

**MUNI**  
**PED**

## **4. seminář**

# **Retroaktivita a analogie v právu. Prameny práva. Právní řád ČR.**

JUDr. Radovan Malachta  
jarní semestr 2022

# Retroaktivita v právu. Analogie v právu.

Systematicky patří k předchozí přednášce (zvláště retroaktivita)

# Retroaktivita v právu

- souvisí s časovou působností právní normy
- normy působí do budoucnosti
- retroaktivita = zpětná působnost („do minulosti“) – jen výjimečně
- **pravá retroaktivita**
  - účinnost právní normy nastane dříve než platnost právní normy
  - pouze výjimečně a nutně výslovně (viz čl. 40/6 Ústavy – trestní právo)
  - právní vztah vznikne 1.5.2021, ale účinnost právní normy 1.1.2022
- **nepravá retroaktivita**
  - není to retroaktivita – proto nepravá
  - právní vztah vznikne 1.5.2021 a trvá dodnes, účinnost nové právní normy 1.1.2022 – do této doby (1.1.2022) se řídí obsah právního vztahu starou právní úpravou, od 1.1.2022 novou právní úpravou
  - vznik toho právního poměru (1.5.2021) podle staré právní úpravy
  - přechodná ustanovení v právním předpise

# Příklad 1 ze zadání na seminář

## Článek 40/6 Ústavy ČR

- *Trestnost činu se posuzuje a trest se ukládá podle zákona účinného v době, kdy byl čin spáchán. Pozdějšího zákona se použije, jestliže je to pro pachatele příznivější.*

## § 3074/1 občanského zákoníku

- *Nájem se řídí tímto zákonem ode dne nabytí jeho účinnosti, i když ke vzniku nájmu došlo před tímto dnem; vznik nájmu, jakož i práva a povinnosti vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se však posuzují podle dosavadních právních předpisů. To neplatí pro nájem movité věci ani pro pacht.*

# Analogie v právu

- týká se tzv. mezer v právu/zákoně
- právní předpisy neupravují vše (to ani nejde)
- chybí právní úprava – nahradí se právní normou, která upravuje podobný typ lidského chování – bude upraveno analogicky = podobným způsobem

## analogie zákona (legis)

- analogii hledáme v tomtéž právním předpise u jiných právních norem (hledáme nejbližší ustanovení co do cíle/účelu)

## analogie práva (iuris)

- analogii hledáme v právním odvětví či právu, často pomocí obecných právních zásad

## § 10 občanského zákoníku – SOUKROMÉ PRÁVO

*(1) Nelze-li právní případ rozhodnout na základě výslovného ustanovení, posoudí se podle ustanovení, které se týká právního případu co do obsahu a účelu posuzovanému právnímu případu nejbližšího.*

*(2) Není-li takové ustanovení, posoudí se právní případ podle principů spravedlnosti a zásad, na nichž spočívá tento zákon, tak, aby se dospělo se zřetelem k zvyklostem soukromého života a s přihlédnutím k stavu právní nauky i ustálené rozhodovací praxi k dobrému uspořádání práv a povinností.*

**MUNI  
PED**

# **Prameny práva**

# Materiální a formální prameny práva

## – materiální prameny práva

- zdroj, odkud právo vychází (zdroj obsahu práva)
- společenské, kulturní, historické, přírodní, geografické události jako zdroj obsahu práva
- právem neupravené události, které bylo či bude potřeba právně upravit
- právo reaguje na společenský vývoj

*Příklady?*

## – formální prameny práva

- zdroje, které obsahují právo – zde právo najdeme
- forma = vnější podoba, obsahují právní normy
- pouze tyto znamenají existenci právní normy



# Základní formální prameny práva

- normativní právní akt
- normativní právní smlouva
- soudní precedens
- právní obyčej

# Normativní právní akt

= právní předpis

- typický pro kontinentální právní kulturu
- vytvořený legislativní činností (orgány veřejné moci, které mají pravomoc)
- akt = **nevzniká** na základě shody (konsensu, smlouvy)
- obecně závazné
  - odlišení od individuálního právního aktu – nejsou prameny práva, dopadají na konkrétně určené jednotlivce – například rozsudek soudu; zatímco normativní – neurčitý počet subjektů a případů
- psané právo (textem mohou být vyjádřena pravidla chování)
- dělení – viz dále

# Normativní právní smlouva

- vznikají na základě shody (konsensu) stran – typicky států či mezinárodních organizací
- nevytváří je legislativní činnost státu – základem je ona shoda
- obecně závazné
- psané
- často mezinárodní smlouvy, ale také některé vnitrostátní (kolektivní smlouvy v pracovním právu)
- normativní právní smlouvu – opět normuje chování pro neurčitý počet případů a subjektů, proto nespádají individuální smlouvy (např. kupní smlouva mezi kupujícím a prodávajícím)

# Soudní precedens

- typické pro angloamerickou právní kulturu (common law)
- nepsané právo
- soudcovské právo – právo tvoří soudy
  - vydají první rozhodnutí ve věci – např. spor mezi dvěma osobami
  - takové rozhodnutí je závazné pro další obdobné případy do budoucnosti – stane se obecným pro všechny
  - další soudci musí rozhodovat v souladu, pokud ne – nutné zdůvodnit
- doktrína stare decisis – nižší soudy musí setrvat na precedentu vyšších soudů

- v ČR: nejsou pramenem práva (máme normativní právní akty, normativní smlouvy); výjimka – některé nálezy Ústavního soudu („negativní zákonodárce“)
- soudci v ČR netvoří právo (max. dotváří)
- rozhodnutí soudů = judikatura – otázka závaznosti

# Právní obyčej

- vzniká spontánně dlouhodobým opakovaným užíváním (zvyk, tradice)
- nevzniká legislativní činností státu, stát je uznává
- 2 znaky:
  - usus longaevus = dlouhodobé opakované užívání pravidla
  - opinio necessitatis/iurus = uznání právní závaznosti státem (mezinárodním společenstvím) – tj. i sankcionování
- nepsaná pravidla, ale bývá písemně uchopeno
- nutno odlišit od **zvyklostí** (individuální, mezi jednotlivci)

# Další

- **obecné právní principy**
  - též obecné právní zásady
  - někdy se ani neuvádí mezi prameny práva (jsou prameny, pokud psané právo nestanoví jinak)
  - prolínají právní řád (i více právních řádů)
  - příklady: neznalost zákona neomlouvá, smlouvy se musí dodržovat, zásada dobré víry, právní jistoty a předvídatelnosti, v pochybnostech ve prospěch atd.
- **teoretické doktríny, právní nauka**
  - v angloamerické právní kultuře, u nás ne

**MUNI  
PED**

# **Právní řád ČR**

# Pojem právní řád ČR

- právní řád obecně
  - soubor (systém) pramenů práva, které obsahují právní normy
- právní řád ČR
  - soubor pramenů práva platných na území ČR (právní normy, které mají působnost na území ČR)
- právní síla
  - určuje vztahy mezi prameny práva
  - základ hierarchie mezi prameny práva
  - podle orgánu, který právní předpis vydal
  - akty s nižší právní silou nemohou být v rozporu s akty s vyšší právní silou



# Hierarchie mezi prameny práva



# Přehled normativních právních aktů ČR

Ústavní  
zákony

Zákony

Zákonná opatření

Nářizení  
vlády

Vyhlášky  
ministerstev

Obecně závazné  
vyhlášky obce

Nářizení  
obce

Nářizení  
kraje

Obecně závazné  
vyhlášky kraje

Nálezy  
ÚS

# Dělení

## – primární

- vyšší právní síla než sekundární prameny
- ústava, ústavní zákony, zákony, zákonná opatření

## – sekundární = podzákonné

- nesmí být v rozporu s normativními právními akty vyšší právní síly

Základní  
dělení

## – původní = originární

- orgány moci zákonodárné
- Ústava, ústavní zákony, zákony, zákonná opatření, obecně závazné vyhlášky obce a OZV kraje

## – odvozené = derivativní

- nařízení vlády, vyhlášky ministerstev a jiných správních úřadů, nařízení krajů a obcí
- odvozují se od původních předpisů (na základě a v jejich mezích) – potřebují zmocnění
- taktéž (ale tím si nepleťme hlavu) rozhodnutí prezidenta s obecnou norm. pravomocí - amnestie

Dělení podle  
orgánu

# Trochu ústavního práva .... odvozené normativní právní akty

## Článek 78 Ústavy ČR

- *K provedení zákona a v jeho mezích je vláda oprávněna vydávat nařízení. Nařízení podepisuje předseda vlády a příslušný člen vlády.*


## Článek 79/3 Ústavy ČR

- *Ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny.*

Kdo/co  
zmocňuje?



# Ústava (ústavní zákon č. 1/1993 Sb.)

- nejvyšší právní síla
- ústavně-konformní výklad
- **ústavní pořádek** = Ústava, Listina základních práv a svobod, ústavní zákony
-  Listina základních práv a svobod – není to zákon, je to **usnesení předsednictva** České národní rady (usnesení č. 2/1993 Sb.)

# Zákony a zákonná opatření

## – zákon

- legislativní proces

## – zákonné opatření

- pravomoc Senátu ČR tehdy, když je rozpuštěna Poslanecká sněmovna
- ve věcech, které nesnesou odkladu; nelze ve všech oblastech
- návrh vlády
- nutná ratihabice na prvním jednání Poslanecké sněmovny – jinak jako by nebylo
- příklad: zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí (zrušeno k r. 2020)

# Podzákonné právní předpisy

- nařízení vlády
  - provádí zákon (v mezích zákona)
  - generální (ústavní) zmocnění – čl. 78 Ústavy ČR – není potřeba zákonné zmocnění
- vyhlášky ministerstev (a jiných ústředních orgánů)
  - na základě a v mezích zákona – čl. 79/3 Ústavy ČR – je potřeba zákonné zmocnění
- nařízení obcí a krajů
  - tzv. přenesená působnost – stát svěřil výkon státní moci ve vymezených oblastech
  - zákonné zmocnění
- obecně závazné vyhlášky obcí a krajů
  - tzv. samostatná působnost
  - není potřeba zákonné zmocnění, nejsou odvozeny od zákona – proto jsou původní (neodvozené)

# Nálezy Ústavního soudu

- pouze nálezy, které ruší zákony a jiné právní předpisy (či ustanovení), které jsou v rozporu s ústavním pořádkem (protiústavní) či zákonem
- právní síla jako zákon





# Další prameny

- prameny mezinárodního původu
  - typicky mezinárodní smlouva, příp. mezinárodní obyčej
  - aplikační přednost mezinárodních smluv před zákonem (čl. 10 Ústavy ČR)
- prameny unijního původu
  - primární a sekundární právo EU
  - aplikační přednost před zákonem (i ústavním) – vyplývá z judikatury SD EU

Viz 5. seminář

Součástí právního řádu ČR jsou tedy:

prameny vnitrostátního původu

prameny unijního původu

prameny mezinárodního původu

# Sbírky

## – Sbírka zákonů

- seznam právních předpisů s celostátní působností (tedy ne ty podzákonné)
- zákon č. 89/2012 Sb., zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb. atd.
- nabytí platnosti (vyhlášením)
- i nálezy ÚS z předchozího slide

## – Sbírka mezinárodních smluv

- sdělení Ministerstva zahraničních věcí
- nemá vliv na platnost mezinárodní smlouvy



## ***Příklad 2 ze zadání na seminář***

- výskyt nového onemocnění COVID-19
- zákon o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19
- občanský zákoník
- kupní smlouva mezi prodávajícím a kupujícím
- trestní řád
- změna formy vlády z demokracie na autokracii
- mezinárodní smlouva o právní pomoci v občanských věcech mezi Českou republikou a Rumunskem
- pracovní smlouva mezi zaměstnavatelem a zaměstnancem
- rozsudek Městského soudu v Brně ve věci krádeže

- obecně závazná vyhláška statutárního města Brna o místních poplatcích
- nařízení EU o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů (GDPR)
- nálezn Ústavního soudu, kterým se rušila část zákona o pomoci v hmotné nouzi
- směrnice EU o právech spotřebitelů
- darovací smlouva
- zákonné opatření o dani z nabytí nemovitých věcí
- trestní příkaz Okresního soudu Brno-venkov (typ rozhodnutí soudu)
- mezinárodní úmluva o smlouvách o mezinárodní koupi zboží (ČR je smluvním státem)

## ***Příklad 3 ze zadání na seminář***

- občanský zákoník – Ústava ČR
- trestní zákoník – nařízení vlády o seznamech návykových látek
- nařízení vlády o minimální mzdě – zákoník práce
- obecně závazná vyhláška obce o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitých věcí – zákonné opatření o dani z nabytí nemovitých věcí
- vyhláška (ministerstva životního prostředí) o podrobnostech nakládání s odpady – obecně závazná vyhláška obce o stanovení obecního systému odpadového hospodářství
- vyhláška ministerstva práce a sociálních věcí – nařízení vlády

## ***Příklad 4 ze zadání na semináře***

- nařízení Evropského parlamentu a Rady EU o příslušnosti a uznávání a výkonu soudních rozhodnutí v občanských a obchodních věcech – zákon o mezinárodním právu soukromém
- občanský zákoník – mezinárodní úmluva o smlouvách o mezinárodní koupi zboží

**MUNI  
PED**

**Děkuji za pozornost  
malachta@mail.muni.cz**

Obrázky staženy z google obrázků.