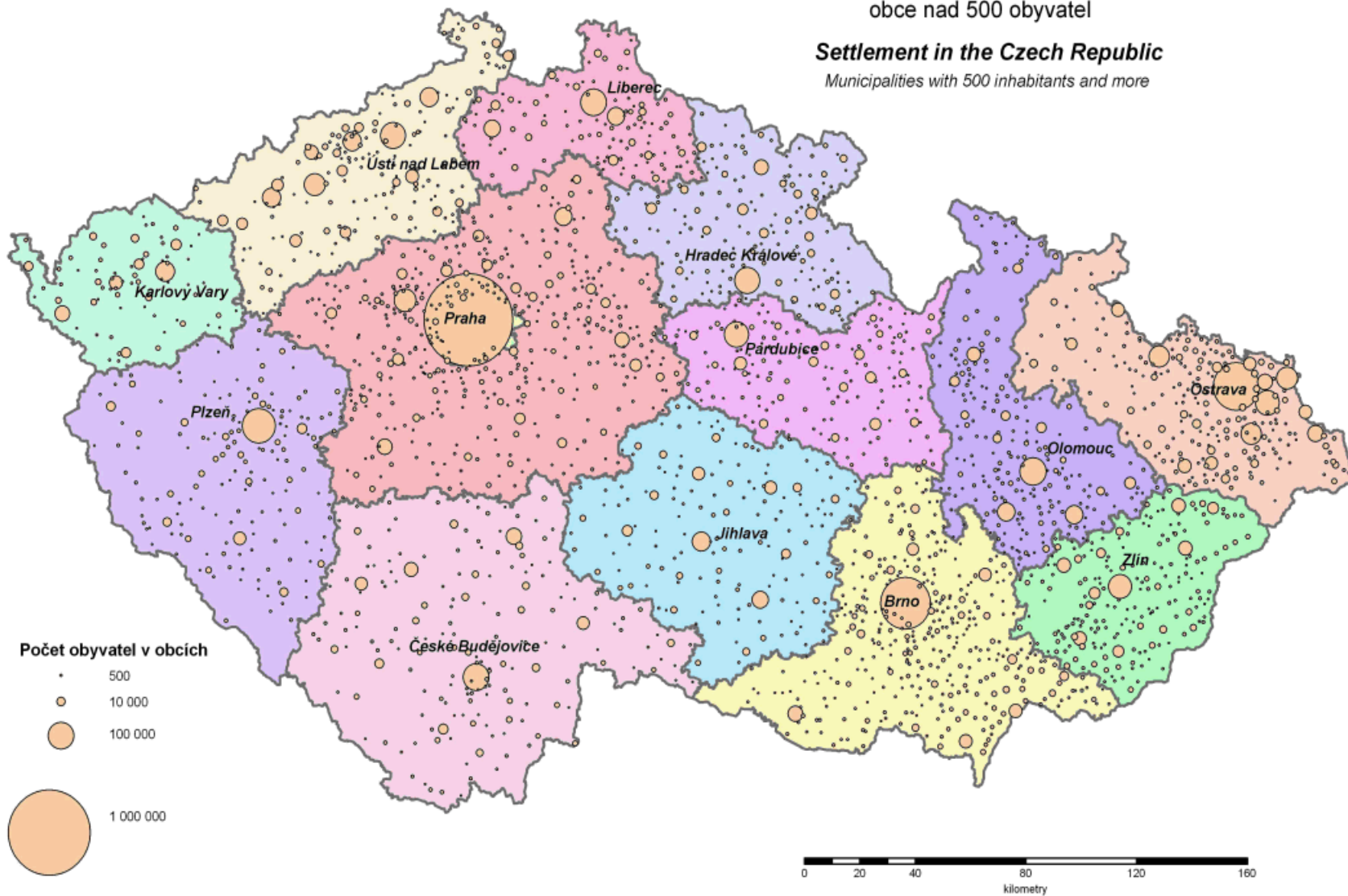
- Nerovnosti spojené s osídlením (velikost sídel atd.)

# Osídlení v České republice

obce nad 500 obyvatel

## Settlement in the Czech Republic

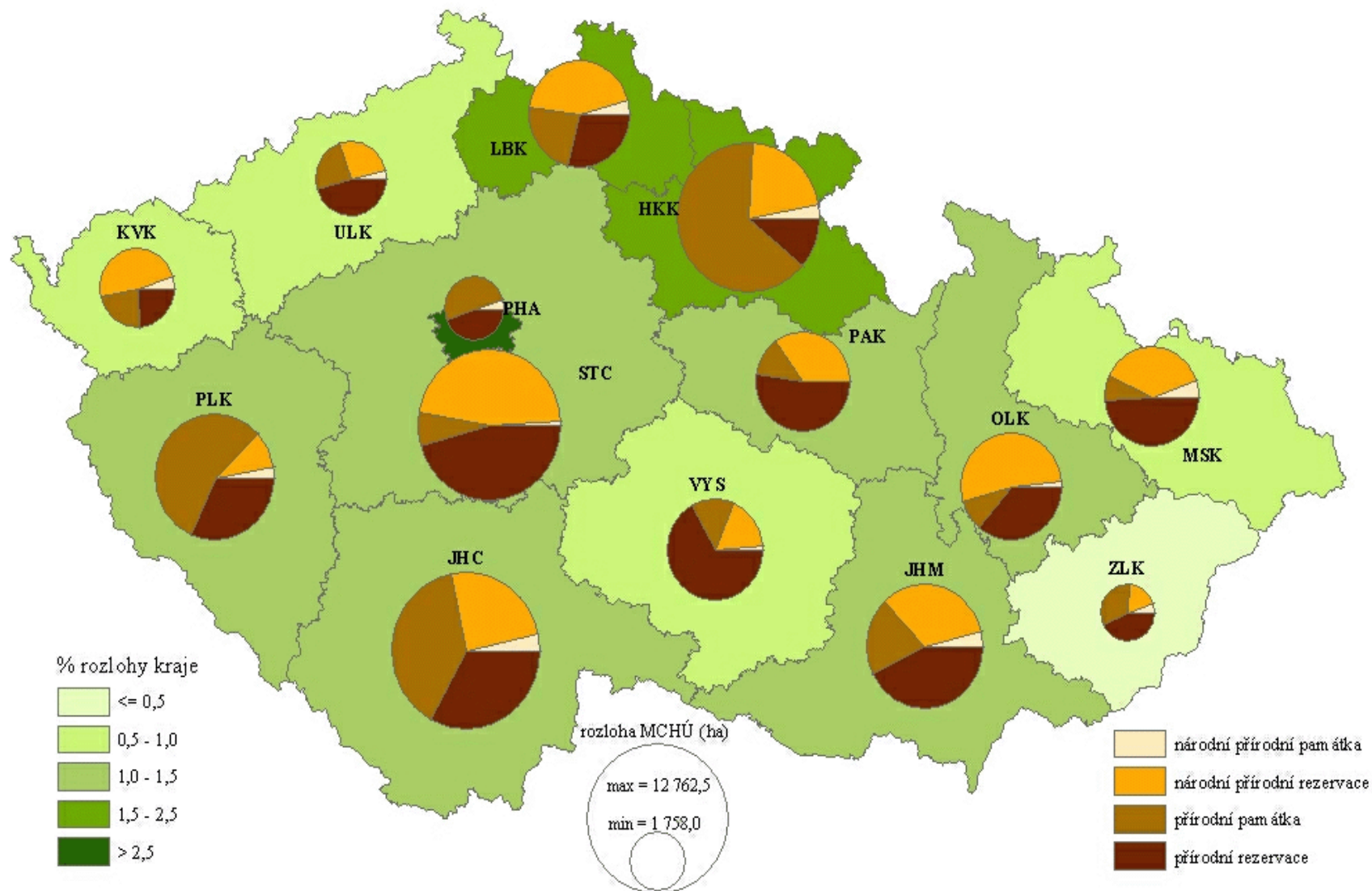
Municipalities with 500 inhabitants and more



# Nerovnosti v oblasti životního prostředí spojené se sociálními aktivitami lidí

- Jedná se o takové nerovnosti, které se týkají životního prostředí, ale jsou výsledkem činností lidí – nakládání s odpady, znečištění ovzduší atd.

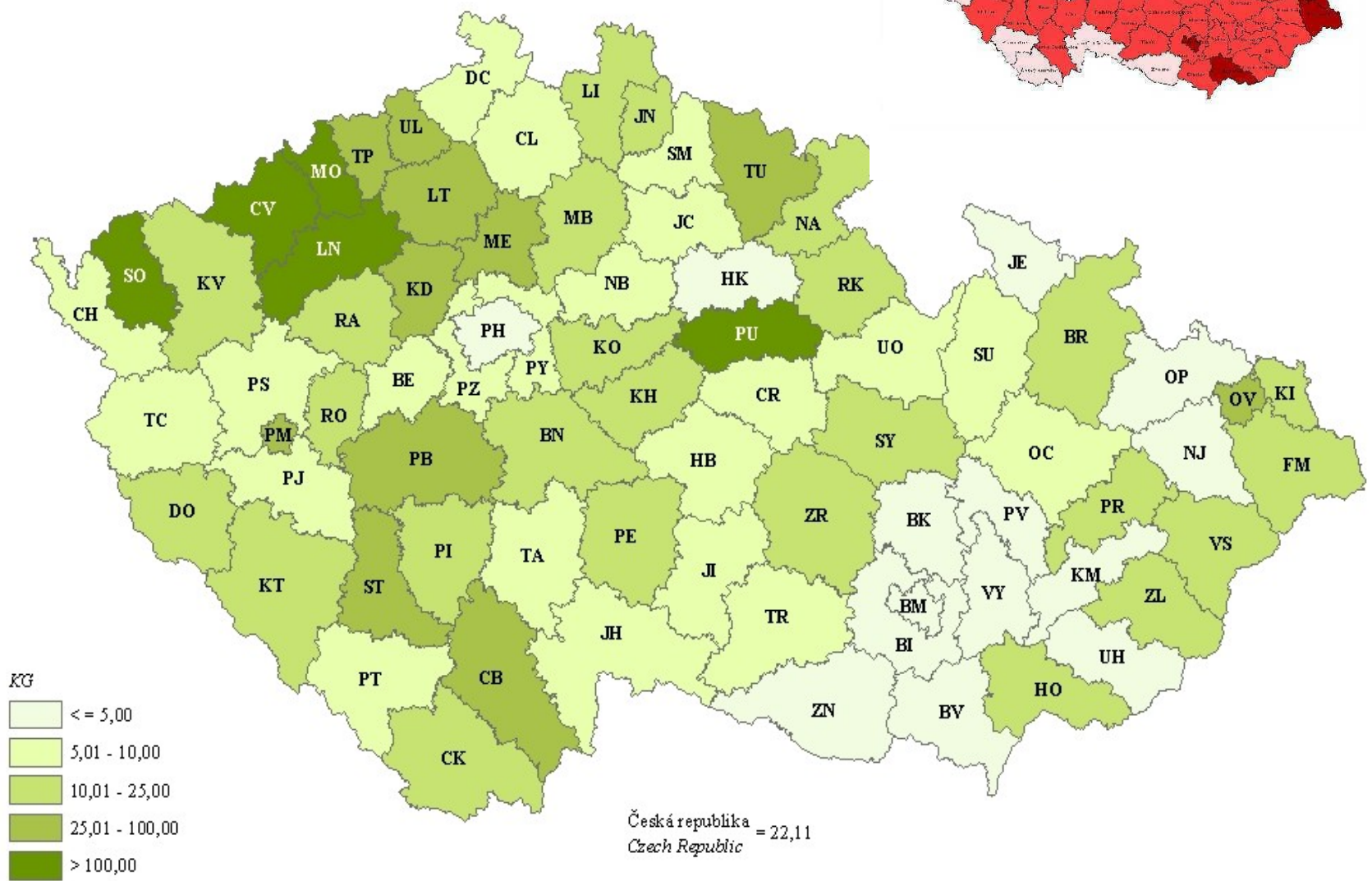
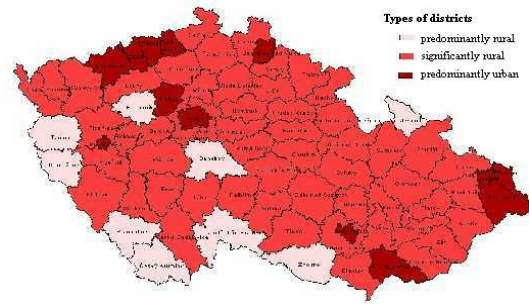
## Maloplošná chráněná území v krajích České republiky v roce 2001





# EMISE SO<sub>2</sub> (REZZO 1-3) NA JEDNOHO OBYVATELE V KG V ROCE 2003

PER CAPITA EMISSIONS SO<sub>2</sub>: REZZO 1 - 3, KG, 2003



## Regionální nerovnosti a situace před rokem 1989

- Nevýrazně polarizovaná regionální struktura (nebyly velké rozdíly mezi regiony).
- Nadměrně industrializované městské aglomerace (Ostravsko, severní Čechy).
- Vylidněné a problémové oblasti podle hranic se Západním Německem a Rakouskem.

## Regionální nerovnosti a situace před rokem 1989

- ❏ Zanedbaná infrastruktura.
- ❏ Znečištěné životní prostředí.
- ❏ Rovnostářská regionální politika.
- ❏ Slabá a nadměrně centralizovaná územní správa.
- ❏ Vývojová dynamika se přesouvala do východní části země, řada oblastí v Čechách stagnovala.

# Trendy po roce 1989 ovlivňující regionální nerovnosti

- Změna geopolitické orientace a ekonomické orientace (od RVHP a Varšavské smlouvy k EU a NATO).
- Restrukturalizace ekonomiky (jak ekonomických činností, tak i vlastnické a organizační struktury). Z pohledu regionů šlo o změny selektivní - proto vidíme nestejně důsledky pro všechny regiony (výrazně selektivní bylo třeba směřování PZI - kam šli zahraniční investoři).

# Trendy po roce 1989 ovlivňující regionální nerovnosti

- ❏ Neoliberální přístup k regionálnímu rozvoji a regionální politice (princip laissez faire) - prostor pro spontánní průběh procesů (spíše vývoj než rozvoj) - nezasahovat, do poloviny 90. let 20. století byla regionální politika „popelkou“.
- ❏ Transformace politického systému ČR (demokratizace, reforma veřejné správy a radikální územní decentralizace) - proměna center rozhodování.

# Situace dnes

- Regionální rozvoj byl značně selektivní, tzn. že v jednotlivých regionech docházelo k nerovnoměrnému (nepoměrnému) průběhu vývoje. Dochází k větší polarizaci mezi regiony - problém fungování v případě změny socioekonomických podmínek.

# Pozice regionů v sídlení struktuře jako faktor ovlivňující regionální nerovnosti

- ❏ Obecně: Nejdynamičtější rozvoj - metropolitní území velkých měst (vyšší kvalifikace pracovních sil, lepší infrastruktura, různorodější ekonomická struktura).
- ❏ Území kolem velkých měst, která jsou nejvýše v sídlení hierarchii (regionální centra), ale i mezi těmito územími jsou rozdíly.

## Pozice regionů v sídlení struktuře jako faktor ovlivňující regionální nerovnosti

- ❏ Konkrétně: Rozdíly mezi Prahou, Brnem, Plzní a Českými Budějovicemi oproti Ústí nad Labem a Ostravě (problémy ekonomické restrukturalizace a znehodnocené životní prostředí spolu s problematickým prostředím sociálním /to je však nedobré i v jiných velkých městech/).



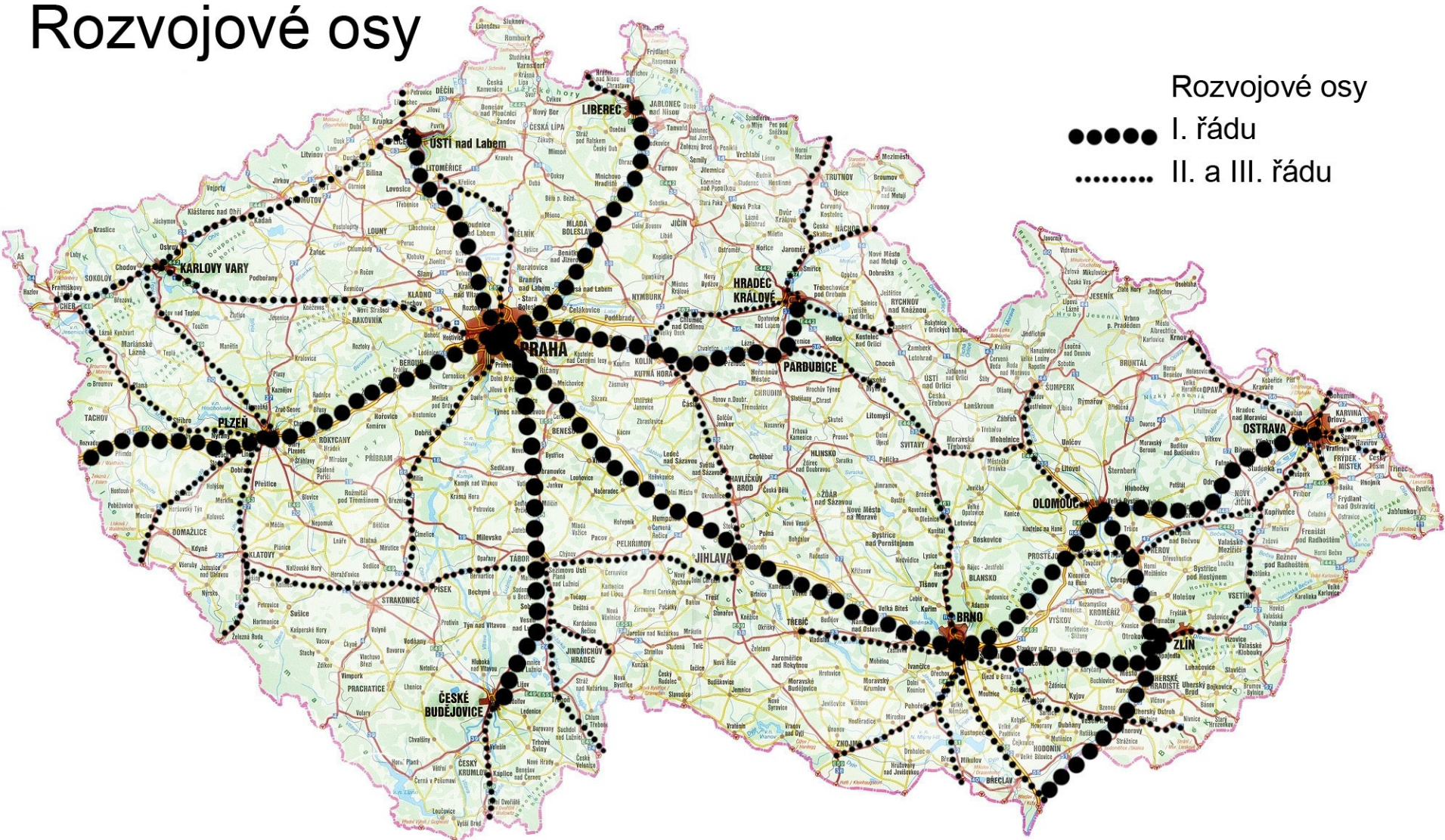
## Pozice regionů v sídlení struktuře jako faktor ovlivňující regionální nerovnosti

- ❏ Příklad Prahy: velikost hlavního města, výhodné umístění, rozvinutý terciální a kvartální sektor, kvalita pracovní síly, kulturní přitažlivost, vstupní brána pro kontakty ze zahraničí (HPD Prahy přes 120% průměru EU /po rozšíření 164%/ na obyvatele v PPS) Budoucnost Prahy - včlenění do nadnárodních systémů velkých měst a funkce v oblasti kultury a vzdělávání.
- ❏ Problém pragocentrismu (kritika i oprávněnost daná historicky).

# Rozvojové osy

Rozvojové osy

- I. řádu
- ..... II. a III. řádu



# Souhrn

- Pomalé prohlubování regionálních rozdílů v sociálních poměrech obyvatelstva (v Praze a Středočeském kraji se situace zlepšuje, kraje Vysočina a Olomoucký jsou dlouhodobě na nízké úrovni, Ústecký a Moravskoslezský klesají).
- Poměrně významné prohlubování rozdílů v ekonomické výkonnosti uvnitř krajů (např. v Jihomoravském kraji – brněnská aglomerace roste, ale jih kraje klesá, podobně ve Zlínském kraji narůstají rozdíly mezi zlínskou aglomerací a zbytkem kraje).

# Snahy o řešení nerovností mezi regiony (modely regionálního rozvoje)

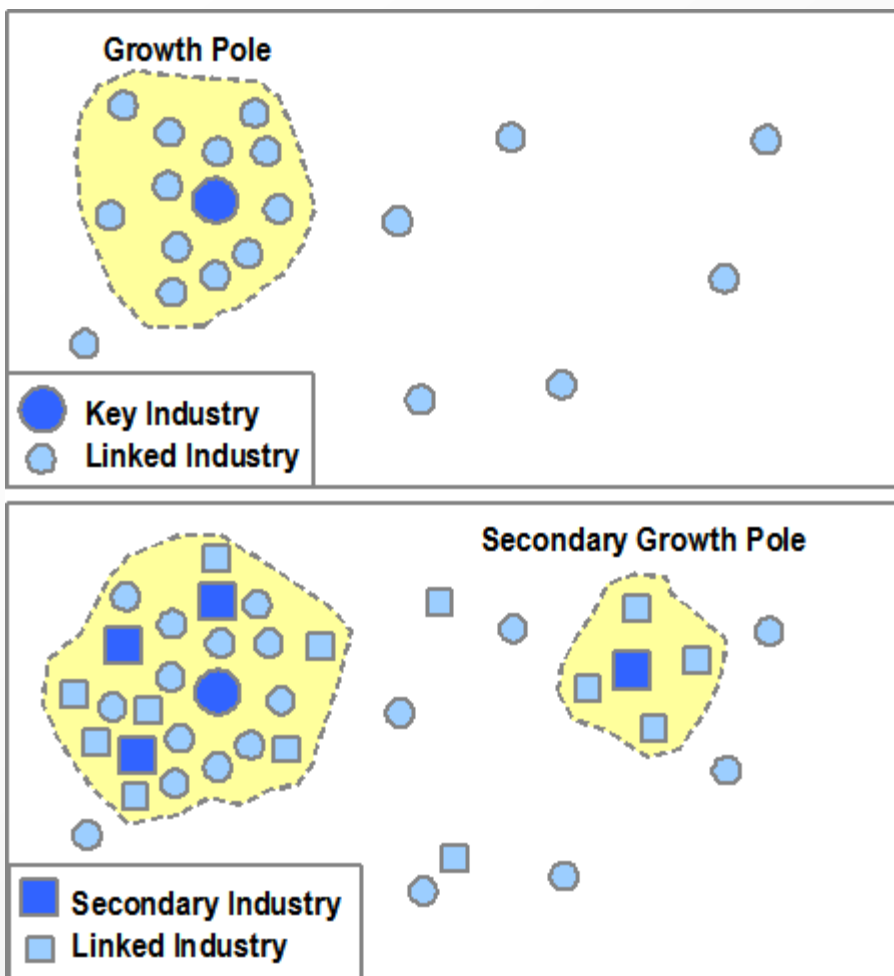
Představy o tom, že vše vyřeší „moudrý stát“ (fundamentalistický socialistický kolektivismus - rozdíly sice snižoval, ale některé regiony se nerozvíjely, jak by mohly, čekaly na druhé) ani že vše vyřeší „neviditelná ruka trhu“ (fundamentalistický kapitalistický individualismus - některé regiony se rozvíjely tak mohutně, že to šlo na úkor druhých) se neuplatnily.

# První přístup k řešení kumulativních regionálních nerovností



# Exogenní regionální rozvoj (ExoRo)

První snaha o rozvoj regionů při kombinaci jak zásahů státu (pomoc s vyrovnáváním těm zaostávajícím), tak při zachování individualistické iniciativy (umožnění rozvoje bez výrazného omezování těch, kteří „na to mají“).



- ❏ Strategie regionálního rozvoje ČR na roky 2007-2013
- ❏ Velké městské aglomerace s diverzifikovanou strukturou ekonomiky a se zastoupením odvětví schopných generovat růst v okolí vytvářejí póly rozvoje. Význam města jako pólu růstu je tedy výsledkem faktorů

## ExoRo jako snaha zmírnit periferiálnost (marginalizaci) venkovských (zaostávajících) regionů:

- ❖ Kroky k podpoře transferu progresivních technologií a praktik z dynamických sektorů a regionů - povede k překonání periferality (marginalizace) venkovských (zaostalých) oblastí jejich spojením s hlavními událostmi ekonomické a sociální modernizace.
- ❖ **HLAVNÍ PRINCIP:** touto vnější podporou mělo být dotováno zlepšení zemědělské produkce (či jiné produkce v zaostávajících regionech), a tak zvýšit příjmy hospodářství a podpořit mobilitu kapitálu a práce.



# Klíčový princip

- ❏ Ekonomika rozsahu (velikosti) a koncentrace ve zaostávajících regionech (na venkově).

# Dynamická síla

- ▣ Růst městských pólů; hlavní síla rozvoje je koncipována jako proudící z oblastí mimo venkov či zaostávající region.

# Endogenní regionální rozvoj (EnRo)

reakce na problémy ExoRo zřejmé od 80. let

# Klíčový princip

- Specifické zdroje (přírodní, lidské a kulturní) dané oblasti jsou zdroji jejího trvale udržitelného rozvoje.



# Dynamická síla

- ❑ Místní iniciativa a podnikavost.



# Zaměření endogenního rozvoje

- ▣ Utváření (budování) kapacit (dovednosti, instituce, infrastruktura).
- ▣ Překonání sociální exkluze.

## 4 zdroje představ o EnRo

- ❏ Objevení se nových vedoucích ekonomických regionů při restrukturalizaci v 70.-80. letech.
- ❏ Regionální hnutí a agentury.
- ❏ Debata o trvalé udržitelnosti.
- ❏ Myšlenky vzít „osud do svých rukou“.

# Esej - zadání

Někdy méně znamená více.

- Max. 1/2 A4.