



# Sociální politika

2021

# SOCIÁLNÍ POLITIKA



Jednoznačná definice  
neexistuje

- V českém jazyce je často citováno, že sociální politika je:
- „**Soustavné, cílevědomé úsilí sociálních subjektů o změnu nebo udržení sociálního systému**“ (Tomeš 1996:19).
- *Sociální politika musí mít svůj cíl a soustavně se přizpůsobovat měnícím se podmínkám.*

# Pojetí sociální politiky



**Praktická činnost** – každý je nějak účasten dění ve společnosti a ve státě a tím pádem sociální politiku i sám spoluutváří.

**Vědní obor** – zabývá se zkoumáním procesů tvorby a realizace jednotlivých politik, které se pak dotýkají života občanů (nepůjde však jen o politiku státní, ale i o politiky občanských sdružení, profesních sdružení, sociálních skupin apod.)

**Aktivní sociální politika** – politika preventivního charakteru, usiluje o předcházení vzniku sociálních problémů.

**Pasivní (retrospektivní) sociální politika** – řeší vzniklé problémy.

# Základní cíle sociální politiky



(1) zlepšení základních podmínek života obyvatel

(2) zabezpečení sociální suverenity a sociálního bezpečí v rámci hospodářských a politických možností země.

# Subjekty a objekty sociální politiky

Hlavní subjekt sociální politiky je stát, který určuje pojetí, obsah, cíle a úkoly sociální politiky.

Stát je vybaven zvláštními prostředky k uskutečnění (realizaci) svých sociálně-politických cílů (peníze, instituce).

Sociální politiku má nejen stát, ale každý subjekt v něm působící.

Sociální politika politických stran, odborů, zájmových a jiných nestátních organizací.

Sociální zájmy nestátních subjektů se mohou se státem ztotožňovat nebo rozcházet či soupeřit.

Mohou si sociální politiku hradit ze svých vlastních zdrojů nezávisle na státu.

# Mezi další subjekty řadíme

**1) zaměstnavatele a firmy;**

**2) zaměstnavatelské,  
zaměstnanecké a odborové  
orgány;**

**3) regiony, místní komunity,  
obce, jejich orgány a instituce,  
občanské organizace a  
iniciativy, zájmové organizace,  
dobročinné organizace,  
charitativní instituce, nadace,  
církve;**

**4) občany, rodiny, domácnosti,  
svépomocná sdružení, např.  
rodin postižených dětí.**

**Z výše uvedeného rámcového seznamu možných subjektů sociální politiky vyplývá, že soudobá sociální politika je ve vyspělých zemích založena na pluralitě subjektů.**

# Objekty sociální politiky

Všichni  
obyvatele  
dané země.

Jednotlivci nebo  
skupiny (spojené  
interakcí)



Objekty je možné a nutné  
různě strukturovat, např.: -  
podle věku, - podle pohlaví,  
- podle vzdělání, - podle  
příjmu, - ekonomické  
aktivity, - počtu dětí atd.



# Oblasti sociální politiky

- Politika sociálního zabezpečení

- Politika zaměstnanosti

- Zdravotní politika

- Vzdělávací politika

- Rodinná politika

- Bytová politika





# Princip sociální spravedlnosti



- klíčový princip
- riziko ohrožení značné části populace chudobou
- nutnost postarat se o ty, kteří se o sebe postarat sami nemohou,
- zdůrazňuje současně i princip potřeby.
- Model sociální spravedlnosti (typický pro vyspělé země s tržní ekonomikou) bývá označován jako model „pevného dna a otevřeného stropu“. (Krebs)
- *„V duchu tohoto modelu je v současné době sociální spravedlnost vnímána tak, že primárně je spojována s usilováním jedince, který využívá svých sil k uskutečňování svých vlastních zájmů. Současně je však vnímána i jako vůle pomoci slabý*

# Princip solidarity



- Sociální solidarita (vzájemná podpora, sounáležitost) souvisí především s utvářením a rozdělováním životních podmínek a prostředků jedinců a sociálních skupin (zejména rodin) v zájmu naplňování ideje sociální spravedlnosti.
- Solidarita mezinárodní, - solidaritu regionální, - solidaritu jednotlivců a vnitrorodinnou solidaritu, - solidaritu mezigenerační atd.
- V soudobých moderních společnostech se, podle Krebse (2002,), solidarita ve značné míře realizuje (naplňuje) především pomocí redistribuční a transferové politiky státu
- „Významná je však i solidarita jedinců, spolků, sdružení apod., často založená na filantropii a uskutečňující se zpravidla mimo státní redistributivní mechanismus nebo jen s jeho částečným využitím.
- Význam takovéto dobrovolné solidarity v sociální politice je značný a se změnou rolí státu v sociální politice v současné době roste.
- Z tohoto úhlu pohledu tedy rozlišme mezi: a) solidaritou dobrovolnou (altruismus, filantropie) a b) solidaritou vynucenou (povinná redistribuce příjmů – daně, odvody do pojišťovacích schémat).

# Princip subsidiarity



- Nejprve sám sobě, pokud to nejde,
- nastupuje rodina.
- Rodina sobě, pokud to nejde obrací se na místní organizace a spolky. Pokud to nejde,
- obrací se se na stát.
- *„Jeho povinností je primárně pečovat o vytvoření podmínek, aby si každý mohl pomoci vlastním přičiněním a sám pomáhá až na posledním místě, jsou li ostatní možnosti pomoci vyčerpány“ (Krebs 2002).*

# Principy participace



- Lidé mají mít možnost se účastnit procesu tvorby a realizace opatření, která se pak týkají jich samotných.
- „...přechod od člověka, jako převážně objektu sociální politiky k člověku, jako plnoprávnému, odpovědnému a respektovanému subjektu.
- *Člověk přestává být pasivním příjemcem sociálně-politických opatření (převážně státu), ale sám se na jejich tvorbě podílí a spolurozhoduje o jejich realizaci“ (Krebs 2002)*
- Bez ztotožnění se lidí s opatřeními, budou efekty opatření velmi omezené, nebo dojde k nárůstu zneužívání těchto opatření a podobně.
- Otázka racionality sociálně-politických opatření.



# Funkce sociální politiky



- 1) Funkce ochranná, jež bývá považována za historicky nejstarší
- 2) Funkce přerozdělovací, jež se snaží zmírňovat sociální nerovnosti ve společnosti, řeší co, jak, komu, podle jakých kritérií rozdělovat.
- Hlavním garantem přerozdělování je stát (který vybírá daně a příspěvky do pojišťovacích fondů). Prvotní rozdělení se děje na trhu, sekundární přerozdělení pak představuje stát a sociální politika (daně, přerozdělení prostředků potřebným).

# Funkce přerozdělovací



Redistribuce se vždy pohybuje mezi dvěma mantinely:

- 1. Příliš vysoká míra přerozdělování oslabuje podněty k práci a podnikání.
- 2. Příliš nízká míra přerozdělování může oslabit stabilitu a rozvojové možnosti společnosti

## Funkce homogenizační



- Spočívá ve snaze poskytovat obyvatelstvu stejné šance (nikoli nivelizovat podmínky života).
- Spočívá tedy v poskytování stejných šancí vzdělávat se, pracovat, pečovat o své zdraví. Snaží se tedy, aby nebyly rozdíly v šancích v přístupu k těmto statkům.
- Rovina inkluze



## Funkce stimulační



- Aktivizovat člověka, aby se sám postaral o sebe a eventuálně pomáhal druhým.
- Obecně řečeno je jejím posláním podporovat, podněcovat, vyvolávat žádoucí sociální jednání jednotlivců a sociálních skupin jak v oblasti ekonomické, tak i mimo ni.



# Nástroje sociální politiky



právní řád dané země  
(především sociálně  
právní legislativa);

system daní a  
transferových plateb  
(finance);

instituce a instituty  
sociální politiky (např.:  
sociální pojištění, sociální  
služby, věcné a peněžité  
dávky, účelové půjčky,  
úlevy, výhody apod.);

nadační, charitativní,  
církevní a dobročinné  
aktivity.

Nepřímými nástroji pak  
jsou:

Masmédia, vzdělávání,  
poradenství

# Financování sociální politiky



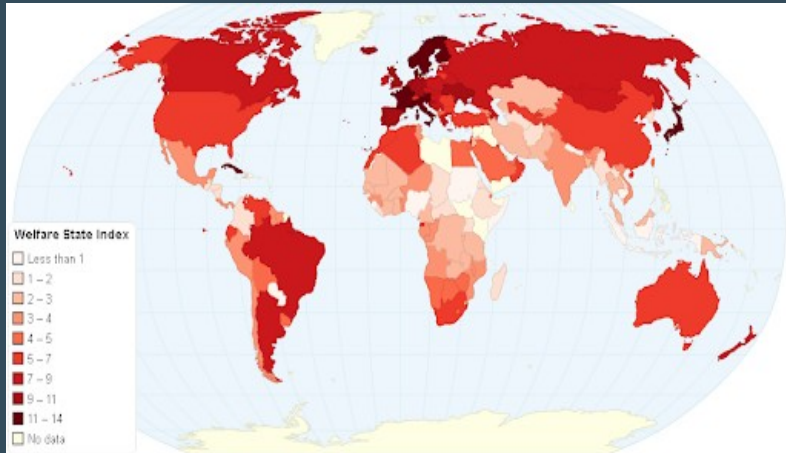
- a) rozpočtovou technikou (průběžně) - vybrané dávky se vyplácejí přímo v daném období, co nejpřesněji odhadovat příjmy a výdaje.
- b) fondovou technikou (kapitalizací) - existuje fond do něhož přispíváme, kdy hlavním rizikem je inflace, fondový způsob předpokládá existenci určité kapitálové rezervy
- c) jednorázově - např. darem, tento zdroj financování je vhodný spíše pro nadace, občanská sdružení atd., tedy opatření lokálního charakteru.

# Welfare state

- Pojem „welfare“ se překládá velmi obtížně, představuje v zásadě blahobyť nebo materiální a sociální podmínky pro blahobyť
- stav slušného žití.
- Pojetí sociálního státu vychází z myšlenky, že podmínky života člověka jsou i věcí veřejnou, nikoli pouze soukromou.
- Výraz welfare state je spojen se jménem anglického lorda Williama Henry Beveridge.



V různých zemích  
různé pojetí welfare  
state



- Sociální stát však obecně znamená, že stát na sebe bere péči o sociální práva svých občanů.
- Podle T. H. Marshalla
- 1) 18. století: občanská práva;
- 2) 19. století: politická práva;
- 3) 20. století: sociální práva.



## Vznik sociálního státu – celospolečenské faktory

- Podle Piersona (1991) shrnout takto:
- 1. Proces industrializace,
- 2. Růst obyvatelstva a jeho měnící se sociální struktura
- 3. Nárůst významu národních států.
- 4. Růst politické demokracie a politického občanství:



## Společnost podle Marshalla sestává ze tří různých elementů



- 1. Občanský element referuje o garantování osobní svobody a rovnosti před zákonem. Spočívá v první řadě v právních institucích.
- 2. Politický element hovoří o přiznání politických volebních práv, právu volit a dovolat se úřadů. Spočívá v politických institucích.
- 3. Sociální element pak - byť je o mnoho méně specifický než první dva – obsahuje poukaz na ekonomický welfare a zabezpečení a právo sdílet v plné míře sociální dědictví a život v civilizované společnosti, podle převažujících standardů v dané společnosti (Mishra 1981).

# Vývojové etapy sociálního státu



- a) od nahodilého jednání při řešení sociálních problémů případ od případu k cílevědomému úsilí, koncepčnímu jednání;
- b) od individuálních a lokálních aktivit (obcí) postupně k aktivitám organizovaným a garantovaným státem (rozvoj univerzality pokrytí službami);
- c) od národní, státní perspektivy k mezinárodní perspektivě, mezinárodní dojednávání a spolupráce při formulování základních opatření;
- d) od jednotlivých opatření směrem k systémovým opatřením, k systematickému řešení sociálních problémů.

# Vývojové etapy sociálního státu

- 1. Období experimentálních počátků (80. léta 19. století - 1930)
- 2. Období konsolidace (1930 - 2. světová válka)
- 3. Období sociální přestavby (1945 - 1962)
- 4. Období sociální expanze (1962 - 1973) – zlatý věk sociálního státu
- 5. Období stagnace (1973 - 1980)
- 6. Krize sociálního státu, resp. rekonceptualizace sociálního státu, období pokusu o reformu welfare state (1980 - dosud)



# Současnost – krize sociálního státu?

- a) Příčiny krize sociálního státu tkví v ekonomické oblasti, HDP nepokrývá rostoucí náklady na provoz státu.
- b) Objevuje se také politický aspekt - hrozí riziko, že občané by mohli ztratit konsensus se sociálním státem, který trval od druhé světové války.
- c) Vytrácí se solidarita mezi lidmi, střední vrstvy nesou hlavní zátěž provozu sociálního státu, aniž by měly nárok na poměrnou část z toho, co vlastně státu zaplatí.
- d) Stejně tak se objevuje i krize demografická, ubývá ekonomicky aktivních obyvatel.



# Sociální zabezpečení a jeho charakteristika



- Sociálním zabezpečením v širším slova smyslu se rozumí pomoc a podpora státu jeho občanům (Hutěčka 2008).
- a) péči o zdraví (léčebná i preventivní péče);
- b) zabezpečení při dočasné neschopnosti pro nemoc a úrazy;
- c) zabezpečení matek v případě těhotenství a mateřství
- d) pomoc při výchově dětí v rodině;
- e) zabezpečení při invaliditě;
- f) zabezpečení ve stáří;
- g) zabezpečení rodinných příslušníků a pozůstalých;
- h) zabezpečení v nezaměstnanosti.

# Sociální pojištění

- System hrazení pojištění je založen na principu spravedlnosti – tzn. že kdo má pravidelný příjem ze zaměstnání, hradí si pojištění pro případ a dobu, kdy tento příjem z různých důvodů ztratí (Hutěčka 2008).
- Státní sociální , např. o narození dítěte, péči rodičů o ně, jeho výchovu po celou dobu přípravy na povolání atd. Sociální podpora se používá tam, kde rámec pojištění je úzký nebo z jiného důvodu nepoužitelný pro zajištění sociální stability a bezpečnosti občana.
- Sociální péče (pomoc) V rámci systému sociální pomoci se řeší obtížné sociální situace stavu hmotné a sociální nouze, tedy situace, které občan není, resp. nebude schopen řešit sám nebo s pomocí vlastní rodiny. Cílem je: a) navrátit takovému občanovi co nejrychleji sociální suverenitu; b) pomoci mu překonat přechodně stadium sociálně-ekonomických obtíží; c) řešit jeho trvalé sociálně svízelné postavení.





# Zdroje

- KREBS, V. a kol. Sociální politika. 2. vyd. Praha : ASPI, 2005
- POTŮČEK, M. Sociální politika. 1. vyd. Praha : SLON, 1995
- TOMEŠ, I. Sociální politika – teorie a mezinárodní zkušenost. 2. vyd. Praha : Socioklub, 2001
- VEČEŘA, M. Sociální stát – východiska a přístupy. 2. vyd. Praha : SLON, 1996.